

# 城市发展定位研究

CHENGSHI FAZHAN DINGWEI YANJIU

李 强 主编

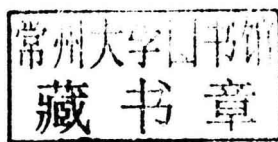


華齡出版社

经济社会规划咨询系列研究丛书之一

# 城市发展定位研究

李 强 主编



华龄出版社

责任编辑：薛 治

责任印刷：李未圻

图书在版编目 (CIP) 数据

城市发展定位研究 / 李强主编. — 北京 : 华龄出版社, 2017. 10

ISBN 978 - 7 - 5169 - 1088 - 7

I. ①城… II. ①李… III. ①城市经济 - 经济发展 - 研究 - 河西区 IV. ①F299.272.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 246287 号

书 名：城市发展定位研究

作 者：李 强 主编

出版发行：华龄出版社

印 刷：北京彩虹伟业印刷有限公司

版 次：2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

开 本：710 × 1000 1/16

印 张：15

字 数：140 千字

定 价：38.00 元

---

地 址：北京市朝阳区东大桥斜街 4 号

邮 编：100020

电 话：(010) 58124218

传 真：(010) 58124204

网 址：<http://www.hualingpress.com>

## 前 言

### (一)

城市定位是引导城市发展的指南针，是谋划城市中长期发展必须解答的重大课题。城市的合理正确定位对于一个城市的稳定、快速和可持续发展具有重要意义。在当前经济一体化和全球化引起的国际分工下，城市要实现最优发展，必须扬长补短，对城市进行准确定位，制定竞争和发展战略。

作为中国离首都北京最近的直辖市，也是距离首都北京最近的出海口，在新一轮国家区域发展战略——京津冀区域协调发展战略中，国家已确定建设“以首都为核心的世界级城市群”，天津市已成为京津冀协同发展“一核双城”发展格局中的重要“一城”，天津市也将建设世界级城市，而河西区作为天津市中心城区之一，天津市政治、经济、文化和社会发展的主要的核心功能载体，其城区发展定位一定要从国家战略与“十三五”发展需要并结合自身特色出发进行谋划确定。

城市定位来源于城市竞争力，城市定位应根据城

市竞争力调整的变化而变化。“十二五”以来，天津市河西区在“国际商务城区、多元文化城区、生态宜居城区”的城市发展定位的指导下社会经济得到了长足的发展。但随着国内外区域经济格局的变化，现有的城市定位是否适应“十三五”新一轮的城市社会经济发展需要，就成为河西区政府必须研究思考的重要课题，也是我们之所以要加以研究原因之所在。

## (二)

研究表明：从天津市河西区整体以及未来发展考虑，我们建议河西区“十三五”期间总体发展定位为：打造“服务天津世界级城市和以首都为核心的世界级城市群核心功能区”，构建“天津中央（中心）活动区（CAZ/CAD）”，全力建设“活力河西、魅力河西、靓丽河西、幸福河西”，为河西区“十三五”社会经济又好又快又稳发展树立一个新的航标。

（1）打造“服务天津世界级城市和以首都为核心的世界级城市群发展的核心功能区”作为河西城区发展的“体”，其核心功能主要体现为：服务于天津市和京津冀区域的国际化（政治、经济、文化和社会）城市交往功能；服务于天津市和北方国际航运核心区的国际化城市金融、贸易和商务功能；服务

于天津市和我国对外改革开放的国际化城市文化功能；服务于天津市和经济全球化发展的国际化城市生活功能。

(2) 构建“天津中央（中心）活动区（CAZ/CAD）”作为河西城区发展的“用”，主要是要建设河西区服务天津世界级城市建设和京津冀区域以首都为核心的世界级城市群建设的城区功能载体，为天津世界级城市和京津冀世界级城市群发展提供高品质的国际化和现代化金融、贸易、商务、文化、人居服务设施和交往活动空间。

