



新世纪高等学校教材
历史学系列教材



普通高等教育“十一五”国家级规划教材

中国现代史

(第4版)

ZHONGGUO
XIANDAISHI

王桧林◎主 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社



新世纪高等学校教材
历史学系列教材



普通高等教育“十一五”国家级规划教材



北京市高等教育精品教材

中国现代史

(第4版)

ZHONGGUO
XIANDAISHI

王桧林◎主 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国现代史 / 王桧林主编. —北京: 北京师范大学出版社,
2016.6 (2017.3 重印)

新世纪高等学校教材. 历史学系列教材
ISBN 978-7-303-18338-8

I. ①中… II. ①王… III. ①中国历史—现代史—高等学校—教材 IV. ①K27

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 310985 号

营销中心电话 010-58802181 58805532
北师大出版社高等教育分社网 <http://gaojiao.bnup.com>
电子信箱 gaojiao@bnupg.com

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com
北京市海淀区新街口外大街 19 号
邮政编码: 100875

印 刷: 北京东方圣雅印刷有限公司
经 销: 全国新华书店
开 本: 730 mm×980 mm 1/16
印 张: 29
字 数: 505 千字
版 次: 2016 年 6 月第 4 版
印 次: 2017 年 3 月第 27 次印刷
定 价: 45.00 元

策划编辑: 高东风 刘东明 刘松毅 责任编辑: 赵雯婧
美术编辑: 焦 丽 装帧设计: 焦 丽
责任校对: 陈 民 责任印制: 陈 涛

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58808284

第1版序

1840年至1949年的中国史，都属于中国近代史的范围，而以五四运动为标志，又可把近代史划分为前后两个时期。1949年以后，中国历史才进入现代的行程。本书论述1919年至1949年的历史而称作“中国现代史”，是沿袭近几年习用的名称，也是高等学校课程表上一直还在使用的名称。

实事求是，是历史研究和编写的一条基本原则。这也是我国史学的一个优良传统。我国古代有见识的史学家，虽然有时代的阶级的局限性，但还是大多崇尚“直书”，反对“曲笔”，即主张写信史。有人甚至为此牺牲了生命。他们对写信史的意义也是相当了解的。任何一个阶级的政治家、思想家，都要总结历史经验，用以指导本阶级、阶层或集团的行动。但也只有从真实的历史资料中，才能总结出较正确的历史经验，从而吸取有用的东西。马克思主义者是最有远见和大公无私的，没有剥削阶级的偏见。历史工作者只有采取马克思主义的态度，才能真正把实事求是的原则贯彻到底。本书是力求贯彻这一原则的。当然做到实事求是需要有各种充分的条件。在可能的条件下尽量写信史，这是本书的一个优点。

科学的生命在创新。如果科学工作者总是穿新鞋走老路，科学的生命也就停止了。自然科学如此，社会科学也如此。但历史科学有它的特点和难处。史学工作者面对的是过去的资料，整天跟故纸堆打交道，怎能创新呢？这就需要有一种“化腐朽为神奇”的见识和功夫。所谓“化腐朽为神奇”，并不是神秘的魔法，也不是主观主义的“自由创造”，只要努力学习马克思主义的立场观点方法，充分占有材料，并把二者很好地结合起来，就可以逐步做到。人们的认识是无止境的，社会现实要求史学工作者提供有效的参考资料和历史经验的总结也是无止境的。因此历史研究的创新是无穷无尽的。当然，对历史资料，史学工作者只能给以新的解释，而不能加以抹杀或歪曲。并且这种解释只能是历史资料中所含有的，而不是史学工作者硬加的。史学研究上的创新只能如哥伦布发现新大陆，不能如瓦特发明蒸汽机。

本书的作者注意到在实事求是基础上的创新，在全书的体系上，在具体史实的分析和结论上，都有不少新的处理和看法。

1919年至1949年的历史是一门年轻的学科。高等学校开设这门课是全国解放以后的事。到今天为止，大多数学校在“中国现代史”名称之下讲的是中共党史或新民主主义革命史，并没有综合论述这一时期历史的全貌。史学界对这段历史的研究还很不够。资料虽多，但非常杂乱而未加整理。本书能在已有成果的基础上前进一步，这对大中学校的历史教学和历史教育，会有一些的好处。当然缺点和错误是难免的，相信细心的读者是会指出来，给作者以帮助的。

