

全球 思想 版图

2017

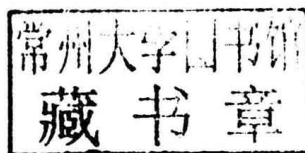
聚焦全球顶尖智库/荟萃热门领域观点
研判世界发展趋势/奉献全球思想盛宴
采撷全球智库最闪亮的思想火花，照亮全球思想版图！

上海市高校智库研究和管理中心◎编

借外读

全球思想 版图 2017

上海市高校智库研究和管理中心◎编



图书在版编目(CIP)数据

全球思想版图.2017/上海市高校智库研究和管理
中心编.—上海:上海人民出版社,2018
ISBN 978-7-208-15224-3

I. ①全… II. ①上… III. ①社会科学-研究报告-
世界-2017 IV. ①C11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 112645 号

责任编辑 毛衍沁
封面设计 零创意文化

全球思想版图 2017

上海市高校智库研究和管理中心 编

出 版 上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号)
发 行 上海人民出版社发行中心
印 刷 上海商务联西印刷有限公司
开 本 720×1000 1/16
印 张 13
插 页 4
字 数 178,000
版 次 2018 年 7 月第 1 版
印 次 2018 年 7 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-208-15224-3/D·3230
定 价 52.00 元

编辑委员会

主 任：林尚立

副 主 任：张 怡 沈国麟

执 行 主 编：沈国麟

执行副主编：辛艳艳 鲁绍臣

统 筹 单 位：复旦发展研究院

参 与 单 位：上海市高校智库研究和管理中心

上海高校智库复旦大学中国经济研究中心

上海高校智库复旦大学亚太区域合作与治理研究中心

上海高校智库华东师范大学周边合作与发展协同创新中心

上海高校智库华东师范大学上海终身教育研究院

上海高校智库华东理工大学社会工作与社会政策研究院

上海高校智库上海大学基层治理创新研究中心

上海高校智库上海师范大学国际与比较教育研究院

上海高校智库上海财经大学上海国际金融中心研究院

复旦大学南亚研究中心

复旦大学一带一路及全球治理研究院战略与国际安全研究所

复旦大学国际关系与公共事务学院

华东师范大学俄罗斯研究中心

华东理工大学社会与公共管理学院

上海大学社会学院

上海电力学院“一带一路”能源电力管理与发展战略研究中心

上海电力学院经济与管理学院

上海市科学学研究所

前言 全球治理新秩序与国际话语权

2017 年国际局势的“不确定性”明显增加。特朗普执政以来,美国在全球治理方面愈加倾向于“美国优先”的保护主义政策;2017 年是《罗马条约》签署 60 周年,但“光荣与梦想”早已不再是欧盟畅谈的主旋律,民粹主义和数字革命对欧洲传统政治形成的巨大冲击,使欧盟必须迫切地探讨欧洲一体化的大船如何冲出重重迷雾,继续艰难前行。俄罗斯方面,与美国的关系仍经历着“螺旋式”恶化,然而其与欧洲的关系却呈现出某种程度的些许转机,在全球舞台上也显现出强势复归的态势。此外朝鲜半岛、中东等一系列地缘政治热点问题也不断涌现,原有国际体系的制度安排似乎已经达到了极限饱和的状态。可以说,旧秩序已经千疮百孔,全球治理的新秩序呼之欲出。

与美国当前实行的贸易保护主义不同,中国一直以来坚持对外开放理念,强调经济全球化和贸易自由化,尽管全球化的旧秩序早已千疮百孔,但中国仍然秉持着务实合作的态度,希冀与美国共同携手,推进全球旧秩序的改进与新秩序的创立。从这个意义上讲,中国作为新兴力量中的超大国家,发挥全球领导力是必然的客观趋势。