(3) 河西城区发展的功能目标定位主要包括4个方面：1) 活力河西——以经济发展为核心，力主彰显河西区城区经济发展态势，主要体现在国际商务、贸易、金融、交往以及创新发展层面，其表现特征为“活力河西”，着力规划布局建设河西区服务天津世界级城市和以首都为核心的世界级城市群的“中央（中心）商务区（包括但不限于国际金融中心、国际贸易中心、国际商务中心）”。2) 魅力河西——以文化发展为核心，力主彰显河西区浓郁的“津派”文化、现代文化发展态势，体现在津派文化、现代文化艺术、国际化城市建筑风格魅力和全球化文化交往发展层面，其表现特征为“魅力河西”，着力规划布局建设河西区服务天津世界级城市和以首都为核心的

世界级城市群的“中央（中心）文化区（包括但不限于国际文化交流中心、市民文化生活中心、文化创意产业中心和都市文化旅游中心）”。3）靓丽河西——以生态人居发展为核心，力主彰显河西区“优质生活”人居环境发展态势，主要体现在城区、社区生态人文环境的建设和国际化宜居发展层面，其表现特征为“靓丽河西”，着力规划布局建设河西区服务天津世界级城市和以首都为核心的世界级城市群的“中央（中心）生活区（包括但不限于国际交往优质生活区、城市居民优质生活区）”。4）幸福河西——以社会发展为核心，力主彰显河西区“和谐首善”社会发展态势，主要体现在全面建成小康社会和全面向富裕社会进军发展层面，其表现特征为“幸福河西”，着力规划布局建设河西区成为“天津社会经济发展首善之区（包括但不限于首善政治文明城区、首善经济文明城区、首善社会文明城区、首善文化文明城区和首善生态文明城区）”。

### （三）

本书是根据本人负责主持承担的项目课题《“十三五”时期天津市河西区城市发展定位》研究报告修改而成的。

本书共有 8 章：

第一章河西区城区发展的基本现状,包括天津市城市发展要求、河西区城区发展现状分析、河西区城区发展定位基本判断。

第二章河西区城区发展面临的挑战,包括中国经济步入“新常态”面临的挑战、城区空间形态面临的挑战、城市历史文化名城面临的挑战、城市规划面临的挑战、城市产业结构调整升级面临的挑战、城市建设面临的挑战、城市管理面临的挑战、城市生态环境面临的挑战。

第三章河西区城区发展面临的机遇,包括中国全面融入全球市场带来的重大机遇、国家“一带一路”建设带来的重大机遇、国家推进京津冀协同发展带来的重大机遇、天津国家自主创新示范区建设带来的重大机遇、天津自由贸易试验区建设带来的重大机遇、中韩自贸区发展带来的重大机遇、天津建设国际港口城市带来的重大机遇、天津建设引领北方发展的世界级城市带来的重大机遇。

第四章国际大都市中心城区发展比较,包括基本特征、发展理念、北京和上海中心城区发展分析比较、国际大都市中心城区发展对河西区的启示。

第五章河西区城区基本功能分析,包括天津市在区域社会经济发展中的功能分析、天津市城市文化功能分析、河西区在区域社会经济发展中的功能分析。

第六章河西区城区发展定位分析，包括天津市城市发展定位研究、河西区城区发展总体定位研究、河西区城市定位指标（评价）体系构建。

第七章河西区城区发展空间布局，包括天津市河西区城市发展布局现有构架、天津市河西区城市发展布局拟定构架。

第八章河西区城区发展对策建议，包括核心功能提升与重点产业发展建议、发展环境与载体建设的建议。

本书由李强博士担任主编，由陈海秋博士担任副主编。本书在研究写作过程中，先后得到了发改委宏观经济研究院、国家行政学院、住建部、科技部、工信部、天津市委市政府、天津市河西区委区政府等单位以及贾凤山、许正中、孙鸿宇等领导、朋友、同事的大力支持，在此表示感谢。本书写作过程中参考借鉴了诸多文献资料，由于时间仓促，引用文献资源未能一一注明，敬请原谅。加之研究水平所限，书中错误疏漏在所难免，恳请各类领导、专家、读者批评指正。

