



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

民國史料叢刊

續編

0438

孫燕京 張研 主編

經濟·概況

天津特別市物質建設方案
戰時上海經濟（第一輯）
合作月刊·江蘇省丹陽合作實驗區工作報告專號
生產合作經營論

大象出版社

民國史料叢刊

續編
0438

孫燕京 張研 主編
經濟·概況

天津特別市物質建設方案
戰時上海經濟（第一輯）
合作月刊·江蘇省丹陽合作實驗區工作報告專號
生產合作經營論

梁思成、張銳合擬

天津特別市物質建設方案

序

近代都市，需要相當計劃方案，始可得循序的進展，殆爲一般人士所公認。歐美各市咸以此爲市政建設之先聲。東鄰日本有鑒於此，年來亦復奮起直追。觀其東京復興計劃之偉大周密，誠足使吾人欽佩無既。國內都市，自地方自治言，自物質建設言，均難逃歐西中世紀城市之評語。近來各地創辦市政之聲洋溢於耳。考其實際，成績殊鮮。其所以致此之故固甚多，而缺乏良好之建設方案實爲一極大之原因。譬之家宅，苟其佈置失當，置廚灶於客廳中，設寢具於盥洗室。雖多費金錢，加以點綴，亦難得物質上之安樂，精神上之愉快。近代市政，本不只限於修築道路。茲姑以修築道路爲例，苟無全盤之精密籌劃，任意措置，其結果匪特不能增進交通之便利，且往往足以妨礙全市將來之適當發展。與辦市政者首宜顧及全市之設計，蓋以此也。國民政府奠都南京之後，思建國都，爲天下範。因聘中外專家，設國都設計技術專員辦事處，總理首都設計事務，費時年餘，規模粗備，計劃綱領，蔚然可觀，洵爲國內各大大規模設計之始。近天津特別市政府市政當局深悉此項工作之重要，登報招致物質建設方案，以備採擇。作者等自問對於近代城市設計技術曾有相當之研究與經驗，不揣簡陋，草成此項方案。迫於時間，難免掛漏。評定結果，幸獲首選。市政同學，馳函索閱，懇惠付梓。僉謂本文雖只限於天津，而原則却未嘗不可施用於他處。且國內城市設計實際工作不假手於外人者，當以此爲嚆矢。理應公諸同好，俾便研究。因加修正，卽付排印。國內外方家如能進而教之，則作者等之大幸。

天津特別市

物質建設方案

目錄

序

(一) 大天津市物質建設的基礎

- 一 鼓勵生產培植工商業促進本市繁榮
- 二 提倡市政公民教育培養開明的市民以樹地方自治之基
- 三 改善現有組織以得經濟的與能率的行政
- 四 採用新式吏治法規實行尚賢與能的原則
- 五 推行新式豫算制一市政府會計簿記制度使財政得以真正公開
- 六 喚起民衆打倒帝國主義一致努力奮鬥租界

