



重庆综合经济研究文库

分析宏观形势 · 预测区域发展 · 提供决策服务 · 建设一流智库 ▶▶▶▶▶▶▶▶

易小光 等◎著

重庆两江新区“十三五” 经济社会发展规划研究

全力打造经济新常态下新的增长极

The 13th Five-Year Plan for Economic and Social
Development of Chongqing Liang Jiang New Area

Making Full Efforts to Build the New Poles of Growth
under the Economic “New Normal”





重庆综合经济研究文库

分析宏观形势 · 预测区域发展 · 提供决策服务 · 建设一流智库 ▶▶▶▶▶▶▶▶▶▶

重庆两江新区“十三五” 经济社会发展规划研究

易小光 等◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

重庆两江新区“十三五”经济社会发展规划研究：全力打造经济新常态下新的增长极/
易小光等著. —北京：中国经济出版社，2018. 7

(重庆综合经济研究文库)

ISBN 978-7-5136-5195-0

I. ①重… II. ①易… III. ①区域经济发展—研究报告—重庆 IV. ①F127. 719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 099936 号

责任编辑 姜 静 焦晓云

责任印制 马小宾

封面设计 久品轩

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京建宏印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 20

字 数 338 千字

版 次 2018 年 7 月第 1 版

印 次 2018 年 7 月第 1 次

定 价 78.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号



中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本 版 图 书 如 存 在 印 装 质 量 问 题 , 请 与 本 社 发 行 中 心 联 系 调 换 (联 系 电 话 : 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-88386794

课题组成员名单

顾问

- 王一鸣 国务院发展研究中心副主任、研究员
白和金 国家发改委宏观经济研究院原院长、研究员

课题组组长

- 易小光 重庆市综合经济研究院院长、研究员
吴晓华 国家发改委宏观经济研究院副院长、研究员

特聘专家

- 王昌林 国家发改委宏观经济研究院副院长、研究员
高国力 国家发改委宏观经济研究院科研管理部主任、研究员
史育龙 国家发展改革委国地所所长、研究员

课题组副组长

- 丁 瑶 重庆市综合经济研究院总经济师、研究员

课题组成员

- 余贵玲 重庆市综合经济研究院经济咨询研究中心主任、副研究员
邓兰燕 重庆市综合经济研究院科研管理处副处长、副研究员
尹虹潘 重庆市综合经济研究院统筹城乡发展研究中心副主任、研究员
李 权 重庆市综合经济研究院产业经济与企业发展研究所所长、助理研究员
李大珊 重庆市综合经济研究院院长助理、正高级工程师
赵炜科 重庆市综合经济研究院农村发展研究所所长、助理研究员

- 罗丛生 重庆市综合经济研究院经济定量应用研究所所长、助理研究员
李丹妮 重庆市综合经济研究院经济形势分析预测研究所所长、助理研究员
蒋安玲 重庆市综合经济研究院信息化与科技发展研究所高级经济师
贾静涛 重庆市综合经济研究院 GIS 经济空间规划研究与应用实验室助理研究员

重庆市综合经济研究院其他研究人员

张 佳 陈 可 蒲坤明 刘薇野 王 利 贺诗倪
曲 燕 苏 凡 黎 慧 张 超 刘 飞 赵 飞
赵 伦 徐厚琴 汪 婧 李 霞

目 录

开篇报告	1
一、“十二五”时期发展特点	1
二、“十三五”时期发展环境及机遇与挑战	14
三、“十三五”时期发展思路、定位及目标	17
四、重要抓手	25
专题报告之一 重庆两江新区“十三五”经济社会发展思路及 目标专题研究	40
一、发展思路演变历程分析	40
二、经济社会发展基础	45
三、“十三五”发展面临的环境	61
四、“十三五”时期经济社会发展总体思路	66
五、发展目标	84
专题报告之二 重庆两江新区“十三五”科技创新专题研究	97
一、全球科技创新发展的新形势	97
二、发达国家科技创新驱动发展的特点和启示	100

三、国家及部分省市、园区科技创新的举措分析	102
四、两江新区科技创新发展的 SWOT 分析	117
五、两江新区“十三五”科技创新发展思路	124
六、两江新区“十三五”科技创新重点任务	126

