

HENANSHENG  
XINSHI QIGANBU  
GONG  
ZUO LILUNYANTAO  
HUILUNWENXUAN

河南省新时代干部工作  
理论研讨会议论文选

中共河南省委组织部

河南省新时期干部  
工作理论论文研讨会论文选

内部资料      注意保存

中共河南省委组织部

## 后记

为了从理论上研究、探讨新时期干部工作如何更好地为两个文明建设和改革服务，从而加强干部工作中的原则性、系统性、预见性和创造性，中共河南省委组织部于一九八六年五月十九日至二十三日在郑州召开了河南省新时期干部工作理论研讨会，来自全省各地、各部门、各单位从事干部人事工作的同志和理论工作者共一百九十余人参加了会议，会议共收到论文一百七十一篇。

本书收集了参加研讨会的论文32篇，供各级领导干部、组织人事及理论研究工作者在理论学习和研究工作中借鉴、参考。在编选过程中，我们不仅注重论文质量，还考虑到了论文选题的广泛性和代表性，以求达到内容丰富翔实、观点新颖准确、理论联系实际的目的。

由于时间仓促、水平有限，书中的不妥之处在所难免，恳请读者批评指正。

在本书编辑过程中，得到了共青团河南省委及有关部门的大力支持，在此一并致谢。

编 者

一九八六年六月二十日

## 加强理论研究

# 进一步开创干部工作的新局面

(代序)

赵 地

省委组织部召开干部工作理论研讨会，这在我省还是第一次，确实是件可喜可贺的事情。我们要利用这次研讨会的成果及其影响，大力开展干部工作理论研究，使之系统化、科学化，从而进一步开创干部工作的新局面。

### 一、这次研讨会的收获及其意义

这次研讨会开得比较成功，收到了良好的效果，主要表现在：

1、这次研讨会是对我省干部工作理论研究队伍的一次大检阅。这次会上，参加研讨交流的论文有七十四篇。这些论文的作者来自不同岗位，有从事干部工作的同志，有担任党政、企业领导职务的干部，有大学教授、讲师，有理论界的专家、学者和科研单位的研究人员，还有在其他岗位上工作的业余理论工作者。动员这么大的力量，撰写这么多的论文，并通过这次会议使大家云集一起，进行广泛的交流，这些情况说明，我省干部工作理论研究的队伍已初具规模。

2、参加研讨的论文都具有一定的理论深度和实用价值。大家能够运用马克思主义的观点和方法，从若干方面和

不同角度研究探讨新时期干部工作中出现的新情况和新问题，不同程度地、有针对性地提出了许多好的意见和建议。有的对我党几十年来，特别是十一届三中全会以来在干部工作方面所积累的经验进行总结概括，使感性认识上升为理性认识；有的结合当前的时代特征，有选择、有针对性地介绍了我国古代和国外成功的经验及人才理论；有的紧紧围绕着加快干部队伍、特别是各级领导班子四化进程这个中心，对干部的选拔、考察、培养、管理、使用等问题，做了比较深入的探讨，不但具有一定的理论深度，而且具有一定的实用价值。

3、会议开得生动活泼。与会同志普遍反映：这次会议给人以耳目一新的感觉。这次会议不同于工作会议，也不是纯学术研究，理论和实际紧密结合，理论工作者和实际工作者横向交流，形成了一个活跃的环境和热烈的气氛，使大家能够解放思想，有感而发、畅所欲言，各抒己见，把问题研究得比较深透。理论工作者和实际工作者之间，互相学习，互相启发，确实达到了开阔眼界，交流经验、增长见识的目的。

尤其令人欣喜的是：这次会议的价值并非限于会议所研讨的课题，其更深远的意义在于，它将对我省新时期干部工作发生深刻的影响。首先，这次会议使我们看到了理论研究的重要性。马克思有一句名言，他说：“理论在一个国家实现的程度，决定于理论满足这个国家需要的程度”。过去，我们对干部工作理论研究抓得不够，客观上是因为近几年组织人事工作比较忙，具体事比较多，如党的十一届三中全会以来，揭批查、平反冤假错案、三位一体调整班子、机构改革等

