

國民 文獻 分類 編纂

國家圖書館出版社



民國文獻類編續編

政治
卷



194



民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所

編



民國文獻類編續編

政治
卷
194

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

江西省民政廳 編

江西省民政廳行政報告(二)

江西省民政廳，一九三二年出版

第一九四冊目錄

江西省民政廳行政報告(二)	江西省民政廳編	江西省民政廳,一九三二年出版……………	一
江西民政廳長第一期出巡特刊	江西民政廳編	江西民政廳,一九三〇年出版……………	二二七

保自
甲治

江西地方自治及推行保甲概况報告

甲 自治區域之釐定及變更

謹按本省關於完成地方自治事項計自民國十七年十月奉頒縣組織法籌備地方自治之日起至二十一年十月底止分四個時期依照指示要點詳述如次

一、各縣市各級自治區域依法劃定之情形

(自民國十七年十月起至十九年三月底止)

(一)查民國十七年十月奉 內政部頒發縣組織法各省施行時期及縣政府區村里間鄰成立期限一覽表內分全國爲四等江西列入第二等省分其規定工作程序計分三期除第一期係改組縣政府事項外其第二期卽爲劃定縣區成立區公所自十八年三月開始至十月底完成第三期爲劃定村里成立村里間鄰自十八年十一月一日開始至十九年四月底完成當以本省各縣政府早經改組與部頒縣組織法規定完全相同是第一期工作可以省略對於劃區設所不妨提前兼以劃區編村本省早經訂定單行條例經省務會議決議通過施行各縣亦多着手則辦理期間不妨縮短惟各縣情形互異經再三審酌仍照本省暫定江西各縣地方組織區村施行程序分全省爲三期計第一期十六縣限十八年六月底完成第二期三十七縣限十八年十月底完成第三期二十八縣限十九年四月底完成在第一期各縣既可早日告成而二三期縣份亦得有所借鏡以上分期完成辦法雖與部令微有出入而最後完成之期仍不逾越定限此爲本省最初辦理劃定各級自治區域情形也

(二)自十八年十一月奉頒縣組織法施行法到省當以部令係限定本省於十九年八月底完成而本省前訂分期辦法早經實行除第一期之十六縣第二期之三十七縣內尚有少數縣份因匪患或其他特殊情形未能依限完成外其餘多數縣份早經具報完

江西省地方自治及推行保甲概況報告

二

成至列入第三期之二十八縣限十九年四月底完成者較之都令期限尙提前四個月自不必再行變更即經擬定江西省實施縣組織法施行法程序提經省務會議決議通過施行

(三)綜計本省第一期縣份自十八年一月開始劃定區域成立區公所至三月底完成又自四月一日起開始編定鄉鎮閭鄰至六月底完成第二期縣份自十八年五月一日起劃定區域成立區公所至七月底完成又自八月一日起編定鄉鎮閭鄰至十月底完成第三期縣份自十八年十一月一日起劃定區域成立區公所至十九年一月底完成又自二月一日起編定鄉鎮閭鄰至四月底完成均經呈報 內政部核准有案

(四)根據上項辦法所有第一二兩期各縣本可早日依限完成惟自十八年十一月以後各地匪氛日形猖獗以致各縣呈報延未辦竣者紛至沓來查第一期南昌新建奉新玉山高安安義清江九江上饒宜春浮梁甯都樂平鄱陽進賢臨川等十六縣劃分自治區域早經完成關於編製鄉鎮除南昌新建高安清江安義上饒鄱陽臨川等八縣已經編定外其餘均因匪患障礙尙未辦竣又第二期贛縣大庾東鄉金谿餘江貴谿鉛山廣豐湖口彭澤都昌永修餘干萬年武甯新喻萬載上高宜豐信豐南康瑞金修水萍鄉南城德安瑞昌靖安新淦分宜石城崇義黎川南豐星子峽江零都等三十七縣內有三十四縣業經劃定區域僅零都南豐峽江三縣均以匪患未經劃定至於編製鄉鎮祇金谿南康上高崇義德安五縣辦理完竣餘未完成又吉安豐城弋陽上猶宜黃樂安資谿崇仁泰和遂川銅鼓德興永豐萬安廣昌興國橫峯會昌安遠尋鄔定南虔南吉水安福永新甯岡蓮花龍南等二十八縣僅有吉安豐城弋陽上猶宜黃崇仁樂安泰和八縣劃定區域餘均未據呈報至於編製鄉鎮尙未着手此爲自民國十八年一月起至十九年三月底止辦理劃定各級自治區域之經過情形也

