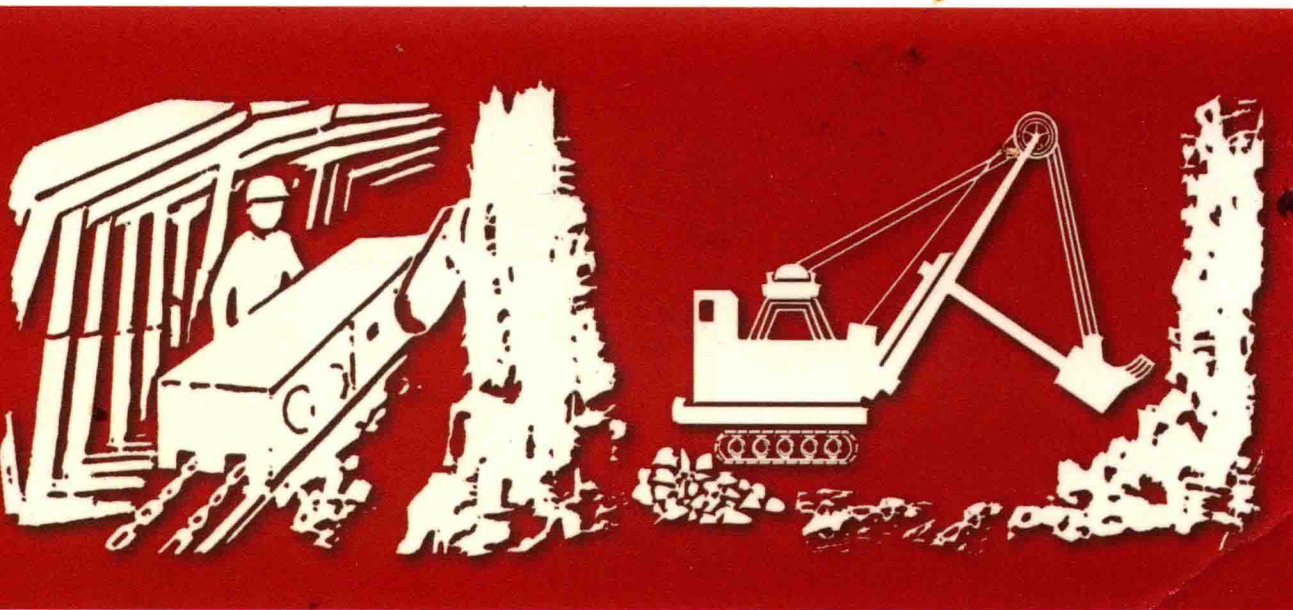


《〈煤矿安全规程〉专家解读》编委会 编

# 《煤矿安全规程》专家解读

## 露天煤矿

(2016年修订版)



中国矿业大学出版社

# 《煤矿安全规程》专家解读

## 露天煤矿

(2016年修订版)

《〈煤矿安全规程〉专家解读》编委会 编

袁河津 主编

中国矿业大学出版社

## 内容提要

本书是对2016版《煤矿安全规程》(以下简称《规程》)露天煤矿所作的逐条逐款解读。书中不仅解读了《规程》修订的目的、原因,而且对一些重点、难点内容加以翔实的说明,同时附有大量的案例分析,内容丰富、实用性强。

本书适合广大煤矿企业职工学习《规程》时使用,也可作为煤炭院校师生的教学参考书使用。

### 图书在版编目(CIP)数据

《煤矿安全规程》专家解读·露天煤矿/《〈煤矿安全规程〉专家解读》编委会编. 徐州:中国矿业大学出版社,2016.4  
ISBN 978-7-5646-2929-8

