

富起来

改革开放40年

武力 王蕾 著

强起来

北京影视出版创作基金扶持作品

1978—2018

Rises the Reform This to Affluence

富起来

改革开放40年

武力 王蕾 著

强起来

图书在版编目 (CIP) 数据

富起来 强起来: 改革开放 40 年 / 武力, 王蕾著. -- 北京: 北京时代华文书局, 2018.10
ISBN 978-7-5699-2432-9

I. ①富… II. ①武… ②王… III. ①改革开放—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 112323 号

富起来 强起来: 改革开放 40 年

Fu Qilai Qiang Qilai: Gaige Kaifang 40 Nian

著 者 | 武 力 王 蕾

出 版 人 | 王训海

策划编辑 | 余 玲

责任编辑 | 徐敏峰 周海燕

装帧设计 | 观止堂_未氓 孔舒琴

责任印制 | 刘 银

出版发行 | 北京时代华文书局 <http://www.bjsdsj.com.cn>

北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际大厦 A 座 8 楼

邮编: 100011 电话: 010-64267955 64267677

印 刷 | 北京京都六环印刷厂 010-89591957

(如发现印装质量问题, 请与印刷厂联系调换)

开 本 | 710mm×1000mm 1/16

印 张 | 19 字 数 | 266 千字

版 次 | 2018 年 12 月第 1 版

印 次 | 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 | ISBN 978-7-5699-2432-9

定 价 | 58.00 元

版权所有, 侵权必究



前 言

改革开放是当代中国最鲜明的特色，1978年以来，中国正是通过改革开放才调动了国内各种积极因素、优化了资源配置，抓住了经济全球化的机遇，实现了高速发展。可以说，没有改革开放，就没有中国特色社会主义道路、制度和理论，中国就没有今天这样的国际地位。但是同时，中国还是一个发展中国家，还处于社会主义初级阶段，中国的发展，中华民族的伟大复兴，还有很多体制机制问题没有解决，例如发展方式转变还没有完成，共同富裕还没有实现，生态环境治理任务依然繁重，国际环境复杂多变。因此，中国还需要继续坚定不移地推进改革开放。

一、改革开放的历程和成效

1978年以来的改革开放历史，是在中国共产党的领导下，对前30年形成的社会主义经济、政治、文化、社会体制机制的全面改革和不断完善的历史，也是对外开放，融入世界发展潮流，充分利用国际资源和国际市场，与世界各国合作共赢、共同发展的历史。

中华人民共和国建立以后，受当时国际环境和国内资金匮乏的约束，

为了国家安全和尽快突破“贫困陷阱”，中国向苏联学习，采取了社会主义工业化战略，并很快建立起与之相适应的单一公有制和计划经济体制。这种经济体制虽然保证了优先发展重工业战略和高积累下的社会稳定，但是却不适应生产力发展的差异性和多样性，不利于调动人民群众的积极性和充分利用国内外各种资源，也不能发挥市场调节的灵活性和及时性。因此，当国际形势缓和、国家安全问题解决、独立工业体系基本建立后，这种优先发展重工业的不平衡和高积累下人民生活水平长期得不到改善的矛盾就突出出来，特别是“文化大革命”带来的破坏，又扩大了中国与周边国家和地区的差距，这些都导致了“文革”结束后中国共产党人和全国人民进行反思和产生改革开放的愿望。正如邓小平在1977年12月尖锐地指出那样：“人民生活水平不是改善而是后退叫优越性吗？如果这叫社会主义优越性，这样的社会主义我们也可以不要。”^①

因此，迅速改变人民生活贫困状况的迫切愿望，特别是开眼看世界后发现中国与世界发展的差距正在拉大的巨大压力，就成为中国共产党在1978年以后突破传统思想束缚、推动改革开放的最大动力。而1978年春天开展的以“真理标准大讨论”为标志的思想解放运动，则为1978年底的中共十一届三中全会拉开改革开放大幕做了思想准备。

中共十一届三中全会以后，邓小平一再强调要大力发展生产力和改善人民生活。1980年4月，邓小平说：“根据我们自己的经验，讲社会主

^① 《邓小平思想年谱（1975—1997）》，中央文献出版社1998年版，第53页。

义，首先就要使生产力发展，这是主要的。只有这样，才能表明社会主义的优越性。社会主义经济政策对不对，归根到底要看生产力是否发展，人民收入是否增加。这是压倒一切的标准。”^①随着改革开放的成效日益增加并且各个阶层都成为改革开放的受益者，1984年中共十二届三中全会以后，改革开放从局部走向全面，到1987年中共十三大上，则形成了完整的社会主义初级阶段理论和“一个中心、两个基本点”的总路线。1992年中共十四大，则进一步明确了改革目标是建立社会主义市场经济。