(二) 大天津市的區域範圍問題

(三) 道路系統之規劃

一 道路系統之重要

二 天津市道路規劃之方針

三 所擬道路系統圖解釋

四 擬定道路系統實施步驟

(四) 路面

(五) 南京所擬定之首都標準路面

(六)道旁樹木之種植

(七)路燈與電線

(八)下水與垃圾

一 下水道形式之選擇

二 分流制與合流制

三 下水道之位置

四 下水區域與下水處置

五 垃圾處置方法

(九)六角形街道分段制

(十)海河兩岸

一 河岸與都市物質建設之關係

二 天津市之碼頭設計

三 河岸與都市美

(十一)公共建築物

一 公共建築之位置分佈

二 天津市行政中心區之位置

三 公共建築物形式之選擇

四 重要之公共建築

(十二)公園系統

(十三)航空場站

(十四)公用事業之監督

(十五)自來水

(十六)電車電燈

(十七)公共汽車路線計劃

(十八)分區問題

(十九)本市分區條例草案

(二十)本市設計及分區授權法草案

(二十一)本方案之理財計劃

(二十二)特值稅之徵收

(二十三)市公債之發行

(二十四)本市現存租稅制度之改善

(二十五)結論

天津特別市

物質建設方案

圖表目錄

第一圖 道路系統

第二圖 住宅區道路剖面

第三圖 工業及商業區通路剖面

第四圖 林蔭大道剖面

第五圖 逐年完成路線圖

第六圖 路燈

第七圖 道路地下各項裝置分配標準

第八圖 卵形下水道剖面

第九圖 下水分區圖

第十圖 下水沉澱抽水站圖解

第十一圖 六角形街道分段制

第十二圖 市行政中心建築物平面圖

第十三圖 市行政中心建築物立面圖

第十四圖 火車總站

第十五圖 圖書館

第十六圖 美術館

第十七圖

民衆劇場

第十八圖

公園系統

第十九圖

公共體育場平面

第二十圖

航空場站

第廿一圖

公共汽車及電車路線圖

第廿二圖

分區圖

Table of Contents

CHPATER

- I. Fundamentals of Material Construction
- II. The Problem of Administrative Area
- III. Planning for Road System
- IV. Pavement
- V. Standardized Pavement Specifications
- VI. Street Planting
- VII. Street Lighting and Wiring
- VIII. Sewerage Construction and Garbage Disposal
- IX. Hexagonal Planning
- X. Waterfront Improvements
- XI. Public Buildings
- XII. Park System
- XIII. Airport for Tientsin
- XIV. Regulation of Public Utilities
- XV. Water Supply
- XVI. Trolley Cars
- XVII. Public Bus Lines
- XVIII. Zoning Plan
- XIX. Zoning Ordinances for Tientsin
- XX. City Planning Ordinances
- XXI. Financial Planning
- XXII. Special Assessment
- XXIII. Public Debt Policy
- XXIV. Improvement of Present Tax System
- XXV. Conclusion

List of illustrations

PLATE

1. Proposed Road System
2. Road Cross Section, Residential Area
3. Road Cross Section, Industrial and Business Area
4. Road Cross Section, Boulevards
5. Construction Programme for Proposed Road System
6. Design for Lamp Posts
7. Underground Installations
8. Egg-shaped Sewer, Cross Section
9. Sewer Districts
10. Sewerage Treatment and Discharge Stations
11. Hexagonal Planning
12. Civic Center Structures
13. Civic Center Structures, Elevation
14. The Proposed Railway Central Terminal
15. Municipal Library
16. Municipal Art Museum
17. Municipal Theatre
18. Park System
19. Public Playgrounds
20. Airfield
21. Trolley and Public Bus Lines
22. Zoning Plan

(一) 大天津市物質建設的基礎

所貴乎計劃者，期能終見實行也。欲見此項方案之實施，必先知天津物質建設的基礎。竊考天津物質建設方案之先決問題，至少應有下列六項：

一 鼓勵生產培植工商業促進本市繁榮

古代都市蓋起原於交易而發達於形勝，自農工

業革命而後，人口之城市化更爲顯著，而工商業與都市繁榮之關係愈趨密切。歷考各國都市，除少數政治及教育等市外，一市之盛衰多視其工商業之盛衰爲轉移。天津爲華北南埠之巨擘，欲談物質建設首應促進本市之繁榮；欲使本市繁盛，尤非從鼓勵生產培植工商業入手不可。天津工業，以紡織麵粉等爲最大。至於塘沽之久大精鹽及永利製鹼二廠，亦與天津市有密切關係。年來工潮迭興，商苦重稅，國內各工商業咸呈奄奄待斃之勢，天津亦非例外。故天津特別市政府理應注意及此，在可能範圍內，力籌保護之策，俾工商業可以興起，本國枝榮；天津市之物質建設，亦可以不致徒託空言矣。查刻下國內生產之障礙，略而述之，可得六焉：內戰不息，軍費甚重，一也。交通梗阻，消費無力，二也。貨幣不靖，產地日減，三也。苛征繁重，負擔逾量，四也。國信不立，外資不能利用，五也。商業不振，投資者寡，金融緊急，接濟無力，六也。上列六點，市政府固乏全力加以糾正，然亦不無局部救濟方策。至於工潮澎湃，市政府社會局應負調解之責，尤應設法提倡勞資合作。生產不增，工業凋謝，不第資方虧累，即勞工亦將有失業之虞也。

二提倡市政公民教育培養開明的市民以樹地方自治之基

城市物質建設之原動力，大

略言之，可得二焉。一爲好勝的君王，伯銳可士 *Pericles* 之於雅典，阿格斯特斯 *Aegisthus* 之於羅馬，秦始皇及漢諸帝之於長安，拿破侖三世之於巴黎，均其例也。二爲開明的市民，如刻下英美各國市民之市政改善熱是。秦漢以降，政治統一，全國視聽，集於首都，秦始皇及漢諸帝，先後移各地疆宗大俠豪富以實長安，所謂「三選七選，充奉陵邑」，所以強幹弱枝，隆上都而觀萬國」。其政策與法王路易十四之鋪張巴黎極相彷彿。此種由英俊有爲之獨夫所支配的市政建設蓋莫復能用於今日。易辭言之，今日之市政建設，規模較前宏大，興趣較前複雜，苟無市民的助力，必難有良好之效果。市民對於市政之興趣多隨世界文明之進化而俱增。何以言之？世界文明進化，交通便利，書籍雜誌增加，知識思想之交換較易，工商業發達，市政問題亦必隨之增加。人民之經濟環境既有更變，其適應新境之心理亦必逐漸興起。然而此種只靠天然變化不假人力促進之辦法，實有缺陷。故吾人尤不得不注意於人爲的市民對於市政興趣之促進方法。其一爲提倡市政公民教育。發揚民治培植市自治之基礎，胥在乎是。市內各大學校必須設置市政專科，中學校對於公民學及初步市政學教材亦應多加採用。市政府每年應置關於本市政之論文獎金，獎學金等以資鼓勵。各中學校每年必舉行一市政日專爲討論各項市政問題。其二卽爲市政改進會之設立，由市政府導各街村長副組織之，每月開例會一次，討論本市政及自治各項問題。