I. ①煤… II. ①煤… III. ①煤矿—矿山安全—安全规程—中国—学习参考资料②煤矿—露天矿—矿山安全—安全规程—中国—学习参考资料 IV. ①TD7-65

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第297125号

书 名 《煤矿安全规程》专家解读(露天煤矿)  
编 者 《〈煤矿安全规程〉专家解读》编委会  
责任编辑 吴学兵 王江涛  
策 划 杨 帆  
出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司  
(江苏省徐州市解放南路 邮编221008)  
营销热线 (0516) 83885307 83884995  
出版服务 (0516) 83885767 83884920  
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com  
印 刷 北京市密东印刷有限公司  
开 本 787×1092 1/16 印张18.5 字数462千字  
版次印次 2016年4月第1版 2016年4月第1次印刷  
定 价 78.00元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

# 《〈煤矿安全规程〉专家解读》

## 编委会

主    编	袁河津			
执行主编	曾宪荣			
副  主  编	刘建华	刘  洪	习福生	
编写人员	王平亮	王旭东	李连生	
	徐连富	韩秀荣	许桂兰	
	罗延臣			
策    划	杨  帆			

# 前 言

修订后的《煤矿安全规程》(以下简称《规程》)已经2015年12月22日国家安全生产监督管理总局第13次局长办公会议审议通过,自2016年10月1日起施行。

煤炭工业的发展决不能以牺牲人的生命为代价,这要作为一条不可逾越的红线。《规程》强化红线意识,始终把煤矿职工的生命安全放在首位。《规程》坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,具有强制性、科学性、规范性和稳定性等显著特点,是我国指导煤矿安全生产、管理的一部权威技术规章,是国家关于安全生产方面的方针政策及法律、法规在煤炭行业的具体体现,体现了广大煤矿职工的切身利益。《规程》是各类煤矿进行设计、建设、生产和管理必须遵循的安全准则,是各级煤矿安全监察机构、各级人民政府和煤炭行业管理部门开展安全生产监督监察和行政执法的重要依据。

《规程》的修订是在吸取事故教训,总结工作经验的基础上经过充分论证并征求各方面意见完成的。它的颁布和实施,对于改善煤矿安全生产基本条件,提高煤矿安全装备和技术水平,减少和遏制煤矿生产安全事故的发生,保障煤矿职工生命安全和健康,促进煤炭工业安全发展,具有十分重要的现实意义。

《规程》修订后由原来的四编增加到六编;原《规程》共751条,本次修改后变为721条,减少30条。修改的主要内容涉及以下七个方面。

一是突出了《规程》在煤矿安全及煤炭行业的主体地位,注重妥善处理《规程》与法律法规、部门规章、标准相衔接。对照并满足《安全生产法》《职业病防治法》对煤矿企业的安全生产责任制、安全管理制度、安全投入、从业人员权利与义务、教育培训以及职业病危害等要求,增加了应急救援等内容。

二是强化了红线意识和底线思维,依法办矿、依法管矿与依法监察并重,提高安全生产准入门槛。严格限制各类矿井的采深、同时生产水平数、矿井通风方式、突出矿井和冲击地压矿井开采,严禁非正规开采,提高了矿井通风、提升、运输、排水、压风、供电、监控、通讯等系统的要求,严格机电设备选型和安全防护等要求;进一步明确了矿井安全避险系统、人员位置监测系统和井下应急广播系统的建设要求;在修订过程中,要求每一条款尽量明确、具体,删除了“可靠的”“确保”“保证”等表述,进一步增强《规程》的可操作性、可执行性和可监察性。

三是调整了《规程》的框架结构,由四编扩增为六编,结构更趋合理。将煤矿救护拓展为应急救援,单独作为一编,从法规层面进一步要求企业强化应急处置能力,加强救援队伍、装备的建设和配备;增加了地质保障一编,注重强化煤矿灾害地质因素探测,从预防事故出发,在煤矿建设、生产活动的全过程提供基础保障。

四是突出以人为本,完善职业病危害防治。明确当瓦斯超限达到断电浓度时或发现突出预兆时,班组长、瓦斯检查工、矿调度员有权责令现场作业人员停止作业,停电撤人。完善了职业病危害防治内容,突出做好防降尘和职业健康保护工作,提高了采掘设备内外喷雾工作压力,增加了井下热害防治、作业场所噪音和有害气体监测和防护的要求,增加

