

*On the Approaches to Economic Growth of
West China Provinces with Eco-support*



西部生态屏障建设与 经济增长极的培育

ON THE APPROACHES TO ECONOMIC GROWTH OF
WEST CHINA PROVINCES WITH ECO-SUPPORT

肖良武◎著

 人民出版社

西部生态屏障建设与 经济增长极的培育

ON THE APPROACHES TO ECONOMIC GROWTH OF
WEST CHINA PROVINCES WITH ECO-SUPPORT

肖良武◎著

组稿编辑:洪 琼

文字编辑:王 森

图书在版编目(CIP)数据

西部生态屏障建设与经济增长极的培育/肖良武 著. —北京:人民出版社,
2018.7

ISBN 978-7-01-018896-6

I. ①西… II. ①肖… III. ①生态环境建设-关系-西部经济-区域经济发展-研究 IV. ①X321.2②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 027060 号

西部生态屏障建设与经济增长极的培育

XIBU SHENGTAI PINGZHANG JIANSHE YU JINGJI ZENGZHANGJI DE PEIYU

肖良武 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21.75

字数:340 千字

ISBN 978-7-01-018896-6 定价:69.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

本书为国家社会科学基金一般项目(编号: 11BJY011)成果,
并受贵州省哲学社会科学创新团队项目资助

序

当前,我国生态环境恶化的趋势初步得到了遏制,部分地区生态环境有所改善,但环境形势依然相当严峻,不容乐观。我们要推进生态文明建设,就必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策。为此,我们需要进一步加大生态系统和环境保护力度,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,增强生态产品的生产能力,扩大森林绿地、湖泊、湿地面积,保护生物多样性,实现中华民族永续发展。为了实现这一发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,就必须牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。

西部地区是国家生态屏障建设的重要区域,也是经济欠发达、贫困区集中地区及亟须深入开发的地区,是国家实现区域均衡发展战略及打赢脱贫攻坚战的重点区域。

本书正是基于生态安全屏障建设下加速经济发展、提升经济发展质量、加快经济结构转型升级的现实需求,综合利用经济学、生态学、环境学及哲学等多学科理论,合理运用规范研究与实证研究、定性研究与定量研究相结合的研究方法,在对国内外关于生态经济协调发展的理论进行系统梳理和归纳的基础上,借鉴世界发达国家经济增长与生态环境保护并行不悖的成功经验,从西部地区生态环境建设和经济社会发展面临的困境及存在的矛盾分析入手,指出:在新一轮大开发中,西部地区需要承担生态建设和经济发展的双重任务,既要加强生态屏障建设,保障本区域甚至全国的生态安全,又要培育省域经济增长极;既要促进区域经济持续、

快速、健康发展,又要缩小与东部地区的发展差距,实现与全国同步奔小康的发展目标。

同时,西部地区如何实现经济发展与生态环境保护协调推进的具体路径是至关重要的。本书指出,一方面,西部地区切实需要根据国家总体规划,结合自身生态环境资源条件,科学合理地做出区域功能定位,探寻生态安全屏障建设的具体路径;另一方面,西部地区要想保持近几年来这种经济增长速度领跑全国的强劲态势,就必须培育省域经济增长极,寻找新的经济增长点。在此基础上,最终目的是积极探寻保护生态环境与发展经济之间的平衡点,最终实现生态环境保护与经济发展协调推进。

本书不仅是肖良武教授现阶段的研究成果,也是他多年心血的凝聚。透过这本著作,体现出作者有着严谨的治学态度:在理论演进梳理方面,作者查阅了大量文献资料;在现实问题分析方面,作者开展了大量的实地调查、考察工作,收集了大量翔实的数据。透过这本著作,还体现出作者有着大胆的创新精神,本书研究的着眼点不仅局限于区域资源开发、严峻生态形势的揭示和生态环境保护工程的方案设计,而且对西部欠发达地区经济增长极培育与生态屏障建设之间的关系问题进行了有效的阐释,尤其是在经济区构建和生态屏障构建之间的博弈关系方面做了详尽地分析和大胆的尝试。作者在分析的基础上,还精心设计出一套犹如“指挥棒”的较为系统的考评机制,引导生态环境保护与经济活动行为朝着健康方向发展。同时,还指出,西部地区为了实现经济平稳发展、资源合理高效利用及生态环境状况保持一种良好有序的状态,必须建立一套能适应且能促进“经济—生态环境”系统协调发展的机制等,为区域经济增长极的培育与生态屏障共建提出了新思路、新见解。

