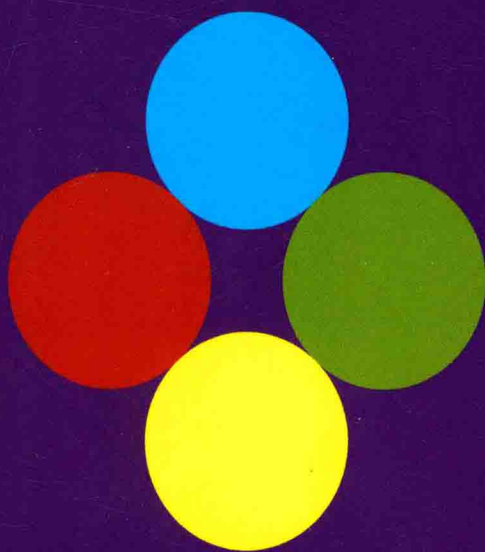


天津市哲学社会科学规划项目（编码：TJTY15-016）

中国青少年体质健康 促进政策调整研究

严红 张宇 耿亚运 杨珍
川西正志 森山沾一 等著



北京体育大学出版社

天津市哲学社会科学规划项目（编码：TJTY15-016）

中国青少年体质健康 促进政策调整研究

严红 张宇 耿亚运 杨珍
川西正志 森山沾一 等著

北京体育大学出版社

策划编辑:李 飞
责任编辑:赵海宁
审稿编辑:李 飞
责任校对:赵红霞
版式设计:杨 俊

图书在版编目(CIP)数据

中国青少年体质健康促进政策调整研究 / 严红等著.

— 北京:北京体育大学出版社, 2016.11

ISBN 978-7-5644-2444-2

I. ①中… II. ①严… III. ①青少年 - 体质 - 健康教育 - 研究 - 中国 IV. ①G479

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第273440号

中国青少年体质健康促进政策调整研究

严 红 等 著

出 版:北京体育大学出版社
地 址:北京市海淀区信息路48号
邮 编:100084
邮 购 部:北京体育大学出版社读者服务部 010-62989432
发 行 部:010-62989320
网 址:<http://cbs.bsu.edu.cn>
印 刷:北京京华虎彩印刷有限公司
开 本:710×1000 毫米 1/16
成品尺寸:228×170 毫米
印 张:9.25
字 数:145千字

2017年7月第1版第1次印刷

定 价:30.00元

(本书因印制装订质量不合格本社发行部负责调换)

前言

日本在1961年颁布的《体育振兴法》中规定了对国民实施体质健康测试。2010年8月26日《日本科学白皮书》里“体育兴国战略”中表明“经过十多年的努力,日本青少年体质健康水平下滑现象得以有效控制”。与日本相比,我国自1985年至今进行了多次全国青少年体质健康调查。根据相关调研报告结果,我国青少年超重率、近视率大幅上升,运动能力却持续下降。调整改革完善我国青少年体质健康促进政策迫在眉睫。

查阅相关文献,发现我国青少年体质健康促进政策在执行中存在较大的局限性。我们将其原因归纳为以下三点。

第一点：青少年体质健康的政策不够健全，宏观性体育政策与微观性政策尚不完善且缺乏配合。学校体育规章制度及一系列配套性规章制度缺位。

第二点：政策执行中监管乏力和形式主义带来政策执行力下降。青少年体质健康不断下滑的原因除了青少年自身不注重锻炼外，相关体育政策执行不到位是主要原因之一。决策在上层，落实在基层，各级学校在此过程中负有不可推卸的责任。

第三点：政策缺乏完善的评价机制、奖惩机制和纠正纠偏机制。当前国家对各级学校体质健康促进政策实施状况、体育课授课情况、青少年体质健康状况等缺乏全面、具体、详细的量化指标，也缺乏完善的评价体系，使得相关体育政策落实好坏无法精准地掌握，影响了后续政府的决策和政策调整。

目前,我国借鉴国外“先进成功案例政策”的研究还十分匮乏,特别是对日本成功改善“青少年体质健康促进政策”的专题研究甚少。

本书旨在借鉴日本的成功经验,对中日两国青少年体质健康促进政策背景、政策措施,特别是落实政策效果、存在的问题等进行比较分析,为调整我国“青少年体质健康促进政策”提供有价值的参考依据。

