



中国城市化发展战略研究工程系列丛书

城市化典型案例

金德钧 主编
蔡义鸿 顾 晴 副主编

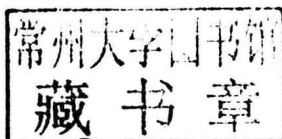
中国城市出版社
CHINA CITY PRESS

中国城市化发展战略研究工程系列丛书

城市化典型案例

金德钧 主编

蔡义鸿 顾 晴 副主编



中国城市出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市化典型案例 / 金德钧主编. — 北京: 中国城市出版社, 2017. 12

(中国城市化发展战略研究工程系列丛书)

ISBN 978-7-5074-3109-4

I. ①城… II. ①金… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 287694 号

责任编辑: 陈夕涛 张惠平 徐 浩

责任校对: 王 瑞 李美娜

中国城市化发展战略研究工程系列丛书

城市化典型案例

金德钧 主编

蔡义鸿 顾 晴 副主编

*

中国城市出版社出版、发行 (北京海淀三里河路 9 号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京京点图文设计有限公司制版

北京圣夫亚美印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 14 $\frac{3}{4}$ 字数: 214 千字

2018 年 1 月第一版 2018 年 1 月第一次印刷

定价: 38.00 元

ISBN 978-7-5074-3109-4

(904081)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

序

胡存智

改革开放以来,我国国民经济取得了较大发展,城市化也取得了令人瞩目的进展,城市化率由1978年的18%提高到2016年的57%,进入到高速城市化的起飞线上。同时,中国城市化进程因地域不同、阶段不同呈现极其复杂的局面。每一个地区每一个城市在具体项目的把握上都不是仅凭某一个理论可以指导的,也不是仅靠贯彻某一项政策法规可以奏效的,因此需要借鉴其他地方的案例。案例研究与理论研究的不同在于:因为案例“具体”而拥有比“抽象”丰富得多的信息,因为它揭示了真实的矛盾和解决矛盾的独特方法而具有参考价值。正如战例、病例、法院判例研究一样是经验研究,城市化案例因而也是当前中国城市化过程中最宝贵的信息。

总结借鉴国内外先进典型案例的经验,汲取国内外失败警示案例的教训,一直是中国国际城市化发展战略研究委员会的主要任务,也是中国城市化发展战略研究工程的主要内容。依托中国国际城市化发展战略研究委员会这一综合性平台,结合年度中国城市化发展战略研究工程重点关注、深入基层考察调研典型案例,以及城市领导者、企业决策者、项目执行者在我国城市化进程中富有创造意义的解决问题的特殊方法、有益经验或失败教训。十年来,中国国际城市化发展战略研究委员会通过案例库建设,对国内外典型案例进行收集、整理、分类汇编。在每年一度的中国城市化国际峰会上,从全国遴选出最具时代特点和普遍性的案例,通过“行家讲案例,专家点评”的方式深入探讨,已经成为中国国际城市化发展战略研究委员会城市化研究的一大特色。其中顺德北滘转型升级、德州两区同建等案例得到了党和国家领导人的关注。

2017年,值中国国际城市化发展战略研究委员会成立十周年之际,本案例集精选十年来最具典型性的案例,分别在以下方面提供了前沿探索:

板仓小镇大胆迈出了市民下乡的探索步伐，为我国实现城乡双向流动积累了宝贵经验。

荣膺广东省首批国家级特色小镇第一名的顺德北滘镇，针对地方经济社会发展的内在需求将“要我做”变成“我要做”，是进入新常态之后一个工业重镇谋求产业突破天花板、城市化突破二元结构的选择，这种自下而上的努力也吻合了自上而下建设特色小镇的要求。

昙华林历史街区的保护与复兴，源自民间发起的文物保护情怀，始于政府的规划和基础设施改造，继之以文化产业的园区建设，探索出了一条城市中官方与民间开展多层次互动的真实、永续城市文化与社会建设的道路。