贵州省社科联作为省党委和省政府联系广大社科工作者的桥梁和纽带,一直充分发挥职能作用,着力营造育才、引才、聚才、用才的良好环境,通过开展社科评奖、智库论坛,创办《贵州咨政》杂志、举办贵州省理

论创新课题研讨等多种丰富的形式、内容和载体,积极为各类社科人才开展学术研究创造有利条件,为他们施展才华提供广阔舞台。

谨以此序对此书的出版表示衷心的祝贺,希望肖良武教授在未来的学术道路上不断进取,出版更多更好的学术成果。

贵州省社会科学界联合会

包御琨

目 录

序	包御琨 1
第一章 绪论	1
第一节 研究背景与意义	1
第二节 概念厘定及研究区域	3
第三节 研究现状	8
第二章 西部生态屏障建设与省域经济增长极培育的提出	13
第一节 西部生态屏障建设的提出	13
第二节 西部省域经济增长极培育的提出	26
第三节 西部经济发展与生态屏障建设的目标与任务	30
第三章 西部生态屏障建设与经济增长:一个分析基础	35
第一节 相关理论支撑	35
第二节 生态环境保护与经济增长的关系分析	39
第三节 西部生态环境与经济协调发展的困境	47
第四节 西部生态环境与经济协调的定量分析	66
第四章 西部省域经济增长极培育的战略意义	74
第一节 西部省域经济增长极培育条件	74
第二节 吸引资金要素与形成增长引擎	82
第三节 区域经济协调发展与保持强劲增长势头	87

第四节 生态移民与城镇化推进	91
第五节 增长极发展经验及西部增长极培育实践评价	98
第五章 西部省域经济增长极选择及增长极体系构建	106
——以黔青两省为例	
第一节 省域经济增长极选择方式	106
第二节 省域经济增长极体系构建	111
第三节 黔青两省各级增长极选择	115
第四节 黔中青东多级增长极体系构成	122
第五节 黔青两省各级中心城市综合因素考察	124
第六章 西部省域经济增长极不同功能区培育路径	137
——以黔中青东为中心	
第一节 省域经济增长极不同功能区划分	137
第二节 黔中青东多级增长极体系培育路径	143
第三节 黔中青东增长极不同主体功能区培育路径	155
第七章 西部省域经济增长极产业选择及发展路径	169
——以黔、青两省为例	
第一节 主导产业选择	170
第二节 发展产业链经济	193
第三节 产业集群与产业生态化	202
第四节 产业梯次转移选择	216
第八章 西部城市增长中生态屏障建设路径	245
——以贵阳西宁为例	
第一节 城市理性增长理论与实践探索	246
第二节 贵阳西宁城市承载力评价	249

第三节	贵阳西宁城市承载力提升路径	260
第四节	贵阳西宁城市生态资源空间优化路径	269
第九章	西部生态屏障建设下经济增长极培育的对策建议	281
第一节	树立生态文明理念	281
第二节	构建协调发展联动机制、	284
第三节	建立科学合理的考评机制	294
第四节	利用多重力量构建西部生态屏障	300
第五节	依靠新产业新业态培育新型增长极	304
第六节	推进生态环境保护与经济增长平衡协调	315
参考文献		323

第一章 绪 论

第一节 研究背景与意义

党的十八大报告提出:加大自然生态系统和环境保护力度。增强生态产品生产能力,扩大森林、湖泊、湿地面积,保护生物多样性。把生态文明建设放在突出地位,实现中华民族永续发展。在生态环境的压力下,要坚持节约资源和保护环境的基本国策,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。因此,坚持生态环境保护与经济社会协调发展,已经成为我国长期发展的基本国策。