了职业健康监护和管理内容。注重与相关规定的一致性。

五是删除了国家明令禁止和淘汰的设备、材料和工艺技术，以及在生产过程中存在隐患的工艺技术及装备等。如吊罐式凿井法、木垛盘支护、非正规开采、单体支柱放顶煤开采、专用排瓦斯巷、使用震动爆破揭穿突出煤层、采煤工作面金属摩擦支柱、油浸式电气设备、地面临时火药库、硝化甘油类炸药、井下辅助通风机等。

六是增加了法律法规、标准文件规定的新内容，删除了非行政许可的审批、备案、评估等要求。增加了（鉴定、检测、检验）机构对其做出的结果负责、煤矿闭坑报告、安全生产许可证制度、“三同时”、突出矿井先抽后建、煤矿停工停产期间的安全措施；删除了对煤矿瓦斯等级鉴定、煤尘爆炸性鉴定、煤的自然倾向性鉴定、放顶煤开采审批（或备案）等要求。

七是规范了适用新技术、新装备的安全要求。增加了建井期间的反井钻机、伞钻、抓岩机、挖掘机、模板台车等要求，以及机械化充填采煤、连续采煤机采煤的安全规定；增加了井下连续采煤机、综掘机、无轨胶轮车、单轨吊、无极绳牵引车、连续运输机、卡轨车等装备的安全要求，以及运煤车、铲车、梭车、履带式行走支架、锚杆钻车、給料破碎机、连续运输系统或桥式转载机等掘进机后配套设备的相关规定；增加了提升机、架空乘人装置等的安全保护要求；对无人值守做出规定，新增自动化运行的主要通风机、箕斗提升机、水泵房，可不配备专职司机，但应当定时巡检，实现地面集中监控并有视频监视的变电硐室可不设专人值班等规定；增加使用高分子材料进行安全性和环保性评估，并建立安全监测制度的要求；增加了煤矿井下电池电源和许用数码电雷管的规定。

为了方便煤炭行业广大职工深入学习和贯彻《规程》，我们组织有关方面的专家编写了本书，对《规程》（露天煤矿）逐条逐款一一解读，并附有相应的事故案例分析，内容丰富，实用性强。本书由教授级高级工程师袁河津任主编，曾宪荣担任执行主编，刘建华、刘洪、习福生担任副主编。在本书的编写过程中，得到了部分露天煤矿的工程技术人员和安全生产管理人员的大力支持和帮助，在此表示感谢。本书适合广大煤矿企业从业人员学习《规程》时使用，也可作为煤炭院校师生的教学参考书使用。

由于编者水平所限，书中难免存在不妥和错误之处，敬请广大读者给予批评指正。

作者

2016年4月

# 目 录

第一编 总则 .....	1
第二编 地质保障 .....	19
第三编 井工煤矿 (略)	
第四编 露天煤矿 .....	30
第一章 一般规定 .....	30
第二章 钻孔爆破 .....	42
第一节 一般规定 .....	42
第二节 钻孔 .....	47
第三节 爆破 .....	49
第三章 采装 .....	65
第一节 一般规定 .....	65
第二节 单斗挖掘机采装 .....	66
第三节 破碎 .....	83
第四节 轮斗挖掘机采装 .....	84
第五节 拉斗铲作业 .....	85
第四章 运输 .....	87
第一节 铁路运输 .....	87
第二节 公路运输 .....	93
第三节 带式输送机运输 .....	100
第五章 排土 .....	106
第六章 边坡 .....	115
第七章 防治水防灭火 .....	124
第一节 防治水 .....	124
第二节 防灭火 .....	132
第八章 电气 .....	137
第一节 一般规定 .....	137
第二节 变电所 (站) 和配电设备 .....	141
第三节 架空输电线和电缆 .....	143
第四节 电气设备保护和接地 .....	154
第五节 电气设备操作、维护和调整 .....	165
第六节 爆炸物品库和炸药加工区安全配电 .....	170