此后，在中国共产党的基本路线指导下，以经济建设为中心，实施建设“小康社会”的三步走战略。在国内方面，加快改革和建立社会主义市场经济体制；在国际方面，则紧紧抓住经济全球化的机遇，充分利用国外市场和国外资源。中国经济和社会发展走上了令世界称奇羡慕的快车道。

到2000年，中国提前实现了人均收入比1980年“翻两番”的小康社会目标。但是在实现这个目标的过程中，1997年中国首次出现了“买方市场”，中国经济发展开始由过去的“供给约束型”转变为“需求约束型”，为了更好地领导这个阶段的经济社会转型和发展，中国共产党完整地表述了邓小平理论并提出了“三个代表”重要思想。在这个阶段，一些发展中的问题也日益突出，例如东部沿海地区与西部地区的经济发展差距不断扩大，内需不足、环境污染严重以及“三农”问题突出。因此，中国从新世纪开始进入了“全面建设小康社会”阶段。

^① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第314页。

在全面建设小康社会阶段，中国共产党提出了科学发展观，中国实施了“西部大开发”战略，加入了世界贸易组织，实行了“工业反哺农业，城市支持乡村”的政策，取消了实行了两千多年的农业税，这是中国从农业国转为工业国的重大标志。中共十八大以后，中国又从“全面建设小康社会”转变到“全面建成小康社会”，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以“全面从严治党”“全面深化改革”“全面依法治国”、扩大对外开放来保证“全面建成小康社会”和实现中华民族的伟大复兴，紧紧抓住供给侧改革这个转变发展方式的关键，打好防范金融风险、整体脱贫和治理环境三大攻坚战，确保到2020年全面建成小康社会，基本实现工业化。中共十九大又提出了中国特色社会主义新时代的目标和任务，中国的发展和改革开放进入了一个新的历史时期。

二、改革开放的性质、标准和经验

中国的改革开放是最近40年来中国社会最深刻，也是最伟大的变革，它是中国共产党领导中国人民为建设社会主义现代化强国而进行的最成功实践。但是中国为什么要改革开放，改革开放的性质、目的和检验得失的标准是什么，这些问题的答案对领导改革开放的中国共产党来说，始终是明确的。

（一）中国改革开放的性质、目的和检验标准

首先，改革开放是为了解放和发展社会生产力，加快中国现代化的步伐。1978年开启改革开放，就是以此为目的的。1992年初，因国内外形势变化，国内一部分人对中国的改革开放应何去何从在认识上出现迷茫时，

邓小平在“南方谈话”中明确提出了检验改革开放的标准：“应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。”此后，三个“有利于”标准就成为检验改革开放和发展中国特色社会主义道路、制度、理论以及各项政策的根本标准。

第二，改革开放必须在中国共产党的全面领导下进行。正如习近平所指出的那样：“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是‘众星捧月’，这个‘月’就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的‘帅’，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。如果中国出现了各自为政、一盘散沙的局面，不仅我们确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。”^①

第三，改革开放是为了完善和发展中国社会主义制度和实现共同富裕，而不是照搬和模仿其他发达国家的现代化道路和模式。正如习近平所说：“当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。”为了继续推进和全面深化改革，避免因对“制度自信”的僵硬理解而放缓甚至停止改革步伐，习近平总书记还指出：“我们全面深化改革，不是因为中国特色社会主义制度不

^① 习近平：《在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话》（2015年2月2日）。

好，而是要使它更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。”^①

第四，改革与开放是不可分割的一个整体，正如车之两轮、鸟之两翼，缺一不可。40年来，以开放促改革，以改革推进开放，相互作用，共同发展，才有了今天中国特色社会主义的辉煌成就和新时代。早在改革开放之初，邓小平就指出：“三十几年的经验教训告诉我们，关起门来搞建设是不行的，发展不起来。”^②“经验证明，关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”^③正如习近平在2018年博鳌亚洲论坛讲话中说的那样：40年来，中国人民始终敞开胸襟、拥抱世界，坚持对外开放基本国策，打开国门搞建设，成功实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。

第五，对外开放的目的、开放程度和得失的检验标准依然是三个“有利于”标准，是是否有利于充分利用国际市场和国际资源来加快中国的发展和实现“两个一百年”目标。2008年世界金融危机以后，随着经济全球化、政治多极化、文化多样化格局的形成，以及世界经济进入深度调整期，贸易保护主义抬头，旧的规则不能适应的形势，中国作为一个快速成长的世界第二大经济体和对世界经济增长贡献最大的国家，中国的对外开放还开始承担起推动世界经济发展、实现公平和合作共赢、构筑“人类命

