



浙江改革开放四十年研究系列

创新发展

浙江的探索与实践

吴晓波 杜健等 ◎ 著

中国社会科学出版社



吳曉波 杜健等 ◎ 著

中國社會科學出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

创新发展：浙江的探索与实践 / 吴晓波等著. —北京：中国社会科学出版社，2018. 10

(浙江改革开放四十年研究系列)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3356 - 6

I. ①创… II. ①吴… III. ①区域经济发展—研究—浙江
IV. ①F127. 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 237567 号

出版人 赵剑英

责任编辑 梁剑琴

责任校对 杨 林

责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 10 月第 1 版
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 16.5
字 数 245 千字
定 价 69.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683
版权所有 侵权必究

浙江省文化研究工程指导委员会

主任：车俊

副主任：葛慧君 郑栅洁 陈金彪 周江勇
成岳冲 陈伟俊 邹晓东

成员：胡庆国 吴伟平 蔡晓春 来颖杰
徐明华 焦旭祥 郭华巍 徐宇宁
鲁俊 褚子育 寿剑刚 盛世豪
蒋承勇 张伟斌 鲍洪俊 许江
蔡袁强 蒋国俊 马晓晖 张兵
马卫光 陈龙 徐文光 俞东来
陈奕君 胡海峰

浙江文化研究工程成果文库总序

总序

有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河，这是说文化的传统，通过纵向传承和横向传递，生生不息地影响和引领着人们的生存与发展；有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法，这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说，文化为群体生活提供规范、方式与环境，文化通过传承为社会进步发挥基础作用，文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量，已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中，各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型，由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深，来源于其内部生成的多姿多彩；中国文化的历久弥新，取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔，不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异，建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海，共同汇聚成中国文化的大传统，这种大传统如同春风化雨，渗透于各种区域文化之中。在这个过程中，区域文化如同清溪山泉潺潺不息，在中国文化的共同价值取向下，以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手，对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究，一方面可以藉此梳理和弘扬当地的历史传统和文化

资源，繁荣和丰富当代的先进文化建设活动，规划和指导未来文化发展蓝图，增强文化软实力，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量；另一方面，这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今，区域文化研究日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、以身殉国；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋育着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财

富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到，文化的力量最终可以转化为物质的力量，文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素，文化资源是经济社会发展的重要资源，文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此，研究浙江文化的历史与现状，增强文化软实力，为浙江的现代化建设服务，是浙江人民的共同事业，也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会，作出《关于加快建设文化大省的决定》，提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手，大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”，实施科教兴国和人才强国战略，加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程，其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展，深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面，即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块，开展系统研究，出版系列丛书。在研究内容上，深入挖掘浙江文化底蕴，系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色，坚持和发展浙江精神；研究浙江文化与其他地域文化的异同，厘清浙江文化在中国文化中的地位和相互影响的关系；围绕浙江生动的当代实践，深入解读浙江现象，总结浙江经验，指导浙江发展。在研究力量上，通过课题组织、出版资

助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径，形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上，注重研究成果的学术价值和应用价值，充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程，努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民，进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力，推动浙江实现又快又好发展。

今天，我们踏着来自历史的河流，受着一方百姓的期许，理应负起使命，至诚奉献，让我们的文化绵延不绝，让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

浙江文化研究工程(第二期)序

车俊

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣昌盛，就没有中华民族伟大复兴。文化研究肩负着继承文化传统、推动文化创新、激发文化自觉、增强文化自信的历史重任和时代担当。

浙江是中华文明的重要发祥地，文源深、文脉广、文气足。悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统，是浙江改革发展最充沛的养分、最深沉的力量。2003年，时任浙江省委书记的习近平同志作出了“八八战略”重大决策部署，明确提出要“进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省”。2005年，作为落实“八八战略”的重要举措，习近平同志亲自谋划实施浙江文化研究工程，并亲自担任指导委员会主任，提出要通过实施这一工程，用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民。

12年来，历届省委坚持一张蓝图绘到底，一年接着一年干，持续推进浙江文化研究工程的实施。全省哲学社会科学工作者积极响应、踊跃参与，将毕生所学倾注于一功，为工程的顺利实施提供了强大智力支持。经过这些年的艰苦努力和不断积淀，第一期“浙江文化研究工程”圆满完成了规划任务。通过实施第一期“浙江文化研究工程”，一大批优秀学术研究成果涌现出来，一大批优秀哲学社会科学人才成长起来，我省哲学社会科学研究水平站上了新高度，这不仅为优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出了浙江探索，也为加