世界格局的变化必然带来话语权的变革,一个国家的国际话语权既是其在争取国际地位时绕不开的现实挑战,关乎国家的重大战略,也是该国对自身国际权力的基本诉求。在漫长的历史中,人类为了生存和发展,不仅要争夺物质资源的支配权,还要争夺精神资源的支配权。话语权属于上层建筑的领域,是精神资源的重要标志。一旦占有了精神资源的支配权,就拥有了一切人、事、物的定义权、解释权和评判权。从时间上来看就是占有了对

历史(包括对自己和人类历史)的解释权,从空间上来看,也即占有了对世界格局和国际关系的解释权。这种解释权,是解释和建立一切法律、制度、规则和程序的权力,从而建立是非、美丑、善恶的标准,来评判一切人、事和物。话语权是精神资源的重要表征。争夺和掌握话语权,其实就是争夺和掌握人类精神世界的支配权,从而掌握对一切人、事、物的定义权、解释权和评判权。

话语权的争夺,不仅是国家软实力的综合体现,更是人类精神支配权的争夺。智库作为以战略和政策为对象的研究机构,是以思想来参与到国际和国内事务中的,理所应当处于话语权争夺的第一线。

长期以来,国际知名智库正是通过积极的国际交流合作,在国际影响力和国际话语权中抢占先机,并在交流中,搭建了智库思想与权力的桥梁,同时建构了一个巨大的传播网络。从已有研究来看,国际顶尖智库通常采用全球人才招聘机制、设立海外分支机构等方式,在全球布点。这既为智库输送了多元化的“新鲜血液”,也利用本土化策略近距离地影响了外国媒体和公众。如美国卡内基国际和平研究院分别于1993年和2010年成立莫斯科中心与清华—卡内基全球政策中心;布鲁金斯学会也分别于2006年和2007年成立清华—布鲁金斯公共政策研究中心和多哈研究分支机构。

由此观之,中国智库也必须以开放、融合、竞争的心态,吸收西方智库的前沿经验,主动承担起提升中国国际话语权的责任,体现中国特色新型智库的担当。

中国智库应有吸收全球思想精华的胸襟和知己知彼的意识。提升国际话语权的前提是要密切关注国际国内重大问题,准确研判世界局势。在政治上,国际智库已基本认同中美两国在全球治理方面表现出的不同姿态将深刻影响全球格局的走向;在经济上,中美两国频繁交锋,于贸易、金融乃至全球秩序的诸多议题上摩擦不断;在教育方面,各国教育制度正从不同层面积极开展变革和创新,以应对快速变化的政治、经济、社会和技术环境;在能源方面,全球能源互联网引领着世界能源新发展,中国提出的“一带一路”倡议正促使能源合作成为经济发展、能源战略的新引擎;在科技方面,人工智

能引发全球“抢人大战”，大数据、互联网以及人工智能驱动的新技术、新产业、新模式和新业态层出不穷，促使政府亟须出台新的治理之策；在社会治理方面，各国的“社会整合能力”正经受着考验，人的共生共在问题成了一个具有根本性的挑战。国际智库对世界局势的前沿分析为我们提供了议题取向。

中国智库应在国际交流中优先进行议程设置，从被动回应者变为议题制造者。当前，中国已经提出“人类命运共同体”和“一带一路”倡议等核心理念，智库应及时把握国际社会对此的综合评价，优先进行议程设置。2017年的《全球思想版图》特设“一带一路”倡议章节，追踪国际前沿智库对“一带一路”倡议的综合评价，这既有助于拓宽国内研究人员和政府部门对“一带一路”倡议的认识，更重要的是有助于掌握国际社会和本土民众的看法，同时有助于我国灵活规划、及时调整，有针对性地设置议题，输出中国全球治理新智慧。

中国智库应结合国家意志与国家梦想，为引领国际智库界的研究方向努力奋斗。2017年，中国深入展开全方位外交布局，举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人厦门会晤、亚信安全2017合作伙伴峰会。凡此种种，无不体现中国在全球治理体系中的影响力、感召力、塑造力。未来智库的话语权担当应以引领国际研究方向为梦想，不仅是掀起“中国热”，而是做到使中国智慧深入人心。