第三章 中国青少年体质健康促进政策的发展背景及其变化过程	35
一、中国青少年体质健康促进政策的发展背景及特点	35
二、体育政策内容变迁及其特点	56
三、青少年体质及其政策发展总结	64
第四章 中国青少年体质健康促进政策的历史分析整理	66
一、我国青少年体质健康促进政策执行的现状	66
二、青少年体质健康政策执行路径评估（不足之处）	69
三、青少年体质健康促进的管理机制研究	75
第五章 日本战后青少年体育促进政策的历史变化及启示	82
一、“二战”后日本体育政策的演进路径	82
二、“二战”后日本体育政策发展特征	82
三、“二战”后日本体育政策过程特征	85
四、日本《体育基本计划》内容梳理	86
五、日本青少年运动员的保障政策	89
六、日本青少年体质政策的制定以及执行和落实效果	93
七、日本青少年体质政策执行后的情况	96
八、日本青少年儿童体质健康促进政策及其借鉴	96

第六章 中国体育政策发展和政策优化过程 100

- 一、我国青少年体质健康促进政策的运行机制研究 100
- 二、日本体育政策运行现状 107
- 三、对我国青少年体育政策的启示 110

第七章 中国青少年儿童体质健康促进的相应 对策与建议 114

- 一、第一问题点：青少年体质健康政策不健全 ... 114
- 二、第二问题点：体育政策执行 115
- 三、第三问题点：政策缺乏完善的评估体系 119

参考文献 132

导 论

一、本研究的理论和实际应用价值

体育发展水平是社会进步与人类文明程度的一个重要标志。而青少年作为祖国未来发展的动力,从小培养他们的健身意识,增强他们的体质至关重要。2010年中国学生体质健康测试结果显示,与1985年相比,大中小学生整体身体素质25年来一直在下降。与发达国家比,中国青少年体质有不小的差距。日本青少年的体质自“二战”后也一直处于上升势头,其中25年间身高平均增长10多厘米。与日本相比,我国青少年超重率、近视率大幅上升,运动能力却大幅下降。调整改革完善我国青少年体质健康促进政策迫在眉睫。

本研究旨在借鉴日本的成功经验,对中日两国青少年体质健康促进政策背景、政策措施、特别是落实政策效果、存在的问题等进行比较分析,为调整我国“青少年体质健康促进政策”提供有价值的参考依据。

国内外现状和趋势:日本与我国地理相近、文化相似、人种相同。自20世纪80年代中期以来,日本青少年的体质健康状况出现了以下两个方面的特征:

(1)从整体上看,体质健康水平在1985年达到峰值之后,连续10多年呈现了逐年下降趋势;(2)从青少年参与体育活动情况看,出现了两极分化现象,并且不参与体育活动的青少年有增加的趋势。因此日本政府的当务之急是促进青少年体质健康。

日本在第二次世界大战后,战后复兴对国民健康水平提出了更高要求。日本在1961年颁布的《体育振兴法》中规定了对国民实施体质健康测试。为了落实该法律,从1964年开始实施国民体质健康测试。1998年日本相关部门对部分测试项目与标准进行了调整,并将青少年儿童体质健康促进与中小学《学习指导要

领》结合起来。日本在2000年颁布了《体育振兴基本计划》。该计划主要内容是以推动群众体育、竞技体育和学校体育协调发展来振兴日本体育。2005年日本政府又对该计划进行了部分修改,把“抑制学生体质下降,增强学生体质”作为体育振兴的首要目标。2006年日本文部省按规定如期进行了计划的审议修订,在青少年体力和运动能力持续下降引起社会普遍忧虑的背景下,计划将“推进社会体育、竞技体育与体育教育合作”方针调整为2002年就已开始实施的“提高青少年体力”方针,并将其置于三大政策方针之首。2010年8月26日《日本科学白皮书》里“体育兴国战略”中表明“经过十多年的努力,日本青少年体质健康水平下滑现象得以有效控制”。

我国自1985年起,共进行了多次全国青少年体质健康调查。根据调研报告统计出的结果,我国青少年群体近视率、肥胖率上升,体格体质和肌体适应能力等在持续下降。对此我国1995年6月20日正式颁布实施《全民健身计划纲要》,到后来的《全民健身条例》《全民健身计划(2011—2015)》,我国的全民健身事业稳步推进。最新《全民健身计划纲要(2011—2020)》指出:“要把增强学生体质作为学校教育的基本目标和重要的评价内容”。2002年,国家教育部、国家体育总局联合下发了《学生体质健康标准(试行方案)》,每两年对我国学生体质健康状况进行一次监测并发布公告。2007年年初,国家教育部、国家体育总局联合下发了《国家学生体质健康标准》,其实施工作在校长领导下,由学校体育教研部门、教务部门、校医院(医务室)、学工部门、辅导员(班主任)协同配合共同组织实施。