专题报告之三 重庆两江新区“十三五”产业发展专题研究

130

一、产业发展基础	130
二、产业发展环境	138
三、“十三五”产业发展思路及目标	142
四、“十三五”产业发展重点及方向	147
五、保障措施	173

专题报告之四 重庆两江新区“十三五”城市化及空间布局 专题研究

176

一、重庆两江新区综合概况	176
二、新区城市化及空间格局特征	182
三、发展思路及重点	190
四、两江新区“多规”差异性的初步分析	197
五、保障措施	200

专题报告之五 重庆两江新区“十三五”经济社会发展 开放高地专题研究

202

一、现状与差距	202
二、国际国内开放趋势及发展环境	214

三、“十三五”两江新区内陆开放思路和主要任务·····	219
专题报告之六 重庆两江新区“十三五”体制机制改革	
专题研究 ·····	232
一、全国改革的新形势·····	232
二、重庆两江新区改革的新要求·····	238
三、国家级新区体制改革比较·····	246
四、“十三五”重庆两江新区加快改革开放的建议·····	261
专题报告之七 重庆两江新区与其他国家级新区横向比较	
专题研究 ·····	265
一、国家级新区的基本情况比较·····	265
二、国家级新区的基础平台与特殊政策比较·····	272
三、国家级新区的经济发展状况比较·····	289
四、国家级新区的发展体制比较·····	301

开篇报告

两江新区发展处于十分重要、大有作为的战略机遇期。世界经济正处于大调整的进程中，中国经济正步入发展新常态，“一带一路”、长江经济带发展战略的提出，使西部地区处于开放开发的新前沿，并开始扮演发展新动力的角色。经过五年建设，积蓄了巨大能量的两江新区迎来了新的发展机遇。

“十三五”时期将是两江新区按照中央“四个全面”战略布局要求，锐意进取，追求跨越，争当重庆建设“西部开发开放重要支撑”^①、“西部中心枢纽”^②战略目标排头兵的重要时期。

一、“十二五”时期发展特点

“十二五”时期以来，两江新区按照集聚产业、建设城市、会集人群、加快开放的工作思路，“打基础、建平台、形成框架、首战告捷”，主要经济指标快速增长，现代城市功能逐步形成，一个宜居、充满现代开放气息、人才会聚的新区正呈现在世人眼前。

（一）主要特点

1. 综合经济实力不断增强

扎实推进各项重点任务，经济能级不断提升，地区生产总值（地区GDP）、固定资产投资、工业总产值、社会消费品零售总额、进出口总额、

① 2015年3月国务院授权国家发改委、外交部、商务部发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中对重庆的定位。

② 2014年9月《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》（国发〔2014〕39号）中对重庆的定位。

利用外资等主要经济指标均实现了翻番。2014年，两江新区地区GDP达到1860.7亿元，近四年年均增长18.7%，快于全市平均水平，呈现出强劲的发展动力；工业总产值、进出口总额分别为4178.9亿元、515.2亿美元，近四年年均分别增长21.7%、88.7%；累计实现固定资产投资5261.6亿元，近四年年均增长18.5%。各主要经济指标2010—2014年的年均增速在多个国家级新区中居于前列。如图0-1-1至图0-1-3所示。