在劳动力外移的过程中如何把外出打工的农民工重新组织起来，如何将本地城镇化的农民组织起来，如何构建新型的政府、工商企业与农民三者的和谐关系，从而实现就地产业化与农民就地就业，如何解决土地流转后的农民集中居住面临的社会建设，浔龙河的实践探索提供了有益的启示。

地处偏远地区的巫溪县，因地制宜，充分利用尚未发掘而保存完好的乡土文化，通过“熟人社会”整合社会组织资源，挖掘源于生活、藏于民间的群众智慧，探索出了城镇化进程中社会治理模式，一条适合于欠发达地区“美得自然、建得从容、过得幸福”的城市化道路！

.....

这些自下而上的实践是民间智慧的展现，更是理论、实践的大胆改革与探索。在波澜壮阔的中国城市化进程中，也许它们只不过是我国城市化大潮中泛起的一朵朵小小的浪花，但“以铜为鉴，可正衣冠；以古为鉴，可知兴替；以人为鉴，可明得失”。当案例引导人们将注意力转向城市化发展战略的资源整合与有效配置，我们就赢得了未来城市化可持续发展的主动权。

（胡存智 国土资源部原副部长、中国国际城市化发展战略研究委员会副主任）

目 录

一、农业转移人口市民化	001
助力青工活力“第三个8小时”	
——基层政府在农业转移人口市民化中的作为	潘 芸 明 亮 002
走出农区创新路 就近就地城镇化	
——山东省禹城市以“两区同建”推进新型城镇化的探索与实践	刘洪贵 011
河北永清经济开发区：让农民乘上园区发展的航船	杨华彬 019
二、绿色智慧发展	033
以小球推动大球：让双年展在复兴大武汉中发挥独特作用	孙 明 034
脚印城市 海绵城市 循环城市	
——广东省湛江市城市绿色化之实践	王中丙 042
正大集团慈溪现代农业生态园发展模式初探	杨海浩 057
三、文化保护与传承	063
湖北省武汉市武昌县华林历史文化街区复兴	064
广东省中山“健康花城”“文化+党建”引领社会创新	莫 凡 073
“重庆映像”：历史建筑异地拼贴式保护利用	廖屿荻 李津逵 083
四、产城融合发展	091
两区同建：德州推进城镇化的有益探索	陈先运 092

北京华贸中心：创造城市国际化新地标	李占舟	100
五、农村土地改革		107
板仓小镇，市民下乡的大胆试验	李津逵 武凤珠	108
北京密云县穆家峪镇水漳村：土地信托助推农业现代化	刘睿文	122
六、特色小镇		135
“美丽智慧乡村”集成创新试点建设的实践与意义		
——以北京市平谷区大兴庄镇西柏店村为例	刘军萍 白 晨 王晓丽	136
长沙县浔龙河生态艺术小镇：城乡融合发展的特色小镇	柳中辉	146
特色小镇特在创新，创新要看聚集人才		
——解读广东首批特色小镇北滘镇	李津逵	156
七、城乡社会治理		165
重庆巫溪乐和之家：“3+2 模式”	廖晓义	166
广东河源市和平县：城市化大潮下山区教育如何从困境中突围	徐玉珍	180
“新公民园丁奖”：关注流动花朵的守护者	闫迎春	194
合作性公众参与改变土地命运		
——在乐从镇北围片区空间概念规划中的探索	吴文媛 刘小艳	202
郝堂村：建设农村内置金融促进社区综合发展	李昌平	215
城市基层治理创新的“招商样本”	明 亮 莫筱筱 宋 华	222

一、农业转移人口市民化

助力青工活力“第三个8小时”