然而2010年最新的《全国学生体质健康调研报告》显示,虽然生活条件、营养供给得到了较大改善,但青少年体质日趋下降的趋势并未得到有效缓解。相关文献将其原因归纳为以下3点。(1)青少年体质健康的政策不够健全,宏观性体育政策与微观性政策尚不完善且缺乏配合。学校体育规章制度及一系列配套性规章制度缺位;(2)政策执行中监管乏力和形式主义带来政策执行力下降。青少年体质健康不断下滑的原因除了青少年自身不注重锻炼外,相关体育政策执行不到位是主要原因之一。决策在上层,落实在基层,各级学校在此过程中负有不可推卸的责任;(3)政策缺乏完善的评价机制、奖惩机制和纠正纠偏机制。当前

国家对各级学校体质健康促进政策实施状况、体育课授课情况、青少年体质健康状况等缺乏全面、具体、详细的量化指标,也缺乏完善的评价体系,使得相关体育政策落实好坏无法精准地掌握,影响了后续政府的决策和政策调整。

综上所述,可见我国青少年体质健康促进政策在执行中存在较大的局限性。

二、研究内容

（一）研究对象

本研究将通过对中日青少年体质健康促进政策背景、政策措施、特别是落实政策效果、存在的问题及经验借鉴进行分析。

（二）总体框架

研究主要分为四个部分。

第一部分重点研究中国青少年体质健康促进政策的发展背景及其变化过程。分四个时期从政策发展的背景环境、内容变迁、特别是落实政策效果及政策过程等视角出发,对后中国体育政策的历史沿革进行系统梳理,分析我国青少年体育政策的历史发展特征和政策过程特点,为论文主题研究确立基础认知和逻辑起点。

第二部分通过我国青少年体质健康促进政策的历史分析整理,重点研究不同时期政策的落实效果,并对政策制订的不足之处及其原因进行剖析。分别从宏观性体育政策与微观性政策角度进行分析,并从执行过程的评价机制、奖惩机制和纠偏机制分析决策的落实执行情况。

第三部分通过对日本“二战”后的青少年体育促进政策的一系列历史变化进行研究分析,重点从日本青少年体质政策的制定以及执行和落实效果角度进行分析,研究日本青少年体质健康水平出现下滑后,是如何通过政策调整得以有效控制的。

第四部分则从“中国青少年体质健康促进政策”实施效果出发,结合2007年颁布的《中共中央国务院关于加强青少年学生体育、增强青少年学生体质的意见》和2010年发布实施的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020

年)》中的体育政策运行现状,同时结合日本2013年发布的《文部科学白皮书》中“以2020为目标,加速教育改革为目的”各项体育政策的未来规划,为我国体育政策发展和政策过程优化提出有益的参考建议。

(三) 重点难点

中日两国国情不同、经济水平不同,如何能有效地结合并借鉴日本成功经验,为我国提出有针对性和实效性的建设性参考意见是本课题的难点。

(四) 主要目标

目前,我国借鉴国外“先进成功案例政策”的研究还十分匮乏,特别对日本成功改善“青少年体质健康促进政策”的专题研究甚少。本课题将通过对比较“中日青少年体质健康促进政策”的分析得到结果,为我国尽快建构具有中国特色的青少年体质健康政策提出有益的借鉴依据。

三、研究思路和研究方法

(一) 本研究的基本思路、具体研究方法

本研究主要分为四个阶段(图-1),其中专题研究阶段又分为四个步骤。

第一步是查阅收集文献资料为研究做好铺垫。实地考察采访中日两国学术专家,探讨两国青少年体质健康促进政策方针变化,为论文研究确立基础认知和逻辑起点。

第二步是资料的分析整理,通过对20世纪以来中日两国青少年体质健康促进政策主干内容的分析,把握其主要内容特征与存在的问题,考察其政策运行的有效性。

第三步是从政策的背景、政策措施、特别是落实政策效果、存在的问题四个方面对“中日青少年体质健康促进”过程的政策制定、执行和评估等进行总结分析。

第四步是从“中国青少年体质健康促进政策”实施效果出发,结合2007年颁布的《中共中央国务院关于加强青少年学生体育、增强青少年学生体质的意

见》和2010年发布实施的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》中的体育政策运行现状,同时结合日本2013年发布的《文部科学白皮书》中“以2020为目标,加速教育改革为目的”各项体育政策的未来规划,为我国体育政策发展和政策过程优化提出有益的借鉴依据。