第七节 照明和通信 .....	174
第九章 设备检修 .....	177
<b>第五编 职业病危害防治 .....</b>	<b>189</b>
第一章 职业病危害管理 .....	189
第二章 粉尘防治 .....	194
第三章 热害防治 .....	206
第四章 噪声防治 .....	210
第五章 有害气体防治 .....	213
第六章 职业健康监护 .....	216
<b>第六编 应急救援 .....</b>	<b>223</b>
第一章 一般规定 .....	223
第二章 安全避险 .....	237
第三章 救援队伍 .....	244
第四章 救援装备与设施 .....	250
第五章 救援指挥 .....	260
第六章 灾变处理 .....	264
<b>附则 .....</b>	<b>277</b>
<b>附录 主要名词解释 .....</b>	<b>278</b>
<b>参考文献 .....</b>	<b>284</b>



## 第一编 总 则

**第一条** 为保障煤矿安全生产和从业人员的人身安全与健康,防止煤矿事故与职业病危害,根据《煤炭法》《矿山安全法》《安全生产法》《职业病防治法》《煤矿安全监察条例》和《安全生产许可证条例》等,制定本规程。

**【名词解释】** 煤矿事故、职业病、职业病危害、职业禁忌、《安全生产法》、《职业病防治法》、《煤炭法》、《矿山安全法》、《煤矿安全监察条例》、《安全生产许可证条例》

**煤矿事故**——煤矿生产建设活动中发生的人身伤害、急性中毒或导致生产中断、财产损失危害环境的意外事件。井工矿井还存在水、火、瓦斯、煤尘、顶板等自然灾害因素,始终威胁煤矿的生产安全。

**职业病**——企业、事业单位和个体经济组织等用人单位的劳动者在职业活动中,因接触粉尘、放射性物质和其他有毒、有害因素而引起的疾病。

**职业病危害**——对从事职业活动的劳动者可能导致职业病的各种危害。职业病危害因素包括:职业活动中存在的各种有害的化学、物理、生物因素以及在作业过程中产生的其他职业有害因素。

**职业禁忌**——劳动者从事特定职业或者接触特定职业病危害因素时,比一般职业人群更易于遭受职业病危害和罹患职业病或者可能导致原有自身疾病病情加重,或者在从事作业过程中诱发可能导致对他人生命健康构成危险的疾病的个人特殊生理或者病理状态。

**《安全生产法》**——修订后的《安全生产法》自2014年12月1日起施行。立法目的是为了加强安全生产工作,防止和减少生产安全事故,保障人民群众生命和财产安全,促进经济社会持续健康发展。

**《职业病防治法》**——修订后的《职业病防治法》自2011年12月31日起施行。立法目的是为了预防、控制和消除职业病危害,防治职业病,保护劳动者健康及其相关权益,促进经济社会发展。

**《煤炭法》**——修订后的《煤炭法》自2011年7月1日起施行。立法的目的是为了合理开发利用和保护煤炭资源,规范煤炭生产、经营活动,促进和保障煤炭行业的发展。

**《矿山安全法》**——1993年5月1日起施行。立法目的是为了保障矿山生产安全、防止矿山事故,保护矿山职工的人身安全,促进采矿业的发展。

**《煤矿安全监察条例》**——2000年12月1日起施行。立法目的是为了保障煤矿安全,规范煤矿安全监察工作,保护煤矿职工人身安全与健康。

**《安全生产许可证条例》**——2004年1月13日起施行。立法目的是为了严格规范安全生产条件,进一步加强安全生产监督管理,防止和减少生产安全事故。

**【条文解释】** 本条是制定《煤矿安全规程》（以下简称《规程》）的目的和依据。

制定《规程》的目的：贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”安全生产方针。我国煤矿绝大多数是井工开采，井下作业环境特殊、条件艰苦，工人劳动强度大，职业危害严重；煤矿地质条件复杂，经常受到顶板、瓦斯、矿尘、水、火等多种自然灾害的威胁；井下生产系统复杂，多工种、多系统交叉作业，生产工艺复杂；煤矿企业存在安全装备水平和工人素质偏低等不安全因素。导致我国煤矿事故多发，人员伤亡、职业病危害困扰的局面仍然存在。煤矿企业在建设、生产过程中，必须消除危险隐患，保证职工人身不受到伤害，预防事故发生，确保生产正常进行。这是保护和发展生产的重要任务，也是对煤矿生产的一项基本要求。

