



川陕革命根据地 党群关系研究

Research on the Party-masses Relationships of
Sichuan - Shanxi Revolutionary Base

李 健 等著

中 央 文 献 出 版 社

国家社科基金后期资助项目

项目批准号 15FDJ003

川陕革命根据地 党群关系研究

李 健 等著

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

川陕革命根据地党群关系研究 / 李健 等著. — 北京:

中央文献出版社, 2017. 9

ISBN 978 - 7 - 5073 - 4579 - 7

I. ①川… II. ①李… III. ①川陕边革命根据地
—中国共产党—密切联系群众—研究 IV. ①D261. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 219607 号

川陕革命根据地党群关系研究

著 者/李 健 等

责任编辑/韩 冰

封面设计/毛 淳 孙彦红

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

网 址/[www. zywxpress. com](http://www.zywxpress.com)

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/联文 (北京) 国际文化传播有限公司

印 刷/北京盛通印刷股份有限公司

787 × 1092mm 16 开 26 印张 453 千字

2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5073 - 4579 - 7 定价: 64.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换

版权所有 违者必究

国家社科基金后期资助项目 出版说明

后期资助项目是国家社科基金项目主要类别之一，旨在鼓励广大人文社会科学工作者潜心治学，扎实研究，多出优秀成果，进一步发挥国家社科基金在繁荣发展哲学社会科学中的示范引导作用。后期资助项目主要资助已基本完成且尚未出版的人文社会科学基础研究的优秀学术成果，以资助学术专著为主，也资助少量学术价值较高的资料汇编和学术含量较高的工具书。为扩大后期资助项目的学术影响，促进成果转化，全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求，组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室

2014年7月

目 录

序	1
前 言	7
一、川陕革命根据地基本情况	7
二、川陕革命根据地党群关系的基本状况	13
三、研究川陕革命根据地党群关系的价值和意义	21
四、川陕革命根据地党群关系研究现状	25
五、川陕革命根据地党群关系研究的基本思路 和主要内容	32
 第一篇 加强党的建设 构筑党群关系的政治基础	37
第一章 川陕革命根据地党的组织建设	39
第一节 根据地初创时期的建党工作	39
一、红军入川前的革命形势	40
二、红军入川后党建工作的起步	43
第二节 根据地党组织机构的全面建设	46
一、根据地历次党员代表大会	46
二、根据地党组织机构的发展	51
第二章 川陕革命根据地党内政治教育	61
第一节 开展党内政治教育的背景	61
一、党内政治教育开展的重要性	62
二、川陕革命根据地党内政治教育开展的迫切性	63

第二节 党内政治教育的内容和途径	66
一、多层面的党内政治教育内容	66
二、多渠道的党内政治教育途径	73
第三章 川陕革命根据地党的制度建设	79
第一节 管理制度的建设	79
一、行为准则	80
二、监督制度	82
三、巡视制度	86
四、干部任期制和交流制度	88
五、财政收支制度	88
第二节 严格执纪执法	90
一、执纪执法机构健全	90
二、严惩革命队伍中出现的违纪行为	92
第三节 党的制度建设与和谐的党群关系	95
一、苏区干部好作风	96
二、苏区群众好民风	99
第二篇 贯彻群众路线 夯实党群关系的现实基础	103
第四章 川陕革命根据地的苏维埃政权建设	104
第一节 苏维埃政权的建立	104
一、创建苏维埃政权	105
二、历次工农兵代表大会	106
三、苏维埃政权的组织体系	107
四、苏维埃政权组织的发展	116
第二节 政权建设与良好的党群关系	123
一、红色政权建设能增强革命群众的安全感	123
二、红色政权建设帮助群众实现当家作主的愿望	124
三、红色政权建设提供了为群众服务的平台	126