西部地区自然条件复杂,地形地貌类型多样,山地、丘陵、台地、平原和高原分别占西部地区国土面积的 49.7%、14.9%、1.7%、17.1% 和 16.6%,且沙漠、戈壁、岩石等难以利用的土地面积广大。西部地区既是野生动植物资源非常丰富的地区,又是生态脆弱区 and 环境敏感区的集中地。目前,该地区生态环境状况虽然局部有所改善,但总体情况不容乐观,甚至仍然处于恶化之中。西部地区是我国长江、黄河、珠江等大江大河的发源地和水源涵养区,属于国家重要的生态安全屏障区域,其自然生态环境状况恶化俨然已经威胁到当地居民的生存和发展与国家的经济和社会发展,也将对国家安全构成威胁。同时,我国西部地区地域辽阔,包括:陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、内蒙古、重庆、四川、贵州、云南、广西、西藏等 12 个省、自治区、直辖市,面积 687 万平方公里,约占全国国土总面积的 71.6%,人口 3.38 亿人,约占全国总人口的 25.07%,是我国少数民族的聚居地区。因此,西部地区生态环境保护的意义涉及本区域以外,还关系到全国经济和社会的发展。加强西部地区生态环境建设是国家的重大战略决策,是实施西部大开发战略的重要切入点,是根治长江、黄河

等流域水旱灾害、水土流失的治本之策。

西部地区也是我国能源和资源的战略要地,是经济欠发达、贫困区集中的地区。西部地区经济发展水平远远落后于东部发达地区,是需要深入开发的地区。西部地区的贫困人口过多,占全国贫困人口总数的 50% 以上,且多数为少数民族。长期以来,不合理的产业结构和粗放式的增长方式对西部生态系统造成了极大的压力,严重破坏了区域生态环境。2010 年召开的新一轮西部大开发工作会议在充分肯定了西部大开发取得的巨大成就基础上,指出西部地区与东部地区存在发展水平差距巨大的现实问题。可以说,我国全面建成小康社会、实现现代化的难点和重点依然在西部。

当前,西部地区经济增长速度领跑全国,但要想在相当长时期内保持这种强劲的经济增长势头,必须增强紧迫感,培育新的增长点。西部地区迫切需要培育滇中、黔中、西江上游、宁夏沿黄、西藏“一江三河”等重要经济区,培育一批具有强大辐射力和带动力的中心城市,并以这些经济区、中心城市为发展引擎,实行整体推进和重点突破相结合的战略,提高经济发展效益和发展质量,形成对周边地区具有辐射和带动作用的战略新高地。探寻西部地区经济增长极构建、区域经济发展之路径。同时,西部地区如何在工业化、城市化的进程中恢复生态功能,构筑生态安全屏障,已经成为实践中亟待解决的重大难题。本研究成果希望能为各级政府在制定经济社会发展规划和相机决策时提供参考,为实现省域经济增长极与生态屏障共建提供一种现实依据。

在新一轮西部大开发中,西部地区承担着生态建设和经济发展的双重任务,区域生态建设与经济增长协调发展问题显得甚为重要。我们知道,经济发展水平越低的地方,越倾向于相信环境是不可能获利的,这就形成了要发展经济就不可避免会破坏生态环境的错误观念。目前,西部地区正面临着发展经济与保护生态环境的两难选择。面对这种两难选择,西部地区如何积极地将生态环境与经济增长矛盾双方之间的对立转化为统一,追求区域生态环境系统和区域经济系统之间的平衡,建立起协调型的西部区域生态经济系统,是当前研究者急需探讨的重大课题。

2013 年 4 月,西部大开发战略环评着眼于正确处理经济社会发展空间布

局与生态安全格局、结构规模与资源环境承载能力这两大矛盾,为从源头防范布局性环境风险构建了重要平台,探索了破解区域资源环境约束的有效途径。当然,我们完全可以借鉴世界上发达国家的成功经验:发达国家设立的各类环保基金已经证明,经济增长与生态环境保护能够并行不悖,我们要努力实现生态环境保护与经济协调发展。