一、各級自治區域尙未釐定之原因及預計完成之時期

(自十九年四月起至二十年六月底止)

查各縣關於劃定區域原定於十九年四月底一律完成以符部令正督促進行間不期十八年多各縣匪氛日熾攻城陷邑警耗頻傳亦錄所至井里爲墟一切政治工作摧毀無餘不特未經完成各縣無法推行即已經辦理完成各縣亦均陷於殘破或停頓狀態中雖經迭令嚴催無如各縣匪患日深進行日滯計自十九年四月起至二十年六月止關於劃定區域事項計有南豐星子峽江資谿遂川廣昌銅鼓永豐萬安德興等十縣其鄉鎮間鄉完全編定者計有南昌新建高安安義清江上饒臨川上高南康德安奉新樂平進賢東鄉都昌靖安新淦星子豐城南城浮梁等二十一縣其已編鄉鎮尚未劃分間鄰者計有玉山九江湖口彭澤永修崇義金谿瑞昌資谿等九縣又都陽一縣因呈請變更區域原報鄉鎮數目自應另行劃分尙未據報

查本省關於完成縣組織依照部限應於十九年八月底一律完成奈以匪患日深無法推進不得已根據上述情形呈請 內政部准予展限六個月以資補救旋奉指令僅允展限兩個月截至十月底止仍須一律完成本廳於奉令後迭經訂定嚴厲督促辦法並由廳特派專員分赴各縣實地督促乃期限湏逾仍有多縣未能完成此爲自十九年四月起至二十年六月底止辦理劃定各級區域未能依限完成之經過情形也(附第一表)

三、自治區域劃定後最近變更之情形及變更之原因

謹按本省關於自治區域變更情形可分爲兩個時期即自二十年七月一日起至二十一年二月止爲一時期又自二十一年三月起至十月底止爲一時期茲分晰陳述如左

(子)自二十年七月一日起至二十一年二月底止)本省歷年以匪患關係舉凡一切自治自衛工作均限於支離破碎故清剿一日不實行則訓政工作均無由實現前陸海空軍總司令行營有見及此爲指導督促剿匪區域黨務政務之設施及改善以謀地方之善後起見特設海陸空軍總司令行營黨政委員會即於二十年七月一日開始辦公並將本省各縣指定四十三縣劃歸剿匪區域分爲九區每區各設行營黨政委員分會指定管轄縣份所有劃歸剿匪區域之四十三縣一切民政事務不歸本廳管轄至未經

江西省地方自治及推行保甲概況報告

四

劃歸勸匪區域之三十八縣除會昌安遠尋鄔定南虔南龍南等六縣因受匪患尚未劃區外其南昌新建臨川樂平清江德安星子安義靖安新淦豐城進賢東鄉都昌浮梁奉新高安上高等十八縣已經編定鄉鎮閭鄰九江鄱陽大庾瑞昌崇仁潯口彭澤永修餘千萬年新喻峽江上猶崇義等十四縣已經劃定區域惟編定鄉鎮閭鄰尚未完竣

查前陸海空軍總司令行營黨政委員會於劃歸勸匪區域各縣之已經劃區成立區公所並編定鄉鎮閭鄰者即按照行營頒發保甲條例暨區辦公處組織條例將各區公所及鄉鎮閭鄰各項組織概行停辦另由各縣劃定區域每區設區辦公處辦理該區黨務公安自治自衛事務區以下則推行保甲此爲本省各級自治區域變更之第一原因

