



庆祝改革开放40周年
“百城百县百企”调研丛书

改革开放与中国城市发展

(上卷)

本书编写组



人 民 教 育 出 版 社



庆祝改革开放40周年
“百城百县百企”调研丛书

改革开放与中国城市发展

(上卷)

本书编写组



人民教育出版社

出版说明

习近平总书记指出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。隆重庆祝改革开放40周年，是今年党和国家政治生活中的一件大事。经党中央批准，中共中央宣传部组织开展了庆祝改革开放40周年“百城百县百企”调研活动。

为用好调研成果，讲好改革开放故事、凝聚改革开放共识、坚定改革开放再出发的信心和决心，我们精选164篇优秀调研报告，组织编纂了庆祝改革开放40周年“百城百县百企”调研丛书，包括《改革开放与中国城市发展》《改革开放与中国县域发展》《改革开放与中国企业发展》3种共9卷。丛书以点带面梳理总结改革开放40年的光辉历程、伟大成就和宝贵经验，突出展示党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民推动改革开放和社会主义现代化建设取得的历史性成就、党和国家事业发生的历史性变革，是一部中国特色社会主义和中国梦宣传教育的鲜活教材。

本书编写组

2018年11月

目录

CONTENTS

改革开放
与中国城市发展

上 卷

天津滨海新区	盐碱荒滩矗新城	1
雄安新区	创造“雄安质量” 培树发展样板	11
唐山	英雄城市再出发	31
衡水	从“守望京津”到“融入京津”	59
长治	太行精神引领下的文明长治创建之路	80
呼和浩特	乘风破浪四十载 先行先试见真功	108
沈阳	勇于改革开放不停步 奋力推进“四个中心”建设	137
大连	大连改革开放 40 周年调研报告	157
白城	春风染绿新白城	186
延边	延边朝鲜族自治州民族团结进步事业的主要成就与经验	219
牡丹江	从“猫冬文化”到“小农业大作为”的历史转变	249

伊春	绿色转型发展的探索与实践	282
浦东 东海	奋楫争先 以高水平治理创建卓越全球城区	301
南京	聚力打造“创新名城”与“美丽古都”	331
无锡	坚守实业“初心” 擦亮民族品牌	357
苏州	以高度文化自信打造一座古韵今风的现代化 国际化城市	387

中 卷

杭州	数字经济驱动发展变革 打造“美丽中国”杭州样本	419
宁波	从商埠小城到国际港口名城的裂变	444
温州	当好“探路者” 续写创新史	473
湖州	湖州市坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念	493
合肥	合肥市坚持创新引领 打造创新之都	519
黄山	绿水青山烂漫黄山大地	545
福州	一张蓝图干到底 推进福州大开放	570
厦门	厦门市勇当改革开放排头兵	601
宁德	精准扶贫精准脱贫的“宁德模式”	637
赣州	赣南苏区振兴发展调研报告	680
景德镇	因陶瓷文化而厚重 因改革开放而年轻	712

青岛	勇立改革开放时代潮头	741
烟台	山东烟台 40 年隆起先进制造业高地	765
临沂	解读沂蒙革命老区美丽蝶变背后的“基因密码”	790
郑州	改革开放 40 年来河南省郑州市城市发展调研报告	813
洛阳	老工业基地焕发活力的历史逻辑	836

下 卷

武汉	大武汉复兴的路径选择	859
十堰	为了“一库清水永续北送”	882
长沙	坚持改革创新 建设幸福家园	908
张家界	从深闺山水到璀璨明珠	935
广州	千年商都广州 构建全面开放新格局	962
深圳	深圳科技创新的成就经验与发展策略	988
东莞	东莞加快产业转型升级 推动高质量发展	1011
南宁	治水 建城 为民	1032
桂林	建桂林国际旅游胜地 创国家可持续发展议程 创新示范城市	1050
海口	保护椰城之肾 实现美丽回归	1072
成都	从内陆腹地到开放高地	1099

绵阳	西部崛起科技城 军民融合谱新篇	1124
广安	发展铺筑小康路	1137
贵阳	在守好“两条底线”中走出后发赶超的绿色发展新路	1175
毕节	开发扶贫闯出新路子 多党合作探索新经验	1203
昆明	建设区域性国际中心城市	1229
宝鸡	陈仓大地春潮涌	1248
延安	一茬接着一茬干 誓把荒山变青山	1268
玛克依拉	戈壁荒漠中的绿色发展奇迹	1284

