



四川蓝皮书

BLUE BOOK OF SICHUAN

No.1

四川农业农村 发展报告 (2018)

农业供给侧结构性改革

AGRICULTURAL SUPPLY-SIDE STRUCTURAL REFORM

主编/郭晓鸣 涂建华

副主编/张克俊 甘庭宇 庞森 林方龙

ANNUAL REPORT ON SICHUAN'S AGRICULTURE
AND RURAL DEVELOPMENT (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



四川蓝皮书

BLUE BOOK OF
SICHUAN

四川农业农村发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON SICHUAN'S AGRICULTURE
AND RURAL DEVELOPMENT (2018)

农业供给侧结构性改革
AGRICULTURAL SUPPLY-SIDE STRUCTURAL REFORM

主 编 / 郭晓鸣 涂建华
副主编 / 张克俊 甘庭宇 庞 淼 林方龙



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

四川农业农村发展报告. 2018: 农业供给侧结构性改革 / 郭晓鸣, 涂建华主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 5

(四川蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2622 - 9

I. ①四… II. ①郭… ②涂… III. ①农业经济发展 - 研究报告 - 四川 - 2018 ②农村经济发展 - 研究报告 - 四川 - 2018 IV. ①F327.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 084731 号

四川蓝皮书

四川农业农村发展报告 (2018)

——农业供给侧结构性改革

主 编 / 郭晓鸣 涂建华

副 主 编 / 张克俊 甘庭宇 庞 森 林方龙

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 宋 静

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23 字 数: 344 千字

版 次 / 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2622 - 9

定 价 / 99.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 713 - 9/9

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

四川蓝皮书编委会

主 任 李后强 侯水平

副 主 任 郭晓鸣

编 委 (按姓氏拼音为序)

陈井安	陈 炜	陈 智	陈 映	柴剑峰
达 捷	黄 进	李明泉	廖冲绪	李晟之
彭 剑	盛 毅	涂建华	向宝云	姚乐野
杨 钢	袁 月	张立伟	张克俊	张鸣鸣

《四川农业农村发展报告(2018)》

编 委 会

主 编 郭晓鸣 涂建华

副 主 编 张克俊 甘庭宇 庞 淼 林方龙

撰 稿 人 (按文序排列)

胡俊波	张克俊	庞 淼	林方龙	甘庭宇
虞 洪	余学英	王惠秀	付 杰	苏 艺
董进智	张泽梅	何 权	张 梅	陈粤桢
杨雪山	肖慧玲	赵丽梅	王 波	李幼平
梁东妮	张 寅	黄建轶	李晓燕	刘俊豆
戴旭宏	骆 希	倪玖斌	高 杰	李 丹
刘嘉琪	唐 新	周小娟	徐垚峰	曾开虎
朱洪顺	陈友龙	陈俊卓	王孝国	吴祠平
冯泊润	刘金丹	徐应杰	周光顺	马 勇
黄有胜	周孝强	丁延武	王 菁	程淑玲
代丽梅				

主要编撰者简介

郭晓鸣 四川省社会科学院副院长，博士生导师，《农村经济》杂志主编，四川省农经学会副理事长兼秘书长。四川省学术和技术带头人、四川省有突出贡献的优秀专家，享受国务院政府特殊津贴专家。主要研究成果：专著《中国乡镇企业：现实与选择》《农民与土地：历史·现实·未来》《四川农村经济发展研究》《农户金融需求：现实判断与政策选择》《成都统筹城乡经验、挑战与发展选择》《城乡经济社会一体化新格局战略研究》等，在《中国农村经济》等全国核心期刊发表学术论文200余篇。100多项政策建议被国家和省级领导批示。获省部级一等奖2项、二等奖4项、三等奖7项。