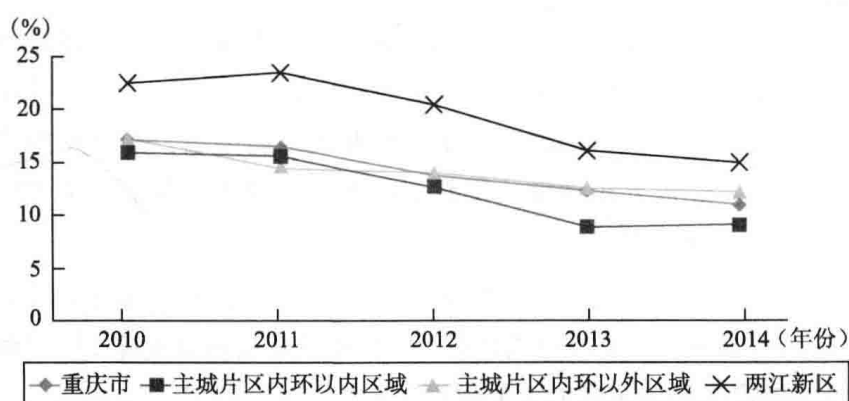


图 0-1-1 2010—2014 年两江新区与市内相关区域地区 GDP 增速对比

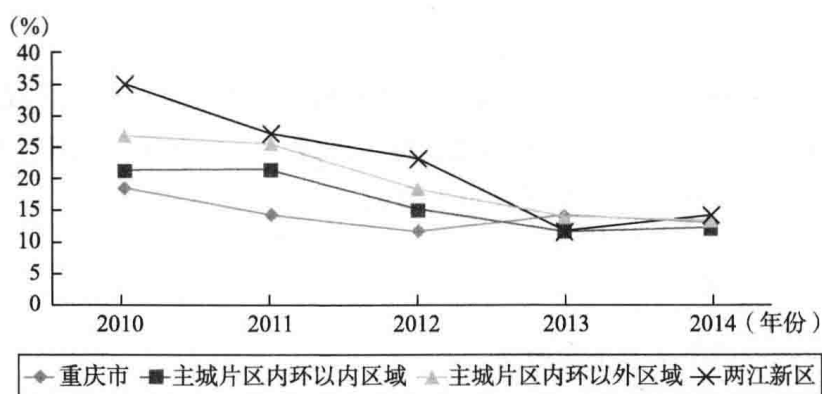
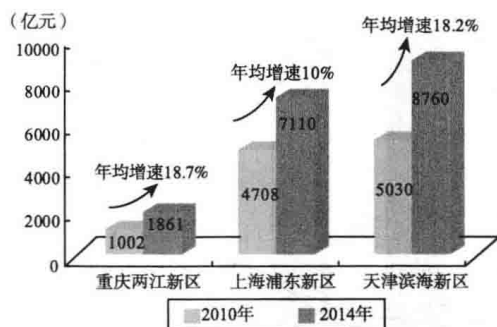


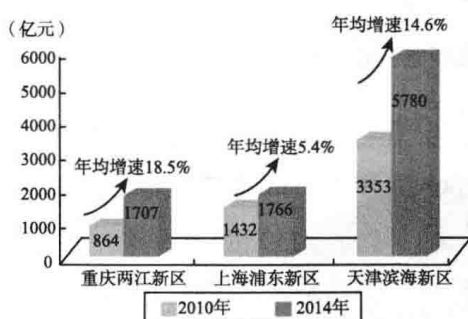
图 0-1-2 2010—2014 年两江新区与市内相关区域社会消费品零售总额增速对比



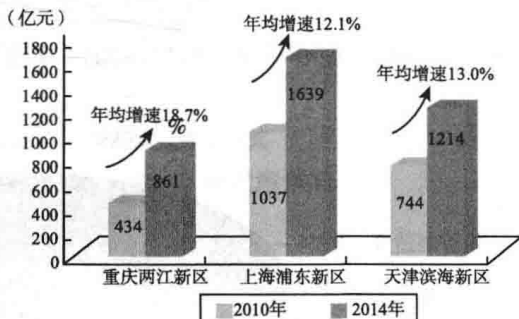
(a) 地区生产总值及变化趋势对比



(b) 工业总产值及变化趋势对比



(c) 固定资产投资及变化趋势对比



(d) 社会消费品零售总额及变化趋势对比

图 0-1-3 重庆两江新区、上海浦东新区、天津滨海新区主要经济指标对比

2. 主导优势产业集群逐步成型

产业结构加快调整,从2010年的1.7:52.8:45.5调整为2014年的0.9:55.1:44.0。传统优势产业不断发展壮大,汽车、电子、装备制造三大支柱产业齐头并进,产业集聚度明显提高,2014年产值分别达到2112亿元、976亿元和350亿元,占全区工业总产值80%以上。战略性新兴产业多元发展,通用航空、新能源、新光源、新材料、云计算和大数据、生物医药和节能环保等战略性新兴产业逐步壮大。金融、物流、会展、服务贸易等现代服务业快速发展,服务业增加值占地区GDP比重达到44%,其中金融业增加值占地区GDP比重达8.6%。传统产业和战略性新兴产业深度融合,显示面板、集成电路延长了电子信息产业链条,新能源汽车、汽车平行进口延伸了汽车产业链条,通用航空、机器人等延伸了装备产业链条。如图0-1-4至图0-1-7所示。