我对这段历史是没有什么研究的，只是看见同志们的辛勤劳动和成就，很高兴，所以愿意说说我对本书的感受。

白寿彝

1982年3月于北京师范大学

目 录

第一章 北洋军阀统治的继续 新民主主义革命时期的开始 (1919年5月至1923年12月)	1
第一节 从中华民国建立到五四运动	1
一、中华民国的建立及其对中国政治的影响	1
二、袁世凯的独裁统治及政治设施	2
三、军阀割据纷争局面的出现	5
四、民国初年的经济状况及社会结构的变动	8
五、新文化运动的兴起	11
六、第一次世界大战和俄国十月革命对中国的影响	14
第二节 五四运动 新思潮的竞起和中国共产党的成立	16
一、五四运动	16
二、“五四”后新思潮的竞起	20
三、中国共产党的成立	29
四、工人农民等群众运动的初步开展	32
五、“五四”后爱国反军阀斗争的继续	35
第三节 各个军事政治集团之间的政争、战争和南北政局的演变	37
一、凡尔赛—华盛顿体系和共产国际体系的对立及其对中国的影响	37
二、军事政治集团之间的政争、战争和南北政局的演变	39
第四节 社会各界改造中国的主张和国共合作的酝酿	42
一、国民经济发展的迟滞与民众的痛苦生活	42
二、资产阶级的政治改造主张	44
三、中国共产党第二次全国代表大会和民主革命纲领的提出	47

四、孙中山关于政治出路的寻求和国共合作的酝酿	51
第二章 国民革命 北洋军阀的末路 (1924年1月至1927年7月)	
.....	/54
第一节 北洋军阀势力的演变 国民革命的兴起	54
一、中国国民党第一次全国代表大会 第一次国共合作的建立 国民党政治制度的确立	54
二、孙中山系统阐述三民主义	56
三、革命武装的建立 革命势力统一广东	58
四、第二次直奉战争 北京政变	61
五、废除不平等条约运动 国民会议运动 善后会议	63
六、五卅运动 全国群众运动高潮	67
七、张冯吴孙各派军阀势力的演变 反奉倒段斗争	72
第二节 革命阵营内部斗争的加剧和公开分化	75
一、国民党内部的分化 廖仲恺被刺事件	75
二、戴季陶主义与反戴季陶主义 国共两党政治理论斗争的激化	77
三、西山会议派的出现和反西山会议派的斗争	80
四、三二〇事件 整理党务案	82
第三节 北伐战争 国民革命从高涨到失败	84
一、北伐前的政治军事形势 北伐的胜利进军	84
二、迁都之争和国民政府的北迁	88
三、群众革命斗争的大发展 上海工人的武装起义	90
四、蒋介石与帝国主义的勾结 “四一二”政变和南京国民政府的成立 安国军政府的成立	94
五、武汉国民政府的转向 中共的应急对策 徐州会议和七一五“分共” 国民革命的失败	100
第三章 国民党在全国统治的确立 工农武装革命的开展 (1927年8月至1931年9月)	/107
第一节 国民党在全国统治的建立	107
一、第二次北伐和东北“易帜”	107
二、国民党“训政”的开始和中央政权机构的完备	110
三、国民党统治初期的内政	113
四、国民党统治初期的外交	116

第二节 中国共产党领导的武装革命的开展	118
一、革命低潮和中共八七会议	118
二、各地武装起义的发动和苏维埃口号的提出	121
三、盲动主义的发生和中共第六次全国代表大会	124
第三节 国民党各派势力的消长	126
一、国民党各派势力间的战争和政治争斗	126
二、中原大战及其对中国局势的影响	128
三、国民会议的召开和《训政时期约法》的公布	131
第四节 革命根据地的初创和中共的白区秘密工作	132
一、革命根据地的初创	132
二、“工农武装割据”理论的创立	137
三、中共白区秘密工作	139
四、苏区土地革命和红军反“围剿”战争	141
五、共产党内的路线之争	146
六、扩大化的肃反	150
第五节 中间政派的政治主张和活动	152
一、第三党的组建及其平民革命论	152
二、改组派的成立及其“改组”国民党的主张和活动	155
三、人权派的“争人权”及其“演进改革”论	157
四、中国托派的活动和主张	158
第四章 日本帝国主义的武装侵略 由国内战争向抗日战争的过渡	
(1931年9月至1937年7月)	/161
第一节 “九一八”国难 全国抗日民主浪潮的兴起	161
一、从“九一八”到“一·二八” 东三省沦亡 伪“满洲国”成立	161
二、抗日民主浪潮的高涨 国民党统治的危机	163
三、蒋汪胡之间的斗争 蒋介石宣布“攘外必先安内”国策	167
四、中共王明“左”倾错误路线的发展 中华苏维埃共和国临时中央政府的成立及其各项基本政策	171
第二节 国民党独裁统治的加强 日本向关内扩张和抗日民主浪潮的持续	172
一、国民党在政治军事文化思想上统治的加强	172
二、20世纪30年代前期的经济状况	175