等，工作比较紧张，注意力还没有放到理论研究上。主观上，也存在着重视不够、认识不足的问题。这次研讨会对实际工作中的一些问题进行了比较充分的论证，提出了一些切实可行的措施、办法，这正是理论研究重要性的具体体现。其次，这次会议是我省新时期干部工作理论研究的良好开端。这次会议从筹备到召开实际上也是个宣传发动的过程。这之后将会引起各方面更加广泛的关注，将会动员起更多的理论工作者和实际工作者，从更深更广的角度研究新时期的干部工作。最后，这次研讨会将促进我们开创干部工作的新局面。当然，参加研讨的论文，有些只是对实践经验的总结，还缺乏一定的理论深度；有些问题只是刚刚破题，论证还不够充分；也有些观点的提法还不是那么准确，还需要进一步考虑。但是，这次会议却表明：我们对新时期干部工作的感性认识正在向理性认识飞跃，新时期干部工作理论将在不断研讨的过程中逐步完善、系统和科学化。在这个基础上，我省新时期的干部工作将在科学理论的指导下，初步呈现新的局面。

## 二、加强理论研究，开创新时期干部工作的新局面。

### 1、干部工作理论研究要服从于服务于党在新时期的总路线、总任务。

也就是说，要为社会主义物质文明和精神文明建设服务，为当前正在进行的以城市经济体制改革为重点的全面改革服务。毛主席说过：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。所以，干部工作就要为各个时期的路线、任务、目标服务。在社会主义建设时期，也要围绕党的中心工作搞好干部工作。在当前的形势下，为两个文明建设和改革服务，这

是干部工作的指导思想，也是干部工作理论研究的指导思想。这个指导思想必须明确。党的十一届三中全会以后，我们党及时地把工作重点转移到经济建设上来，提出要建设具有中国特色的社会主义，并制订了党在新时期的总任务、总目标和进行全面改革的大政方针。先是农村改革，后是城市改革，在这些改革中，干部工作改革是其中一个组成部分，同时也是搞好其他各项改革的组织保证。赵紫阳同志说，整个七五期间主要是改革，没有人，没有得力的干部是不行的。中央领导同志多次讲这个问题，邓小平同志特别强调说：“经济方面、体制方面的问题很多，但是有个核心问题，就是选用人才。目前的问题是，现行的组织制度和为数不少的干部的思想方法，不利于选拔和使用四个现代化所急需的人才”。如何才能为两个文明建设和改革选拔使用好人才，从理论上进行探讨并用理论指导干部工作改革，是各级组织人事部门面临的一个重要任务。因此，我们一定要按照为两个文明建设和改革服务这个指导思想，以高度的责任感和使命感，根据当前两个文明建设和改革的需要，研究干部工作中的新情况和新问题。要用马克思主义的世界观和方法论，探讨两个文明建设和改革形势对干部素质的影响及要求，寻找为两个文明建设和改革选拔造就优秀人才的途径及方法。

## 2、干部工作理论要在实践过程中不断完善深化

干部工作理论是一门实践性很强的应用科学，不能从理论到理论，搞纯学术研究。干部工作理论课题是从实践中来的，通过研究深化又指导实践，所以理论要经过实践的检验，并在实践中得到丰富和发展。我们开展干部工作理论研究，一定要和干部工作实际紧密结合。第一，要善于思考总

结，把经验上升为理论。我们党在几十年革命和建设的实践中，积累了丰富的干部工作经验，形成了一套工作制度和方法。特别是党的十一届三中全会以来，各级组织人事部门结合本地区、本部门的实际情况，在选拔任用干部方面进行了大胆尝试，摸索了一系列行之有效的办法。但是，由于多年我从理论上研究不够，还没有形成完整的科学的理论体系。我们要对以往的工作进行总结回顾，从理论上进行概括归纳，从中找出规律性的东西。这就要善于思考、善于总结，从思考和总结中把经验上升为理论。第二，理论研究工作应该先行一步，以增强我们在干部工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。随着两个文明建设和改革形势的发展，干部工作中的新情况、新问题会不断出现。干部工作理论研究走在前面，对已经出现的问题和将要出现的问题进行研究和预测，为今后开展工作提供出理论依据，才能适应新时期干部工作的需要，才能更好地为两个文明建设和改革服务。目前，我们在干部工作中遇到的问题很多，都需要从理论上加以研究和探讨。大的方面，比如说，干部工作如何为两个文明建设和改革服务？如何从制度上“为拔尖人才创造脱颖而出的环境”？体育运动员的队伍在经常更新，通过比赛，拔尖人才就造出来了，在这里搞照顾不行，搞平衡不行。文艺界，也比较容易发现拔尖人才。干部工作怎样才能象选拔运动员一样，够条件的，有本事的，符合四化标准的，就能选上来？体育界选人，有其一套办法，我们选拔干部采取什么样的措施和制度，才能象选优秀运动员那样使拔尖人才脱颖而出，是值得研究的。还有如何全面搞好干部制度改革，解决能上不能下的问题？如何使新老交替正常化、制度化；在

