

中國抗日戰爭史料叢刊

76

主編
虞和平



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

政治·中共

晉察冀邊區行政委員會工作報告
晉察冀邊區行政委員會關於貫徹

此次高幹會議精神的指示

晉冀魯豫陝甘皖各省不幸事件

抗日軍隊中的政治工作



人民教育出版社

中國抗日戰爭史料叢刊

76

政治
中共

虞和平 主編

晉察冀邊區行政委員會工作報告
晉察冀邊區行政委員會關於貫徹

此次高幹會議精神的指示

晉冀魯豫陝甘皖各省不幸事件

抗日軍隊中的政治工作



大象出版社

晉察冀邊區
行政委員會
工作報告

民國二十七年——三十一年

邊區行政委員會工作報告

(民國二十七年——三十一年)

諸位參議員先生：

民國二十七年初，晉察冀三省毗連地區，已和國家總後方隔斷，處於相當混亂的狀態。一月十日晉察冀邊區軍政民代表大會勝利的召開於阜平，一月十五日大會選舉茹榮臻、宋劭文、胡仁奎、張蘇、劉冀基、呂正操、孫志遠、婁凝先、李杰庸等九人爲晉察冀邊區行政委員會委員，組織邊區行政委員會，一月三十一日，閻司令長官轉奉國民政府軍事委員會及行政院電令正式任命各委員，並任命宋劭文爲主任委員兼財政處長，胡仁奎爲副主任委員兼民政處長，劉冀基兼教育處長，張蘇兼實業處長，婁凝先兼秘書長，劭文等受命以來，於茲五載，值邊區第一屆參議會開會之際，謹向全邊區的人民報告五年來的政府工作，敬希批評指示。

一 從戰鬥中壯大的晉察冀邊區

首先把我們抗日根據地艱苦締造的過程簡單敘述一下：

一 邊區的形成

(二十六年十月至二十七年一月)

民國二十六年秋，繼保定、石家莊、南口、大同、平型關、娘子關失守之後，十一月八日太原也失守了。大軍南撤，舊政府人員逃散，被日寇佔領區的同胞，開始遭受着姦淫搶掠亡國奴的厄運。此時晉察冀三省邊陲地帶，處在極端混亂狀態中。當時老百姓的呼聲是：「政府走了，軍隊也退了，世事亂了，日本人快要來了，家鄉將怎麼樣呢？我們將怎樣過活呢？」只有深入敵後的八路軍，以聶榮臻將軍為首，於十一月七日，奉朱彭總副司令之命成立了晉察冀軍區司令部。在聶榮臻將軍指揮之下，邊區的社會秩序在逐漸恢復着，人民情緒在逐漸好轉着；邊區會成爲一塊乾淨土地，會成爲一個敵後的抗戰根據地，邊區人民從事實發展中找到了這樣答覆，聶榮臻將軍號召：

「堅持華北抗戰，誓與華北人民共存亡。號召晉察冀三省同胞，參加游擊隊、義勇軍，武裝保衛家鄉，開展游擊戰爭，組織各種抗日救國團體，摧毀漢奸維持會，建立抗日民主的地方政權，肅清土匪、撫輯流亡，恢復地方秩序，改善人民生活，團結一切不願當亡國奴的人民，創造抗日根據地，變敵後爲前綫。」（聶榮臻將軍給前方部隊和工作團的指示）

戰地總動員委員會的組織不幾時普遍在邊區的每一個縣、區、村，廣泛地掀起了動

員熱潮，游擊隊、義勇軍，自衛軍，蓬蓬勃勃地生長起來。八路軍帶領上游擊隊搜集退軍扔下的槍彈，武裝了自己，邊遠縣份剛在成立的維持會不一月都被打碎了。老百姓都用自己的力量，保衛家鄉。

隨着抗戰的需要與游擊隊的動員，各地戰地動員委員會（有的地方是救國會或自衛會）執行了政權的任務，實行着減租減息、優待抗屬，有力出力、有錢出錢，停徵了田賦、廢除了苛捐雜稅、實行合理負擔；並發動羣衆，建立羣衆組織。動委會在邊區的開創上，是有很大成績的。但當時各地因無統一的政權，各種動員混亂的現象是不可避免的，廣大人民都在渴望着抗日的新秩序。「這樣的局面不得了，究竟誰出來管事呢？」到處老百姓耳語。組織起來的武裝要飯吃、要衣穿、要錢花、要槍彈；三省的人民要互通有無，平漢路東西兩側的人民要求打成一片，要密切三省邊境的來往；大家渴望着一切有統一的辦法。