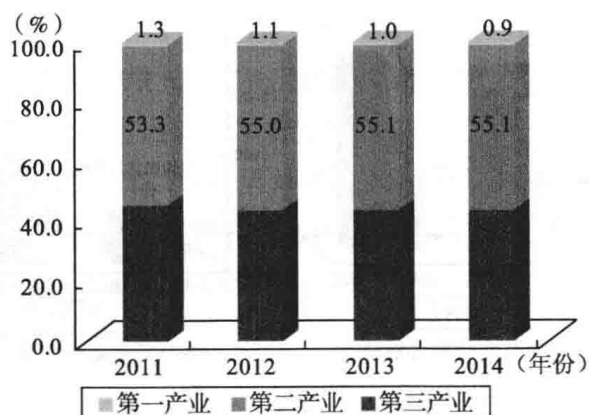


图 0-1-4 2011—2014 年两江新区三次产业结构变化

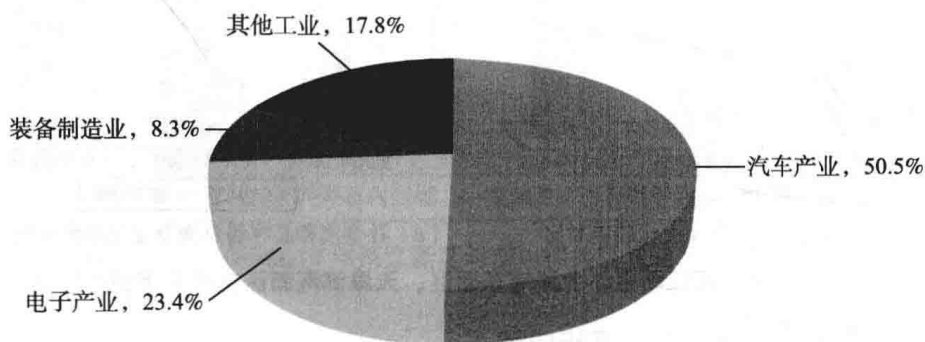


图 0-1-5 2014 年两江新区规模以上工业行业结构

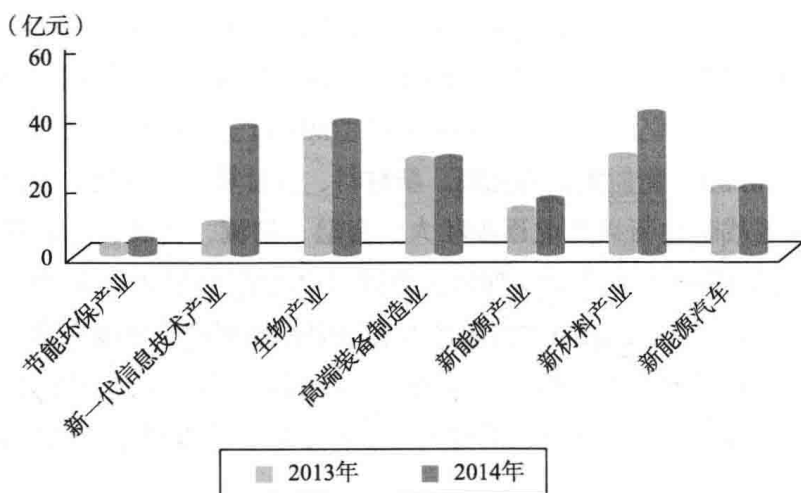


图 0-1-6 两江新区规模以上工业战略性新兴产业发展情况

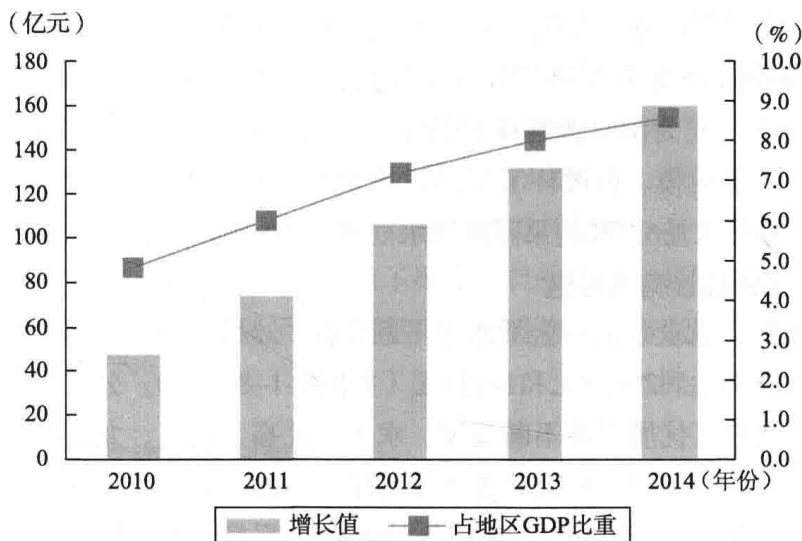


图 0-1-7 两江新区金融业 2010—2014 年发展情况

3. 重点功能区建设取得突破性进展

两江新区已经成为重庆市建设速度最快、建设规模最大的区域。2014年，新区常住人口达235.2万人，占都市区人口的比重为28.7%。城镇建设用地面积达到196.2平方公里，年均新增面积为19.5平方公里，2013年新增建设用地占都市区新增总面积的比例为38.8%。新增建设用地主要集中在龙兴、鱼嘴、悦来、水土和蔡家等未来城市发展的新兴区域。

4. 内陆开放核心功能加快显现

主动融入“一带一路”、长江经济带战略，积极构建大通道、大通关、大平台开放体系，空港、水港两个“三合一”开放平台领跑西部，口岸功能进一步发挥。2014年，航空口岸出入境人员176万人次，居全国第11位；国际航空货邮12万吨，居中西部第3位；水运口岸国际物流总量923.5万吨，进出口集装箱58万标准箱，居全国内河口岸第4位、中西部第1位。