第五章 川陕革命根据地的土地革命	129
第一节 土地革命的开展	129
一、制定有益群众的土地政策	130
二、满足群众对土地分配的诉求	131
三、组织群众来参与分配土地	133
第二节 鼓励生产 发展经济	135
一、带领群众耕种土地，实现农业增产	135
二、颁布改善群众工作条件之法令	138
三、开办工农银行，提供金融服务	140
四、恢复和鼓励工商业发展，增加物资供应	142
五、实施税收改革，减轻群众负担	153
第六章 川陕革命根据地的社会革新	156
第一节 实施保障民生的措施	156
一、实行免费教育制度，使群众“学有所教”	156
二、发展医疗卫生事业，使群众“病有所医”	161
三、制定社会扶助政策，使群众“灾有所救，困有所扶， 伤残者有所依靠”	164
第二节 革除社会陋习	166
一、提倡男女平等，重视妇女作用	166
二、禁食禁种鸦片	169
第三节 改善社会生活环境	170
一、惩治土匪棒老二，保护群众人身安全	170
二、开展文体活动，倡导群众文化生活	173
三、改善公共设施，为群众生活提供便利	174
第三篇 畅通各种渠道 构建党群关系的运行机制	178
第七章 川陕革命根据地的宣传教育	179
第一节 宣传教育体系与宣传内容	180

一、宣传机构的类型	180
二、宣传教育的主要内容	183
第二节 宣传教育的主要形式	196
一、镌写石刻标语	197
二、编唱红色歌谣	198
三、编印、出版书籍	200
四、发行报刊	201
五、编排戏剧	203
第三节 宣传教育在党群关系中的作用	205
一、通过宣传教育启迪思想，加深群众对党的认识	205
二、通过宣传教育提高群众当家作主、 积极投身革命的觉悟	206
三、通过宣传教育升华群众对共产党领导人民 建设新社会的认同感	207
第八章 川陕革命根据地红军队伍的建设	208
第一节 红军是群众工作的主力	208
一、做群众工作是红军的重要工作	209
二、从群众工作的主力到“包办”群众工作	212
三、对“包办”的纠正	215
第二节 红军队伍建设与良好党群关系的构建	218
一、红军是人民的军队	219
二、积极组织动员群众参加红军	220
三、加强军队政治工作	227
第九章 川陕革命根据地的群团组织	234
第一节 群团组织的建立	234
一、工会（雇工会）	235
二、贫农团（雇农团）	239
三、共青团（少共）	240

四、少年先锋队	244
五、儿童团	245
六、妇女生活改善委员会	247
七、反帝拥苏大同盟	250
第二节 党对群团组织的领导	252
第三节 群团组织在党群关系中的作用	258
一、群团组织紧贴群众，是党群关系中的重要桥梁和纽带	259
二、群团组织人数众多，可以加强党在群众中的影响力	260
三、群团组织搭建平台，为党和苏维埃的发展培养人才	261
 第四篇 川陕赤区伟业 彰显党群关系的坚强力量	264
第十章 红军是根据地群众的保护神	265
第一节 红军队伍的发展	265
一、红四方面军的扩编与发展	266
二、红军的军事教育	270
第二节 胜利粉碎国民党军队进攻	279
一、反“三路围攻”	279
二、三次进攻战役	280
三、反“六路围攻”	282
第三节 完成迎接中央红军入川使命	284
一、广昭、陕南战役	284
二、嘉陵江渡江战役及其西进作战	286
三、土门战役	288
第十一章 根据地人民对革命的贡献	290
第一节 人民群众成为革命的主人	290
一、农民成了新社会的主人	291
二、农民成了革命的主人	293
第二节 踊跃参加红军	296

一、通南巴平地区	297
二、达州、南充、广元、绵阳地区	299
三、城口地区	300
四、陕南地区	301
第三节 全力支援红军	302
一、筹集粮食和物资	303
二、承担运输任务	305
三、参加地方武装，配合红军军事行动	309
四、救护红军，慰问红军	313
结 语 前事不忘 后事之师	317
一、传承红色基因 光大革命传统	318
二、不忘历史教训 继续砥砺前行	348
附录：川陕革命根据地县级苏维埃地名对照表	369
参考文献	372
后 记	387

序

在中国苏区史的研究中，川陕苏区总像一个谜，有许多问题似乎还未能得到很好的诠释，比如，为什么在短短的一年时间内，竟然在这样一个党的组织基础和群众基础如此薄弱的地方，成就了在规模、力量上被称之为仅次于中央苏区的全国第二大苏区？

