



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

珍藏版

广东省立中山图书馆 广州市社会科学院 中山大学图书馆 编

黄埔军校史料汇编

第四辑
第九二册

SPM 南方出版传媒 全国优秀出版社 全国百佳图书出版单位 广东教育出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

广东省立中山图书馆 广州市社会科学院 中山大学图书馆 编

黄埔军校史料汇编

SPM

南方出版传媒

全国优秀出版社

全国百佳图书出版单位



广东教育出版社

· 广州 ·

陸軍軍官學校

第四辑
第九二册

第九二册目录

国民经济建设（一九三七年五月）	九二·一
现行会计制度法规（一九三七年）	九二·八七

国民经济建设

刘耀燊 著

中央军校特别班

一九三七年五月出版

广东省立中山图书馆藏

中央軍校特別班講義

國民經濟建設

劉競渡編述

劉競渡 1937

第一章 國民經濟建設之意義及其實施

劉燿榮著

一、國民經濟建設底目的

中國國民經濟建設運動，是一個神聖偉大的任務。這在運動本身底目的及其時代性上，就顯露出來的。我們爲甚麼要積極從事於經濟建設呢？很明顯的，第一個答案：由於當前經濟之衰落及危機之加深。數年以來，隨着世界恐慌之深進，中國經濟且幾至超前而瀕於絕境。民族工業之沒落，農業恐慌之激化，金融危機之爆發，對外貿易之萎縮，財政赤字之增大，都是衆目所親的事實。在這經濟生命危如累卵的場合，發動國民經濟建設自是必然的而且急迫的要圖。但是，如果認爲這個運動底任務，只限於救濟目前的經濟危機，未免過於單純的觀察，而忽視牠底時代的意義了。首先，大家都知道，在敵人加緊向我們進攻，囊括整個中華的決定之下，非抗戰不足以圖存，而獲得抗戰的充分勝利底把握，則非有相當充實的經濟力量不可的；現代的戰爭，已不只單純武力優劣的決鬥，而是整個經濟力量的鬥爭。雖擁有充分的豐富的經濟資源及堅實的經濟組織，誰就能維持長期的戰鬥力及獲取最後的勝利。縱使在弱小民族國家向帝國主義國家要求解放的戰爭當中，強弱異殊之勢已判，所恃以作戰求勝者，只在戰爭底目的和精神方面，即，帝國主義者內部的經濟階層關係底危機，與弱小民族爲求完全徹底解放底意志，多少決定戰爭的經過，然而對於弱小民族國家底本身，最低限度的經濟力量，不，最低限度有組織的、有連繫的經濟力量，是必需的。如果既無作戰之具，又無可守之資，則無論戰爭發動底意義，如何偉大，戰畧與戰志，如何堅決，而實際上，一切無可憑藉，從戰爭的結果看來，不用說是失敗，是徒作犧牲而已。蘇聯的著名戰爭經濟理論家，荷維茲基，說過：

是假設於有不等的生產力之基礎上，而力求其進步。試看有人為其目的。武器之豐與否，以及人力之強弱與否。一方面，這些數與實，完全依存於經濟和政權的發達程度，如，物質的生產水準與社會的經濟機構之水準。戰鬥人員底政治的堅決性及文化的水準，軍隊的數目，司令部幹部之數目與否，戰爭技術的根底之狀態，這些互相結合而形成國家的武力之一切要素，都被社會，經濟的條件所決定。」

我們社會經濟底條件怎樣呢？無論物質方面，沒有充實的和鞏固的設備，就是社會結構與經濟機構方面，沒也存在的聯繫與堅固的組織。自然，這樣說來，我們並不是機械的物質論者，認為自己的物質力量，須達到和人家樣的水準時，才可發動偉大的戰爭，但同時，也不是微倖取巧的機會主義者，拔劍而起，挺身而鬥，不顧一切，而徒把國家和民族的生命作孤注的一擲。我們認為在自主的發動抗戰之前，我們底經濟體系至少要具有準備戰時體制之初步規模。而當前的國民經濟建設，正是針對着這一個任務而生的。換言之，當前的國民經濟建設，是在於盡我們目前的能力與時機，來樹立戰時的經濟體系——國防經濟——因此，這一個建設，是與民族解放這一個目標一致的。國民經濟建設須以民族解放為前提，民族解放則當以經濟建設為其內容。