作者

2017年8月·北京

## 目 录

## CONTENTS

|          |   |
|----------|---|
| 前言 ..... | 1 |
|----------|---|

|                        |   |
|------------------------|---|
| 第一章 河西区城区发展的基本现状 ..... | 1 |
|------------------------|---|

|                     |   |
|---------------------|---|
| 1.1 天津市城市发展要求 ..... | 3 |
|---------------------|---|

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 1.2 河西区城区发展现状分析 ..... | 11 |
|-----------------------|----|

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 1.3 河西区城区发展定位基本判断 ..... | 16 |
|-------------------------|----|

|                        |    |
|------------------------|----|
| 第二章 河西区城区发展面临的挑战 ..... | 23 |
|------------------------|----|

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 2.1 中国经济步入“新常态”面临的挑战 ..... | 25 |
|----------------------------|----|

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 2.2 城区空间形态面临的挑战 ..... | 27 |
|-----------------------|----|

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 2.3 城市历史文化名城面临的挑战 ..... | 28 |
|-------------------------|----|

|                     |    |
|---------------------|----|
| 2.4 城市规划面临的挑战 ..... | 29 |
|---------------------|----|

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 2.5 城市产业结构调整升级面临的挑战 ..... | 31 |
|---------------------------|----|

|                     |    |
|---------------------|----|
| 2.6 城市建设面临的挑战 ..... | 33 |
|---------------------|----|

|                     |    |
|---------------------|----|
| 2.7 城市管理面临的挑战 ..... | 35 |
|---------------------|----|

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 2.8 城市生态环境面临的挑战 ..... | 37 |
|-----------------------|----|

|                        |    |
|------------------------|----|
| 第三章 河西区城区发展面临的机遇 ..... | 41 |
|------------------------|----|

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 3.1 中国全面融入全球市场带来的重大机遇 ... | 43 |
|---------------------------|----|

|     |                         |    |
|-----|-------------------------|----|
| 3.2 | 国家“一带一路”建设带来的重大机遇       | 44 |
| 3.3 | 国家推进京津冀协同发展带来的重大机遇      | 45 |
| 3.4 | 天津国家自主创新示范区建设带来的重大机遇    | 47 |
| 3.5 | 天津自由贸易试验区建设带来的重大机遇      | 48 |
| 3.6 | 中韩自贸区发展带来的重大机遇          | 49 |
| 3.7 | 天津建设国际港口城市带来的重大机遇       | 50 |
| 3.8 | 天津建设引领北方发展的世界级城市带来的重大机遇 | 51 |
| 第四章 | 国际大都市中心城区发展比较           | 53 |
| 4.1 | 基本特征                    | 55 |
| 4.2 | 发展理念                    | 74 |
| 4.3 | 北京和上海中心城区发展比较分析         | 77 |
| 4.4 | 国际大都市中心城区发展对河西区的启示      | 82 |
| 第五章 | 河西区城区基本功能分析             | 91 |
| 5.1 | 天津市在区域社会经济发展中的功能分析      | 94 |
| 5.2 | 天津市城市文化功能分析             | 96 |
| 5.3 | 河西区在区域社会经济发展中的功能        |    |

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 分析 .....                  | 108 |
| 第六章 河西区城区发展定位分析 .....     | 111 |
| 6.1 天津市城市发展定位研究 .....     | 113 |
| 6.2 河西区城区发展总体定位研究 .....   | 124 |
| 6.3 河西区城市定位指标（评价）体系构建 ... | 138 |
| 第七章 河西区城区发展空间布局 .....     | 153 |
| 7.1 天津市河西区城市发展布局现有构架 ...  | 158 |
| 7.2 天津市河西区城市发展布局拟定构架 ...  | 159 |
| 第八章 河西区城区发展对策建议 .....     | 191 |
| 8.1 核心功能提升与重点产业发展建议 ..... | 193 |
| 8.2 发展环境与载体建设的建议 .....    | 208 |