招商引资成效显著，2011—2014年累计实际利用外资141.63亿美元、内资3886.08亿元，已有129家世界500强企业落户新区，占全市一半以上。2011—2014年累计进出口总额1105.15亿美元，其中，市外进出口比重占50%左右，内陆转口贸易中心功能初具。

5. 重大基础设施加快完善

初步形成长江上游地区水陆空综合交通枢纽主体框架。江北机场第三跑道、东航站区加快建设，国际客货运航线达到40余条，2014年实现港

口集装箱吞吐量80万标准箱；集铁水联运于一体的果园港正按照远期设计200万标准箱的规模积极推进建设，铁路枢纽功能不断增强。信息基础设施不断完善，成为国家级互联网骨干直联点，两江国际云计算中心形成10万台服务器规模。市政环卫基础设施积极跟进，累计开建污水处理厂4座，日处理污水量6万吨的果园港污水处理厂建成投用。

6. 民生建设有序推进

积极扩大就业，人民生活水平不断提高，2014年城镇居民家庭人均可支配收入分别达到29657元和14125元（如图0-1-8所示）。公共服务水平不断提升，建成区优质资源不断集聚，水土、礼嘉、鱼复、龙兴等新城区的养老、医疗、教育等配套公共服务设施建设也进一步加快，住房保障能充分满足新区需要，“十二五”期间累计开建公租房730万平方米，竣工300万平方米。社会治理体系进一步完善，积极开展和谐社区建设，社会发展更趋和谐平安。