快构建中国特色哲学社会科学提供了浙江素材。可以说，浙江文化研究工程，已经成为浙江文化大省、文化强省建设的有力抓手，成为浙江社会主义文化建设的一块“金字招牌”。

新时代，历史变化如此深刻，社会进步如此巨大，精神世界如此活跃，文化建设正当其时，文化研究正当其势。党的十九大深刻阐明了新时代中国特色社会主义文化发展的一系列重大问题，并对坚定文化自信、推动社会主义文化繁荣兴盛作出了全面部署。浙江省第十四次党代会也明确提出“在提升文化软实力上更进一步、更快一步，努力建设文化浙江”。在承接第一期成果的基础上，实施新一期浙江文化研究工程，是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的具体行动，是推动新时代中国特色社会主义文化繁荣兴盛的重大举措，也是建设文化浙江的必然要求。新一期浙江文化研究工程将延续“今、古、人、文”的主题框架，通过突出当代发展研究、历史文化研究、“浙学”文化阐述三方面内容，努力把浙江历史讲得更动听、把浙江文化讲得更精彩、把浙江精神讲得更深刻、把浙江经验讲得更透彻。

新一期工程将进一步传承优秀文化，弘扬时代价值，提炼浙江文化的优秀基因和核心价值，推动优秀传统文化基因和思想融入经济社会发展之中，推动文化软实力转化为发展硬实力。

新一期工程将进一步整理文献典籍，发掘学术思想，继续对浙江文献典籍和学术思想进行系统梳理，对濒临失传的珍贵文献和经典著述进行抢救性发掘和系统整理，对历代有突出影响的文化名家进行深入研究，帮助人们加深对中华思想文化宝库的认识。

新一期工程将进一步注重成果运用，突出咨政功能，深入阐释红船精神、浙江精神，积极提炼浙江文化中的治理智慧和思想，为浙江改革发展提供学理支持。

新一期工程将进一步淬炼“浙学”品牌，完善学科体系，不断推出富有主体性、原创性的研究成果，切实提高浙江学术的影响力和话语权。

文化河流奔腾不息，文化研究逐浪前行。我们相信，浙江文化研究工程的深入实施，必将进一步满足浙江人民的精神文化需求，滋养

浙江人民的精神家园，夯实浙江人民文化自信和文化自觉的根基，激励浙江人民坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去，为高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设凝聚起强大精神力量。

目 录

第一章 总论	(1)
第一节 浙江创新驱动发展的历史进程	(2)
第二节 浙江创新驱动发展的举措	(19)
第三节 浙江创新驱动发展的启示	(25)
第二章 让科技成为经济社会发展的主引擎	(30)
第一节 科技创新融入经济社会发展的历程	(30)
第二节 科技创新成为经济社会发展新动能	(43)
第三节 促进科技创新成为经济社会发展 新引擎的启示	(62)
第三章 坚定不移地走自主创新之路	(71)
第一节 浙江推进自主创新的基本进程	(71)
第二节 浙江推进创新驱动的主要抓手	(86)
第三节 浙江推进自主创新发展的启示	(123)
第四章 创新全球化	(132)
第一节 浙江创新全球化的基本历程	(132)
第二节 浙江创新全球化的关键举措	(152)
第三节 浙江创新全球化的重要启示	(170)
第五章 以改革释放创新活力	(177)

第一节	浙江科技体制改革的历程	(178)
第二节	浙江创新驱动发展与政府改革的主要举措	(198)
第三节	浙江创新驱动发展与政府改革的启示	(207)
第六章 总结与展望		(216)
第一节	浙江创新发展的科学规律	(216)
第二节	新时期创新发展的重大机遇	(225)
第三节	在范式转变中实现超越追赶	(231)
参考文献		(240)
后记		(247)