塑造符合中国地位的国际话语权是智库思想的进一步凝练与升华，也是智库建设的一项重要目标。《全球思想版图2017》同前三册一样，由上海市高校智库研究和管理中心主编，复旦发展研究院统筹，聚集了上海高校智库十几家研究机构，近二十位学者同仁，对顶尖智库在2017年的思考进行了梳理和研判。王震宇为本书的后期编辑付出了辛勤劳动，在此表示感谢。我们期望通过这本书为读者奉献出顶尖智库在2017年的思想盛宴。

目 录

前言 全球治理新秩序与国际话语权	1
------------------	---

政治:转型中的全球格局	1
-------------	---

一、亚太局势:安全与冲突	2
--------------	---

(一) 东北亚:以朝核问题为核心	2
------------------	---

(二) 南亚:以中印关系为核心	3
-----------------	---

二、特朗普执政的美国	8
------------	---

(一) 美国国家安全战略的变化对亚太的影响	8
-----------------------	---

(二) 美国的亚太战略对亚太局势的影响	10
---------------------	----

(三) 中美关系对亚太政治与安全的影响	15
---------------------	----

三、欧洲:分裂还是多速?	16
--------------	----

(一) 民粹主义和数字革命带来巨大冲击	17
---------------------	----

(二) 欧美之间渐行渐远,欧盟内部裂痕凸显	18
-----------------------	----

(三) “后美国”时代谋求国际影响力	19
--------------------	----

(四) 加紧防务建设,创新难民危机管理	23
---------------------	----

四、俄罗斯:创造性建构国际秩序	24
(一) 国内经济逐步回升	24
(二) 构思全球大战略,谋求大国存在感	25
经济:全球化新时代与多元治理框架	31
一、迷茫:2017 年全球经济的福与惑	32
二、震荡:摇摇欲坠的全球经济治理旧秩序	34
三、余波:2008 年之后脆弱的全球金融秩序	36
(一) 美元与全球金融体系的失信	37
(二) 对全球金融治理的批判	37
四、破碎:黯然逝去的全球贸易多边秩序	39
(一) 超区域诸边主义与《跨太平洋伙伴关系协定》的 醉翁之意	40
(二) 贸易多边秩序的谢幕与多哈回合谈判的真正意义	42
五、冲击:布雷顿森林的遗产与来自新兴力量的挑战	45
(一) 鉴往知来:一行一基的演进轨迹	45
(二) 挑战:权威性、操作性和竞争性	47
(三) 多元发展政策与一行一基的应对机制	51
六、争锋:中美应当共享繁荣的太平洋	52
(一) 中美冲突更为频繁	53
(二) 寻求平衡增长:中美合作的有利条件	54
(三) 中美合作是全球经济新秩序建立的必要条件	55
七、新生:多元治理框架正在蕴育	57
(一) 当旧秩序从内部破碎	58

(二) 多元框架下的新秩序	59
(三) 中国力量将加速形成全球秩序多元框架	60

教育:为创新而教 63

一、教育治理创新	63
(一) 结果导向的教育财政政策	64
(二) 地方教育领导力开发	65
(三) 中央政府在大学治理中的角色	67
(四) 大学排名的利弊之思	69
二、人才培养模式的创新	70
(一) 个性化教育项目的开发	71
(二) 劳动力职业技能的开发	73
(三) 以教学创新应对“学习危机”	74
三、优质早教机构的标准及政策	77
四、推广互联网教学资源	79
(一) 提供高质量的网络教学资源	80
(二) 以“互联网+”推进创业教育	81
五、美国和英国教师发展的变革	82
(一) 美国的教师评价政策	83
(二) 英国的教师供给困境	84