三改善現有組織以得經濟的與能率的行政

近年來國內各市之行政組織固較前者大有

進步，然亦不乏尙待改善之處。責任專一職責集中實爲市行政組織最佳之原則。組織系統，

由上而下，如臂運手，如手使指。相同性質之工作應設法納諸一處，以免重床疊架，呼應不靈之弊。天津特別市政府對於其所屬各機關應有較為嚴密之監督。秘書處應有擴大之組織將現代市政府之總務工作盡納於其中，而處中人員均應各有專責，始可有實事求是之效。

四採用新式吏治法規實行尙賢與能的原則

吾國自來科舉制度，素爲政府之基石，積

久弊生，古意漸失。科舉既廢，分職盛行；更無常軌，政失其平。從政者咸以循規爲恥，倖進爲榮；吏治之混亂久矣。科舉之意，蓋以長於文者，必爲良吏。此於往昔政府工作簡單之時，尙可說也。時至今日，不復可用。近代政府，工作複雜，捨專家蓋無由治。譬之治病，必求於醫。譬之補鞋，必求於匠。有病找鞋匠，鞋破找醫生，人必以爲大笑話。實則此種笑話，直日日扮演於吾人之眼而不之覺耳。遍觀各國市政組織雖有出入而任用專家則爲其相同之點。人得其用則百事易舉。故曰：採用新式吏治法規，杜絕不論資格濫用親舊之惡習，實行天下爲公尙賢與能的原則；實本市物質建設之基礎也。

五推行新式豫算劃一市政府會計簿記制度使財政得以真正公開

英倫政偉格雷斯通

之名言曰：「豫算者，非僅數目字而已也，其於各個人之財富，各階級之相互關係，國家

之強弱興亡，均有莫大之關係焉。」斯言也，可謂極智。美國近二十年來之市政改革頗注意於此點。國內各市對於此點如不奮起直追，市行政上之經濟與能率蓋難言也。至於新式簿記會計及審計之採用，尤爲修明市財政之先決條件，有此始可以談豫算決算，始可以言廉潔政府，始可得真正的物質建設。

六喚起民衆打倒帝國主義一致努力誓歸租界

本市各租界之理應收回，盡人而知。各

租界不特爲政治犯之遁逃藪，且爲娼賭匪徒聚集之所，於本市之各項行政，掣肘之處極多。最重要者，租界存在，大規模之設計方案，因事權不能統一，決難見諸實施。作者等此項方案，並各租界地亦加設計，非敢好高務遠，實因非此不可。苟屆時租界尚未全數收回，則本市當局應聯絡租界當局組一共同之委員會處理一切。

(二) 大天津市的區域範圍問題

天津依據國民政府現行特別市組織法規成立特別市政府。最初市政當局接事後認爲「本市劃分區域之要點，必以能否使本埠商業發展爲標準」，故主張將天津全縣及寧河、寶坻、靜海、滄縣等四縣之一部分劃歸天津市內，且主張「俟必要時，再行呈請變更或擴大之」。此項計劃，省方迄未同意，懸而未決。直至現任市政當局蒞任後，乃將以前計劃縮小範圍，議定區域最低限度。所謂最低限度者，卽：「除公安局所轄警察區域不計外，並應將大沽、北塘，及海河以南，金鐘河以北各二十里，劃入本特別市區域範圍以內，藉資發展工商業，以維持本市之繁盛，而仍保留天津之縣制。將來市之區域，再有擴大之必要時，再行區劃。」此項計劃最堪注意之點，尙不在地域範圍之縮小，而在保留天津之縣制。同時依據天津市政委員會與特別市土地局之意見，均主張廢除天津縣，以求得事權上之統一。此項省市政界問題，案懸經年，迄未得相當之解決。故目前天津特別市之行政權，仍困於此狹小之區域內，而在此狹小之區域中，市縣並存，既有重床疊架之嫌，復不無互相掣肘之弊。故吾輩討論大天津之物質建設方案時，對於此點難安緘默，不得不加以研究也。

查天津特別市區域問題，詰以市政學術語，卽「大市問題」是。近代各國較大都市繁榮發展之時，其吸引力往往可使近郊各地作共同的發展。結果本市有如北辰而環市各地則成爲拱衛北辰之衆星。存亡利害，休戚相關。因此，本市工作故不能只限於本市。諸如修築道路