其次，除了現階段底任務之外，建設有更其時代的任務。無疑的，在世界恐慌以至特殊蕭條之後，任何一個國家，莫不從事於經濟建設。但在我國，則經濟建設實另有其特殊的意義的。資本主義國家之所以陷於經濟恐慌，原基於牠底本身發展的矛盾之擴大，和牠底沒落趨勢之日促。牠底解放的方法，只有經過社會主義的社會革命，而這也是必然會發生。至於我國底經濟衰敗，固然亦由於經濟矛盾底展開與擴大。然而這一個矛盾的外在成分比內在成分為深，即中國社會經濟衰落之原因，與其由於內部的生產之落後，毋寧由於外部的帝國主義者底侵畧更為重要的。

因素。帝國主義者侵略的進程，一方面，企圖擴大消費的市場，以容納牠底過剩的商品與資本，轉嫁牠底恐慌的損失，別方面，却同時剝削了弱小民族底僅有的實力，塞滿了牠底生產之前進與民族資本之樹立。這個矛盾之展開，使被侵略的國家，不能不趨向於貧乏化與殖民地化了。那末，當前的自救辦法，就在於如何脫離了，打破了帝國主義者底經濟的桎梏。這是需要堅決的政治鬥爭的，同時，也需要內部經過一種經濟革命來輔助鬥爭。因為生產力的發展，民族資本的樹立，將促進政治與經濟的結合，加強鬥爭底力量。國民經濟建設底任務和作用，就是這樣一種的經濟革命，並具有這樣的企圖。

但是，第三，在我們向着民族徹底解放這個目標進行中，我們社會內部底基本矛盾的因素，是否消滅了和統一了呢？我們是不能否認這樣的矛盾因素之存在的。例如買辦資本與民族資本之對立，新興金融資本與鄉村高利貸之對立，都市與鄉村之對立。可是牠底消滅以至統一，正有待國民經濟建設來完成。為的是：中國是個半殖民地半封建的國家，生產落後，個人無能為力，經濟革命，要由國家負責，以國家的力量，發展民族資本，促進生產，調整社會機構，建設民主主義的社會。所以社會內部底基本矛盾雖然存在，而其程度也是很輕，同時，在高度發達的帝國資本主義國家裡所不能不以劇烈的方式出現的解決方法，在中國則有被有秩序的突進的經濟革命替代之可能。換言之，在各國統一的經濟階段躍進到第二個階段所必然會生的社會革命，在中國則由國民經濟建設來履行的。這樣國民經濟建設是以民主主義社會之完成為最終目的，不但改造政治經濟的體系，且還要改革人與人的剝削制度，不但是生產力之增進，是社會經濟之繁榮，也是生活方式之新轉變與社會關係之新改造。

第四，近代國家之完成，是以政治經濟統一為其條件的。單純是政治上的統一，不能算國家底真正的統一。只有經濟統一，才得了統一的經濟體系的條件，各地方的經濟利益，有共同的利益，各地方的經濟關係，有共同的

同的交流，中央的經濟能力，能够控制各地方的時候，才能獲取真正的統一和健全的國家組織。現在我國政治上的統一算是完成了。然而爲了保證統一的永遠成功，國家的組織一存，則尚未達到現代國家內容底真諦之目前情態，自不能滿人意的。國民經濟建設，就是在這時候，企圖建樹新的聯繫的統一的經濟體系，使當前的情態更進一步而完成真正的統一之必要步驟，是完成現代國家組織的一種必然進程，同時，也是秉着 總理遺示「向人家迎頭趕上去」的一種實踐的工作。