三、关于农民土地问题的各种主张和具体活动	178
四、日本帝国主义向关内侵略扩张 长城抗战 察哈尔抗日同盟军和 福建人民政府的成立及失败	180
五、抗日民主运动的持续发展 国民党继续执行对日妥协政策 ..	183
第三节 苏区工农革命的深入和严重挫折	186
一、苏区的各项建设和土地制度改革的深入 新民主主义经济的产生	186
二、红军第四次第五次反“围剿”作战 红军被迫长征	189
三、遵义会议 三支主力红军会师 宁夏战役计划的流产和西路军的 惨败	192
四、南方红军和东北抗日联军的艰苦斗争	195
第四节 华北事变 抗日民主运动的新高涨	196
一、华北事变 中共“八一宣言”的发表 一二·九运动	196
二、中共政策的重大转变 国民党政策的变化	201
三、国民政府的经济政策 国民经济的复苏	208
四、抗日救亡运动的进一步高涨 国民党公布“五五宪草”	211
第五节 西安事变 全国团结抗日局面基本形成	214
一、两广事变 绥远抗战	214
二、中日谈判的搁浅	215
三、西安事变及其和平解决	217
四、国民党五届三中全会 国共会谈 全国团结抗日局面基本形成	221
第五章 全民族抗战的展开 正面战场和敌后战场共同抗战格局的 形成（1937年7月至1941年12月）	/226
第一节 卢沟桥事变 全国团结抗战开始	226
一、从“七七”事变到“八一三”事变 各界抗战活动的开展 ..	226
二、国共谈判达成协议 全民族团结抗战局面正式形成 地方势力出 兵抗战	230
三、中间政派的抗战主张	232
四、中国抗战的国际反响 国际友人、华侨、华人对抗战的支援	234

第二节 日军全面进攻 正面和敌后两个战场共同抗战格局的形成	236
一、日军全面进攻 太原会战	236
二、中共的抗日救国纲领和战略与战术原则 敌后抗日根据地的创建	237
三、南京失陷 国民政府内迁和宣布长期抗战	242
四、沦陷区伪政权的建立	243
五、台儿庄大捷和徐州撤退	245
第三节 国民政府向战时体制的变化	246
一、国民党临时全国代表大会和《抗战建国纲领》 国民政府建立战时体制	246
二、国民参政会的设置 宪政运动	248
三、国民政府的战时政策及其实施	250
四、武汉会战 广州沦陷	254
第四节 抗日战争进入相持阶段	255
一、抗日战争相持阶段的到来 相持阶段前期正面战场的作战	255
二、日本的诱降和汪精卫集团叛国投敌 全国对汪集团的声讨	256
三、国共关系的逆转和摩擦事件的发生 皖南事变	259
四、阶级关系的变动 中国民主政团同盟的成立	263
第五节 敌后战场成为抗战的重要战场 中共的新民主主义理论	265
一、中共坚持抗战团结进步的方针和抗日民族统一战线策略	265
二、敌后抗日根据地的建设和发展 百团大战	267
三、关于三民主义的争论 中共的新民主主义理论	270
四、汪伪政府的成立 日伪在沦陷区的统治和经济掠夺	278
第六章 中国战场成为世界反法西斯战争的组成部分 抗日战争的胜利 (1941年12月至1945年8月)	/282
第一节 太平洋战争爆发 中国抗日战争与世界反法西斯战争结为一体 中国国际地位的提高	282
一、太平洋战争爆发 世界政局和国际关系的巨大变化	282
二、国民党共产党对太平洋战争的反应 世界反法西斯统一战线的形成	286
三、中国战区的成立 中国远征军入缅作战	288