民國二十七年一月十日至十五日的軍政民代表大會，就是在邊區人民一致的要求下召開的。

二 邊區政權的統一

（二十七年一月至十二月）

邊區軍政民代表大會，到會代表一百四十六人，代表着國民黨、共產黨、各團體、

各地方政府、游擊隊、正副

和尙喇嘛，代表的衣襟零亂，形形色色

的統一與異常的興奮；在敵寇的包圍下，大家「意志集中，力量集中」於抗日——保衛

家鄉，民主——建設統一的民主政權，民生——照顧各階層人民利益，改善貧苦人民生活。大會根據三民主義與抗日救國十大綱領，對軍事、政權、財政、經濟、教育、人民

武裝、司法、各項政策都有熱烈的討論並作了決定，成爲五年來邊區政府施政之準繩。

在代表大會中許多人的講話，今天回顧一下，很可以了解當時的局面：

「在晉察冀的游擊戰是很短的期間起來的，還沒有起了更大的活動；可是已經收得不少的效果。在現在，敵人如果想向我們更深入的進攻，這是要使它費更大的考慮的。我們能和各地方的武裝部隊取得聯絡，並且能把四條鐵路中間及平漢以東的縣份打成一片，這對我們全國的抗戰上有着很大的作用。」

「團聚廣大的群眾繼續奮鬥，華北的戰爭就能長久支持下去。廣泛組織民衆，領導本區域內的民衆進行抗戰，這個會便負着這樣的偉大使命。……不久前敵人雖然也佔過涞源、蔚縣、廣靈，但是涞源已經被我們收復了，蔚縣廣靈我們也已逼近城下，我們的游擊隊在繼續活動，而且能够和十幾個縣打通。」

「只要我們能够建立起健全的政府來，能把政權統一，那麼這個區域一定能統一。在這個地區內實現了各黨各派大聯合的民主政權，使在華北創造游擊戰爭根據地得到最有利的條件。我們應當萬衆一心，發動民衆配合華北主力部隊和日寇作殊

死戰，不屈服，不投降，長期堅持到底，最後的勝利一定是我們的！」（代表大會聶司令講演）

（現在晉察冀三省已被敵人佔去了很多地方，這好像是進了我們的家裏，所以聶司令宋主任起來救國，就像救我們自己一樣。）（農民代表講話）

「日本利用蒙古人借刀殺人來打中國；也可以說日本鬼子擺的是蒙古陣，我們也該效法楊五郎去打破日本這個蒙古陣。所以我們聯合五台山蒙藏同鄉組織起來團結起來抗戰。」（喇嘛代表講話）

大會選舉了晉察冀邊區行政委員會的委員，邊區行政委員會隨即成立，不久即奉國民政府軍事委員會暨行政院之批准。二十七年一月閏司令長官世電略開：

「茲會程司令長官上軍委會行政院一電、文曰：『據第一區政治主任宋劭文電稱：「所轄各縣與冀察鄰境各縣自敵軍深入後與主管省府斷絕聯絡，職親往冀西察南與當地軍政長官晤商聯系辦法，咸願成立晉察冀邊區行政委員會，設主任委員副主任委員各一人，委員若干人下設秘書，民財教實五處，受戰區司令長官之指揮，辦理本區統一軍事行政組訓民衆發展游擊戰爭等事，逐漸向敵後方深入收復失地，由會委任縣長以資管理，仰蒙俯准，請轉電中央備案，並請委派職員以利進行等語。』經錫山等往覆電商，該主任所稱各節。在敵人包圍中，暫行樹立政權，於牽制敵人收復失地當不無裨補。至各項人選，查政治主任宋劭文，孟縣縣長胡仁奎，太原綏署參事劉奠基，山西省府秘書李杰庸，政治主任公署秘書婁凝先，蔚縣縣長張蘇

，軍區司令劉傑瑤，保定行營民訓處特派員孫志遠，五十三師團長呂正操等十人，現均在該區担任軍政及組訓民衆，擬以該九人任委員並擬以宋劭文爲主任委員兼財政處長，胡仁奎爲副主任委員兼民政處長，劉德基兼教育處長，張蘇兼實業處長，婁癡先兼秘書長，以上各員已在該區奮鬥數月，均具救國熱忱，如蒙指派當益加奮勉。惟事關創設，可否暫予照准，一俟軍事底定，即行裁撤之處，敬請核示等語』茲奉軍委會復電開『馬子電悉，所謂成立晉察冀邊區行政委員會及該會組織人選均照准，晉察冀邊區行政委員會着歸閫司令長官指揮，特電遵照』等因，合電仰該員等一體遵照，即日組織成立。』