二、國民經濟建設底可能問題

因此，中國國民經濟建設底意義，是很廣遠的，很重大的。牠所企圖獲取的目的，由挽救經濟的衰敗以至推進真正統一的完成，由要求民族解放以至履行經濟革命。牠最後的目標，則在建樹民生主義的社會，這不特中國有史以來的一種重大的工作，在世界歷史發展的範疇裡，也盡了有深奧意味的時代任務。

誠然，或許有人說我們是在誇大其辭。這裡不能不有這樣的疑問：國民經濟建設所企圖獲取的目標，既有這幾種，然而這幾種能否在經濟革命之下通通完成麼？這幾個目標，都具有共同的聯繫一貫的歷程麼？不特如此，實際上，國內還有一部分論調，懷疑到，不，甚至否定了這種經濟建設之實際設施與任何嘗試的可能。

對於這些懷疑與否定，我們自有解釋和闡明之必要的。第一，在否定經濟建設這可能性的理論者們底主要而有力的論據，就是中國是個半殖民地的國家，處於帝國主義者，買辦資本階層，與封建殘餘底代表——高利貸和地主——們勾結的剝削之下，任何政治鬥爭的嘗試以至經濟建設——即，民族資本之樹立，將會碰到這三者有力的和先後的阻難。因爲任何一個帝國主義者，牠總不喜歡中國民族之復興。中國的復興計劃，總曾被帝國主義者底政治經

濟力量所粉碎。除非是先前獲得帝國主義者同意、而這個是絕不會有的可能的。所以中國當前的任務，只有不顧一切地向帝國主義者作劇烈的鬥爭，換言之，即在政治鬥爭上先取得民族的解放這一個條件，然後始能談及任何建設的嘗試。對於這樣否定的理論，我們是承認其有一部的真實性的。是的，中國的復興，對於帝國主義者不利，而且會動搖帝國主義者們的基礎，但是他們卻誤在把帝國主義者對華的侵界站在同一戰線內，而忽視了帝國主義者在華底利益衝突，帝國主義者們爭奪市場獨佔性所生的基本矛盾。假如使界中國的一切帝國主義者是融合在一共同體，沒有任何衝突的，那中國的復興工作，自是絕對地碰到大有力的阻撓的。然而，很明顯的，帝國主義者在華利益衝突底尖銳化，却給與中國復興工作以可能的條件，即如帝國主義國家底國際間的基本矛盾，是弱小民族與殖民地等脫離桎梏打破鎖鍊的最有效條件一樣。如果我們能够把握當前的各帝國主義底主要矛盾，利用牠們底尖銳的衝突，則經濟建設的工作是可以進行的。例如拿具體的事實來說，這幾年來各帝國主義在華衝突底最尖銳和最明顯的一幕，莫有過於金融領導權的鬥爭。目前，許多人都認定：中國金融已投進於美金元帝國主義者底懷裡。是的，中國金融之由英鎊的集團走進美金的集團，是不能否認的事實，但這並不是對華絕對無利，而只完全受美國的資本勢力所支配。却是至少由於與美金之聯繫，藉着牠底資本力來穩定了外匯，維持了金融的安定。試問中國如果沒有和美金取得聯繫，則近年來由於經濟衰敗所促成的瀕於絕境的金融，豈不早已崩潰多時了麼？又如，廿四年冬的貨幣改革，如果沒有和英國取得聯絡，那也很明顯地行不通的。針是沒有兩頭利的，天下絕沒有完全佔便宜的事。在外交的原則中，亦有所謂：Give and take 而弱小民族和帝國主義者講交情，尤其是不能不給與相當的便宜。問題只在：給與人家相當便宜後，自己所獲得的代價，能否達到所理想的利益底最高度，並與否與所希冀的目的有若何程度的相符。目前中國金融市場之安定，外匯比率之堅穩，可以說是交換的代價。雖然說金融入了人家勢力的範圍了，