第一章 总论

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉，也是中华民族最鲜明的民族禀赋。^① 创新是引领发展的第一动力，是建设现代经济体系的战略支撑。^② 面对复杂的改革环境、艰巨的发展任务，今天的中国比以往任何时候都更加需要创新驱动。创新驱动是经济社会发展的核心动力，是转变经济发展方式的最佳路径，是引领浙江继续走在前列的根本保证。这既是对浙江改革开放 40 年发展基本经验最重要的总结，更是对浙江未来经济社会发展最重要的指引。创新驱动力量巨大，它不仅推动经济量的巨大增长，更带来经济质的根本提升。实施创新驱动发展战略，是建设创新型省份的必然选择；是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题、打造浙江经济升级版的必由之路。

实施创新驱动发展战略推动科技创新是一项系统工程。一要着力推动科技创新与经济社会发展紧密结合，进一步打通科技和经济社会发展之间的通道，让市场真正成为配置创新资源的力量，让企业真正成为技术创新的主体；二要大幅提高自主创新能力，努力掌握关键核心技术；三要深化国际交流合作，扩大科技开放合作，充分利用全球创新资源，在更高起点上推进自主创新；四要加快科技体制改革步伐，破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍，营造良好的政策环境。^③

^① 人民日报评论部：《习近平用典》，人民日报出版社 2015 年版，第 249—280 页。

^② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，2017 年 10 月 18 日。

^③ 根据习近平在中共中央政治局第九次集体学习时的讲话精神整理。

第一节 浙江创新驱动发展的历史进程

1978—2017 年，浙江 GDP 从 123.72 亿元增长到 51768 亿元，按可比价计算，年均增长 12.4%。^① 在没有工业基础资源优势、没有大量外资可利用、没有强力政策倾斜的情况下，浙江人依靠自己的努力，创造了经济增长的奇迹，演绎了从一个资源匮乏的小省发展成为一个经济发达大省的神话。^②

纵观改革开放 40 年，浙江所取得的经济发展成就在很大程度上得益于工业化、城市化和市场化的驱动。^③ 浙江经济发展的过程，体现了以人为本、尊重经济发展规律的科学发展过程。

一 改革开放促创新

（一）经济发展情况

1. GDP 和人均 GDP 增长

改革开放 40 年，浙江经济发生了翻天覆地的变化，GDP 总量和人均 GDP 均呈现快速增长态势。浙江 GDP 总量从 1978 年的 123.72 亿元增长到 2017 年的 51768 亿元，年平均增长率达 12.4%（按可比价计算），居全国第四位；人均 GDP 从 1978 年的 331 元增长到 2017 年的 92057 元，增长了 278.5 倍。^④

从 GDP 增速看，1978—2001 年，浙江经济增长速度明显高于全国平均水平，GDP 年均增长率为 13.09%。但波动较大，最高的年份包括 1993 年的 22.0%、1978 年的 21.9%、1984 年和 1985 年的 21.7%；最低年份为 1989 年的 -0.6%、1990 年的 3.9%。相对其他要素而言，物质资本对经济增长的贡献率最大，^⑤ 达 38.03%。换言

^① 参见《2017 年浙江统计年鉴》。

^② 刘迎秋等：《浙江经验与中国发展》，社会科学文献出版社 2007 年版，第 36 页。

^③ 刘亭：《从资源小省到经济大省》，《今日浙江》2007 年第 19 期。

^④ 参见《浙江统计年鉴》《2017 年浙江省国民经济和社会发展统计公报》。

^⑤ 汪群芳、李植斌：《基于人力资本的浙江经济增长实证分析》，《浙江理工大学学报》2006 年第 4 期。

之，浙江经济增长的主要动力来自物质资本的投入，经济增长方式属于投资驱动型。

2002—2007年，GDP增速保持在12.3%—14.7%（按可比价计算）。这表明，浙江经济开始进入稳步发展期，浙江经济开始摆脱投资驱动型的粗放式经济增长，正在寻求结构性增长，在宏观经济背景下稳中求进。