《规程》制定的意义：加强对煤矿生产安全管理和监督执法，遏制重特大事故，保护职工的安全和健康，保障和促进煤炭工业的健康发展和煤矿安全状况稳定好转。

《规程》制定的依据：一要符合上述法律和条例要求，二要结合煤矿生产实际状况，三要努力推进科技进步和引入先进管理理念。它是我国安全生产法律体系中一部重要的行政法规，也是我国煤矿管理方面一部较为全面、权威和具体的基本规程。

**第二条** 在中华人民共和国领域内从事煤炭生产和煤矿建设活动，必须遵守本规程。

**【条文解释】** 本条是对《规程》适用范围的规定。

本规程适用于中华人民共和国主权领域内。领域包括领土和领海。从事煤炭生产和煤矿建设活动的主体，包括不同所有制形式的所有煤矿企业。为了保障煤矿生产安全和职工人身安全，所有煤炭生产和煤矿建设活动都必须遵守本规程的相关规定，依法组织生产和建设。

**第三条** 煤炭生产实行安全生产许可证制度。未取得安全生产许可证的，不得从事煤炭生产活动。

**【条文解释】** 本条是新增条款，是对实行安全生产许可证制度的规定。

国家对矿山企业、建筑施工企业和危险化学品、烟花爆竹、民用爆破器材生产企业实行安全生产许可制度。企业未取得安全生产许可证的，不得从事生产活动。

煤矿企业安全生产许可证的颁发和管理由煤矿安全监察机构负责。

**【典型事例】** 2010年3月25日，河北省承德县某煤矿三水平东翼采煤工作面发生一起重大瓦斯爆炸事故，造成11人死亡，2人重伤，直接经济损失998.3万元。该矿为非法煤矿，在安全生产许可证、煤炭生产许可证和营业执照已过期，矿长未依法取得安全资格证的情况下，擅自组织生产造成事故发生。

**第四条** 从事煤炭生产与煤矿建设的企业（以下统称煤矿企业）必须遵守国家有关安全生产的法律、法规、规章、规程、标准和技术规范。

煤矿企业必须加强安全生产管理，建立健全各级负责人、各部门、各岗位安全生产与职业病危害防治责任制。

煤矿企业必须建立健全安全生产与职业病危害防治目标管理、投入、奖惩、技术措施审批、培训、办公会议制度，安全检查制度，事故隐患排查、治理、报告制度，事故报告

与责任追究制度等。

煤矿企业必须建立各种设备、设施检查维修制度，定期进行检查维修，并做好记录。煤矿必须制定本单位的作业规程和操作规程。

### 【名词解释】 安全生产责任制、安全生产管理、安全生产标准化

安全生产责任制——根据我国的安全生产方针和安全生产法律法规建立的各级领导、职能部门人员、工程技术人员、岗位操作人员在劳动生产过程中对安全生产层层负责的制度。安全生产责任制是企业岗位责任制的一个组成部分，是企业中最基本的一项安全制度，也是企业安全生产、劳动保护管理制度的核心。

安全生产管理——对生产过程中的事故和防止事故发生的管理。根本任务是预先发现、分析、消除或控制生产过程中的各种危险，防止事故发生、职业病和环境危害，避免各种损失，推动企业生产活动的正常进行。

安全生产标准化——通过建立安全生产责任制，制定安全生产管理制度和操作规程，排查治理隐患和监控重大危险源，建立预防机制，规范生产行为，使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求，人、机、物、环处于良好的生产状态，并持续改进，不断加强企业安全生产规范化建设。