第二节 概念厘定及研究区域

一、西部生态屏障与省域经济增长极的界定

“屏”具有“遮挡”的意思,“屏障”指像屏风那样遮挡着的东西(多指山岭、岛屿等)。生态屏障实质上是指以生物质资源为物质基础,筑成一道道牢固的堡垒,在一定程度上减少或避免流域下游与风向下游区域遭受自然灾变及为其提供较为稳定的水源。生态屏障包括五个主要子系统,即森林生态系统、草地生态系统、农田生态系统、城市生态系统、河流生态系统。生态屏障从构成上看可以分为两种:从广义上讲,生态屏障是由青山绿水、生态工业园区、生态社区、生态村庄、绿色学校、绿色医院、生态家园等构成;从狭义上讲,生态屏障主要由森林、草地、湿地等构成。生态屏障从种类上可以分为多种,如果按照地理范围分类的话,可以区分为:西部高原生态屏障、东北森林屏障、长江流域生态屏障、黄河流域生态屏障、珠江流域生态屏障、中小河流及库区生态屏障;如果按土地使用性质分类,则可以区分为:平原农区生态屏障,城市森林生态屏障等。^①国家林业局调查规划设计院的专家根据区域的生态区位重要性和中国生态屏障确立的基本原则,综合考虑中国国情,提出中国生态屏障格局包括四横(阿尔泰山、中国北部、中部和南部生态屏障带)、两环(东部平原和沿海生态屏障带)、一纵(长江中下游生态屏障带),总面积达 317.6 平方公里。^②

① 杨冬生:《论建设长江上游生态屏障》,《四川林业科技》2002 年第 1 期。

② 周洁敏、寇文正:《中国生态屏障格局分析与评价》,《南京林业大学学报(自然科学版)》2009 年第 5 期。

增长极概念的提出始自 20 世纪 50 年代,当时是由法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁(Francois Perroux)提出来的。而运用于经济学研究之中的“增长极”概念,则是从物理学的“磁极”概念引申而来。之所以将增长极概念运用于经济领域,是因为人们认为受力场的经济空间中存在着若干个中心或极,这个经济空间不断产生类似“磁极”作用的各种向心力和离心力,而且经济空间中的每一个中心吸引力和排斥力都产生相互交汇的一定范围的“场”。佩鲁增长极理论则指出,如果一个有支配效应发生的经济空间极被定义为力场的话,那么位于这个力场中的推动单位就能被定义为增长极。一个与周围环境相联系的推动性单位可能是工厂,也可能是一组工厂,或者可能是有相互关联性的工厂的集合。当增长极是一组起主导推动作用的产业时,这种产业就具有较强的创新能力和增长能力,可以通过极化效应、扩展效应等来带动其他产业的生长。法国另一位经济学家布代维尔认为,增长极是指城市中不断扩大的工业综合体,它能在影响范围内引导经济活动进一步发展。此后,区域科学研究者们关于增长极的概念有进一步的讨论,不过主要集中在产业含义和空间含义的区分上。他们沿着这种思路,将增长极进一步理解为相关产业的空间聚集体。

增长极可以区分为产业增长极与城市增长极,产业增长极表现为点,城市增长极表现为面,点面协调发展共同发挥作用是增长极发展的理想状态。我们在此讨论的省域经济增长极是指以城市为中心形成的增长极。当然,城市增长极由一系列产业增长极构成。城市增长极从层级上又分为国家层面、区域层面、省域层面、市县层面等多层级。省域经济增长极是指能带动全省发展的核心增长极,通常指由中心城市、周边城镇群及经济主轴带等层级构成的有机体系。

二、研究区域的设定

西部地区是我国急需快速发展的重要区域和最重要的生态屏障建设区域。近年来,西部地区经济区域的构建已经初有成效。早在 20 世纪 90 年代末期,中央政府就出台了西部大开发的发展战略。为使这些战略能够更好地