研究准备阶段： 撰写科研课题申报书、申报课题。

专题研究阶段：

第一步、查阅收集文献资料为研究做好铺垫。

第二步、资料的分类整理。

第三步、政策制定、执行、评估分析。

第四步、日本经验与中国借鉴。

第一步、查阅收集文献资料为研究做好铺垫。

第二部、资料的分类整理。

第三步、政策制定、执行、评估分析。

第四步、日本经验与中国借鉴。

综合研究阶段： 整合研究成果，完成课题的整体报告。

修改、结题与后续研究阶段： 专题研究部分得成文与发表、鉴定、后续研究。

图-1 本研究的基本思路

（二）研究方法

文献资料法：通过查阅与本课题相关的文献资料（包含学术论文、专著和政府文件等），为课题组进行研究构思、研究设计、结果分析，以及论文、研究报告的撰写奠定理论基础。

专家访谈法：根据研究任务的需要，选择中日两国体育理论界和行政管理领域各10位专家和管理人员进行访谈，并对调查问卷的内容效度做有效性判定。

问卷调查法：根据课题研究需要，按照社会调查中对问卷设计的要求，参照

中国群众体育现状调查和全国青少年体质健康调查等问卷,设计问卷。

数据统计法:对文献资料以及问卷调查所获取的数据进行统计。

比较分析法:把统计后的数据进行比较分析。

(三) 研究计划及可行性

本研究首先走访国内专家。查阅与本课题相关的文献资料(包含学术论文、专著和政府文件等),为课题组进行研究构思、研究设计、结果分析,以及研究论文的撰写铺垫扎实的理论基础。其次走访日本学术专家。收集与本课题相关的文献资料(包含学术论文、专著和政府文件等)继续收集资料、整理分析。分析比较中日青少年体质健康促进政策背景、政策措施,特别是落实政策效果、存在的问题及经验借鉴,初步撰写学术论文。最后针对两国政策的实施、效用、存在问题继续搜集资料、考察比较,深入分析研究。撰写发表出版论文。

目前,我国借鉴国外“先进成功案例政策”的研究还十分匮乏,特别对日本成功改善“青少年体质健康促进政策”的专题研究甚少。本课题主持人多年在日本的大学里留学、工作。与日本的相关研究领域大学教授进行了多次课题合作。

本研究课题经过中日双方反复探讨,日方已经提供2013年发布,详细记载各项体育政策未来规划内容的《文部科学白皮书》和与本课题相关的文献资料(包含学术论文、专著等)。

今后,课题组将继续查阅与本课题相关的国内外文献资料(包含学术论文、专著和政府文件等),为课题组进行研究构思、研究设计、结果分析,以及研究论文的撰写铺垫扎实的理论基础。

四、创新之处

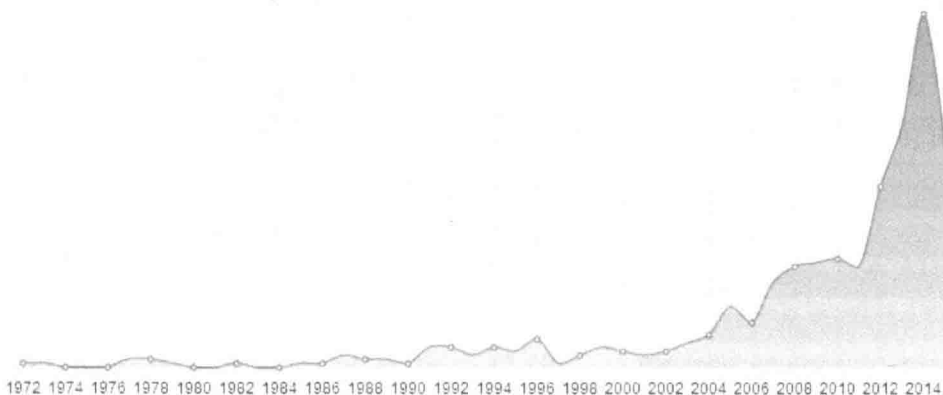
众所周知多年实践我国青少年体育取得了一定成就,但是也出现了诸多问题,其原因与政策强制力保障不够以及执行不力有密切关系。本研究视域,宏观层面上,回顾青少年体育政策背景、措施、效果、论述分析政策落实存在问题原因;微观层面上,积极借鉴国外成功先进理念、先进做法,为正确调整我国青少年体育政策做铺垫;研究目的明确、有较强的特色。