能源:全球能源格局的深刻变革 87

一、全球能源发展趋势:能源向低碳转型	87
--------------------	----

(一) 持续增长的能源需求	88
(二) 推进“两个替代”,把握能源革命新机遇	90
(三) 新能源产业的前景一片大好	93
二、国际能源格局新走向	97
(一) 新能源替代传统能源步伐加快	97
(二) 全球能源互联网输送清洁能源	99
(三) 新能源产业发展新起点	101
三、新能源经济发展新势头	103
(一) 印度:新能源发展的“新起之秀”	103
(二) 土耳其:世界能源贸易中心	106
(三) 新能源企业成为能源经济增长一极	107
四、中国新能源发展的机遇与挑战	109
(一) 中国新能源的新机遇	110
(二) 中国新能源的挑战	114
(三) 发展新能源	116
 科技:人工智能的经济社会影响	 121
一、人工智能实现“自动自动化”	122
二、人工智能引发“机器替人”焦虑	125
(一) 人工智能究竟将取代多少工作岗位?	126
(二) 人工智能将创造多少新岗位?	129
(三) 人工智能对中国就业影响的对策建议	130
三、人工智能发展引发全球“抢人大战”	132

(一) 高端人才是人工智能发展的关键和竞争焦点	132
(二) 人工智能高端人才出现全球性短缺	133
(三) 全球人工智能人才培养与发展呈现新趋势	133
(四) 培养集聚人工智能高端人才的对策建议	135
四、人工智能促进全球科技智库新发展	136
 社会:社会治理的全球新境遇与新关注	 138
一、社会治理的全球新境遇	138
二、社会治理的地方性新挑战	144
三、社会治理转型的全球新关注	149
(一) 数据治理与安全	150
(二) 全球恐怖主义	151
(三) 全球疾病防治	152
(四) 全球正义	153
四、全球对中国治理的关注	155
 “一带一路”倡议:多样化的国际视点	 161
一、“一带一路”倡议:意图与目的	162
(一) 地缘经济	163
(二) 地缘政治	167
(三) 理念的输出	169
二、“一带一路”倡议面临的问题与挑战	170
(一) 对“一带一路”倡议的疑问	170

(二) “一带一路”倡议面临的环境风险	____173
(三) “一带一路”倡议项目的投资风险与收益	____174
三、“一带一路”倡议实施的前景与建议	____175
(一) “一带一路”倡议实施的前景	____176
(二) 对“一带一路”倡议实施中的建议	____177
四、世界各国对“一带一路”倡议的态度	____181
五、国际智库对“一带一路”倡议评价的特征	____188

附录 国际顶尖智库列表	_____192
-------------	----------

政治：转型中的全球格局^{*}

习近平总书记在党的十九大报告中提出：“坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体……世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题。”^①面对世界政治和安全多方面的挑战，“人类命运共同体”理念备受国内外关注。

人类命运共同体是一项具有长远历史视角和重大历史价值的理念，该理念期待通过全球伙伴关系网的构建来解决全球性问题。澳大利亚前总理、美国亚洲协会政策研究院院长陆克文在第七届世界中国学论坛开幕式的主旨演讲中表示，在他最关注的两方面内容中，有一点就是人类命运共同体建设，“国际社会上有人觉得这有点理想主义了。但他不同意这种看法。如果全球缺乏长期远见，很多全球性的问题就很难解决”^②。在智库专家雅各布·马德爾（Jacob Mardell）看来，“人类命运共同体描述共同合作的世界，也代表着国际关系的新思路”^③。

全球伙伴关系的建构是有别于以往的国际体系的，是平等的、合作的、共赢的，非霸权的、独享的、排他的。但一些专家将中国全球伙伴关系进行

* 本章由汪澹（上海高校智库复旦大学亚太区域合作与治理研究中心研究助理、复旦大学国际关系与公共事务学院博士研究生）、张红（上海高校智库周边合作与发展协同创新中心助理研究员、教育部人文社会科学重点研究基地华东师范大学俄罗斯研究中心助理研究员）撰稿。

① 参见《习近平提出，坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体》，第1—3段，http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/18/c_1121821003.htm。

② 王珍、李小佳：《中国进入新时代，世界也有新期待——第七届世界中国学论坛侧记》，第6段，<http://www.jfdaily.com/journal/2017-12-11/getArticle.htm?id=54819>。

③ Jacob Mardell, “The ‘Community of Common Destiny’ in Xi Jinping’s New Era”, *The Diplomat*, <https://thediplomat.com/2017/10/the-community-of-common-destiny-in-xi-jinpings-new-era/>.