GAIGKAIFANG

与中国城市发展

改革开放

天津滨海



盐碱荒滩矗新城

——天津滨海新区调研报告

中共天津市委宣传部

中共天津滨海新区委员会

习近平总书记指出，改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！

矗立于渤海之滨的天津滨海新区，总面积 2270 平方公里，常住人口 300 万。40 年前这里还是成片的盐碱荒滩，经过改革开放的洗礼，如今这里发生了天翻地覆的变化，崛起一座座现代化新城，地区生产总值实现 7053 亿元，成为带动区域发展的新的增长极。

在党中央国务院亲切关怀、天津市委市政府坚强领导和全市人民大力支持下，滨海新区人民同心协力，披荆斩棘，砥砺前行。1986 年 8 月，中国改革开放总设计师邓小平同志到天津经济技术开发区视察时亲笔题词“开发区大有希望”，指出“你们在港口和市区之间有这么多荒地，这是个很大的优势，我看你们潜力很大。可以胆子大点，发展快点”。世纪伟人的肯定鼓励和高瞻远瞩，迅速转化为规划建设滨海新区和推进开发开放的行动指南。2006 年，天津滨海新区开发开放上升为国家发展战略，成为国家综合配套改革试验区。2013 年 5 月，习近平总书记深入滨海新区考察时强调：“要以滨海新区为龙头，积极调整优化产业结构，加快转变经济发展方式，推动产业集成集约集群发展。”天津市“要充分利用滨海新区平台，先行先试重大改革措施，努力为全国改革发展积累经验”。

滨海新区因改革开放而兴，改革开放创新就是滨海新区的“根”和“魂”。滨海新区人民 40 年筚路蓝缕、风雨兼程，坚持国际化视野，运用自由贸易试验区、国家自主创新示范区、京津冀协同发展与“一带一路”等国家战略和建设叠加优势，培养锻造新型人才队伍，聚焦实体经济发展，创造了令世人瞩目的“滨海速度”“滨海效益”，形成“开放创新 引领未来”的“滨海精神”，在盐碱荒滩上拓出一条滨海崛起之路。

一、改革之路：刀刃向内，勇当先行先试示范

习近平总书记指出，改革是循序渐进的工作，既要敢于突破，又要一步一个脚印、稳扎稳打向前走，确保实现改革的目标任务。

滨海新区作为全国综合配套改革试验区，始终与时代同步，坚持将推动经济社会发展和满足人民对美好生活的需要作为出发点和落脚点，坚持为全国改革试政策、探新路、谋突破，为体制机制创新积累先行先试经验，敢于刀刃向内，勇挑重任，敢涉险滩，在创新发展功能区经济基础上，全面推进和深化行政管理体制改革，勇当先行先试示范。

2009 年 11 月，撤销滨海新区工委、管委会和塘沽、汉沽、大港区，建立滨海新区行政区。2013 年 9 月，撤销塘沽、汉沽、大港三个城区管委会，形成统一、精简、高效的行政管理架构。通过推进经济职能和社会职能分离，实现城区和功能区之间优势互补、协调发展，探索我国区域管理体制改革的新路。通过改革，滨海新区充分行使自主发展权、自主改革权和自主创新权，功能区体制机制更加顺畅、发展活力充分释放、发展质量显著提高，迎来新的黄金上升期。

2014 年 5 月，天津滨海新区强力实施行政审批制度改革，将 18 个审批部门 216 项审批事项及工作人员集体划转到行政审批局，将 109 枚公章精简为 1 枚，在全国率先实现“一颗印章管审批”的模式，破解权力“碎片化”和“公章围城”等顽疾，取得了我国行政审批制度改革重大突破。经过 4 年

运转，行政审批制度改革持续深化，目前东疆保税港区企业可通过手机办理电子营业执照，让“数据跑路”代替“企业跑路”，企业“最多跑一次”渐渐成为现实。

滨海新区坚持问题导向，激发内部动力，在经济领域实现金融改革、土地管理制度改革、涉外经济改革、国有企业与非公经济改革创新突破，在社会领域推行住房制度改革、医疗卫生体制改革、社会管理创新、城乡一体化改革先行先试，有针对性破解体制机制藩篱，实现良性发展。