考察、选拔、任用干部时如何掌握新时期的干部标准，怎样充分走群众路线，加强民主监督，使干部既有广泛的群众基础，又能实行群众监督；对干部个体智能素质有哪些要求，领导班子群体结构怎样才算合理，如何按需择优，做到知人善任；干部成长的规律是什么，怎样才能接好老同志的班？如何正确地借鉴古人和外国用人方面的经验等等。这些问题都值得我们研究探讨，以便从理论和实践结合上找出正确答案，把干部工作做好。

### 3、干部工作理论研究要有一个良好的环境和活跃的气氛。

这次研讨会为我们提供了一个基本经验，就是开展理论研究要具备一个良好的环境和气氛。一是要创造一个良好的环境。组织人事部门上上下下都要重视研究理论，领导同志要亲自参加，起带头作用，要调动有关方面的积极性，壮大理论研究的队伍。二是要提高自身素质。理论工作者和实际工作者要加强联系，互相学习，取长补短。理论工作者要与实际工作者多接触，了解干部工作的实际情况，增强分析解决现实问题的能力；实际工作者要向理论工作者学习，掌握科学理论知识，提高理论研究水平。尤其双方结合起来，互相补充，更有利于进行理论研究。三是要有一个活跃的气氛。要在坚持四项基本原则的前提下，正确贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，解放思想，增强开拓精神和创新意识，大胆探索，使干部工作理论研究充满生机和活力，富有时代气息，跟上时代步伐。四是要提供交流的条件。要加强理论研究成果的交流，上下级组织人事部门之间，要经常互通情况，传递信息；各级组织人事部门可定期不定期召开理论研讨会、学术

报告会或专题报告座谈会等，提供交流思想、交流经验、交流研究成果的条件和机会。总之，要采取不同规模、多种形式，把理论研究工作搞得活跃一些。

革命导师恩格斯说：“一个民族要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维”。实践在发展，理论也要发展，要形成一个科学完整的干部工作理论体系，摆在我们面前的任务还是很艰巨的。希望各级各界各部门的同志再接再励，刻意求新，勇于探索，大胆实践，为进一步开创我省干部工作的新局面做出新贡献。

（本文系赵地同志在河南省新时期干部工作理论研讨会上的讲话摘要）

## 目 录

中青年干部的健康成长离不开马克思主义理论

- ..... 谢德民 (1)  
党性锻炼是后备干部健康成长的根本途径 ..... 侯宝善 (13)  
试论干部民主作风民主观念的培养在我国现代

- 化建设中的极端重要性 ..... 关少锋 王建国 (22)  
后备干部制度与人才竞争 ..... 周海深 (31)  
关于领导体制的几个理论问题 ..... 刘 勇 (41)  
现代领导者与观念更新 ..... 孙尚俭 (57)  
略论领导人才生长的主观因素和客观条件 ..... 郭 浩 (69)  
用人观念“八变” ..... 陈根增 (80)  
民主推荐人才是选用干部的重要环节

- ..... 田东范 赵社府 (89)  
妇女干部的心理对弈与社会调适 ..... 李小江 梁 军 (100)  
领导班子的气质结构与后备干部的准备浅析

- ..... 寇清云 冯长宇 (114)  
从职务分类的理论看后备干部制度 ..... 曹中原 (121)  
略论后备干部的分布问题 ..... 刘元成 项祥一 (131)  
干部晋职晋级测评刍议 ..... 乔西杰 (136)  
试论家庭社会和个人经历对领导人才成长