曲解,将它置于与美国竞争全球领导者的语境下。美国著名智库兰德公司专家蒂莫西·希斯(Timothy R.Heath)撰文指出,“鉴于中国已成为世界第二大经济体,并拥有强大的军事力量,中美仿佛置身于竞争全球领导者的地位。《美国国家安全战略报告》也指出,中国希望通过建构全球伙伴关系网,尤其是在发展中国家建立该网络,以支持中国获得全球领导者的地位”^①。

经济全球化和贸易自由化是中国一直坚持的对外开放理念的体现,而特朗普执政以来,美国在全球治理方面愈加倾向于保护美国利益。中美在全球治理方面表现出的不同姿态影响着全球格局的走向。

一、亚太局势:安全与冲突

- 朝核问题再次成为 2017 年东北亚地区问题的爆点,朝鲜数次核爆,以及多次导弹试射行为,一次次影响着世界局势。

- 印度对中国存在着根深蒂固的不信任,这导致印度在判断中国意图和行为时存在着严重的偏差甚至误解。

- 印度将“向东看”政策改变为“东向行动”政策,后者的政策目标是通过更深层次的制度接触、陆地和海上互联互通,以及与东南亚和东亚的安全伙伴关系确保多极的亚洲,前后两个政策在最终目标上具有延续性。

(一) 东北亚:以朝核问题为核心

朝核问题再次成为 2017 年东北亚地区问题的爆点,朝鲜数次核爆,以及多次导弹试射行为,一次次影响着世界局势。

在解决朝核问题上,各国都认为中国扮演了重要的角色,发挥着极其重要的核心作用。英国皇家国际事务研究所专家凯里·布朗(Kerry Brown)认为,“中国在朝核问题中扮演着比以往任何时候都重要的角色,希望中国采

^① Timothy R.Heath, “America’s New Security Strategy Reflects the Intensifying Strategic Competition with China”, <https://www.rand.org/blog/2017/12/americas-new-security-strategy-reflects-the-intensifying.html>.

取更为强硬的制裁措施,世界其他国家会跟进制裁”^①。各方坚持追求朝鲜半岛无核化,而朝鲜核试验从未终止,这势必会搅乱半岛和平局势。美国在国家安全战略中提到将从源头打击朝核威胁。美国加紧与韩国的联络,并加强军队建设。^②美国对朝鲜的制裁与打击也将使亚太地区冲突继续升温。

针对朝鲜半岛核问题的僵局,宏观咨询公司主席、英国军情六处前局长约翰·索沃斯(John Sawers)认为,“国际社会可以通过外交方式遏制朝鲜核威胁……在奥巴马政府寻求的朝鲜半岛无核化目标已经无法实现的大前提下,现在能期待的最好结果是用停止核试验和导弹实验换取安全保证和实际援助”^③。

(二) 南亚:以中印关系为核心

印度对中国存在着根深蒂固的不信任,这导致印度在判断中国意图和行为时存在着严重的偏差甚至误解。20世纪50—60年代,中印之间发生了边界摩擦甚至是小规模战争,这在印度眼里是屈辱的经历。随着中国的崛起,印度对中国基本存在地缘经济和地缘政治两方面的误解,例如,印度观察人士常常将中国所说的“互联互通”理解为“地缘政治”,印度外交部长将互联互通视为“当今地缘政治的舞台”^④。这主要体现在印度对中国提议的中孟印缅经济走廊、中巴经济走廊和中国海洋问题上。