——基层政府在农业转移人口市民化中的作为

潘 芸 深圳大浪街道办副书记

明 亮 中国（深圳）综合开发研究院城市化研究所研究员

一、项目背景

农业转移人口市民化是国家新型城镇化面临的重大核心问题，而作为纯工业地带、外来青工占比高、人口净流入地的基层政府，究竟能在这一过程中扮演什么角色，开展哪些工作？大浪青工活力“第三个8小时”项目正是我们几年来的一点探索与实践。

大浪原属于深圳关外的工业地带，人口暂常比例倒挂，基础设施严重滞后。大浪位于深圳市中心城区以北，是从原深圳宝安龙华镇分设而来，现隶属于龙华新区。大浪办事处成立于2006年4月29日，辖区面积37.84平方公里，建成区面积17.8平方公里；下辖5个社区工作站、20个社区居委会（均为“村改居”社区或称“城中村”社区）。现有各类企业5600多家（包括贸易、工业、商业等），总人口48万人，80%为青年群体（18-40岁），而本地户籍人口只有9328人，暂常比例严重失衡、倒挂，是典型的城市化滞后于工业化区域。

大浪40万外来青工的市民化是他们融入城市、成为城市居民、实现青春梦想的关键，而我们以青工活力“第三个8小时”作为重要切入点。工作时间长、收入低、工作不稳定等因素是城市农民工群体面临的普遍问题。而对于大浪40多万外来青工而言，婚恋交友、心理调适、成长烦恼、人生规划等问题更是经常

困扰着他们。他们也是一群敢想敢闯、独立自主地选择人生道路的年轻人。经过长时间的接触了解，我们发现，他们渴望得到企业的认可、城市的接纳和社会的关爱。他们有强烈的参与社会、提升自我、展示自我的需求，希望通过努力和创造实现身份角色的转变，改变现实境遇和实现自己的青春梦想。

青工的素质决定着大浪的未来！正是在这一理念的引导下，我们一直关注青工的“第三个8小时”（第一个8小时是工作，由市场、企业来安排；第二个8小时是家庭生活，由个人自我安排；“第三个8小时”主要是指在业余时间、公共空间完成的社会活动，应由政府、社会共同安排），以此作为提升青工综合素质、促进他们更快成长的突破口。我们始终坚持提供扎根基层、便于参与的社会公益实践，创造改善公共活动空间，引进聚合外部社会资源，为广大青工朋友开辟了一条“主动参与—拓展能力—提升素质—融入城市—奉献社会—实现梦想”的发展之路，为他们营造充满活力的“第三个8小时”。

二、几点探索

（一）“主动引导”，积极创造青工公共活动空间

大浪片区是原深圳宝安龙华镇的配套工业区，片区功能单一，公共空间、生活配套严重不足。广大青工每天重复着“流水线—食堂—宿舍”三点一线式的单一生活，整个片区缺少公共活动场地，更少有青工文体活动。与深圳关内的城区不同，大浪片区更多的空间场地、物业资产等都归属于当地企业或本地社区集体经济组织。

因此，我们必须综合考虑并且兼顾社区、企业和广大外来青工的需求和利益，必须通过耐心细致的劝导和持续的配套资金投入，引导社区、企业让渡部分经济利益，释放更多公共空间和活动场地。

几年来，我们先后投入近3亿元配套资金，陆续兴建和改善了一批公共活动设施和空间场地。主要包括：羊台山森林公园、劳动者广场、大浪会堂、大浪绿

道等 18 个社区服务中心；还有 14 个社区公园，8 所民办学校，5 座劳务工图书馆，4 个青春幸福驿站等。这些公共设施和活动空间的开辟，极大地丰富了青工的业余文体生活，他们在“第三个 8 小时”可以漫步美丽的绿道，呼吸大自然的清新空气；可以徜徉公园广场和工友在绿草地上嬉戏游园；可以到图书馆“充电”，到“幸福驿站”寻找心灵的港湾，到社区服务中心体验家的温暖；不少外来青工因为有了这些人性化的公共空间和公共设施而愿意工作生活在大浪。尤其是地处大浪核心区的“劳动者广场”，已经成为广大青工最喜欢、利用最充分的公共活动空间。特别是每天傍晚时分，广场几乎都能吸引上千人到这里休闲，10 余种不同类型、不同主题活动相互独立、同时开展，相得益彰。曾有一位青工朋友离开大浪后又回来，他说，因为在深圳的其他地方没有“劳动者广场”！