但在經濟復興與國防經濟建設這一點看來，代價是相當程度地值得的。這樣，利用帝國主義者底獨佔性，來從事于自己底目的，正是把損害和善用帝國主義者底矛盾底一個最好的例子。而且，在敵人底軍事的政治的經濟的三管齊下之進攻中，對於英美及其他國家在華底利益，亦已發生不可驚的壓迫和威脅。爲了應付起見，他們無疑地允許和幫助我國國防經濟的充實到一定的限度。我們把握着這個矛盾的契機，自可順遂國防經濟之實施的。因此，我們可以說能夠把握當前的機會，在充實國防力量底前提下，經濟建設有最高的可能。

其次，要解決的，是買辦資本主義的勢力下和農村高利貸及地主底阻力問題。誰都知道，買辦資本與民族資本是具有很尖銳底矛盾的，而且民族資本早已多少屈伏於買辦資本之下。但自敵人侵略以來，正如其他帝國主義者所受排擠一樣，買辦資本也與民族資本迫到同般的境地了，就是在日本帝國主義者所直接支配的買辦資本罷。因爲敵人對中國的統治一天天在採取直接統治的方式，買辦資本的功能已經在一天的縮少。這些情勢，自然會使一部分的買辦資本與民族資本站在同一戰線上來，促進國防的經濟建設，抵抗敵人進一步的進攻。很明顯的，任何一個中國人，只除了漢奸之外，他底神經早已貫透了敵愾同仇的怒火，他底心情早已具有滅此而後朝食之憤慨嗎？同樣，農村裡的高利貸，地主們，亦早感到他們底存在之受威脅，而以一條件來參加鬥爭，從事於促進經濟建設的。

至於經濟建設實踐的目的之聯繫問題，則是最容易了解。所謂謂民族解放，社會革命，促進統一，復興經濟，都屬於同一的歷史範疇，通在經濟建設這個工作下遂行的。沒有經濟建設，則無從獲取充實的力量來從事民族解放，沒有經濟建設，則無從樹立民生主義的新社會，完成經濟革命，沒有經濟建設，則無從獲得真實的統一，沒有經濟建設，則更無從有目力更生的經濟復興。這些同一的歷史範疇，將在如下的階段進行着：當前的經濟建設，自然

要求一種充實的國防經濟。國防經濟是為完成民族革命的。而國防經濟統制性與組織性，却是民生主義社會建設底前提。所以民族革命與經濟革命並不是對立物，而是在經濟建設途行之下統一東西。那末，這些目的底聯繫性，更有怎樣的懷疑呢？

以上，解決了一切建設過程中的任何阻礙，證明了經濟建設可能性及其正確的時代任務和意義。

三、建設底方式和步驟

然則，我們將怎樣進行建設的步驟呢？

發動這一個運動的全國最高領袖的蔣委員長，在開始已給與這個運動底涵意和內容。這裡，我們工作的重心，是要把建設作成一個有秩序的，有計劃的方式。建設底步驟，大致可分為三點：一、建設底方式；二、建設底重心；三、建設底資本。

國民經濟建設，既然針對着上述的各種目的而實施，尤其以國防經濟為當前的急務，所以，很明顯的，適應這個要求，須有一個審慎周密詳熟慮的建設方案。而這個方案，則在計劃經濟的形式下執行。

甚麼是計劃經濟呢 (Economic Planning)？因為很多人常把計劃經濟與統制經濟 (Economic Control) 視作同一意義的名辭，這裡有提出異行解釋之必要。計劃經濟，抽象地說來，是以國家全體之利益為對象，施行一種有組織的，有統制的，有指導的及能協合的經濟計劃，以調整及改進計劃單位中全部人民的經濟生活。因此，所謂計劃經濟，是廣義的，牠包括了統制經濟在內。可以說，統制經濟之執行形式，為計劃經濟之內容。但是，若這樣把統制經濟認為與計劃經濟無大分別，二者是同一物，不外是名辭上之不同，即就很容易錯誤了。事實上，在許多高度發