2018年新年刚过，滨海新区深入贯彻落实党的十九大精神，牢牢把握改革开放创新的“根”和“魂”，再次刀刃向内深化功能区管理体制改革，将区位相邻、功能定位相近的原中心商务区并入天津开发区、原临港经济区并入天津港保税区，将天津开发区的社会管理职能剥离出来交由泰达街道管理，打出改革“组合拳”，激发功能区内生发展活力。针对干部“能上不能下”、发展活力不足等现实问题，天津开发区和天津港保税区实行处级干部全员就地起立、对号竞聘选岗入座、富余人员重新选岗，为经济主战场选拔年富力强、作风过硬、能打善战的“主官”和“指战员”，推动改革再出发，永葆发展活力。

二、开放之路：拓宽视野，赢得发展自主权

习近平总书记指出，以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

滨海新区区位优势明显，产业基础雄厚，增长潜力巨大，是我国参与经济全球化和区域经济一体化的天然窗口和跳板。

滨海新区坚持全球化视野，把深化改革、扩大开放作为增强发展活力的必由之路，与跨国公司同行，打造一流营商环境，吸引聚集全球资源，建设适应国际化、市场化、法治化要求和贸易投资便利化需求的服务体系，逐步

拥有国家级开发区、保税区、保税港区、高新区、出口加工区、保税物流园区、自贸区等，成为国内对外开放区域形态最为齐全的地区，累计吸引世界 500 强企业 140 余项项目落户，年实际利用外资超百亿美元。

20 世纪 80 年代，开发区、保税区奉行“小政府、大社会”结构，提出“投资者是上帝”“为纳税人服务”“为投资者提供方便，让投资者赢得利润”“环境是永恒的主题”“服务也是生产力”等新服务理念，拓宽对外开放渠道，创造在建项目服务协调领导小组、首问负责制、全程代理制等有益服务模式，使滨海新区功能区成为外商交口称赞的聚财揽金之地。

滨海新区在经济管理体制上率先与世界接轨，较好发挥“窗口”功能作用，吸引外国资金、技术和先进管理经验向滨海新区聚集。天津开发区连年在全国开发区综合评比中排名第一，成为国内发展条件最好、经营成本最低、回报率最高的地区之一。作为中国北方规模最大的保税区，天津港保税区目前累计注册企业 1.7 万余家。滨海高新区作为国家自主创新示范区，产城融合打造生态宜居的未来科技城。中新天津生态城开发建设 10 年变成一座国际化绿色宜居新城，向国际合作示范区、国家绿色发展示范区、产城融合示范区发展。东疆保税港区建设北方国际航运中心核心功能区载体平台，在国际船舶登记制度、国际航运税收政策、航运金融业务和租赁业务等领域创新探索，不断推进涉外经济体制改革，加快与国际航运中心接轨。

2015 年 4 月 21 日，中国（天津）自由贸易试验区（以下简称“天津自贸区”）成立，滨海新区在扩大开放的区域形态上实现质的飞跃。天津自贸区成立 3 年来，积累一批在全国有影响力的创新经验，改革开放红利充分释放，成为服务京津冀协同发展重要平台。截至目前，90 项改革任务、175 项制度创新举措基本完成，累计新增市场主体 4.5 万户，是天津自贸区设立前的 2 倍，注册资本超过 1.6 万亿元，平均每半小时就有一家企业在天津自贸区注册，每一秒钟就有 1.7 万元资本向这里聚集。在国务院向全国复制推广的两批 24 项自贸区创新经验中，滨海新区贡献 10 项。

天津港是滨海新区对外开放的重要载体和核心战略资源，通达世界 180

多个国家和地区、500多个港口。2017年天津港货物吞吐量达到5亿吨，集装箱吞吐量近1506万标准箱，船舶进出港约22万艘次。其中，2017年天津港集装箱吞吐量位列全球集装箱港口100强榜单第10位。