（二）“穿针引线”，搭建青工文化活动平台

公共空间的营造和硬件设施的改善，需要政府的投入以及社区、企业的积极支持，而青工文化活动的开展则更需要多方协作和参与。“星光大浪”就是这样一个由我们政府、企业、义工队伍、青工等共同协作参与的青工文化活动平台。我们提供活动经费和专业指导、企业提供舞台及训练服务、义工队伍协助维护现场秩序、广大青工积极踊跃参与。几年来，已经有超过 3000 名青工登上这个舞台，“星光大浪”受到中央电视台等众多媒体的关注。从“星光大浪”走出来的青工乐队“部落组合”，在 2011 年第八届“中国音乐金钟奖”上勇夺流行音乐大赛组合组第三名以及单项奖“最佳音乐表现奖”。他们在参与中成就了梦想，成为成千上万青工的励志榜样。

“圆梦大浪”让爱心企业家与困难青工“面对面”。青工选手可以通过猜歌闯关的方式获得爱心企业提供的公益基金，并现场捐赠给某位困难青工。借助这一活动平台，企业家的公益爱心和青工的危困需求实现对接，青工娱乐活动中融入更多公益慈善因素，让爱和温暖通过青工活动在大浪传递。

“大浪大学堂”以创新教育理念培养大浪“好青年”。我们积极引入专业社会组织，创新教育理念和模式，整合政府、科研院所、民间机构、企业四方资源，在辖区构筑了一座青工学习型家园——“青年梦中心”。我们特意邀请“有情怀、接地气、高水准”的香港大学朱涛老师及他带领的团队进行方案设计。由“好人好事”公益教育机构运营的“大浪大学堂”更是给我们带来了全新的青年成长课程。他们实施了“广大青工服务计划”、“青年榜样发展计划”、“在地组织支持计划”，推出了“青春故事汇”、“进步银行”、“一人一伙伴”、“青工带你游大浪”等活动品牌，激发了广大青工自主向上的进取精神，让我们看到了青工在“社会交往”、“成长调适”、“素质提升”、“自我展示”等方面特有的潜质和活力。

开放共建、多方参与的文化平台还包括了“羊台山艺术团”、《羊台山》杂志、羊台山书友会、《浪花》青工报、劳动者论坛、大浪戏剧社、书画摄影协会等，各种社团在大浪蓬勃生长，青工在参与文化活动中不但愉悦了身心，更提升了自己，一批年轻作家、文艺人才脱颖而出，在大浪成长。青工自创歌曲《有一个地方叫大浪》表达了对大浪的热爱。青春、阳光、进步、健康成为大浪青工文化的标识，2012年大浪青工文化被文化部评为“农民工文化服务示范项目”。

（三）耐心呵护，培育青年公益组织

40万青工是大浪的主人，他们独立、自主的责任担当是大浪未来经济社会稳定发展的基石。这几年，我们也注意引导和培养青工自我教育、自我管理、自我发展的能力，激发他们的主人翁精神，并为他们参与社会公共事务创造机会和条件，让他们在服务社会的过程中融入城市，找到归属，赢得尊严。截至目前，我们已有26个在地的青年公益组织活跃在大浪。这些组织成为广大青工参与、服务社会的重要平台。大浪义工联曾荣获“中国百个优秀志愿服务集体”称号。