四、废除不平等条约 开罗会议 《联合国宪章》	289
第二节 相持阶段后期中国的战局和政局	293
一、正面战场的对日作战	293
二、敌伪的“治安强化运动”和“清乡运动” 敌后军民的艰苦奋战	294
三、解放区的政权建设 大生产运动 整风运动	299
四、国统区经济的变化 国民党政权腐败的加剧	307
五、《中国之命运》的发表和中共对它的批判	311
六、欧洲战场的重大胜利 美军对日军展开反攻	316
第三节 民主运动的再兴起 着眼于战后的各种政治主张的发表	318
一、豫湘桂战役和中国军队的大溃败 中国军队在滇缅战场的胜利	318
二、国统区人心的巨变 民主运动的再兴起	319
三、美国对华政策的变化	322
四、中国共产党第七次全国代表大会 中国国民党第六次全国代表大会 中国民主同盟在抗战最后阶段的声明	325
五、中国思想界对战后世界问题和中国问题的讨论	331
第四节 抗日战争的最后胜利	336
一、雅尔塔会议 《中苏友好同盟条约》的签订	336
二、美军向日本投掷原子弹 苏联对日出兵 中国军民大举反攻	337
三、日本侵略者垂死挣扎和战败投降	339
四、中国的受降 对日本战犯的审判	340
第七章 国民党统治的崩溃 中华人民共和国的成立（1945年9月至1949年10月）	/344
第一节 国民党坚持内战独裁方针 中国人民争取和平民主	344
一、战后国际国内形势	344
二、三种不同的建国方针 各民主党派的活跃	349
三、重庆谈判和《政府与中共代表会谈纪要》的签订	352
四、解放区的自卫反击战和国统区人民的反内战运动	355
五、马歇尔“调处” 政治协商会议	358

第二节 国民党军的战略进攻 人民解放军的战略防御	365
一、全国性内战的爆发	365
二、国民党军对解放军的进攻及其被击破	367
三、“中美商约”的签订 国统区经济危机的加深	371
四、国民党的“制宪国大”和“改组政府”	372
五、中间路线的宣传及其破产和“南北朝”的幻灭	374
第三节 人民解放军的战略进攻	378
一、三路大军南下作战 《中国人民解放军宣言》的发表	378
二、解放区各项政策的实施	380
三、国民党的“戡乱总动员”和“行宪国大”	383
四、国统区人民革命运动的发展 中国国民党革命委员会的成立 民盟三中全会的召开	386
五、解放军在各战场的继续进攻 中共召开新政协成立联合政府的号召和各民主党派的响应	389
六、关于“中国出路”的讨论	391
第四节 国民党南京政权覆灭 中华人民共和国成立	395
一、三大战役的胜利	395
二、国统区财政经济的崩溃和蒋介石集团在政治军事上的挣扎	400
三、中共七届二中全会 经济学界关于中国经济建设原则的讨论	403
四、北平和谈的破裂 解放军渡江作战 解放南京	407
五、《论人民民主专政》的发表 对美国“白皮书”的批判	408
六、中国人民政治协商会议的召开和《共同纲领》的制定 中华人民共和国成立	410
第八章 哲学 科学 文化思潮 /414	
第一节 五四新文化	414
一、批判旧道德宣扬新道德	414
二、新文学的出现	417
三、东西文化问题和人生观问题的争论	418
第二节 20世纪30年代的文化思潮	420
一、“全盘西化”论与“中国本位文化建设”论	420
二、中国社会性质问题的讨论	423
三、现代化问题的讨论	424

第三节 中西兼具的风俗文化	425
一、重商风气的形成	425
二、中俗的西化	426
三、中西风俗共存共容	428
四、理论上的争议	430
第四节 哲学、科学、文学创作	432
一、自然科学	432
二、哲学	435
三、社会科学	436
四、文学创作	441

第2版后记 /444

修订版后记 /450

第一章 北洋军阀统治的继续 新民主主义革命时期的开始

(1919年5月至1923年12月)

第一节 从中华民国建立到五四运动

一、中华民国的建立及其对中国政治的影响

1911年爆发的武昌起义，迅速得到全国响应。12月29日，有17省代表参加的各省代表会选举孙中山为中华民国临时大总统。1912年1月1日，孙中山在南京宣誓就职，宣告中华民国临时政府成立，并改用阳历，当年称中华民国元年。