滨海新区积极实施“走出去”战略，扩大开放迈出新步伐，在埃及红海之滨和印度尼西亚的加里曼丹岛结出硕果。中国天津开发区运作的“泰达模式”成功嫁接苏伊士经贸合作区，为园区产业研究、总体规划、基础设施改造提升、招商引资、入区企业等提供中国式开发开放服务。在印度尼西亚的加里曼丹岛，由总部位于天津滨海新区的聚龙集团承建的中国印尼聚龙农业产业合作区拔地而起，这是我国首批农业对外合作试点项目和国家级境外经贸合作区。进入改革开放新阶段，天津滨海新区由项目、企业、资金、技术等单项输出向区域整体开发输出的新模式转变，迈入双向开放的快车道，赢得更大更好的发展空间和自主权。

三、实体经济之路：聚集产业，夯实国民经济之本

习近平总书记指出，中国这么大，必须始终高度重视发展壮大实体经济，不能走单一发展、脱实向虚的路子。发展实体经济，就一定要把制造业搞好，当前特别要抓好创新驱动，掌握和运用好关键技术。

实体经济是国民经济的根本，也是滨海新区立身发展的基础。在滨海的土地上，永利碱厂曾经运用“侯氏制碱法”开创我国近代化工业的先河，大沽船坞、港口和铁路建设积淀了良好的产业基础。滨海曾经是新中国实体工业发展的摇篮和先驱。改革开放以来，滨海新区始终坚持以大开放带动实体发展的路子。从当年摩托罗拉“一只机”、康师傅“一碗面”相对单一的产业基础，到目前已经形成了电子通信、石油开采、汽车与装备制造等千亿级龙头产业，培育发展了航空航天、生物医药、新能源、新材料等国之重器和高新技术产业集群，初步构成了主导滨海新区经济发展的实体经济框架体系。

滨海新区作为国家改革开放前沿阵地，聚焦智能制造、高端装备制造、新能源汽车、现代金融等重点产业实现爆发式增长，大飞机、大火箭、大造船、大机车、大风电、大装备从滨海新区源源不断地运往国家战略要地和世界各地。

滨海新区用真金白银补贴奖励，促动科技型中小企业“撑杆跳”，打造一批带有“滨海印记”和“杀手锏”产品的科技小巨人企业。2017年，滨海新区科技企业达到30096家、小巨人企业1527家、高新技术企业1944家，营业收入超百亿元企业达34家，内生动力不断增强。围绕“全国先进制造研发基地”定位，智能科技产业正在成为新区新的经济增长点。到2020年，滨海新区人工智能核心产业规模将达到500亿元，带动相关产业规模达到3000亿元以上。

四、排头兵之路：抢抓机遇，激活国家战略叠加功效

对外开放的深度、广度和力度与国家重大发展战略布局密切相关。近年来，国家实施“一带一路”，京津冀协同发展、自贸区、自主创新示范区等重点建设及战略，滨海新区抢抓机遇、主动争取、积极融入，激活国家战略叠加功效，争当排头兵，抓住机遇推动天津滨海新区开发开放。

滨海新区既是“丝绸之路”的东部起点，也是“海上丝绸之路”的北部起点；既是环渤海经济圈的中心地带，也是新亚欧大陆桥“东方桥头堡”，特别是天津港已成为中国东部地区通达世界的主通道。滨海新区充分利用“一带一路”“引进来”与“走出去”相结合的产业发展优势，鼓励龙头企业走出国门与沿线国家和地区开展农业、装备制造等领域深层次合作，仅2017年在境外新设机构38家，投资28亿美元。充分利用国际国内两个市场、两种资源，促进生产要素在辽阔“丝路”上流动，为推动沿线国家和地区融入全球产业价值链，发挥滨海新区独特的排头兵作用。

京津冀协同发展国家战略中，“全国先进制造研发基地”“北方国际航运

核心区”“金融创新运营示范区”“改革开放先行区”等“一基地三区”，是天津在京津冀协同发展中的定位，与国家对滨海新区的功能定位相吻合。滨海新区主动靠前发挥主要承载地作用，面对机遇和使命，围绕重点领域，立足比较优势，为北京“瘦身提质”、天津“强身聚核”、河北“健身增效”作出滨海新区的贡献。3年多来，滨海新区承接非首都功能疏解，累计引进项目2900余个，协议投资额逾3500亿元。新区抓住大气污染“牛鼻子”，围绕“控煤、控尘、控污、控车、控新建项目”五项重点任务，全力打好京津冀大气污染联防联控联控攻坚战，2017年PM_{2.5}浓度同比下降34.4%。津冀港口合作迈出坚实步伐，滨唐、滨沧产业合作示范区启动建设。