单位：亿元、元

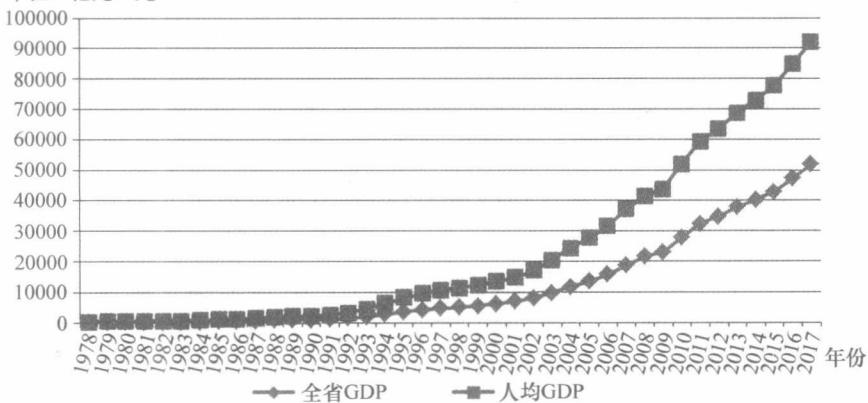


图 1-1 1978—2017 年浙江 GDP 和人均 GDP 增长趋势

单位：%

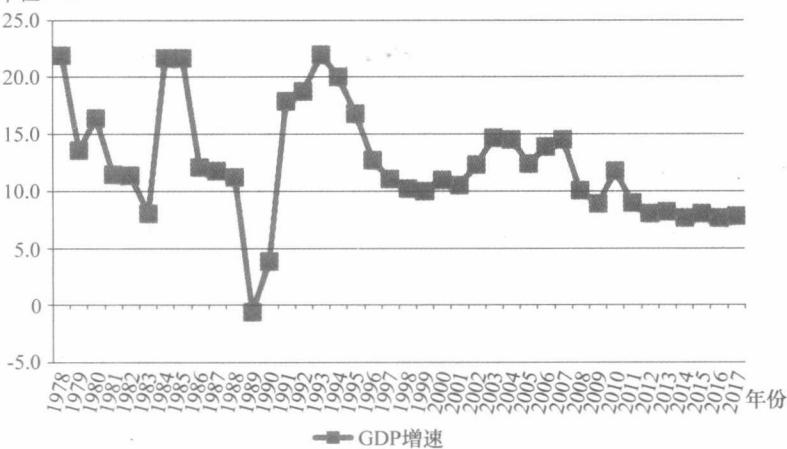


图 1-2 1978—2017 年浙江 GDP 增速趋势

2008 年至今，浙江经济发展步入新时期，GDP 由高速增长转为中高速增长。2008 年，浙江 GDP 总量为 21463 亿元，到 2017 年增长到 51768 亿元。GDP 增速由 2008 年的 10.1% 降为 2017 年的 7.8%（按可比价计算）。

2. 进出口总值

1986—2016 年，浙江进出口规模不断扩大，呈现出口导向型态势，出口规模远大于进口规模。1986 年，海关进出口总值为 12.93 亿美元，其中，出口总值 10.91 亿美元，占进出口总值的 84.38%，进口总值 2.02 亿美元，占进出口总值的 15.62%。2016 年，海关进出口总值达 3365 亿美元，其中，出口总值 2678.64 亿美元，占进出口总值的 79.60%，进口总值 686.36 亿美元，占进出口总值的 20.40%。^① 1986—2016 年，浙江省海关进出口总值年均增幅达 20.37%；其中，出口总值年均增幅达 20.13%，进口总值年均增幅达 21.45%。

2002 年开始，在加入 WTO 的推动下，浙江全球化程度明显提高，进出口稳步增长。2002 年，浙江省进出口总值 419.57 亿美元，其中出口总值 294.11 亿美元，进口总值 125.46 亿美元；到 2007 年，浙江省进出口总值达 1768.56 亿美元，其中，出口总值 1282.73 亿美元，进口总值 485.83 亿美元。对比出口总值和进口总值，可以发现，浙江的出口总值无论在数量和增速上都高于进口总值，反映出浙江在克服国际贸易摩擦、提升出口产品技术含量方面取得了明显进展。

2008 年以来，浙江全球化程度进一步提高，进出口总值规模扩大的同时，跨境电商呈现出新亮点。2008 年，浙江进出口总值 2111.09 亿美元，其中出口总值 1542.67 亿美元，进口总值 568.42 亿美元。2009 年，受国际金融危机影响，浙江的出口受到巨大冲击，出口总值 1330 亿美元，同比下降 13.8%。到 2016 年，浙江进出口总值达 3365 亿美元，其中，出口总值 2678.64 亿美元，进口总值 686.36 亿美元。2016 年，浙江实现网络零售额 10306.74 亿元，占全国网络零售总额的近 20%，居全国第二；全省实现跨境网络零售出口总值 319.26 亿元，

^① 参见《浙江统计年鉴》。