展的資本主義國家內，爲了挽救當面沒落性質的經濟恐慌，都未有經過怎樣一個通盤的計劃，而舉行過各種局部的統制經濟的。

由此說來，則可知統制經濟只是一種狹義的設施，一種消極的經濟政策，乃資本主義發展到最後階段之國家，爲解除其不可避免的經濟發展之矛盾，維持其原有之經濟制度而產生的一種補救之辦法。故在本質上與計劃經濟不同的。並且實際上，不見得爲適應我們經濟建設一切目的之最好政策。很明顯的，由於國民經濟建設特殊任務，牠底實施上有其具體的內容。一、在內的，牠要使消費與生產均衡，分配制度調協，同時，牠要能够把整個經濟力量集中起來，組織起來，俾在國防上收指臂統一之效；二、在外的，牠還要利用帝國主義者在華底尖銳對立，那末，這非單純無計劃的統制經濟可以成功的。統制之上，還要有一種具體計劃之指導，使財力集中，人力集中，事權集中，這是第一個步驟，繼而使農業集體化機械化，工業大規模合理化，工業與農業的關係調整，金融的脈絡流通，這是第二個步驟；再其次是統一全盤的生產機構，調節各種的消費部門，使牠們底統制有聯繫，有組織，有一致的發展，這是第三個步驟。此後當然還有許多相因而至的步驟，但就在這裡所述的三者看來，事前非有計劃盤算是不行的。

抑尤有進者，計劃經濟與統制經濟之這樣詳細的區分，對於我們底建設進行，不是無相當意義的。目前我們經已有許多建設機關，而且這些機關中大部分都帶有實行統制經濟的性質。但是，這却發現了無計劃的無系統的和無力量的現象的。第一，經濟行政機關之重疊駢枝，使事權不能集中，經費浪費，工作不能收效。例如，在中央政治系統之下，屬於經濟部門之行政組織，有所謂全國經濟委員會，中國建設委員會，全國資源委員會，國民經濟建設委員會，行政院內復有農村復興委員會。尤其全國水利機關，竟達五十餘所。而統計機關，則在各院各部中都

設立一個統計所。究竟這些機關的工作，有無重複呢？大家有無共同合作呢？事實上，這樣重床疊架，權力既已分散，指揮自不統一，且工作割裂，每多托格索制，非特不足以提高效率，反足以妨礙效率（例如有某種重要建設，因兩機關互爭辦理，卒至停頓進行。又如同一或同類工作，應屬一機關者，而爭割於兩個機關，或兩個以上之機關，結果因互相牽制或互相推諉，難於進行。而現時財政方面，又未能履行統收統支，各機關之甘苦不同，有直接收入者，類多財源充足，則官顧多攬他機關權限所屬之工作，而不肯以此剩餘經費，分給他機關，使其專責進行，以成其美。反之，財源不足者，則除例行公事外，一無表現）。第二，在建設進行中，應由中央厘定計劃大綱，在中央系統的指揮下，復由各省當局審處各地方的特殊情形來擇緩急實施的。而現在則各省各自為政，各省有各省的計劃，各省有各省的統制，有時各省的工作計劃，每與中央的衝突或重複，這經足以表現散漫無系統的狀態了。第三，因為既沒有預定的計劃，所以各種建設都像有平時不燒香，急時抱佛腳的狀態。例如因棉業衰落，便設立一個棉業統制委員會，因為絲業衰落，便設立一個絲業統制委員會。要是這樣，差不多現在每一經濟部門，都在衰落，都待救濟，豈不是將來各設以統制委員會嗎？而且國內對於本國的專門人材，素不注意，又未有具有權威的研究機關，所以即令這些統制委員會成立，如已成立的棉絲兩種統制委員會罷，究其實亦不過網羅一般所謂名流與棉絲業界人士為委員，或則延聘對於中國情形並不熟悉的外國專家設計外，亦不見得有若何成績。有時，則「橘過淮則為枳」，人家施行局部建設有效者，移之我國，則不特失敗，且反過來會窒礙這一部門底發展。凡此種種，並不是說統制經濟之失效，而是證明在中國，局部統制，無系統的統制之「徒勞而無功」，只有計劃經濟下所實施的統制經濟，才是以適應當前的需要的。