(丑)(自二十一年三月起至十月底止)查前述停辦自治各項組織推行保甲僅限於勸匪區域各縣以爲小試之端逮二十年十二月本省政府改組黨政委員會亦於二十一年一月辦理結束所有以前劃歸勸匪區域之四十三縣黨政委員分會亦同時奉令裁撤關於各縣民政事務仍交歸本廳管轄當以本省匪患尚未肅清各縣民衆組織迄未嚴密以前各縣辦理自治事項類多敷衍塞責成績毫無營茲積極清剿之際尤應集中人力財力採取簡單有效方法以期民衆自衛力量得以日形鞏固庶匪患得以根本消除亟宜將保甲制度推行全省俾民衆自衛力量日以擴張而收效愈以宏大爰參照行營頒佈保甲等項條例訂定江西省政府修正保甲條例暨江西省各縣區辦公處組織條例提經第四五一次第四五三次省務會議決議通過施行所有關於地方自治之精神及其重要工作均經歸納於修正條例中且各縣悉已改設區辦公處一切保甲組織亟待進行爲集中各縣人材及經濟起見各縣原有區公所及鄉鎮坊公所間鄰各項組織自應暫行停辦亦經提出第四六五次省務會議決議通過並由省府分別呈咨行政院內政部查核備案各在卷

又查本省除上列八十一縣外尚有南昌九江兩市之組織其九江市因與市組織法第三條規定不符經省務會議決議裁撤至南昌一市係於十七年呈奉國民政府核准成立惟關於劃定區坊間鄰事項至十九年六月奉頒新市組織法後始經着手籌備

十年七月據該市呈報依法劃定全市爲十區於核准後即行着手分坊事項適以本省財政匱乏其事業用費省庫無法籌付經省務會議決議暫行停辦其各區劃分坊間鄰事項仍由民政廳接管繼續督促各區進行業於二十一年六月底將各區分坊辦竣又值本省各縣均經推行保甲制度各區鄉鎮坊間鄰各項組織業經省務會議決議暫行停辦而南昌市各區地在省會軍警林立既無辦理保甲之必要關於自治各項重要工作省會公安局及各分局之力量足以代爲維繫所有各區公所即於六月底一律移交各區公安分局接收一律辦理結束此爲本省縣市各級自治區域變更之第二原因 謹按本省推行保甲制度組織各縣區辦公處其名雖與部章不無歧異然爲嚴密民衆之組織其旨趣實無二致加以贛省匪氛遍地情形特殊尤非安常蹈攻之時前項辦法既已見效於剿匪區域各縣則推而施之於其他無匪或匪徒較少之縣更無捍格之處此本省所以主張實行以冀貫徹清鄉剿匪之目的而健全民衆自衛之力量施行以來關於劃區事項計全省八十一縣中因被匪擾尙未劃定者僅有興國橫峯永新甯岡蓮花零都會昌安遠尋鄔虔南等十縣最近陸續呈報劃定者有龍南德興定南吉安福五縣又以推行保甲請變更區數者計有玉山九江鄱陽修水吉安宜黃瑞昌銅鼓豐城南豐峽江等十一縣其餘南昌新建等五十五縣保甲區域仍係按照原有各自治區域劃分所有最近變更區域或增或併均經呈報核准在案此本省各地方區域變更之經過情形也(附第二表)

四·現行法令中關於自治區域之釐定係採取劃一主義惟地方情形不同如有何項窒礙應詳加申述

竊查縣組織法暨區鄉鎮自治施行法實施以來於茲數載在立法之初原係酌古準今詳參博采期收整齊劃一之效無如情勢龐雜動多窒礙其中最感困難者莫過於(一)每縣以四區起及不得超過十區之規定(二)鄉鎮不得超過千戶之限制(三)間鄰編制之複雜茲謹分晰述之

查吾國舊有地方組織如都圖保甲鄉鎮里社之屬名稱雖有不同然一考其區域範圍亦各有其適當之分際行之歷久人民未感

不安誠以全國輻員之廣漠各省習尚之不同且同一省也而甲縣情形與乙縣異乙縣又與丙縣異故法有施之甲而適宜者未必盡適於乙若必強乙以就甲斯無異削趾以就履加以各省人口之繁簡地域之廣狹彼此懸殊尤不易定一適中之標準試以事實證之如本省贛東之臨川資谿兩縣相距甚近一則戶數達十一萬鄉鎮有七百四十二之多一則戶僅八千有奇祇能編為六十一鄉鎮若依現行法令規定每區不得超過五十鄉則臨川即應劃為十五區又依法令每縣不得超過十區則每區平均皆有七十四鄉又與不得超過五十鄉鎮之規定相抵觸而資谿一縣戶口之稀少地方之貧瘠與臨川幾為十四與一之比如依法每縣至少必設四區則又每區不足二十鄉鎮矣他如虔南尋鄔等編遠縣份更無論矣此施行窒碍者一