涂建华 硕士，农业技术推广研究员，四川省政府参事，一级巡视员，四川省委省政府授予的“四川省有突出贡献的优秀专家”，享受国务院政府特殊津贴专家。长期从事现代农业、生态农业、休闲农业和四川农耕文化等方面的管理与研究。主编出版专业著作5本、合著4本，发表学报级论文14篇、国际学术交流论文3篇。先后主持了联合国粮农组织技术合作项目“四川农户贮粮体系改进”等，其中，“四川省农村鼠害系统控制”获得了联合国粮农组织2002~2003年度爱德华·萨乌马奖。多次组织实施农业部、省政府下达的农业科研和推广项目，获省部级科技进步一等奖1项、二等奖4项、三等奖2项。

张克俊 经济学博士，四川省社会科学院农村发展研究所所长、研究员，农业经济管理专业博士生导师，国家社科基金项目和省社科规划项目评审专家、四川省社会科学院学术委员和学位委员、四川省学术技术带头人、

四川省有突出贡献的优秀专家。主要从事农村改革发展研究，承担国家和省部级项目 20 余项，国家社科基金重大项目“健全城乡发展一体化的要素平等交换体制机制研究”首席专家。在全国核心期刊上发表学术论文 80 余篇。调研报告或政策建议 10 余份获得四川省委省政府领导肯定性批示。荣获省哲学社会科学优秀科研成果一等奖 2 项、二等奖 3 项、三等奖 6 项，国土资源部优秀成果一等奖 1 项。

甘庭宇 四川省社会科学院农村发展研究所研究员。主要研究领域为乡村治理、自然资源利用与管理、生态保护与建设。近年来，承担国家和省部级项目 6 项，主持完成国际合作项目 10 余项。完成相关学术专著 6 部，发表学术论文 20 余篇，多项政策建议获得四川省委省政府领导批示。获四川省第十次社会科学优秀成果一等奖 1 项、三等奖 1 项，四川省科技进步三等奖 1 项。荣获四川省人民政府授予的“四川省优秀留学回国人员”。

庞 森 四川省社会科学院农村发展研究所研究员，美国加州大学伯克利分校访问学者。主要研究方向是农村发展和生态建设。主持 2 项国家社科基金课题、1 项人事部对海外留学人员科技活动择优资助优秀项目，主持和承担完成省部级和国外合作课题 20 余项。在全国核心期刊发表学术论文 20 余篇，编著出版 3 本中文专著、1 本英文专著，多项政策建议获四川省委省政府领导批示。

林方龙 管理学硕士，高级农艺师，四川省农业厅信息中心副主任。主要从事农业农村经济形势分析、农业统计监测、政务信息、防灾减灾等工作和研究，多篇报告获四川省委省政府领导批示。在省级以上刊物公开发表论文 7 篇。

前 言

四川是全国的经济大省、人口大省、农业大省，农业农村发展在全国占有重要地位。经过多年的发展，四川农业的主要矛盾已由总量不足转变为结构性矛盾，正面临向高质量阶段转换、推进由农业大省向农业强省转变的艰巨任务，必须大力实施质量兴农战略，推进农业质量变革、效率变革、动力变革。

2017年，四川紧紧围绕农业供给侧结构性改革，推进农业动能转换，农业农村发展取得了新成绩：农业生产总量保持稳中有升，生猪、油菜产量位居全国第一，农业绿色循环发展积极向好，农村三次产业加速融合，农村改革全面深入推进，农民收入保持较快增长，幸福美丽新村建设稳步推进，农村基础设施和公共服务明显改善，脱贫减贫工作成效巨大。但是，面对新形势下的新要求，需要认真分析农业农村发展面临的环境和外部条件，科学预判四川农业农村发展走势，深入研究四川农业转型升级、质量兴农、农业经营体系创新、新型农业经营主体培育、农村产业融合发展、农村人居环境建设和生态环境改善、农民持续增收、乡村有效治理等重要问题。