在邊委會成立後，全邊區的民衆都在歡騰鼓舞着。逐漸結束了各地動員委員會救國會和自衛會等，在過渡期間半政權性質的組織，統一委任縣長，建立地方政權，停止縣合理負擔，恢復田賦，試辦村合理負擔，宣佈減租減息優待抗屬，確定漢奸案犯統一由政府處理，部隊經費給養統一由政府籌支，不兩月抗日社會秩序粗定，逐漸掃除了抗戰初期的紊亂現象。

回想二十六年保定石家莊失守後，國軍南撤，那時在呂正操將軍領導之下的民衆自衛軍，提出『向敵人後方退却』的口號，從永定河退到泊鎮，呂司令率領所部，摧毀了深澤、安國、任邱、河間、獻縣，安新、高陽等地的偽組織，清除盜匪，發展黨中游擊戰。二十七年四月一日冀中政治主任公署（後改爲行署）成立，逐漸建立了冀中平原抗日根據地的基礎。

二十七年七月八路軍鄧宋支隊挺進冀東，與熱察南部，在冀東十七個縣，展開大規模的游擊戰爭，聲勢浩大，驚震中外，自二十四年殷逆汝耕叛國後，敵偽對冀東人民的各種奴役設施，曾一度被摧毀殆盡。十月以後雖受到一些挫折，但平西，平北，察南，冀東游擊戰爭的開展，縮小敵佔區，擴大根據地，却肇基於此。

迄至二十七年十月，邊區已包括七十二個縣，擁有一千餘萬人民，建樹起廣大的人民游擊隊，一切抗日的人民都獲得言論，出版，集會，結社，職業，信仰，居住的自由；不僅共產黨各群眾團體普遍進行了組織民衆抗戰的活動，即被何梅協定停止了國民黨部，從七月起亦陸續在各縣恢復起來，各黨派階層日益團結，人民生活逐漸改善，群眾組織普遍發展，抗日秩序大定，邊區政權完全統一。

由於我們敵後抗日根據地的建立，更由於我軍區部隊不斷向冀晉腹部挺進與破壞敵之交通，使敵感受莫大威脅。故自敵南進攻陷臨汾之後，更企圖用較大的兵力來肅清我們，這便是敵寇於正面進攻武漢之際，對我北嶽區的第一次八路進攻，與對冀中區的大圍攻。當時敵寇將進攻五台山的根據地與進攻武漢相提並論，但由於我軍區游擊隊自衛軍的奮勇，和人民積極配合，敵人損兵三千餘，掃蕩遂告失敗，這是二十七年秋冬的事，當敵寇進攻邊區時，中外人士是異常關心的，軍委會曾數次向八路軍總司令部電詢邊區戰況，英政府亦電詢我外交部，不久外交部長王寵惠氏向英國聲明我軍仍在華北敵後堅持，五台山根據地依然屹立，足證晉察冀邊區對堅持華北敵後抗戰的重要，邊區經過這一次考驗，已經成爲敵後抗戰的堡壘了。

三 邊區的發展壯大

(二十七年十二月至二十九年六月)

敵人第一次圍攻邊區，我們是勝利了；但同時也暴露出我們的許多弱點：一年來我們的工作還十分不深入，區村政權還非常脆弱，群眾組織與羣衆的覺悟性，還十分不夠。在敵人的圍攻中，大部份的村政權，都塌台了，人民大都不習慣於戰爭，戰爭中一切又混亂了。因此，我們就提出『把山溝小道落後的村莊變爲進步的村莊』的口號，着手改革區村政權：劃小區，充實區公所的组织，取消編村，取消鄰閭制，建立村代表會，與村公所各委員會，熱烈地開展村選運動，改進了村政權。在反圍攻以前，老百姓對於民主參政是沒有興趣的，由於多年受人的壓迫，對村事不敢講話。大家的呼聲是：『那裡有咱們說話的地方？』『咱管不着那些』『大家都不說話咱也不敢說』。區村政權改造後情形就兩樣了：『還是民主好，大家的事大家辦』。『咱們選好人當村長，能替咱們辦事』。民主運動教育了廣大群眾，提高了群眾覺悟性與組織性，從此邊區又大大的鞏固了一步。