孙中山领导的中华民国临时政府，是中国第一个按照资产阶级民主政治原则建立起来的政府。孙中山在《临时大总统宣言书》中表示，要以全力“尽扫专制之流毒，确定共和，以达革命之宗旨”。并宣布政府的对内方针是实现民族统一、领土统一、军政统一、内治统一和财政统一；对外方针是“尽文明国应尽之义务，以期享文明国应享之权利。满清时代辱国之举措与排外之心理，务一洗而去之；与我友邦益增睦谊，持和平主义，将使中国见重于国际社会，且将使世界渐趋于大同”。^①

南京临时政府成立后，仿照西方资本主义的政治体制，采取一系列改革措施，以废除延续两千多年之久的君主专制，建设资产阶级共和国。

《中华民国临时政府组织大纲》是南京临时政府成立后颁布的第一部法规，该法规明文规定，中华民国将采用民主的选举制度，选举国家元首。1912年1月28日，临时参议院开正式大会，以美国国会为蓝本，拟定了国

^① 《临时大总统宣言书》，《孙中山全集》，第2卷，1~2页，北京，中华书局，1982。

会组织法大纲和议员选举法大纲。

在孙中山主持下，南京临时政府制定了代行宪法的《中华民国临时约法》。临时约法共7章56条，确定了国体和政体。临时约法规定：“中华民国由中华人民组织之”，“中华民国之主权属于国民全体”。临时约法确定了政府的组织形式为立法、行政、司法三权分立，并分别规定了政府的立法权、行政权和司法权：“中华民国之立法权，以参议院行之”；“临时大总统代表临时政府，总揽政务，公布法律”；“法官独立审判，不受上级官厅之干涉”。临时约法规定了中华民国国民应享有的民主自由权利：“中华民国人民，一律平等，无种族、阶级、宗教之区别”；人人享有人身、财产、居住、迁徙、言论、出版、集会、结社、通信等自由；人人皆有选举、被选举、考试、请愿、诉讼等权利。^①

南京临时政府颁布了一系列改革社会风俗、鼓励发展经济、革新文化教育等法令，诸如限期剪辫，劝禁缠足，废止肉刑，禁止买卖人口，严禁种植和吸食鸦片；成立实业部，制定工商章程，鼓励发展工商业；成立教育部，改革教育机构和课程；颁行报律，主张新闻自由等。

南京临时政府所颁布的条文法规，尽管还不够完善，但对中国政治发展产生了巨大的影响。它从根本上否定了封建君主专制制度，初步确认了“主权在民”的原则和天赋人权、自由平等的民主精神，在广大人民群众面前树立起民主共和制度的具体形象。从此，民主共和的观念深入人心，任何违反这一观念的言论和行动，都将遭到反对。

在当时的民主潮流影响下和南京临时政府公布的民主法令鼓动下，中国政界的许多人士纷纷组织政党和政治团体，开展活动，中国一度出现了空前活跃的民主政治局面。

二、袁世凯的独裁统治及政治设施

孙中山领导的南京临时政府所颁布的政治、经济、社会、文教等方面的革新政策和法令，体现了社会近代化全面发展的需要。在孙中山的主政下，中国社会曾出现一些革新气象。然而，南京临时政府在对待列强和封建势力方面却是软弱无力的。1912年4月，孙中山被迫让位于袁世凯。袁

^① 《中华民国临时约法》，《孙中山全集》，第2卷，220～224页，北京，中华书局，1982。

世凯在北京当上中华民国临时大总统，由此开始了北洋军阀统治中国的时期。

袁世凯执掌的北洋军阀政府，虽然仍挂着中华民国的牌子，但实质上是地主、买办联合专政的工具。袁世凯为建立独裁统治，进行了一系列扼制民主共和的活动。为了消除实现独裁统治的首要障碍，他派人杀害了积极推进民主政治的国民党领导人宋教仁；接着镇压了民主派的“二次革命”；旋即用武力胁迫国会议员选举自己为正式大总统；随后又下令解散国民党，解散国会、各地自治会和各省议会；进而又废除《中华民国临时约法》，代之以《中华民国约法》。袁世凯制定的《中华民国约法》明文规定，“大总统为国之元首，总揽统治权”，从而取消了责任内阁制和国会对总统行使权力的牵制，大总统实质上已拥有至高无上的专制皇帝的权力。