组织各方力量及时编写一本全面客观真实反映四川农业农村发展状况的蓝皮书，是四川广大“三农”工作者的共同愿望，对于政府部门、涉农机构、高校和科研机构全面了解当年四川农业农村发展整体面貌，填补四川蓝皮书编写在农业和农村发展领域的空白，更好地推动四川农业农村改革发展，具有十分重要的现实意义。为此，四川省社会科学院与四川省农业厅深度合作，编写《四川农业农村发展报告（2018）——农业供给侧结构性改革》。

本书以习近平新时代“三农”重要思想为指导，全面贯彻党的十九大、



中央农村工作会议、中央一号文件和四川省一号文件精神，围绕农业增效、农民增收、农村增绿，客观反映四川农业农村发展整体面貌和下一年基本走势；以农业供给侧结构性改革为主线，重点反映四川在推进农业产业产品结构调整、创新农业经营体系、建设现代农业产业基地、发展农产品加工、推进农业标准化建设、创建农产品品牌、推进农业绿色发展、促进农村一二三产业融合发展、深化农村改革等方面的动态和实践经验。本书由总报告、专题篇、案例篇三部分组成。总报告在对四川农业农村改革 40 周年进行历史回顾与经验总结的基础上，主要描述 2017 年四川农业农村发展总体情况和主要特征，分析 2018 年农业农村经济发展趋势，并对 2018 年农业农村改革发展思路提出对策建议。专题篇主要围绕四川推进农业供给侧结构性改革中的重大问题，开展若干专题分析和研究。案例篇主要对四川农业农村改革发展中涌现的经验做法进行分析总结。

本书总报告、专题篇和案例篇由以四川省社会科学院农村发展研究所为主的科研人员与四川省农业厅各相关处室分工协作、共同参与撰写完成。编写期间，经过了编写人员多次讨论、反复修改，最终形成文稿。四川省农工委、四川省统计局等单位的有关人员也参与了本书的编写工作。

本书的编辑出版得到了社会科学文献出版社的大力支持，同时得到了四川省社会科学院、四川省农业厅主要领导和有关部门的大力支持，在此表示深深的感谢！

由于是首次编写四川农业农村发展报告，可能存在经验不足的问题，在编辑过程中的缺点和纰漏在所难免，敬请各位领导、专家学者和广大读者指正。

郭晓鸣

2018 年 3 月 9 日

摘 要

《四川农业农村发展报告（2018）——农业供给侧结构性改革》既包括四川在推进供给侧改革过程中农业农村发展总体概况和发展趋势预测，也涵盖了四川农业农村改革发展重大领域的深度专题研究，还有对四川农业农村发展典型案例的调查分析，是一本比较全面展示四川农业农村发展的重要研究成果的年度蓝皮书。本年度蓝皮书回顾了四川农业农村改革 40 年的历史进程和对推动全国农村改革做出的重大贡献。全书共分三个部分：第一部分总报告，包括四川农业农村改革 40 周年的历史回顾与经验，2017 年四川省在大力推进农业供给侧结构性改革过程中农业农村发展现状分析，2018 年四川农业农村经济形势的预测和展望，以及 2018 年四川农业农村改革发展的主要对策思路。第二部分专题篇，包括四川推进供给侧结构性改革的做法、成效与对策，涉及农村产业产品结构调整、新产业新业态培育、田园综合体建设、绿色生产方式推进、农业经济体系创新、农产品加工和品牌建设、农业标准化、农业科技创新与推广、三区三园一体化建设、推进农村改革的新进展和思路、农业领域 PPP 投资模式、四川渔业发展等农业农村发展的多个重点领域。第三部分案例篇，包括四川在推进供给侧结构性改革中的创新典型实践案例，涉及现代农业产业融合示范区建设、产业产品结构调整、粮食适度规模经营模式创新、农产品质量安全创建、高标准农田建设、生态扶贫等四川各地具有代表性的案例调查与分析。