二十八年夏，霖雨爲災，河川泛濫，敵寇在冀中決破了四處河堤，造成數十年來邊區未有的奇災。被毀良田不下十七萬頃，被沖糧食不下六十萬石，淹沒村莊一萬餘村，(冀中佔六七五二村)，人畜的傷亡也很嚴重。災民三百萬，到處號啕痛哭。大水災對

於邊區的威脅十分嚴重。但是邊區是從戰鬥中鍛練出來的，群眾已有了組織，區村政權已經過大的改造，我們有一切力量克服水災給予我們的困難。我們的口號是『加緊救災治水，保衛邊區，克服困難，堅持抗戰到底！』二十九年春，政府貸款三百萬元，賑濟一百餘萬元，軍隊以全力幫助人民展開修灘運動，三個月完成了往昔二十年做不了的工程，人民的互助借糧運動雖發生許多缺點，可是廣大的災民均免飢餓逃荒。邊區各階層人民與軍民經過這次鍛鍊，更進一步的團結到抗日的前綫了。

二十七年冬，當敵寇大舉進攻冀中之際，張蔭梧乘機到冀中『收復失地』。要『消滅八路軍』，稱八路軍三縱隊爲『偽抗日軍』，柴恩波在反掃蕩中投敵公開當了漢奸，而張蔭梧則謂柴逆爲『曲綫救國』。此種倒行逆施，親痛仇快之行爲，直繼續到二十八年夏，演出殘殺抗日幹部進攻抗日武裝之悲痛事件，實令人痛惜。邊區是『在敵人包圍中，暫行樹立政權，牽制敵人，收復失地』。『一俟軍事底定，即行裁撤』。而張蔭梧輩，不顧大局，一意磨擦；在我軍政一切以民族國家爲重顧全大局的措施之下，終經蔣委員長予以適當的解決。

蔣委員長致呂司令宥電開『號鎮事件，已電和平解決，經過並已電程主任澈查，該部轉戰冀中，爲所深悉，希仍本三民主義抗戰建國最高原則，繼續努力奮鬥。』

二十八年二月邊區行政委員會派胡副主任劉處長赴渝請訓，十月間司令長官轉來胡副主任劉處長敬諫兩電略稱『此次重慶一行，委座傳見，垂詢邊區情況後，很嘉許等二年辛勞及一切抗戰辦法；面諭邊區一切照舊進行，轄區不變，囑繼續努力』。

我們當即遵照蔣委員長訓示，繼續努力抗戰建國事業。

二十八年十月山西保安十區白志沂包圍廣靈、靈邱縣政府，殘殺抗日幹部。涞源敵人攻陷走馬驛，靈邱敵人進擾南山，我駐軍正抽派勁旅迎頭痛擊之際，白志沂竟不顧大局，包抄後路。當時蔣司令與胡文電白志沂「要顧全大局，戮力同心，親密團結，保衛雁北根據地，一致向北迎擊乘機進攻之敵」無效。終致敵寇乘機掃蕩，大燒大殺予雁北根據地以莫大損失，雁北父老兄弟莫不痛哭流涕，憤慨白志沂之所為，而白志沂却在敵掃蕩中逃跑了。

敵寇這次「掃蕩」，在我邊區子弟兵英勇打擊與邊區人民對我軍積極協助之下遭受慘敗，黃土嶺銀坊的殲滅戰，雁宿崖河部中將之斃命，寫下邊區戰史光輝的一頁，而敵寇不得不作「名將之花」凋謝在太行山中的哀鳴。在冬季反掃蕩勝利之後，邊區曾特撥巨款賑慰被敵燒殺的災民，不幾時群眾情緒恢復，克服了水災給予我們的困難。二十九年春，敵大舉掃蕩冀中，反復「拉網」搜剿，備極殘酷，但終在我黨中軍民英勇奮戰之下給粉碎了。同年春八路军之一部再度挺進平北冀東，在平北摧毀察南冀北敵酋統治，平半年間建立起五個聯合縣抗日政權，創造平北抗日根據地，已經淪陷七年所謂「王道樂土」的偽滿洲國之熱河南部，亦在我軍英勇挺進人民熱烈擁護之下收復了，當我軍進入偽滿境內時，所到之處，人民扶老攜幼，焚香歡迎，許多老人抱住我軍哭訴：「七年沒有看見你們了，以為中國不要我們了，你們再不來，我們實在活不下去了」。在敵寇殘酷蹂躪下的冀東同胞，更是飢渴般的期盼着我軍，他們聽到我軍進入冀東的消息後，掀起了