川陕苏区由中共西北革命军事委员会和红四方面军总部领导创建。1932年10月，红四方面军离开鄂豫皖苏区西征，年底进入川北，不足一年，即由入川时的1.4万人发展到5个军8万余人，迅速开辟了东起城口近郊，西抵嘉陵江沿岸，南起营山、达县，北至陕南镇巴、宁强，总面积4.2万余平方公里，人口500余万，拥有通江、南江、巴中等8座县城，22个县和一个特别市苏维埃政权的川陕苏区，形成苏区创建的鼎盛局势和红四方面军发展的新高峰。^①川陕苏区的迅猛突起，受到共产国际、中共中央和中华苏维埃中央政府的高度关注和评价。共产国际认为“四川省的苏区具有十分重要的意义”^②，“可以在中国苏维埃化的事业中发挥极大的作用”^③。中共中央肯定川陕苏区的扩大，“给整个西北的革命运动，奠下了最坚固的基础”，“在整个苏维埃运动中所处的地位，是非

① 徐向前：《历史的回顾》（中），解放军出版社1984年版，第336～337页。

② 《共产国际执行委员会政治书记处政治委员会给中共中央的电报》（1934年9月4日于莫斯科），中共中央党史研究室第一研究部编：《联共（布）、共产国际与中国苏维埃运动（1931～1937）》第14卷，中共党史出版社2007年版，第234页。

③ 《施特恩关于支持四川省苏区和发展中国西北革命运动的建议》（1934年9月16日于莫斯科），中共中央党史研究室第一研究部编：《联共（布）、共产国际与中国苏维埃运动（1931～1937）》第14卷，中共党史出版社2007年版，第237、238页。

常重要的，全党都在注视你们”^①。毛泽东在第二次全国苏维埃代表大会上，更是给予了全面充分的评价，指出川陕苏区有地理上、富源上、战略上和社会条件上的许多优势，是扬子江南北两岸和中国南北两部间苏维埃革命发展的桥梁，是中国西北部苏维埃革命新的强有力的根据地，是中华苏维埃共和国的第二个大区域，在争取苏维埃新中国伟大战斗中具有非常巨大的作用 and 意义。^②

那么，究竟是什么原因，造成了这一中国苏维埃革命中剑指川陕、即成大势的独特现象呢？原因当然是多方面的。李健教授的新著《川陕革命根据地党群关系研究》，从一个主要的方面，为我们很好地解答了这一问题。

党群关系、群众路线，历来是解读中共党史、中国革命史的一把密钥。著名学者胡绳曾精辟地指出，就是工农分子也不是天然革命，“实际上工农、小资产阶级只是革命的可能的基础。就阶级说，它们是革命的，就具体的人说，它们当中大多数在政治上是处于中间状态，不可能一开始就都自动跟共产党走”，^③只有经过动员和争取才有可能。谁来动员和争取，当然是领导革命的共产党。经过构建群众路线，明确工农群众的革命主体地位，建立良好的党群关系，切实维护群众利益，才能动员和争取广大工农群众投身革命，形成浩浩荡荡的革命大军，实现党承担的历史任务和革命的基本目标。这种情况，为中国共产党领导的苏维埃革命、中国革命所习见。

中共在领导苏维埃革命中，起始即将党群关系、群众路线摆在革命动员、制度建构的首要位置。在井冈山斗争中，毛泽东反复强调群众的极端重要性，强调“建设一个党与民众的坚实基础”是党的中心任务，“很好的群众”是创建革命根据地的必备条件，断言“革命成功，尽在民众”。在创建中央苏区的斗争中，他继续阐发群众的决定性作用和地位，

① 《中央致红四方面军的信》（1933年8月25日），《中共中央文件选集》第9册，中共中央党校出版社1985年版，第317页。

② 详见中国现代史资料编委会编：《苏维埃中国》（内部资料），1957年编印，第16页。

③ 张海鹏、赵庆云：《试论胡绳的中国近代史研究》，《历史研究》2008年第2期。

明确告诫根据地的党与红军：“伟大的政治任务，只有动员党内外一切群众才能达到。”^①为此，他在1929年12月的古田会议决议中，即曾使用“群众路线”一词，提出“一切工作，在党的讨论和决议之后，再经过群众路线去执行”。明确指出红军是一个执行革命的政治任务的武装集团，除了打仗消灭敌人军事力量之外，还要负担宣传群众、组织群众、武装群众、帮助群众建立革命政权以至于建立共产党的组织等项重大的任务。他将千百万真心实意地拥护革命的群众，比喻为什么力量也打不破的真正的铜墙铁壁。同时明确要求在政府工作中改进领导方式和工作方法，反对官僚主义和命令主义，实行“苏维埃工作群众化”，关心群众生活，“对于广大群众的切身利益问题，群众的生活问题，一点也不能疏忽，一点也不能看轻”^②。正是这样，在井冈山和中央苏区的斗争中，中共建立了良好的党群关系，并产生了重大的影响和显著的成效。1933年9月底，国民党军委会南昌行营办公厅主任熊式辉，对前来江西考察以便为四川“剿共”提供借鉴的青年党领导人李璜，谈及国共两党与民众的关系时，坦承共产党与民众“头头是道，如鱼在水”，而国民党与民众则是“格格不入，如鱼在沙”，是国民党军之所以势拙、共产党之所以厉害的原因。蒋介石当时也认定，民众的组织与拥护是共产党的长处和国民党的短处，是历次“围剿”失败的重要原因。