鄉鎮不得超過千戶之規定為修正縣組織法時所增訂在當日立法之意原以鄉鎮戶數不宜過多自有其相當之理由然以各省人口繁簡懸殊之中國若必執一以馭萬亦有未盡適當者茲以各省情形證之夫戶口繁庶莫廣東若然一查其鉅大之鄉鎮如南海之佛山東莞之石龍順德之大良新會之外海等地方戶口均達數千以上其地人民悉依其天然之界限與夫共同利害之關係而相結合數千年來未之或易今一旦以其不合法定之數必欲析其地為數鄉鎮反使整者化為零不特為事實所不許尤非民情之所願且與鄉鎮自治施行法第四條「鄉鎮各依其原有區域」之規定互相矛盾此施行窒碍者二

閭鄰編制雖為數千年之成法究不宜於社會複雜之今日且鄰以五戶閭以五鄰鄉鎮以四十閭區以五十鄉編制既極繁複尤非一般智識薄弱之農民所能記憶況由區而鄉鎮而閭而鄰而戶層層箝制階級過多進展滯滯之癥結固有在矣此施行窒碍者三再本省實行保甲制度業於第三點申述原委茲將實施狀況附列報告於后

關於實施保甲報告

一、保甲之組織與運用

保甲之組織以戶為單位戶設戶長十戶為一甲甲設甲長十甲為一保保設保長保隸於區區設區辦公處一鄉一鎮住戶過多經

編成二保以上者並由各保互相設立保長聯合辦公處又保甲內之壯丁年齡在二十歲以上四十歲以下編爲壯丁隊法既簡而易施民尤信而樂從集重權於區分其職於保保甲內之住民均有互相勸勉監視之義務保甲內之壯丁亦有共同禦匪救災之職責他如召集保甲會議以納民衆公意訂立保甲規約以標實質責任綜合言之卽由片斷的甲保區縣組成之整個力量達列人民安全福利爲最終目的

二、本省辦理保甲分期進行程序

省保安處爲明示各縣限期完成保甲制度及循序課功標準起見依照保甲條例及各種有關條規分晰個性鑑別緩急權衡先後擬定各縣完成保甲制度限期進度表將保甲進行程序分爲三個時期第一期工作限二十日第二期限五十日第三期限二十日共九十日次第完成是項進度表係本年六月三十日頒發推各縣奉文有先後以其奉文日期考之最遲十月十日以前可以一律完成現在期限早經屆滿而各縣進行實況截至十一月十日止限於實際狀況未能一律完成省保安處綜核各縣實際情形萬不獲已經於十月底發表通令將完成保甲事宜統展限於本年十一月三十日以前爲止遵照本省迭頒法令一律完成具報如有逾限一日未據遵辦完成者卽依照剿匪期內文武官佐士兵剿匪懲辦條例懲處決不寬假此本省保甲進行程序及因實際狀況萬不獲已展限之情形也茲將原規定各縣完成保甲制度限期進度表所定各期工作分列於次

第一期工作要目

- 一、縣政府奉到本處所頒關於保甲之各種法令縣長應督率所屬職員詳加研究充分明瞭
- 二、召集全縣各區各法團代表會議進行上之一切籌備事項並說明保甲制度之要點及其推行之理由
- 三、督飭區公所改組區辦公處或重新劃定區域確定區辦公處地點（同時佈告停辦區公所及鄉鎮閭鄰等組織）
- 四、選定區長呈請委任或加委限期成立區辦公處呈請頒發鈴記在未奉到前准暫借用區公所鈴記