印度一直是中孟印缅经济走廊中的一员,但由于其对中巴经济走廊(CPEC)项目的担忧,因此对中孟印缅经济走廊(BCIM)的建设也非常不积极。印度外交部工作人员,马耳他和日内瓦中国研究学会荣誉研究员齐山·拉纳(Kishan S. Rana)认为,BCIM项目早在10年前就已经存在。尽管

① Kerry Brown, “Time for China to Step Up in North Korea Crisis, Chatham House”, <https://www.chathamhouse.org/expert/comment/time-china-step-north-korea-crisis>.

② James Dobbins, “Nothing New From North Korea”, <https://www.rand.org/blog/2018/01/nothing-new-from-north-korea.html>.

③ John Sawers, “Nuclear threat can be contained by diplomacy”, <https://www.ft.com/content/02c58f70-9c80-11e7-8b50-0b9f565a23e1>.

④ Hielscher, Lisa, “India’s Perception and Misperception of China-led Developmentalist Paradigms: Making Sense of India’s Attitude Towards China’s Belt and Road Initiative”, https://openaccess.leidenuniv.nl/bitstream/handle/1887/50615/Masterthesis_Lisa_Hielscher.pdf?sequence=1.

它是一个四国商定的项目,但印度对于任何来自中国的投资项目都异常谨慎。另外,尽管在2013年5月已作出了承诺,但印度的决策者一直长期反对中国在印度的东北地区进行投资。因此,中孟印缅经济走廊经过了这么多年的发展,其经济增长相较于其他项目依然非常缓慢,很显然,印度对中孟印缅经济走廊的地缘政治考虑大于地缘经济的考虑。

印度与中国在印度洋地区的竞争也在加剧,这种竞争很大程度上是由经济利益驱动的。世界上50%的海上石油交易通过印度洋,中国作为世界上最大的商品贸易商,其90%的货物通过海运进行交易,而印度90%的对外贸易量和对外贸易额都是通过海洋进行的,因此,印度认为这不可避免地让两国将重点放在保卫他们的经济利益和海洋上。^①印度认为,印度洋天然就是印度的印度洋,从其命名中就可以看出^②,美国布鲁金斯学会的政策分析员安尼特·穆克吉(Anit Mukherjee)认为:中国的三大举措加强了其在印度洋地区的影响力,加大了印度的不安。第一,中国加紧与印度周边邻国的经济合作,以经济合作的方式扩大自己的影响力。第二,中国启动了海军现代化计划,包括开发投射能力等,同时中国海军已经改变了战略,从聚焦一个大洋(太平洋)到聚焦两个大洋(太平洋和印度洋)。第三,中国在印度洋获得了更多的港口,并向该区域各国提供军事援助和经济援助。中国已成为孟加拉、斯里兰卡和巴基斯坦在经济和军事方面的最大援助国。中国还在非洲之角的吉布提租赁了一个海外基地,使它能够在霍尔木兹海峡附近活动。^③印度也酝酿和制定了一系列的战略举措来应对中国的发展。

印度将“向东看”政策改变为“东向行动”政策,后者的政策目标是通过更深层次的制度接触、陆地和海上互联互通,以及与东南亚和东亚的安全伙伴关系确保多极的亚洲,前后两个政策在最终目标上具有延续性。其中,“东向行动”政策包括:1.深化与亚洲的体制融合;2.开发安全伙伴关系;3.治

①③ Anit Mukherjee, “Indian Ocean region strategic outlook”, <https://www.brookings.edu/research/indian-ocean-region-strategic-outlook/>.

② Hielscher, Lisa, “India’s Perception and Misperception of China-led Developmentalist Paradigms: Making Sense of India’s Attitude Towards China’s Belt and Road Initiative”, https://openaccess.leidenuniv.nl/bitstream/handle/1887/50615/Masterthesis_Lisa_Hielscher.pdf?sequence=1.