天津自贸试验区承担服务京津冀协同发展的重要使命。中央深改委第一次会议审议通过深化天津、广东、福建三个自贸区改革方案，自贸区升级2.0版本，正在积极申建京津冀自由贸易港，努力把自贸区打造成为服务“一带一路”建设和京津冀协同发展的高水平对外开放平台，彰显自贸区在全面深化改革和扩大开放中的试验田作用。

2015年，天津国家自主创新示范区在滨海高新区揭牌。通过吸引聚合特色产业、龙头项目和品牌企业，系统构建高端产业集群，推出创新创业通票等制度成果，重点破解困扰企业融资和政策兑现两大难题，实现“一张通票管创业”。截至目前，天津国家自主创新示范区注册企业总数超11万家，总收入超万亿元；建设新型研发机构近30家，初步形成新一代信息技术、高端装备、生物医药等主导产业集群，成为支撑创新发展核心载体，形成“头雁效应”和创新驱动主阵地。

五、高质量之路：围绕目标，创建繁荣宜居智慧新城

习近平总书记强调，现阶段，我国经济发展的基本特征是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家

的必然要求。随着从高速增长向高质量发展迈进，中国经济正在开启新的时代。

滨海新区在开发模式和创业方式上大胆创新、先行先试，闯出投入少、产出高、滚动开发、自我发展的良性循环轨道，形成可复制、可推广的“滨海经验”。进入新时代，滨海新区坚持稳中求进工作总基调，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，主动适应新常态，以供给侧结构性改革为主线推进质量、效率、动力变革。

滨海新区坚持以人民为中心的发展思想，树立正确政绩观，正确看待光环和实绩、投资与回报，舍得时间、舍得投入，把战略重点转到拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色上，把财政资金重点投放在绝大多数群众受益的事情上，提升人民群众获得感、幸福感。

打造良好经营环境、优质政策环境和“亲”“清”的政商环境，更新城市规划建设管理理念，由工业园区发展理念转到城市化发展理念上来，加快建设京津冀具有独特魅力的滨海城市，树立“企业家老大”理念，构筑全球营商环境的高地。

功能区树立新思维、运用新技术，在创新审批上先行先试，让企业和群众“最多跑一次”；借助技术优势、人才优势、资源优势，进一步优化服务平台，一企一策、一企一档，精准施策、精准发力，为企业发展破障碍、去烦苛，筑坦途、激活力。

2017年年底，滨海新区确立建设繁荣宜居智慧新城目标，提出发展集聚经济、开放经济、智能经济3大经济，通过3年努力形成有4到5个在全国领先的重点产业，2到3个国家级产业创新中心，10个以上的千亿级产业集群，率先闯出新常态下新旧动能迭代更替、接续转换的新路径。

新区将繁荣、宜居、智慧3个目标细化为12个指标，具体实施协同发展深化行动、产业聚焦升级行动、深化改革攻坚行动、开放环境创优行动、城市品质提升行动、民生福祉增进行动等“六大行动”，把创建繁荣宜居智慧新城目标落到一个个行动、项目和实事上，实现繁荣宜居智慧新城的

目标。

新时代、新起点、新跨越。滨海新区见证神州大地波澜壮阔 40 年的改革开放历程，团结带领全区人民不懈奋斗，与全国人民一道追逐中华民族伟大复兴的中国梦。使命重在担当，实干铸就辉煌。滨海人牢记习近平总书记“紧扣新时代要求推动改革发展”的嘱托，继续深化改革、扩大开放、突出重点、统筹兼顾，解放思想、实事求是、与时俱进，站在高起点、抢占制高点，凭借放眼全球、拥抱世界的雄心壮志，凭借杀出一条血路、勇往直前的昂扬斗志，凭借坚韧不拔、百折不挠的坚定意志，扎实苦干，踏石留印，抓铁有痕，在盐碱滩涂上培育干事创业的沃土，蕴育积淀宝贵的精神财富，积蓄高质量发展的不竭动力，展现新作为、实现新发展。

（2018 年 8 月）