第一章

文献综述

一、中国体育政策的研究发展

“体育政策”从1972年开始出现相关研究,2014年达到最热,至今共有478篇相关论文(图1-1)。



我国“体育政策研究”起步较晚,1972年—2004年属于起步探索阶段,至今与其他“政策领域”相关研究相比还有较大的差距,目前“体育政策研究”已引起人们的重视。查阅资料发现,对于“体育政策研究”的相关文献表明,1972年起我国开始出现“体育政策研究”的文章,但是1972年—1976年仅有2篇。从1977年—1990年期间,平均每年1.14篇,有的年份甚至没有。1991年—2004年,

平均每年4.5篇，没有一年超过10篇。2004年以后“体育政策研究”发展较快，逐渐成为“政策”研究的重点和热点。迄今为止，已经收录到478篇相关论文（表1-1）。

表1-1 体育政策文献年份发行量

年份	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
发文量	1	1	0	0	0	2	2	1	0
年份	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
发文量	0	1	0	0	1	1	3	2	2
年份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
发文量	1	5	5	3	5	4	7	1	3
年份	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
发文量	5	4	3	4	6	8	15	11	21
年份	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
发文量	25	26	27	25	45	60	88	54	

众多研究机构在“体育政策”领域成果斐然，以下为高发文量的研究机构，共有105篇相关论文（图1-2）。

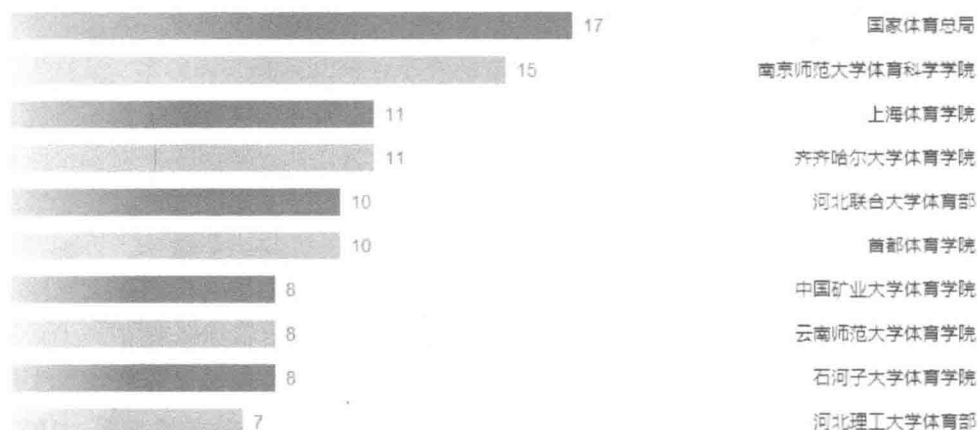


图1-2 高发文量的研究机构一览表

众多研究机构在“体育政策研究”领域成果斐然,图1-2为1972年—2015年间高发文量的研究机构排行一览表。其中,国家体育总局“体育政策研究”论文为最多,达到了17篇,其次为南京师范大学体育科学学院15篇。

随着研究的不断深入,出现了越来越多的与“体育政策”相关的研究点,形成了庞大的研究网络。从目前搜集的文献来看,对体育政策学者主要的相关研究点分别是体育管理、群众体育、学校体育、竞技体育、政策执行、大众体育、体育活动、体育发展、政策法规以及执行力等十大方面(表1-2)。

表1-2 “体育政策”相关的研究点

相关研究点	起止年份	最热年份（发文量）
体育管理	1988—2015	2014(19)
群众体育	2005—2015	2013(6)
学校体育	1978—2015	2015(7)
竞技体育	1989—2015	2013(6)
政策执行	2006—2015	2012(4)
大众体育	1989—2015	2007(3)
体育活动	1992—2015	2007(3)
体育发展	1987—2014	1988(2)
政策法规	2004—2015	2012(3)
执行力	2009—2015	2015(4)

二、中国体育政策过程研究现状

政策过程研究是公共政策研究的三大内容之一,对于深刻揭示政策实践本质、准确把握政策运行规律、进而更加系统全面地认识政策具有重要意义,是具体领域政策研究逐步走向成熟的重要标志。

我国体育政策运行过程方面的研究是从2000年以后逐步开展起来的,最近几年发展比较快,发表了一批有质量的研究成果。整体上,体育政策制定方面主要集中在政策投入必要性、内容重点、建立科学决策机制、完善利益表达等内容的理论思