关键词：农业农村 农产品 农村改革 四川

目 录



I 总报告

- B.1** 四川农业农村改革40周年历史回顾与经验
..... 四川农业农村改革课题组 / 001
- B.2** 四川农业农村发展形势与预测（2018）
——农业供给侧结构性改革
..... 四川农业农村发展总报告课题组 / 024

II 专题篇

- B.3** 四川推进农业供给侧结构性改革的主要做法与深化对策
..... 张克俊 余学英 林方龙 / 058
- B.4** 四川农业产业产品结构调整对策分析..... 王惠秀 付 杰 / 075
- B.5** 四川农村新产业新业态培育现状与发展路径
..... 苏 艺 付 杰 / 086
- B.6** 四川建设田园综合体研究..... 董进智 / 103
- B.7** 四川推进农业绿色生产方式现状与对策
..... 张泽梅 何 权 张 梅 / 116



- B.8** 四川农业经营体系创新的主要做法、问题分析与对策研究
..... 甘庭宇 陈零桢 杨雪山 肖慧玲 / 131
- B.9** 四川省农产品产地初加工、品牌化发展现状与未来发展思路
..... 赵利梅 王 波 李幼平 / 144
- B.10** 四川推进农业标准化经验探索与战略选择
..... 虞 洪 梁东妮 张 寅 黄建轶 / 155
- B.11** 四川农业科技创新与推广成效、问题与政策建议
..... 李晓燕 刘俊豆 / 172
- B.12** 四川“三区三园一体”建设保障机制研究
..... 戴旭宏 骆 希 倪玖斌 高 杰 / 189
- B.13** 四川推进农村改革新进展及深化思路
..... 张克俊 陈零桢 李 丹 刘嘉琪 / 201
- B.14** 四川农业领域 PPP 投资模式探索研究 唐 新 周小娟 / 220
- B.15** 四川省渔业发展现状及问题分析 徐焱峰 曾开虎 / 230

III 案例篇

- B.16** 四川现代农业产业融合示范园区建设研究
——以眉山、攀枝花和广元市为例
..... 朱洪顺 陈友龙 陈俊卓 / 238
- B.17** 四川推进产业产品结构调整案例分析
..... 赵利梅 王孝国 吴祠平 / 254
- B.18** 粮食适度规模经营模式创新研究
——以崇州为例 冯泊润 刘金丹 徐应杰 虞 洪 / 271
- B.19** 四川农产品质量安全“两个创建”的探索
——以金堂为例 虞 洪 周光顺 梁东妮 马 勇 / 288

B. 20 四川推进高标准农田建设的地方经验

——以南部县为例 黄有胜 唐 新 周孝强 / 302

B. 21 生态产业扶贫的四川实践

——以沐川、理县为例

..... 丁延武 王 蓓 程淑玲 代丽梅 / 315

Abstract / 331

Contents / 333

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

B. 1

四川农业农村改革40周年 历史回顾与经验

四川农业农村改革课题组*

摘 要： 本文回顾了四川农业农村改革 40 周年历史进程，及其对推动全国农业农村改革所做出的重大贡献，着重梳理和总结了四川在农村基本经营制度、农村投融资体制、农村公共服务管理体制、农村行政管理体制和农村社会管理体制等五个方面的改革创新。

关键词： 四川 农村改革 农村投融资体制

* 四川农业农村改革课题组成员：郭晓鸣，四川省社会科学院副院长，研究员；胡俊波，四川省社会科学院农村发展研究副研究员；张克俊，四川省社会科学院农村发展研究所所长，研究员；庞森，四川省社会科学院农村发展研究所研究员。



2018 年是我国农业农村改革 40 周年，对 40 年来农业农村改革进行全面回顾，总结历史经验，对于进一步深化农业农村改革，推进乡村全面振兴，实现农业强、农村美、农民富，具有十分重要的理论意义和现实意义。四川作为全国农业农村改革发祥地，40 年来走过了不平凡历程，为推进全国农业农村改革做出了重大贡献，提供了许多宝贵经验。