落到实处,产生更大的成效,中央政府批复成立成渝经济区、广西北部湾经济区、“关中—天水”经济区、柴达木循环经济试验区、“喀什—霍尔果斯”经济开发区、滇中经济区、黔中经济区等经济区域,并批复在西部地区成立国家级新区。到目前为止,全国共设立 10 个国家级新区,其中西部地区共设有:重庆两江新区、甘肃兰州新区、陕西西咸新区、贵州贵安新区、四川天府新区、云南滇中新区共 6 个。这些经济区域的构建,为区域经济增长极的培育提供了重要条件。

在全国十大生态屏障建设中,西部地区有:西部高原生态屏障、长江流域生态屏障、黄河流域生态屏障、珠江流域生态屏障、北方防风固沙屏障和城市森林生态屏障。其建设范围覆盖西部主要的生态重点地区和生态脆弱地区,建设内容包括森林、湿地、荒漠等主要生态系统,构成了西部地区生态安全体系的基本框架。新一轮西部大开发中“五大重点生态区”的目标就是:推动西北草原荒漠化防治区、黄土高原水土保持区、青藏高原江河水源涵养区、西南石漠化防治区和重要森林生态功能区的综合治理。西部地区建设生态屏障需要按照多个层级进行,并经若干年以后逐步形成生态屏障网络。我们在构建生态屏障网络之际,如果按照功能性来划分的话,可以将西部生态屏障分为三个层级:一级以防风固沙保护土壤为主要目的,二级以保护大江大河水系主干等为主要目的,三级以保护城市生态系统为目的;如果按照区域范围来划分的话,可以将西部生态屏障分为四个层级:一级为西部区域级生态屏障,二级为省域级生态屏障,三级为县域级生态屏障,基层级为村域级生态屏障。各个层级生态屏障功能既具有较大差异性,也具有较大互补性,如果能够合理地构建联动机制,在充分发挥各级生态屏障功能的基础上构建生态屏障网络的话,那么就可以保障西部地区生态环境及经济建设协调进行。

本书选择贵州省和青海省作为研究的重点区域,着重研究以贵阳为中心的黔中地区和以西宁为中心的青东地区。其中,黔中地区包括贵阳市全部和遵义市、毕节市、安顺市、黔东南州、黔南州部分地区,面积约 150 平方公里,人口约 2000 万人。青东地区包括:西宁市 4 区 3 县,海东地区 6 县,海南藏族自治州贵德县,黄南藏族自治州同仁县、尖扎县,共 16 个县(区),面积约 3.04

万平方公里,人口约 390.7 万。

选择贵州省和青海省作为研究的重点区域,主要基于以下几个因素:

1. 典型的生态脆弱区与生态屏障建设重要区域

相关研究成果表明,中国主要有五大典型的生态脆弱区。^① 贵州省与青海省均属于中国重点防治的典型生态脆弱区,不仅脆弱区面积广,而且脆弱性强。贵州省是西南石漠化防治区最具有代表性的省份。到 2011 年底,全国石漠化地区总面积为 12 万平方公里,其中贵州省石漠化土地面积最大,达到 3 万平方公里,占石漠化土地总面积的 1/4。^② 贵州省石漠化地区达到中度、重度以上的土地面积大^③,形势非常严峻,是国家石漠化监测的重点区域。青海省属于西北高寒海拔生态脆弱区,脆弱区面积大,脆弱度高^④。余伯华、吕昌河的研究成果表明,青藏高原高寒海拔生态脆弱区面积广大,其中中度脆弱面积为 65.2 万平方公里,占总面积的 1/4 强,集中分布在藏北高原的中北部和青藏高原中东部的河源区;重度和极度脆弱区 127.2 万平方公里,占总面积的近一半,两者均集中分布于黄河源区、柴达木盆地和阿里高原往东的北纬 32° 线附近的带状区域。^⑤