我们大力发展青年义工队伍，呵护培养青年骨干，传播公益志愿精神。小草志愿者协会是由来自大浪一线的青工夏东海发起，经过几年的发展，目前已有成

员 1200 多人。他们利用业余时间，依托劳动者广场，开展面向广大青工的文化活动，每天坚持、风雨无阻，“广场义工”成了大浪一道亮丽的风景。沐恩志愿者协会则以环保、生态为服务内容，他们以大浪绿道为活动阵地，聚合了 10 家企业会员和 800 名义工，他们宣传环保，守护社区公园和绿道，为生态大浪摇旗助威。

“爱心之家”让帮扶救助之风在大浪接续。这是一家专门为外来人员提供临时救助及相关服务的公益组织。成立 7 年来，已为近千名远离家乡遭遇困难的务工青年提供帮助，许多“爱心之家”的义工都曾接受过她的无私帮助，如今他们也参与到帮助他人的行列中。

“优秀轮滑”是由一群活跃在劳动者广场、热爱运动的年轻人组织的趣缘社团。我们协助他们规范注册，如今已发展会员 2000 多人，他们在展示青春活力的同时，也成了大浪精神、大浪形象的传播者。在 2013 年的深港建筑双年展上，他们通过轮滑运动把“舞动青春”、“火热大浪”的形象带到了国内外嘉宾和友人的面前。“篮球部落”原本只是几个热爱篮球的青年人自娱自乐的社团，在我们的鼓励下，他们参与公益，自筹经费，帮助困难的青工，逐渐成了一个有社会责任感的公益组织。

（四）“招善引智”，拓宽青工全面成长视野

40 万青工的成长和提升是一项浩大的社会工程，仅靠大浪本地的资源力量很难完成。因此，多年来我们一直关注并与青年成长相关研究机构、公益组织保持紧密的互动和合作。

我们与综合开发研究院、好人好事公益教育机构等共同发起“大浪之友”公益人士联合会，诚邀国内外热心人士担任社会建设顾问，加强了大浪与外部的广泛联系。北京大学、香港大学、荷兰阿姆斯特丹大学、美国耶鲁大学、香港中文

大学等国内外知名高校和各界爱心人士纷纷成为我们的有力援军。通过“大浪之友”，北大同学将大浪作为社会调查的现场，而大浪青工则走进北大课堂、参与他们的课题汇报和交流；大浪草根合唱团第一次与美国耶鲁大学男声合唱团同台献唱；在“以大浪看中国新型城镇化——大浪 VS 欧盟四方对话”中，大浪青工与国际学者亲切交流，分享大浪青工在城市化进程中的体会。我们还组建了“大浪公益联盟”，通过招善引智，为大浪内外社会组织搭建对接平台，把优秀的社会组织引入大浪，帮助本土社会组织成长。上海真爱梦想基金会、小鸭嘎嘎公益基金会、好人好事公益教育机构等社会组织与大浪建立了合作关系，共同助力青工成长。“大浪之友”、“大浪公益联盟”已经成为我们招善引智，聚合社会力量的有效载体，迸发出正能量，悄然影响和改变着大浪的青工。

三、我们的愿景

大浪作为高速城市化过程中的边缘工业地带，近 40 万青工融入城市、有序市民化是提高城市化质量的关键。作为基层政府，我们的责任重大。但实践也让我们认识到，这一问题的解决有赖于社会各方的积极参与。因此，聚合社会的公益力量，推动企业履行社会责任，引导青工自我发展等都异常重要。

我们热忱欢迎来自全国乃至全球的社会公益力量、民间智库加入我们的队伍，成为我们的“大浪之友”。希望国内外各界的专家学者、爱心人士走进大浪，助力青工成长，让他们的梦想在大浪落地生根，让他们的生活更加自信、从容和有尊严！

2013—2014 年深港双城双年展上，最富有活力和激情的一幕就是由荷兰新城研究中心推荐的“大浪日”，激情的歌声与飞跃的轮滑将大浪青工的强健、乐观、自信传达给中外嘉宾。深圳这座移民城市展现出了她最为有力和健康的青春脉动。