的影响.....	张丽艺	(147)
学生时代的社会工作在干部成长中的作用	齐秉宝 刘振声	(154)
浅谈“备用结合”的必要性与可行性.....	史海燕	(164)
论各级领导干部学习法律知识增强法制观念的重 要作用.....	焦政简 谢觉智等	(175)
试论县级后备干部的交流.....	王玉民	(181)
选拔干部要注意心理素质.....	尚风英	(191)
试论用青年的特点指导对青年干部的培养	焦作市委组织部青干科	(201)
未来企业党委书记的地位素质及来源.....	李国松	(211)
开拓型人才的性格特征.....	陈新敏	(220)
后备干部培养原则之浅见	濮阳市委组织部青干科	(222)
依靠群众举荐置于实践考核.....	郑合生	(226)
浅谈拔尖人才脱颖而出的环境	许益新	(229)
试论科举制产生的原因特点及其作用.....	戚建西	(237)
中国历史上官吏任用的回避制度.....	陈 振	(246)
察举制科举制与现行后备干部制度.....	黄秀岩	(261)
朱元璋用人十事剖议.....	史苏苑	(268)
孙中山关于国家官员的若干主张.....	王宏斌	(283)
美国行政官员任用的历史趋向与借鉴.....	席来旺	(298)

# 中青年干部的健康成长

## 离不开学习马克思主义理论

省委党校理论研究室 谢德民

近几年来，根据党的事业的需要，一大批优秀的中青年干部走上领导岗位，他们在马克思主义理论的熏陶和老同志的帮助下，正在逐步健康地成长起来，这是有目共睹的。但另一方面，也要看到在我们目前的中青年干部队伍中，还较普遍地存在着理论准备不足的问题。据有关部门调查，近几年走上领导岗位的中青年干部，有许多原先都是专业技术人员，他们有专业知识，懂技术，懂某一方面的管理，但马克思理论素养较差。即使原来长期搞政治工作的干部，不少人也没有系统学习过马克思主义理论。这对他们的进一步健康成长极为不利。为使我们的中青年干部更好更快地成长，在社会主义现代化建设中发挥更大的作用，认真研究学习马克思主义理论对于中青年干部成长的重要作用，应该说是非常必要的。

为什么说中青年干部的健康成长离不开学习马克思主义理论？总的说来，这是因为：马克思主义理论作为无产阶级的世界观和方法论，是每个中青年干部健康成长都必须要遵循的指导思想和行动指南，它渗透于中青年干部成长过程的各个环节和方面，是中青年干部成长之本和必须掌握的基本

功。只有学习马克思主义理论，才能使我们的中青年干部从根本上正确地解决成长过程中的立场、观点和方法问题，保证沿着正确的道路健康地成长。

具体说来，学习马克思主义理论对于中青年干部的成长具有如下重要作用。

一、马克思主义理论是无产阶级的科学世界观和人生观，只有学习马克思主义理论，才能从根本上解决中青年干部成长过程中的方向、信念问题。

在中青年干部的成长过程中，首先应解决的一个根本问题是成长的方向问题。而要坚持正确的方向，从根本上没有别的途径，只有靠学习和掌握马克思主义的基本理论才能解决。

马克思主义理论给中青年干部的成长指明了唯一正确的方向，这就是坚定地站在无产阶级和人民大众的立场上，一切从人民的利益出发，全心全意地为人民服务的方向。马克思早在一八七一年总结巴黎公社的经验时就指出，无产阶级的干部要做人民的“公仆”，不能做人民的“主人”。毛泽东同志一再强调：“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”（《毛泽东选集》四卷合订本第905页）“我们一切工作干部，不论职位高低，都是人民的勤务员，我们所做的一切，都是为人民服务”。（毛泽东《一九四五年的任务》）。党的十一届三中全会以来，特别是近两年来，党中央非常重视对广大干部和党员进行马克思主义基本理论的教育。邓小平同志在去年召开的全国党的代表会议上，把学习马克思主义理论作为一个新的要求，郑重地向全党干部提了出来，并强调指出，只有学习马克思

主义理论，才能“防止一些同志，特别是一些新上来的中青年同志在日益复杂的斗争中迷失方向。”（《在中国共产党全国代表会议上的讲话》）邓小平同志在这次讲话中还要求：“中青年干部接班，最重要的是接老同志坚持革命斗争方向的英勇精神的班”。邓小平同志在党代会上提出的这两个要求，对每个中青年干部沿着正确方向健康成长，显然是有着非常重大的现实意义。在目前我们的各级中青年干部队伍中，应该说绝大多数同志的头脑是比较清醒的，全心全意为人民服务的思想树得还是比较牢的，但是也有少数人的头脑不那么清醒，存在着迷失方向的危险，有极个别的甚至已经走上了邪路。在这少数人身上，有的是不能在思想上政治上同党中央保持一致，不负责任地散布有损于党的事业的错误言论；有的是缺乏高度的革命事业心和责任感，安于现状，不思进取；有的是在用人问题上不讲党的原则，搞不正之风，自己一上台，就嫉贤妒能，提拔自己的熟人，重用自己的亲戚好友；有的是在经济上行贿受贿，一切向钱看；有的生活作风不检点，违法乱纪；有的是官迷心窍，公然伸手要官，等等。这些现象集中地表现在一点，就是这些人头脑中大都缺乏马克思主义基本理论，忘掉了马克思主义的基本立场和党的宗旨。他们不是从党和人民的利益出发，全心全意为人民服务，而是滥用党和人民给予的职权，以权谋私，只求索取，不求贡献，这种现象如果任其发展下去，必然会毁掉一批干部包括一些本来很有前途的中青年干部，我们对此万万不可掉以轻心。当前我们务必要充分认识马克思主义理论对中青年干部成长方向的决定作用，要把对于马克思主义理论的学习和掌握作为中青年干部“革命化”的一项最主