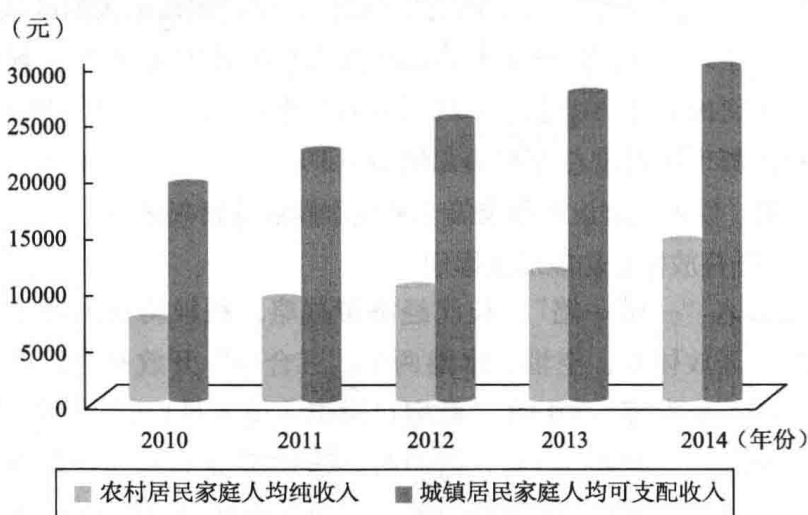


图 0-1-8 两江新区城乡居民人均收入情况

7. 生态型新区示范效应逐步显现

按照“一半山水一半城”的要求，进一步完善“两江四山多廊道”生态格局，建成照母山森林公园、园博园、中央公园等64个大型公园、主题公园、社区公园，“百园之城”生态风貌初现。稳步推进悦来国家绿色低碳生态城区示范、悦来首批国家海绵城市建设试点、水土片区全国可再生能源建筑应用集中连片示范区建设。

8. 改革动力不断增强

两江新区运行体制进一步理顺，管委会直管范围和经济管理权限逐步扩大，使两江新区具备了比较完整的省级审批权限。形成“11+1”的管理体制，直管区的“引擎”作用不断强化。开展大部制改革，提高了行政效率，精简了部分机构和人员，实现了“一个政务中心管审批、一个市场监管局管市场”，政务环境进一步优化。争取了国家现代服务业、保税港区贸易多元化等重大改革试点，保税展示交易、跨境电子商务等服务贸易专项改革推进迅速。

（二）存在的主要问题

在两江新区发展取得巨大成绩的同时，我们也必须清醒地看到，其在“十二五”发展中还存在一些问题。

1. 经济总量仍然偏小

与上海浦东新区、天津滨海新区相比，重庆两江新区经济总量仍然偏小，总部经济发展不足，产业结构层次偏低，对周边的辐射带动能力有限。2014年，重庆两江新区地区GDP完成1860.68亿元，仅分别为上海浦东新区和天津滨海新区的26.2%和21.2%。两江新区地区GDP占全市的13%，同期上海浦东新区、天津滨海新区地区GDP分别占上海、天津的30.2%、55.7%，两江新区的发展引擎作用发挥还相对不足。如图0-1-9所示。

2. 产业体系还不完善

两江新区部分主导产业——汽车、笔记本电脑国内外市场总体趋于饱和，未来继续保持高速度增长的难度较大。与此同时，通用航空、机器人、集成电路、显示面板等战略性新兴产业仍处于成长初期，尚不具备核心竞争能力。商业、金融、物流、研发等现代服务业市场挖掘不足，新的经济增长点也未全面形成，产业提质增量动力转换显得青黄不接。2014年两江新区战略性新兴产业总产值184.04亿元，仅占两江新区工业总产值的4.4%。

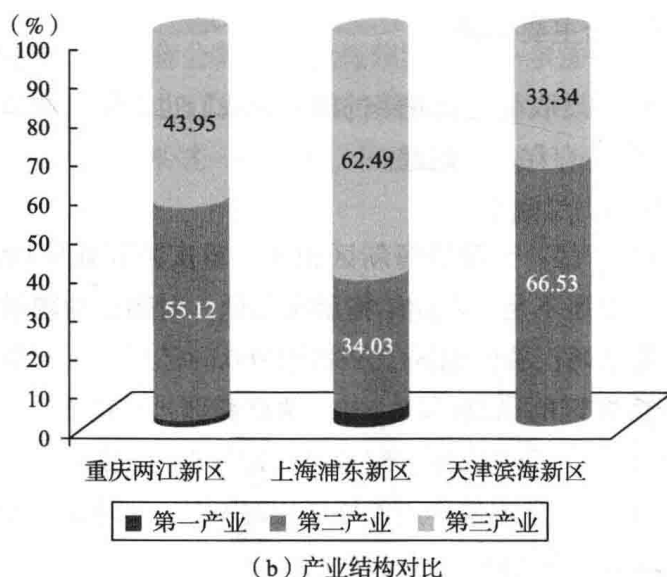
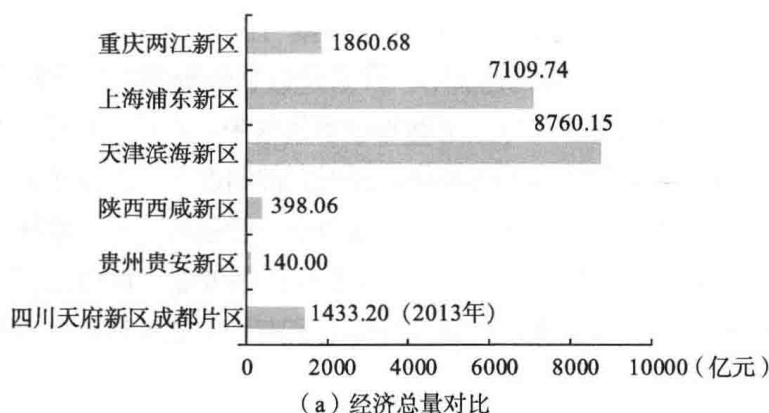