## 第一章 河西区城区发展的基本现状



## ► 1.1 天津市城市发展要求

### 1.1.1 天津市城市总体规划要求

国务院 2006 年 7 月 27 日对《天津市城市总体规划（2005—2020）》的批复城市性质、城市职能及发展战略。

《规划》确定天津的城市性质为：是环渤海地区的经济中心，要逐步建设成为国际港口城市、北方经济中心和生态城市。

《规划》确定天津的城市职能为：（1）现代制造和研发转化基地。充分利用得天独厚的滨海天然优势、特殊的水陆交通枢纽地位、雄厚的工业基础和科研力量，把天津建设成以高新技术产业和现代制造业为主的现代制造和研发转化基地。（2）我国北方国际航运中心和国际物流中心，区域性综合交通枢纽和现代服务中心。构筑海陆空一体化的交通网络，使天津成为连通国际和区域（华北、东北、西北、华东）

的客货运综合交通枢纽。综合利用枢纽型基础设施，优化物流基地布局，培育仓储、加工、运输、信息、服务相互融合的现代物流业，使天津成为面向区域物流供应链的中心节点，承担我国北方国际物流中心的职能。加强金融、商贸、会展、科技、信息、文化教育等服务业的发展，使天津成为信息汇集，各类传媒业发达，商贸兴旺，科研、文化、医疗机构和人才集中的区域性服务中心。（3）以近代史迹为特点的国家历史文化名城和旅游城市。保持和发扬天津传统的津派文化，强化以近代史迹为主要特点的国家级历史文化名城和旅游城市的地位。（4）生态环境良好的宜居城市。充分利用天津市山、河、湖、海共生，湿地众多等丰富的自然资源，建立生态型城市，增强城市自然环境的优美度、人工环境的舒适度和优美度，提供良好的人居环境，创造良好的就业环境，使天津成为市民和国内外旅居者共同拥有的美好家园。

《规划》确定天津的城市发展目标为：将天津建设成为技术先进、制造业发达、服务水平一流、综合竞争力强、对外开放度高、创业环境优越的我国北方经济中心；适应全球一体化发展趋势、对外联系便捷、信息网络高效、辐射能力强的国际港口城市；资源利用高效、安全体系完善、生态环境良好、宜人居

住的生态城市；历史文化底蕴深厚、近代史迹特色突出、社会和谐、教育文化科技发达的文化名城。根据以上城市性质及职能，制定天津城市发展战略为：构筑高层次产业结构。积极发展现代都市型农业和特色养殖业，逐步提高农业的综合生产能力和经济效益。充分利用天津市雄厚的产业基础，发挥资源、交通、科技人才和对外开放等优势，发展壮大支柱产业和高新技术产业，加快建设现代制造和研发转化基地。完善自主研发体系，提高自主创新能力，建设一批高水平的技术研发中心和高科技企业孵育基地。大力发展金融、物流、旅游等现代服务业，增强城市综合服务功能。

《规划》对天津中心城区的规划要求为：

中心城区是指外环线绿化带以内的地区，现有人口 420 万人，面积 371 平方公里。包括和平区、河西区、南开区、河东区、河北区、红桥区，以及东丽区、津南区、西青区、北辰区的部分行政区域，是城市的行政文化中心、商贸服务中心，是反映中国近代史的历史文化名城，具有综合性服务职能。中心城区集中了全市大部分的公共设施，是全市人口和城镇建设最密集的地区，也是发挥对环渤海地域城市辐射功能的主要地区。中心城区是滨海新区的依托，中心城区与滨海新区之间的关系是各有分工，各有侧重，互