要内容，去强调，去狠抓。

信念问题，也是中青年干部成长需要解决的一个很重要的问题。实践表明，有无一个坚定的共产主义信念，对于中青年干部的成长影响极大。具有一个坚定的共产主义信念，将会给中青年干部的成长提供一个强大的动力，使他们在成长中既能做到身处逆境而志弥坚，浊浪排空而不动摇；又能做到顺境当中脑清醒，成绩面前不停步。反之，必然会在自己的成长过程中左右摇摆，忽冷忽热。在逆境中看不到光明的前途，悲观失望；在顺境中忘掉了共产主义大目标任重道远，而沾沾自喜于一得之功，骄傲自满，停滞不前。可见，有一个坚定的共产主义信念是重要的。但是这种信念从哪里来？这只能通过在实践中学习和掌握马克思主义理论才能获得。政治上的坚定性从来都是来源于理论上坚定性。中青年干部只有加强自身的马克思主义理论修养，从理论上弄懂了社会发展的客观规律，搞清了资本主义必然灭亡和共产主义必然胜利是科学真理，才能认识实现共产主义的必然性和艰巨性，才能在自己的成长中真正树立起共产主义的坚定信念。当代真正的“牧马人”曲啸同志，在成长过程中经受了二十多年的种种坎坷曲折之后，所以仍然对共产主义事业具有坚定的信念，从根本上也正是取决于他有较高的马克思主义理论修养。相反，理论上的不清楚必然导致政治信念上的动摇。在近几年来改革的进程中，一些人包括我们的个别中青年干部，所以经不起考验，一遇风浪、挫折，就对实现共产主义事业发生怀疑和动摇，就认为马克思主义理论过时了，无用了，就不大相信社会主义制度，不相信党的领导了，等等，其根本原因还是在于他们缺乏马克思主义理论根

底，不真正懂得马克思主义理论所深刻揭示的社会发展的客观规律。

二、马克思主义理论作为无产阶级的科学方法论，给中青年干部的成长提供了一个科学的认识方法，只有通过学习掌握了这种方法，也才能正确认识自己，正确地观察形势。

中青年干部的成长尤其是在走上领导岗位以后，一般都会遇到下列问题需要正确认识和对待自己：

关于职务和水平问题。中青年干部走上领导岗位，担任了一定的职务，地位发生了变化。有的同志往往会自觉不自觉地把自己的职务和水平划等号，认为我今天既然担任了这个职务，那就标志着我今天就有这个水平。因而在工作实践中往往对自己估计过高，不注意进一步虚心学习，充实提高自己。这既有损于党的事业，也有碍于自己的成长。而懂得马克思主义理论的中青年干部，就会坚持用唯物辩证法的观点去考察这个问题，对自己的职务和水平的关系有一个正确认识；就会认识到水平和职务没有水涨船高的必然联系，必须更加谦虚谨慎，在实践中不断提高自己的能力和水平。

关于个人与群众、与集体、与老同志的关系问题。在个人与群众的关系上，有不少中青年干部原来是普通群众，普通专业技术人员，现在由群众变为领导。随着这种转变，中青年干部应该对此有一个辩证的和历史唯物主义的态度。一方面，必须要坚持党的群众路线，尊重、相信和依靠群众进行工作，防止出现轻视和脱离群众，高高在上的思想；另一方面，也不能缩手缩脚，忘记自己的领导职责，不敢大胆领导群众。在个人与集体、与老同志的关系上，也应有这样一个马克思主义的科学态度：既要自觉地把自己作为集体的一