① 2014年2月17日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话。

② 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第64页。

③ 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第78页。

运共同体”的责任。

（二）中国改革开放的成功，提供了丰富的历史经验，概括地说，关键在于领导改革开放的中国共产党审时度势及时处理好了以下重大关系。

第一，解放思想、实事求是，处理好坚持马克思主义基本原理与马克思主义中国化、时代化的关系，形成了符合中国国情和发展规律的中国特色社会主义理论。

第二，坚持以经济建设为中心，处理好坚持改革开放与坚持四项基本原则的关系，使得中国的改革开放，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

第三，坚定不移地贯彻“以经济建设为中心”，以经济发展为第一要务，处理好政府与市场的关系，处理好国内、国际两个大局，通过处理好发展与改革、稳定的关系，实现国民经济的持续高速和可持续发展。

第四，加强党的全面领导，处理好加强党的建设、完善社会主义基本制度、依法治国与经济社会发展相适应的关系，不断提高国家治理能力和治理体系现代化。

第五，实现全面发展，处理好社会主义物质文明建设与精神文明建设的关系。改革开放以经济建设为中心，但是绝不忽视社会主义精神文明建设，特别是要化解消除市场经济逐利性的负面作用，更需要提倡社会主义核心价值观和繁荣社会主义文化。

第六，中国的改革开放和发展，是前无古人的创新型伟大事业，从强调“摸着石头过河”到强调“顶层设计”，都反映出中国共产党鼓励大胆探索创新、反对满足现状和停滞不前，上下齐心协力，共同探索、及时总

总结经验，这是改革开放成功的又一条基本经验。

第七，统筹全局、审时度势、稳步前进，处理好改革、发展与稳定的关系。中国40年的改革开放，是一场深刻急剧的社会变革，工业化、市场化、城市化、民主化、信息化的快速推进，加上发展的不平衡，使得改革开放与发展、稳定三者的关系错综复杂，处理方法和步骤也必须因时、因地、因事、因人制宜，不可能以“不变应万变”、胶柱鼓瑟。

第八，中国是一个地域辽阔、人口众多、区域发展不平衡的大国，政府层级多，注意处理好中央与地方关系，充分调动了各级政府的“积极性”，实现了“统而不死、放而不乱”，全国一盘棋的生动局面。

第九，在实行与多种经济成分和市场经济相适应的按要素分配条件下，注意处理好“先富”与“共同富裕”的关系，分阶段、有步骤地缩小收入差距，实现发展成果“共享”。

第十，注意处理好国内、国际两个大局的关系，充分利用国际资源和市场，实现和平发展、互利共赢。

三、“两个一百年”目标与改革开放

经过40年的改革开放，中国的面貌发生了翻天覆地的变化，年均接近9%的经济增长，使中国告别了贫困，人均收入从改革开放之初的不到200美元，提高到2017年的8800多美元，进入世界中等收入偏上的国家行列；中国的城市化率已经由改革开放之初的17.8%提高到2017年的58.5%，已经由一个传统乡村居民为主的国家转变为城市居民为主的国家；中国目前已经成为世界第二大经济体，第一制造业大国，第一货物贸易大国，第一外

汇储备大国，中国的对外投资已经超过了吸引外资的数量；1978年中国经济总量仅位居世界第十位，2010年以来持续稳居世界第二，最近10年来，中国每年对世界经济增长贡献率接近1/3，中国综合国力和国际影响力实现了由小到大的历史性巨变，中国首倡和积极推进的“一带一路”建设正在改变着世界经济格局。在如此短的时间内，在人均资源匮乏的条件下依靠和平发展取得如此大的成就，是史无前例的，也因此受到世界的瞩目和赞叹。毫无疑问，上述成就的取得应归功于改革开放。

但是，中国人民并不满足于上述发展成就，中国还是一个发展中国家，还处于社会主义初级阶段。中国距离建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的第二个“百年目标”还有一段艰苦的路要走。

就经济发展来看，中国目前经济总量虽然很大，但是产业结构总体上还处于中低端，人均收入仍然低于世界平均水平，依靠投入拉动增长的发展方式尚未彻底转变，环境治理问题依然严重，整体脱贫任务尚未完成，总之，中国还是一个城乡之间、区域之间、产业之间发展很不平衡的发展中国家，现代化经济体系还没有完全建立起来。

就生态文明建设来看，中国由于人均不可移动资源匮乏，改革开放40年快速发展的劳动和资源密集型的低端产业，使得生态环境恶化，土地、水、空气污染严重，而要从根本上改变这种状况，就必须淘汰“三高一低”（高投入、高能耗、高污染、低效益）产业和企业，但是这必然带来资本沉没、职工转业、经济增长速度降低、财政收入减少等短期阵痛，这也是供给侧改革推进的阻力。