在肆意践踏南京临时政府所创立的民主共和制度之后，袁世凯着手改组政府机构，建立自己的独裁体制。

1914年5月1日，袁世凯撤销国务院和总统府秘书处，成立政事堂。并宣布凡一切军国大事皆由政事堂议决施行。政事堂设国务卿一人，赞襄大总统政务，承大总统之命监督政事堂事务。通过政事堂，袁世凯把行政权集中在自己手中。6月8日，袁世凯下令成立“陆海军大元帅统率办事处”，为最高军事机关。办事处设办事员，由参谋总长、陆军总长、海军总长、大元帅特派之高级军官及办事处总务厅长担任。按规定，办事员轮流在办事处值日，但一切要政都必须呈大总统兼陆海军大元帅袁世凯定夺。通过中央军事机关改组，袁世凯又将军权收归自己掌握。

在改组中央政府机关的同时，1914年5月23日，袁世凯公布了地方官制草案，改革地方官制及权限。按规定，地方文官采用省、道、县三级制。全国分22省区及蒙古、西藏2地方；省分若干道，由道辖县。省置巡按使，道置道尹，县置县知事。巡按使管辖全省民政各官及巡防警备等队，并受政府之特别委任，监督财政和司法行政等。巡按使一律由大总统任命，不许地方保荐。对于地方武官，袁世凯于6月30日下令裁撤各省都督，设立将军名号。通过改革地方官制，加强了袁世凯的个人集权。

为强化其独裁统治，袁世凯还建立了较为系统的警察制度和特务机关。中国的警察制度始于清末。与清末一样，北洋军阀政府的警察，其主要任务并不是维护社会秩序，而是防范和压制民众反抗。北洋军阀政府内务部设有警政司，总揽全国警务。警政司下辖四科，第一科管行政警察，第二科管高等警察，第三科管著作审查，第四科管出版事项。在各省及大商埠

设有警察局(厅),由内务部及各省民政长管辖。各县设警察事务所,多由县知事兼任。在袁世凯执政时期,各省先后成立了“军法课”“探访局”“绥靖处”“军警联合会”一类的特务机关。

从1914年到1915年,袁世凯公布了一连串条例,限制民众的自由。1914年4月2日,内务部公布《报纸条例》。规定,所有报刊不得刊载“淆乱政体”和“妨碍治安”的新闻。所有新闻都需邮局检查内容,政府阅看大样。1914年12月4日,袁世凯又公布了《出版法》,规定出版文书图画,应于发行或散布前禀报该管警察官署,并将出版物以一份送该官署,一份经该官署送内务部备案。并规定凡“淆乱政体”“妨碍治安”“败坏风俗”等文书图画,一律不得出版。据这些条例,警察机关便可随时以“妨碍治安”等理由,任意查封报社书局,禁止报纸图书发行,以至逮捕编辑、记者。

1914年3月2日,袁世凯公布《治安警察条例》,严禁秘密结社和“劳动工人之聚集”。5月20日,又公布《地方保卫团条例》,命令各县属未设警察地方,由县知事监督,建立“保卫团”,以负责“清查户口”“搜查盗匪”等。11月,又先后公布了恢复肉刑的《易管条例》和《惩办盗匪法》。

在对内加强独裁统治的同时,袁世凯对外却一味地屈辱、退让,以博得外国列强的承认和支持。袁世凯执掌民国政权后,为了取得列强的“明示承认”,曾多次表示将承认清政府所签订的一切不平等条约。1913年10月10日,袁世凯在就任大总统的宣言中声明:“所有前清政府及中华民国临时政府与外国政府所订条约、协约、公约,必须恪守。前政府与外国公司、人民间所订之正当契约,亦当恪守。又各处外国人民在中国按国际契约及国内法律并各项成案成例,已享之权利并特权、豁免各事,亦切实承认,以联交谊,而保和平。”^①

不仅如此,袁世凯对于俄、英、日等国还不惜让予新的权益作为交换条件。沙俄乘承认袁世凯政府之机,蓄意扩张它在蒙古地区的侵略权益。声言“不看到蒙古问题的解决,将不会予以承认”。经过交涉,袁世凯终于屈服俄国的压力,互换了《中俄声明文件》,满足了俄国的无理要求。英国则以承认问题要挟袁政府派代表参加由它控制的西姆拉会议,企图进一步染指西藏。日本也乘机挟制袁世凯,勒索满蒙地区的铁路建筑权。1913年10月5日,袁世凯政府秘密签发了中日关于满蒙五路借款预约换文。通过该项换文,日本的侵略势力由南满扩张到热河一带。1914年,日本乘欧洲

^① 《政府公报》,1913-10-11。