大規模的勞軍運動，豐玉遵一縣募集子彈十九萬發，薊縣捐槍二百餘支，婦女兒童幾乎每人都捐贈一件禮物，以表示他們對我軍的愛護。我軍便以無上的英勇，摧毀敵偽統治，拯救人民於水火，開展游擊戰爭，來回答冀東人民的熱愛，不及一年，根據地的面積比二十八年春擴大了六倍以上，在十二個縣內，建立起六個抗日民主的聯合縣政府，至此邊區更加鞏固與擴大了。

四 民主政治的新建設

(二十九年七月——三十年十一月)

中山先生說：『中國既定爲民國，總要以人民爲主，要讓人民來講話；如果是帝國，才讓他們（指握兵權的人）去講話。假若一天不改國號，他們總要聽人民的話。』（國民會議爲解決中國內亂之法）我們從邊區創建之日，即忠實執行中山先生遺訓。邊區是人民的邊區，是人民靠了血肉與敵僞搏鬥中創造出來的，二十九年六月以前，我們不斷的進行了民主的改革，建立了各級行政會議，但在縣、邊區兩級的民意機關，還很不廣泛。在全國開展憲政運動的聲浪中，我們進行了轟轟烈烈的各級選舉運動，使邊區政權，實現了更廣泛的民主，糾正了政策執行中的許多偏向。

二十九年八月十三日中共中央北方分局公佈了『晉察冀邊區目前施政綱領』，政府接受此綱領貫徹到施政中去。舉凡減租減息，交租交息，保障地主土地所有權，保障農

民土地使用權，保障人權政權諸要端，無不竭盡所能，使其實現，糾正當時工作中的許多偏向，使邊區各階層人民更進一步的團結起來。

同年秋，八路軍在華北敵後展開了聲勢浩大的百團大戰，全面向敵出擊，邊區軍民在民主大選的熱潮中，勝利的完成了參加百團大戰的任務。邊區子弟兵在聶司令親臨火線指揮之下，收復娘子關，攻下井陘礦，徹底破壞正太路；冀中、冀東軍民亦展開大規模的破交戰。這次戰役，不僅獲得輝煌戰果，我邊區根據地並得到進一步的擴大，西逼太原，北平近郊經常有我軍活動，平北根據地至三十年春，已達東西五百里，南北四百里之面積；冀東北出長城，南至渤海之濱，東迄蘆龍，西至通州，在廣大的平原與山地，差不多踏遍了八路軍、游擊隊與我抗日民主政權人員的足跡。

三十年春，繼選舉運動之後，實行『憑調查不憑估計』的統一累進稅，擴大負擔面至全人口百分之八十，使相持階段的財政困難，得到合理的解決。

邊區各階層人民團結的鞏固，使邊區成為牢不可破的鐵的堡壘，正因此，它就成為敵人的眼中釘。百團大戰之後，敵以三萬之衆對北嶽區舉行報復掃蕩，三十年五月對冀東以四萬兵力大舉圍攻，為時達兩月之久。此外在這一時期，邊區的各游擊地區，更是經常處於敵寇『掃蕩』與『清剿』之中，環境之殘酷，戰鬥之頻繁，為前所未有，然而在我軍民艱苦奮戰之下，敵寇之一切『掃蕩』『清剿』等企圖，均遭粉碎；迄至三十年八月敵人經過長期準備與周密計劃，更抽調七萬大軍，以極毒辣的方法，對北嶽區進行了『鐵壁包圍戰』企圖聚殲我軍，毀滅邊區，殘酷掃蕩時間達兩月，姦淫燒殺的『三光

政策」竭盡野蠻之能事，我萬餘同胞被抓去運到東北作苦工，邊區之財力物力亦受到許多損失。據五個專區二十三個縣的不完全統計，這次掃蕩的損失：

被燒房屋十五萬二千一百九十五間。

糧食損失五千七百九十九萬五千二百七十五斤。

現款損失六十萬四千零二十七元。

用具損失四十萬一千四百一十五件。

被毀莊稼五萬二千二百二十一畝。

農具損失二十三萬七千三百一十七件。

牛、馬、騾、驢共損失一萬零八百八十五頭。

豬羊共損失二萬零七隻。

雞五萬八千三百九十二隻。

在幹部與人民損失方面

犧牲幹部二百零一人

被捕幹部四百二十六人

被敵慘殺人民四千五百二十五人

被敵捕走人民一萬七千八百三十七人

負傷者一千五百五十三人

姦淫者一千五百三十八人

姦淫者一千五百三十八人