【条文解释】 本条是对煤矿企业必须遵守法律法规和安全生产与职业病危害防治责任制等的规定。

1. 煤矿企业有权依照法律、法规的规定从事煤炭生产和煤矿建设活动。同时，煤矿企业也必须依照法律、法规的规定，履行相应的义务，其中包括遵守国家有关安全生产的法律、法规，保障安全生产的义务。

2. 煤矿安全管理制度是为防止煤矿事故的发生，保证各项安全法律法规正确实施的重要制度，主要包括安全生产责任制、安全目标管理制度、安全奖惩制度、安全技术措施审批制度、事故隐患排查制度、安全检查制度、安全办公会议制度和各种设备、设施检查维修制度等，煤矿企业必须以制度的形式加以规范，并以强制力保证它的实施。

3. 安全生产责任制要求责任明确，分工负责，形成完整有效的安全管理体系，再通过安全生产责任制的落实，从源头上消除事故隐患，从制度上预防煤矿事故的发生。

4. 建立设备、设施检修制度的目的是确保设备性能稳定、设施运行良好，实现安全高效生产。随着煤矿采掘机械化水平的不断提高，机电设备的使用量也越来越多，对安全生产影响也越来越大。据统计，因电火花引发的瓦斯煤尘爆炸事故比例较大，而产生电火花的主要原因是井下防爆电气设备维护和使用不当。另外，为准确查清事故原因、性质和责任，必须对事故前设备、设备的运行状态进行确认，保留检修记录十分重要。

5. 煤矿采掘作业规程（简称作业规程）是煤矿企业为了回采某一个采煤工作面或掘进某一条巷道（硐室），根据《规程》和有关设计文件，结合作业现场的具体条件，为指导施工而编写的重要文件。制定煤矿采掘作业规程能够规范采掘工程技术管理、现场管理，协调各工序、工种的关系，落实安全技术措施，保障安全生产，是煤矿生产建设的行为准则，具有法规性质。其作用是科学、安全地组织与指导生产施工，使工程施工达到安全、优质、高效、快速的效果。煤矿企业必须认真编写和严格执行煤矿采掘作

业规程。

**【典型案例】** 2012年7月25日，位于贵州省普安县境内的某煤矿11806掘进工作面距迎头49m处发生冒顶，造成5人被困。该矿技术管理薄弱，地质情况发生重大变化后未修改作业规程等。

煤矿工人技术操作规程（简称操作规程）是煤矿企事业单位或其主管部门，根据《规程》和质量标准，为完成某项产品或为某个工种编制的指导生产工艺操作的重要技术文件。煤矿工人技术操作规程是产品生产工艺操作的行为规范，具有法规性质。煤矿工人技术操作规程的作用是指导产品安全生产过程的工艺操作，在安全条件下生产出合乎质量标准的产品。因此，煤矿工人技术操作规程是煤矿工人安全生产操作经验的结晶，是煤矿生产建设必须遵循的“三大规程”之一，是各工种工人进行生产活动的准则。按照煤矿工人技术操作规程规定操作，可保证生产工作安全正常进行，提高效率 and 工程质量，杜绝违章，避免人身、设备和财产损失，凡从事该项产品生产的人员或工种都必须遵照执行。

6. 为了加快推进实现岗位达标、专业达标和企业达标，必须实现安全生产标准化。

安全生产标准化体现了“安全第一、预防为主、综合治理”的方针和“以人为本”的科学发展观，强调企业安全生产工作的规范化、科学化、系统化和法制化，强化风险管理和过程控制，注重绩效管理和持续改进，符合安全管理的基本规律，代表了现代安全管理的发展方向，是先进安全管理思想与我国传统安全管理方法、企业具体实际的有机结合，有效提高企业安全生产水平，从而推动我国安全生产状况的根本好转。

安全生产标准化包含安全目标，组织机构和职责，安全生产投入，法律法规与安全管理制度，教育培训，生产设备设施，作业安全，隐患排查和治理，重大危险监控，职业健康，应急救援，事故报告、调查和处理，绩效评定和持续改进13个方面。