专家点评

张幼云：大浪案例是对社会管理的创新、以人为本的发展

中国国际城市化发展战略研究委员会副主任、

中国经济社会理事会理事、中国就业促进会原执行副会长

我去过大浪，确实很受教育。作为基层政府，他们的工作重点不仅是对40万青工进行市民化教育，而且是对社会管理的创新，以人为本的发展，让青工融入社会，让他们充满自信的、从容的、有尊严的生活。我们现在提倡体面劳动、体面工作和体面生活，核心是人的尊严，这点很重要。

另外，我认为“第三个8小时”和第一个工作的8小时是密不可分的，因为就业是民生之本，是全社会的责任。农村转移进城的青年人，他们能不能市民化，关键在于安居乐业，要保证他们长期的就业稳定，要在转变经济增长模式和调整产业结构的背景下做到这一点，不仅让“第三个8小时”过得好，首先第一个8小时的工作必须稳定。这要求企业要真正地履行社会责任，工会要起到应有的作用，同时，在工人这个层面，要有自我保护能力及对权利和责任意识，企业爱护工人，员工爱护企业，只有这样，才能保证就业的稳定性。

“第三个8小时”的概念非常精彩，在大浪得到发展。同时我也希望，政府如何在如何营造一个空间，动员企业家和工会用三方机制营造更有利于社会经济发展的氛围，还要思考和充实更多的东西。

廖晓义：大浪经验很宝贵

北京地球村环境文化中心创办人兼主任

非常惭愧没有去过大浪。我们从1996年开始推动绿色社区的建设，在城市

社区做了12年以后，2008年转向乡村。一般做社区工作的都是老年人，大浪的年轻人能把社区当作一个家，给我带来很大震动，是特别宝贵的经验。

我有几个问题想和大家交流。第一个是关于社会组织。我特别想知道这么庞大的人群，社区的党组织、行政组织、自组织以及社工组织互相之间是什么样的关系？第二个问题，它们如何区分各自的责任？社会公共事务是哪些组织做的？还有哪些私事是我们自己解决的？第三个问题，钱从哪里来？资金是怎么支持这些组织开展活动的？第四，这样一个城市社区跟周边乡村社区有没有联系？第五，文化教育内容大致分哪几个方面？

回应

李津逵：

中国国际城市化发展战略研究委员会副主任，
中国（深圳）综合开发研究院资深研究员

第三个问题不用回答，他们非常困难，不是一级财政拨付，而是从公务员的日常办公经费中挤出2000万元作青工的“第三个8小时”。大浪本来是作为工业区规划的，到人太多不得不成立一个办事处的时候，也没有行政中心、体育中心、文化中心、商业中心。第四个问题也不用回答，大浪的前后左右都没有农村了。

潘芸：

深圳大浪街道办副书记

在整个大浪社区，本地人口只有不到5%，这么多在大浪的青工是社会发展的主力军，大浪就是他们建设的成果。目前几十万的青工住在5000多栋民房里，

如果他们离开了，大浪不可能有现在的繁荣，也就不能称之为大浪了。所以，留住他们在这里安居乐业，确实是街道党工委的重要课题。工作的头几年是很艰难的，比如经费问题。我们自己把有限的财力投入进去，建起了很多公共空间。有很多活动都是培养他们自己去开展，这就不需要资金投入。比如轮滑，是志同道合者组成的社团，我们只是提供一些老师。还有就是依靠社会力量。尤其是从2012年开始，李津逵老师关注我们以后，聚合很多社会力量，我们成立了大浪公益联盟，许多社会公益组织、爱心人士和专家义务帮助我们。各位专家老师现在知道有一个地方叫大浪，有40多万的青工需要大家的关爱，希望大家到大浪来帮助我们。

（刊载于《城市化》杂志2014年第4期）