就实现“共同富裕”的目标来看，由于市场经济下的资本主导分配

和“马泰效应”，改革开放以来收入分配和财富占有在阶层之间的差距扩大，基尼系数虽然最近几年有所缩小，但是仍然维持在0.4左右的高位，并由此引发人民群众的不满、内需不足和社会创新活力的不足，特别是人力资本的提高。这是一个世界性难题，也是中国特色社会主义无法回避的挑战。

就国际环境来看，随着中国经济发展水平的不断提升，中国经济结构在世界产业链的地位，正在从中低端向中高端迈进，中国的供给侧改革和2025年工业发展规划以及2035年目标即反映了这个趋势：中国正从过去的跟跑者向并跑者、领跑者转变，因此中国出口产品的竞争对手也开始从过去的发展中国家转向发达国家，加上中国经济规模庞大、具有产业门类齐全、人力资本雄厚和政府市场“双轮驱动”的优势，以及人民币“国际化”和“一带一路”的顺利推进，从而在客观上引起了发达国家的不安，加上新一轮工业革命的来临和世界经济进入深度调整期，不确定增加，从而使得中国的对外开放所面临的形势更加复杂多变。

此外，中国的国家完全统一还没有实现。

正如习近平总书记在2018年5月4日纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话所指出的那样，“当前，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都是前所未有的”。因此，为了实现“两个一百年”目标，就必须继续实行改革开放。如中共十九大指出的：“只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。”^①十九大还提

① 习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第21页。

出：“实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，不断提高人民生活水平，必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，推动经济持续健康发展。”“开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要以‘一带一路’建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。”上述论述，明确了今后改革开放的意义、任务和前景。

今天，中国特色社会主义进入新时代，掀开了实现中华民族伟大复兴的新篇章，开启了加强中国同世界交融发展的新画卷。在新时代，中国人民将继续自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革；将继续大胆创新、推动发展，坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想，不断增强人民获得感、幸福感、安全感；将继续扩大开放、加强合作，坚定不移奉行互利共赢的开放战略；将继续与世界同行、为人类作出更大贡献。

目 录

前 言 / 001

第一章 伟大的历史转折和改革开放的启幕（1978—1982）

- 一、历史转折的准备工作与基础 / 003
- 二、中共十一届三中全会与拨乱反正 / 009
- 三、经济体制改革 / 016
- 四、政治体制改革 / 029
- 五、社会文化的发展 / 034
- 小 结 / 041

第二章 改革开放的全面展开和曲折发展（1982—1992）

- 一、为全面改革开放确立战略和规划 / 045
- 二、推进民主法制和干部队伍建设取得进展 / 053
- 三、经济体制改革全面深入 / 058
- 四、对国民经济的治理整顿和“八五”计划开局 / 066
- 五、对外开放格局初步形成 / 070
- 六、社会文化继续发展 / 077

七、“一国两制”方针的形成 / 084

八、外交战略的调整 / 088

小 结 / 094

第三章 改革开放走向深入和实现跨世纪发展（1992—2002）

一、社会主义市场经济机制概念的提出与规划 / 097

二、跨世纪发展方略和“三个代表”重要思想的提出 / 104

三、全面深化改革和应对亚洲金融危机 / 109

四、抓住经济全球化机遇和加入世贸组织 / 126

五、社会文化生活的变迁和丰富 / 132

六、祖国统一大业的推进 / 138

七、发展面向新世纪的外交关系 / 145

小 结 / 149

第四章 改革开放继续深化和全面建设小康社会（2002—2012）

一、全面建设小康社会纲领和科学发展观 / 153

二、中共十七大和全面建设小康社会的新部署 / 157

三、推进民主法治建设和政治体制改革 / 160

四、经济体制改革继续深入 / 163

五、推进以改善民生为重点的社会改革 / 183

六、文化体制改革推动文化发展繁荣 / 187

七、推动祖国统一大业 / 192

八、推动建设和谐世界 / 195

小 结 / 199

第五章 改革开放进入深水区和取得重大进展（2012—2017）

一、中共十八大和确定全面建成小康社会目标 / 203

二、党的建设和政治体制改革 / 207

三、经济新常态和供给侧改革 / 211

四、新一轮农村综合改革和精准扶贫 / 218

五、对外开放和“一带一路”倡议 / 223

六、生态环境治理的初步成果 / 234

七、社会体制改革与民生幸福 / 237

八、文化体制改革 / 243

九、军队改革、中国特色大国外交 / 246

小 结 / 251

第六章 中国进入新时代和“两个一百年”目标（2017—2018）

一、中共十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想 / 255

二、“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的
继续贯彻 / 259

三、经济体制改革 / 261

四、机构和行政体制改革 / 263

五、乡村振兴战略的提出 / 265