图 0-1-9 2014 年重庆两江新区与其他部分新区经济总量^①、产业结构对比

3. 技术和体制机制创新均显不足

创新创业氛围还不够浓厚,创新投入、创新平台、创新工具有待加强,对小微企业培育以及新产业、新业态、新功能发展的激励和扶持政策还不完善,知名高校、科研院所、国家级实验室和工程技术中心缺乏,高端人才不足,产学研结合不够紧密,科技成果转化率低,创新驱动动力较弱。截至2013年,两江新区国家级工程研究中心、工程实验室仅6个,国家

^① 2014 年贵安新区 GDP 数据来源于《贵安新区重大产业发展行动计划(2015—2017)》, <http://www.gaxq.gov.cn/GAXQ/GOV/B/01/2516.shtml>; 2013 年四川天府新区成都片区 GDP 数据来源于成都市政府新闻办公室, <http://www.chengdu.gov.cn/PressConference/detail.jsp?id=785094>。

级企业技术中心6个，申请专利数^①仅分别为浦东新区、滨海新区的48.8%、37.1%，授权专利数分别为浦东新区、滨海新区的61.8%、79.7%。如图0-1-10所示。体制机制创新也不够，不适应发展新要求，新区自身运行机制、各区域板块之间的协调机制等都有待优化，管理效率有待进一步提升，新区管委会对直管区社会事业管理仍存在缺位，街镇、社区等基层服务能力不够强，新开发区域文教卫生等公共服务不足，一定程度上制约了城市发展。

4. 产城融合协调性不够

2013年，两江新区建成区人口密度1.17万人/平方公里，高于滨海新区0.84万人/平方公里的人口集聚水平。虽然新区开发通常存在产业与城市发展时序的先后规律，但部分新开发区域的交通、商业、商务、教育、医疗、环保等配套设施建设稍显缓慢，如龙兴、水土、鱼复开发区建设五年仍未通轨道交通，明显滞后于天府新区、西咸新区等后设新区。此外，要素市场发育不足，新区功能、形态、文化尚不够鲜明，缺乏深度谋划，缺少重大地标性功能设施，高端国际化服务功能不足，导致人气不足。如图0-1-11所示。

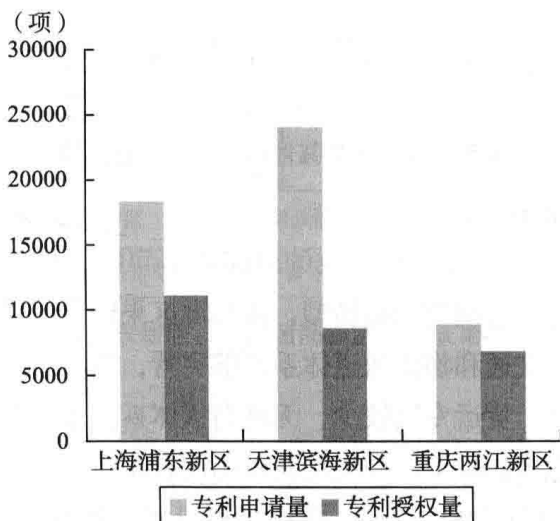


图 0-1-10 2013 年重庆两江新区与上海浦东新区、天津滨海新区专利申请量、授权量对比

^① 由于缺乏统计，两江新区申请专利数和授权专利数用江北区、渝北区、北碚区三个行政区数据总和替代。