与井冈山、中央苏区等一样，鄂豫皖苏区、川陕苏区的党组织，历来重视党群关系、群众路线问题。中共鄂豫皖省委较早将生死存亡与群众关系相联系，曾明确指出“生死存亡只在一个问题上来决断，既是对群众的关系”^③。拥有鄂豫皖苏区丰富实践和经验的红四方面军入川后，迅即拉开群众工作的浩大规模和格局，很快形成了群起响应、众擎易举

① 《前委赣西特委五六军军委联席会议通告第1号——关于占领吉安建立江西苏维埃政府》（1930年2月14日），《中央革命根据地史料选编》中册，江西人民出版社1982年版，第170页。

② 《关心群众生活，注意工作方法》（1934年1月27日），《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第136页。

③ 《鄂豫皖省委给中央的报告》（1933年11月10日），中央档案馆等编：《鄂豫皖苏区革命历史文件汇集》甲2，中央档案馆1985年编印，第418页。

的宏大局面，书写了中共苏维埃革命史的奇迹。李健教授的新著，专门研究川陕苏区的党群关系，可以说，既抓住了中共党史、中国革命史中的一个重大问题，也提供了深入解读川陕苏区奥秘的一把钥匙，确实是一个很好的选题、很好的研究。

细看书稿，让人产生的突出印象是提供了一个典型性的实证研究。学界过去对中央苏区的党群关系研究较多较好，对其他苏区的研究相对不足；对党群关系较好的一般性状况认识较为一致，对各地如何较好的特殊性状况研究相对不足。本书以川陕苏区为对象，探究这里的党组织、红军是通过怎样的工作才实现了良好的党群关系，密切党群关系过程中遇到了哪些挑战，有何困难，党与红军如何应对挑战和克服困难，与中央苏区等比较，川陕苏区的党群关系有什么特点优点，在实现路径上有什么相同尤其是不同等等十分有趣的问题。书稿显示，红军进入川陕前，这里党、革命和群众的基础极其薄弱，大多数人不知道共产党，甚至不知道国民革命，大多数地方没有共产党的组织，广大群众对共产党极为陌生，成为中共在川陕建立和发展党群关系面临的困难和挑战。正是因为党的基层力量不足，许多密切党群关系的具体工作，都是在军队的主导下完成的。通过川陕的案例，提供了中共党群关系的另一个样态，展现中共在另一个地域进行群众工作的生动内容和精彩片断，在更广空间和更大组织体系内，探究中共党群关系的理念、面相和绩效，这无论是在学术研究上还是学科建设上，都可谓难能可贵、价值重大。

党群关系实质上是一种社会关系，是人们社会实践活动的一种反映。在人类社会生活中，政党与群众在共同的社会实践中形成的相互关系，既包括物质利益维护及由此所产生的党政组织建设、群团桥梁纽带建设、军地保障的良性互动发展等较为“实”的社会关系，又包括党员与群众在交往过程中，以思想和感情为基础所形成的人际关系等较为“虚”的内在社会关系。也就是说，政党与群众之间的这种社会关系，既包括政治关系，又包括经济关系和情感关系。本书依据这一基本界定，以深厚的理论思维和宽广的时空视野，全面考察川陕苏区的党群关系及其所涉及的方方面面，还原了一幅精彩生动的党群关系历史画卷：从构建党群