按照国家区域功能规划,贵州省与青海省主要属于国家层面的重点生态

① 五大生态脆弱区是指:(1)北方半干旱农牧交错带,范围包括东起科尔沁草原经鄂尔多斯高原南部和黄土高原北部、西至河西走廊东端的 52 个县(市)共约 25 万平方公里的地区;(2)北方干旱绿洲边缘带,范围包括甘肃、新疆的 61 个县(市),面积约 59 万平方公里的地区;(3)西南干热河谷地区,主要包括由一系列高山峻岭和金沙江、澜沧江、怒江等紧密排列的岭谷相间地区的横断山区以及四川盆地和云贵高原为主体的自然环境最为多样化的广大地域;(4)南方石灰岩山地地区,主要包括贵州、广西的 76 个县(市),共约 17 万平方公里的地区;(5)青藏高原地区,面积共约 250 万平方公里,属于高寒海拔生态脆弱区。参见刘颖琦:《西部生态脆弱贫困区优势产业培育》,科学出版社 2010 年版,第 4 页。

② 《中国石漠化状况公报》,《中国绿色时报》2012 年 6 月 18 日。

③ 按照国家林业局对石漠化程度进行划分,共分为无明显石漠化、潜在石漠化、轻度石漠化、中度石漠化、重度石漠化、极度石漠化共六个等级。贵州省中度石漠化面积 10518 平方公里,强度石漠化面积 2669 平方公里。另外,尚有 43714 平方公里的土地有潜在石漠化趋势。

④ 高寒海拔生态脆弱区脆弱度可以划分为微度、轻度、中度、重度、极度共五个等级。

⑤ 余伯华、吕昌河:《青藏高原高寒区生态脆弱性评价》,《地理研究》2011 年第 12 期。

功能区^①与禁止开发区。贵州省的重点生态功能区主要涉及桂、黔、滇喀斯特石漠化防治生态功能区与武陵山区生物多样性及水土保持生态功能区;青海省的重点生态功能区主要涉及三江源草原草甸湿地生态功能区与三江平原湿地生态功能区。此外,青海省还是被称为“生态工程世界之最”的我国“三北”防护林重要区域。可见,贵州省与青海省属于西部生态屏障建设的重要区域。

2. 地处直接影响下游生态环境质量的流域上游区

贵州省地处长江流域、珠江流域上游,青海省地处长江、黄河、澜沧江三江源头区。贵州、青海两省的生态环境建设与经济社会活动直接影响流域下游的生态环境质量,甚至直接影响流域下游的生产、消费活动,改革开放以来尤其是近几年以来所发生的一切已经证明了这一点。因此,关注、研究诸如贵州、青海等江河上游区的生态环境建设与经济发展方式具有重大战略意义。

3. 工业化与城镇化快速推进的区域

贵州省、青海省作为经济欠发达的省份,也是工业化快速发展的省份。2011—2015年的五年间,贵州省规模以上工业增加值增长速度分别为21.0%、16.2%、13.1%、11.3%、9.9%;青海省的增长速度分别为19.0%、15.0%、12.6%、8.8%、7.4%。虽然两省工业增长速度已经处于放缓状态,但从总体上看增速仍然是非常快的。正是随着工业化的深入推进,城镇化已进入快速稳步推进期。2011—2015年的五年间,贵州省城镇化分别为35.0%、36.4%、37.8%、40.0%、42.0%;青海省为46.2%、47.4%、48.5%、49.8%、50.3%。同时,贵州省与青海省都处于经济结构转型、城镇化快速发展的关键期。如何推进这两省的工业改革、促进工业结构优化,推进城镇化快速健康发展以适应工业化的需要是值得我们深入研究的问题。

4. 亟须培育经济增长极的重点省份

贵州、青海两省都属于西部地区经济欠发达的省份,省内缺少有影响力的增长极,缺少拉动全省经济的发动机。贵州省省会贵阳市2015年地区生产总

^① 国家重点生态功能区分为:水源涵养型、水土保持型、防风固沙型和生物多样性维护型共四种类型。