一 四川农业农村改革的历史回顾

四川农业农村改革 40 年是不断探索和创新的历史，从农业经营体制改革、农村管理体制改革、乡镇企业发展、农产品流通体制改革、农村税费改革到统筹城乡综合配套体制改革、农村全面综合改革，每一步探索和创新，都凝结着农民的智慧、基层勇于实践的精神以及政府的支持、引导和鼓励。

（一）20 世纪 80 年代农业农村改革

1978 年，我国进入改革开放时期，改革是从农村开始的，农村改革又是从当时最需要解决的农业经营体制改革开始的。四川则是最早进行农业经营体制改革的发源地。四川广汉县金鱼公社在 1978 年最早实行了“分组作业、以产定工、联产计酬”这一具有联产承包责任制性质的农业经营体制，并取得了巨大成功，当年农业就大变样。之后四川在全省范围内推广广汉县金鱼公社“联产计酬”的经验；以“包”为核心，短短几年时间内，包干到户、包产到户遍及全省农村各地，到 1982 年实行包干到户、包产到户的已占 97.15%；四川探索形成了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。家庭联产承包责任制的普遍建立，使四川广大农民获得了渴望已久的生产经营自主权，长期被压抑的劳动积极性被激发起来，推动了农业生产效率和农产品产出数量的大幅提高，不仅结束了长期以来农产品总供给始终不足的历史，解决了农民长期没有解决的温饱问题，还促使出现了一批以商品生产为主的专业户，推动农业由自给自足生产向社会化、专业化、商品化生产转变。



四川家庭联产承包责任制的建立，从根本上改变了计划经济时期“集体统一劳动、统一分配”的体制，随着集体与农民关系的转变，这时计划经济时期留下来的“政社合一”的人民公社生产经营体制已不适应生产力发展的需要。此后，四川在一些地方实行农村综合体制改革，建立农工商联合体，并对人民公社“政社合一”的管理体制进行改革，其中广汉县向阳乡在全国最早摘除人民公社“帽子”，挂上乡党委、乡人民政府、乡农工商联合公司牌子的乡镇。到1984年底，四川有8559个人民公社实行党政企分设，建立乡人民政府8548个、镇人民政府18个；将75923个生产大队改为村，建立村委会75479个，四川成功实现了对人民公社管理体制的改革^①。

家庭联产承包责任制的普遍实行大大提高了粮食等主要农产品的产出量，但由此带来了许多地方出现“卖粮难”的新情况，这既表明原有的以单一的粮食作物为主的农业生产结构已不适应市场发展的需要，又表明旧有的统购统销农产品流通体制已成为阻碍农业生产发展的桎梏。针对这一新情况，四川大力调整农业生产结构和产业结构，发展蔬菜、林果等多种经营和农户庭院经济，发展畜牧、水产、农村副业等多元化产业，推动农业生产结构由单一的粮食作物向多种经营转变，推动农业产业结构由狭隘的种植业向农林牧副渔业全面发展转变。从1978年到1990年，四川粮食产值占第一产业产值的比重从76.31%下降到59.84%，经济作物产值占比则从23.69%上升到40.18%。同时，四川在1985年着力改革农产品统购派购制度，除个别品种外，不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况分别实行合同定购和市场收购。取消统购派购冲击了计划经济体制，增强了农民的市场意识，充分调动了农民发展粮食生产的积极性，对促进农村产业结构调整、增加农民收入和发育农村市场机制起到显著作用。^②

家庭联产承包责任制普遍实行后出现另一种新情况，即农村出现了大量剩余劳动力，这主要是集体统一劳动时期的隐形剩余劳动力由于实施家庭经

① 舒维双等：《坚持改革开放 促进农村发展》，《经济体制改革》1998年第6期。

② 张学兵：《粮食统购统销制度解体过程的历史考察》，《中共党史研究》2007年第3期。