关系的政治基础的角度，探视中共川陕省委、红四方面军党组织如何加强党的建设；着眼于构筑党群关系的现实基础，梳理川陕苏区如何贯彻党的群众路线；聚焦于畅通党群关系的各种渠道，总结川陕苏区如何注重工作方法，构建运行机制，广泛组织和动员群众；回顾红四方面军的驰骋历程，感受川陕苏区党政军组织维护党群关系的深厚伟力；立足资政育人的现实借鉴，总结川陕苏区处理党群关系的经验教训。这样，作者便建立了一个理论与实际相结合、宏观与微观相统一的认知体系，全面而周密地反映了川陕苏区密切党群关系的理论思考、制度建构、组织体系、实践行为以及经验教训，在理清川陕苏区党群关系的基础上，也将中共苏维埃革命中群众路线、党群关系乃至社会治理的研究，大大向前推进了一步。

苏区史乃至中共党史研究中，始终存在着一个研究方法和科学态度的问题，这就是如何占有和依据真实的历史文献资料，努力科学反映历史的原初过程与本来面貌的问题。诚如学者黄道炫所言，原初的历史与学者的认知之间总是会存在距离。没有距离是不可能的，但如何尽力缩小这种距离，如何客观反映历史发展的原初过程和本来面貌，需要学者以谨慎和谦卑的态度，认真去把握复杂的历史过程和无限丰富的可能性，努力去探求历史的本真，得出符合历史实际的认知，而不是脱离当时当地等时代的、客观的环境、背景、目标和可能等因素，仅凭某种新方法、新概念或新名词，去做随意的揣测、漫衍或认知（即新方法或新概念新名词的引用，前提应是建立在历史实际之上），这是历史研究者的本分和责任。李健教授的新著，在这方面有值得称道的努力，这也是应该充分肯定。

西华师范大学有一个相当不错的川陕苏区研究团队，特别是李健教授这样的领头人。李健教授很早即接受历史学训练，大学毕业后又先后到山东大学、辽宁大学、四川大学、英国牛津大学等校进修深造，出版有《中国与周边国家》等学术著作。2009年以来，他致力于川陕苏区史研究，一经介入，即成果迭出，主编出版了《川陕革命根据地历史文献资料集成》（上、中、下册），主持完成了教育部专项课题《党在川

陕苏区密切联系群众维护和实现人民群众利益研究》、四川省哲学社会科学研究规划项目《川陕革命根据地文献资料收集、整理与研究》、国家审计总署委托项目《川陕革命根据地审计史》等重要课题，发表了一批有良好反响的研究成果。本书《川陕革命根据地党群关系研究》，是他获得的国家社科基金后期资助项目。他和他带领的团队，为川陕苏区史和中国苏区史的研究作出了重要的贡献。

在本书即将付梓之际，李健教授索序于我。我本无力写序，但有感于同伍为中国苏维埃革命之研究，支持有责，却之不恭，是以写下以上数语，权当向广大读者的简要介绍和推荐，也借以表示对新著出版之祝贺。

何友良谨识

2017年11月17日

前 言

川陕革命根据地在当时的文献中亦称川陕苏区、川北苏区、川陕赤区、川北赤区等,^① 是土地革命战争时期十大苏区之一。^② 西北革命军事委员会^③、红四方面军与川陕英雄儿女,在中国共产党的领导下共同演绎了值得人们永远敬重的历史活剧,这是中国共产党群众工作史上不能忘却的历史篇章。在创建和保卫根据地的伟大斗争中,中国共产党人与川陕革命根据地人民群众建立了生死相依、血肉相连的关系。中国共产党人与川陕革命根据地人民群众,始终同呼吸、共命运,共同谱写了一曲和谐党群关系的英雄壮歌。

一、川陕革命根据地基本情况

1932年,鄂豫皖苏区第四次反“围剿”斗争失利后,中国工农红军第四方面军主力被迫进行转移,同年12月由陕南进占川北地区的通江县,并于12月29日在通江成立了川陕省临时革命委员会,由此拉开川陕革命根据地创建的序幕。

1933年1月下旬,红军部队克占巴中县城,2月1日解放南江。2月

① 新中国成立后对川陕苏区又称之为“川陕革命根据地”、“川北老根据地”、“川陕边老根据地”、“川陕边区根据地”、“川陕根据地”、“川陕区革命根据地”、“川北革命根据地”、“川北根据地”等等。

② 红四方面军政治部编印的《红色战士读本》称,当时中国有十大苏区,川陕边苏区是其中之一。见四川大学等:《川陕革命根据地历史文献选编》(上),四川人民出版社1982年版,第303页。

③ 在土地革命时期,成立的西北革命军事委员会不止一个。此指1932年11月成立于陕西省商县杨家斜的西北革命军事委员会,其前身为鄂豫皖革命军事委员会。