「凡事豫則立，不豫則廢，」孫總理在「實業計劃」中，亦曾經指示我們建設四大的原則，即

必是最有利之途以吸外資。

二 必應國民之所需要。

三 必期抵抗之至少。

四 必擇地位之適當。

即在平時，符合這四個原則，已很明顯地要有一個計劃，而況當前的急務，是在樹立國防經濟體系，則現在的散漫的經濟建設是不行的。所以我們特別提出計劃經濟 (Economic Planning) 之詳細意義與重要性，希冀在這個實行的方式之下，首先，把一切重要聯枝的機關取消集中，組織一個強有力量的經濟行政系統，即中央直接轄屬之下，設立一個類似蘇聯國家設計委員會的經濟建設委員會和一個國民經濟建設運動委員會，前者是司設計和執行，後者則司調查統計和推動工作，兩者的職權並不是對立，而是互相輔助的。經濟建設委員會為經濟的參謀本部，牠的組織以專家及特長人材為核心，並具有一定的權力的。而且須和軍事當局有密切的合作，以樹立戰時的經濟體系。至於國民經濟建設運動委員會，則為推動機關，其組織以政府中主要人員及民衆中主要領袖，團體，及有力分子為核心，利用官民合作，使一切計劃之實施，能收水到渠成之效。

這樣，有了強有力的經濟行政組織，厘定了具體的大規模的計劃，則所施的統制始有合理的和迅速的發展。而社會經濟始能連繫而適應國防，建設進行始能易於推廣。

四、建設底重心

我們既採取計劃經濟的方式，那末，計劃的內容，是側重那一點呢？換句話說，經濟建設是以那一個部門為主體呢？

關於中國經濟建設重心問題，在文化界的論爭領域裡已有十多年，迄至最近：還沒有相當地解決。論戰的陣營，大致可分為重農的，重工的，和工農並重的三方面，我們且分別研究他們底論證罷。

1 重農主義之論據與批判

由於中國農村之急劇的破產，和「中國是農業國家」的觀念有力地潛藏於一般人心心理中，重農主義似乎很適應目前的時勢的。這一派底主要論據，概言之，不外：

(一)農業生產是中國國民經濟千年來的基礎，所以發展農業乃是鞏固國本。

(二)農業生產是關係最大多數中國國民之生存問題，所以建設農業，是為最大多數的國民謀福利。

(三)中國經濟恐慌之惡化，是由於農村經濟之凋弊，發展農村，即是救亡圖存的最重要的方策。

(四)中國國民經濟的發展，在其歷史的與國際的環境之下，只有走農本主義的一條路。

(五)農村經濟是中國工商業所依存，農村經濟的基礎如不健全，則工商事業皆必隨之崩潰。所以必須建設農村

經濟，為工商各業準備發展的條件。

(六)建設農村經濟，可以安定農村秩序，藉此可以解決當前最嚴重緊急的農村問題。

(七)復興農村，尚可進而解決都市的過剩人口問題。

(八)政府財政問題，亦只有在復興農村經濟上，求得根本的解決。

(九)建設農業，改良農作，可以增進農產品輸出。

(十)在未來的對外戰爭中，主要的防禦和攻守的根據，都在農村，因為中國大都市，俱在沿海一帶，成為敵人砲火的密集點，所以發展農村，組織農民，實為當前急務。