江西省地方自治及推行保甲概況報告

八

五・督促各區區長選定編查員及指導員

六・召集各區區長及保甲編查員指導員開講習會討論以下三事

(1) 對各種條規之研究

(2) 討論編組時之程序及進行上之手續

(3) 規定開始編組日期

七・預備清查戶口各種表冊及門牌

八・繪具分區圖說呈報

第二期工作要目

一・各區編查員指導員依期分赴各鄉鎮實行編組保甲依照保甲條例第四條之規定切實辦理

二・確定戶長推定保長甲長依照保甲條例第六七八條之規定辦理並應注意以下二事

(1) 推定前之指導

(2) 說明保甲長之責任

三・依次委任保甲長督促成立保長甲長辦公處或保長聯合辦公處

四・各區召集全體保甲長開講習會討論以下三事

(1) 對清查戶口各種表冊之研究與說明

(2) 清查時之手續及其應注意之事項

(3) 規定清查之起訖日期

五・依期清查戶口編訂門牌依照清查戶口規則第五六七八各條之程序辦理

六・彙集戶口表冊

七・編造戶口統計表呈報

八・造具全縣保甲統計表及保長名冊呈報

第三期工作要目

一・編定壯丁隊由保長查照戶口冊所列二十歲以上四十歲以下之壯丁編成另造壯丁清冊呈報縣長查核
二・各區辦公處督促各保長分別召集保甲會議議定以下二事

(1) 保甲經費之籌集

(2) 保甲規約之制定

三・保甲規約制定後由保長及各甲長戶長等一律署名

四・制定保甲區域略圖連同規約呈縣備案

五・督促辦理連坐切結并說明其效果及贖循隱匿之責任

六・縣長之巡視考詢與講習

七・區長之巡視考詢與講習

八・縣長區長抽查保甲戶口

九・厲行復查抽查及異動登記辦法

十・完全實行保甲條例所定之各種任務

江西省地方自治及推行保甲概況報告

江西省地方自治及推行保甲概況報告

一〇

(三)保甲人員之產生與訓練

保甲爲自治雛形故本保本甲事務限於本保本甲人員担任戶長由一家中家長充之甲長由本甲內各戶長公推保長由本保內各甲長公推至甲長應否兼任戶長保長應否兼任甲長由各保依其情形自定之是保甲人員之產生均得之於真正民意實爲民治之基礎至訓練方法分爲規模訓練與精神訓練兩種

- 一、規模訓練 由縣長召集各區保甲人員開講習會講習保甲條例清查戶口規則等條文意義以及編組步驟聯保運坐具結辦法剿共義勇隊救災禦匪建築碉樓公路送信運輸偵探嚮道各項工作之有效方法以期充分明白了解然後運用得常蓋保甲講習會實等於教育機關也至保甲條例規定之指導抽查等工作亦卽所以促成規模訓練之完成
- 二、精神訓練 精神訓練等於精神講話省保安處編有保甲制度講演書籍頒發各縣垂爲保甲人員教範關於精神訓練標準酌定五點一曰明事理二曰知羞惡三曰一心志四曰普親愛五曰共生死

(四)保甲進行狀況之一斑

本省舉辦保甲由省保安處總其成其進行要點分述如左

- 一、停辦區公所及鄉鎮間鄰等組織重新劃定區域嚴選區長分別成立區辦公處
- 二、督飭各縣於各區選派指導員編查員實行保甲編組
- 三、解釋各縣編組保甲之各項疑義
- 四、派員分赴各縣各區各保各甲實地視察督促糾正
- 五、審核保甲組織之正誤及左列各事之進行

(一)保甲會議

(2) 保甲規約

(3) 連坐切結

(4) 保甲區域圖

(5) 保甲戶口表冊

(6) 壯丁隊表冊

(7) 保長聯合辦公處

(8) 保甲長之辦公處

六·督促各縣一律清查戶口並審核其辦理成績

七·督促各縣推行保甲制度於匪化區域

八·考核縣長區長保長甲長舉辦保甲之成績

各縣進行實況截至十一月十日止除興國永新蓮花甯岡甯都廣昌石城瑞金會昌等郡安遠尋鄔等十二縣完全匪佔鉛山萬安兩縣大半係屬匪區橫峯大庾兩縣收復未久贛南毗連粵境各縣依照粵軍命令組織反共團合共十九縣外舉辦保甲縣份實得六十二縣此六十二縣中依照規定第一期工作完全成功者計四十七縣達五六成者十三縣三四成者二縣第二期完全成功者十六縣達五六成者二十五縣三四成者十五縣正着手進行者六縣第三期達五六成者十七縣三四成者十二縣正着手進行者三十三縣

(五) 本省推行保甲制度之效果與將來

本省自推行保甲制度以來各地民衆咸能自動團結相規相勸毋爲非行一戶有匪其聯保各戶必毅然舉發不敢徇隱不特再無

江西省地方自治及推行保甲概況報告