**第五条** 煤矿企业必须设置专门机构负责煤矿安全生产与职业病危害防治管理工作，配备满足工作需要的人员及装备。

**【名词解释】** 煤矿企业专门安全生产机构

煤矿企业专门安全生产机构——煤矿企业中专门负责安全生产与职业病危害防治管理工作的内部设置的机构或部门。

**【条文解释】** 本条是对煤矿企业设置安全生产与职业病危害防治管理工作机构和人员、装备配备的规定。

1. 设置安全生产管理机构和配备安全生产管理人员应符合以下规定要求：

(1) 煤矿企业必须设置专门从事安全生产管理的机构，不得与其他机构合并设置。

(2) 配备5名以上专职安全生产管理人员。

(3) 负责安全生产管理的负责人不得同时兼任其他职务。

(4) 煤矿企业应当为主管安全生产工作负责人设置安全生产工作助理，协助主管负责人协调管理安全生产工作。

(5) 安全生产工作助理应由安全生产管理机构的负责人担任。

(6) 煤矿的“一通三防”、煤与瓦斯突出矿井的防突、电气设备防爆、水文地质等安全管理工作必须明确专门人员负责。

2. 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应履行下列职责：

- (1) 组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；
- (2) 组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；
- (3) 督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；
- (4) 组织或者参与本单位应急救援演练；
- (5) 检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；
- (6) 制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；
- (7) 督促落实本单位安全生产整改措施。

**第六条** 煤矿建设项目的安全设施和职业病危害防护设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

**【条文解释】** 本条是新增条款，是对煤矿建设项目的安全设施和职业病危害防护设施与主体工程“三同时”的规定。

1. 《安全生产法》第二十八条规定：生产经营单位建设项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。

2. 《职业病防治法》第十八条规定：建设项目的职业病防护设施所需费用应当纳入建设项目工程预算，并与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

**第七条** 对作业场所和工作岗位存在的危险有害因素及防范措施、事故应急措施、职业病危害及其后果、职业病危害防护措施等，煤矿企业应当履行告知义务，从业人员有权了解并提出建议。

**【条文解释】** 本条是新增条款，是对煤矿企业安全生产与职业病危害防治工作履行告知义务的规定。

1. 生产经营单位与从业人员订立的劳动合同，应当载明有关保障从业人员劳动安全、防止职业危害的事项，以及依法为从业人员办理工伤保险的事项。

2. 生产经营单位的从业人员有权了解其作业场所和工作岗位存在的危险有害因素、防范措施及事故应急措施，有权对本单位的安全生产工作提出建议。

3. 产生职业病危害的用人单位，应当在醒目位置设置公告栏，公布有关职业病防治的规章制度、操作规程、职业病危害事故应急救援措施和工作场所职业病危害因素检测结果。

**第八条** 煤矿安全生产与职业病危害防治工作必须实行群众监督。煤矿企业必须支持群众组织的监督活动，发挥群众的监督作用。

从业人员有权制止违章作业，拒绝违章指挥；当工作地点出现险情时，有权立即停止作业，撤到安全地点；当险情没有得到处理不能保证人身安全时，有权拒绝作业。

从业人员必须遵守煤矿安全生产规章制度、作业规程和操作规程，严禁违章指挥、违

章作业。

**【名词解释】** 群众监督、违章指挥、违章作业

群众监督——企业工会组织领导下的群众性安全监督工作。根据国家制定的安全生产方针，工会组织把维护职工最大的切身利益，保证生命安全和身体健康，即群众安全监督工作放在工会工作的首位。工会群众安全工作具有群众性、科学性、系统性、监督性、协作性，与专业安全管理有机结合相辅相成，形成新型安全管理体制。

违章指挥——各级管理者和指挥者对下级职工发出违反安全生产规章制度以及煤矿三大规程的指令的行为。

违章指挥是管理者和指挥者的一种特定行为。班组长在班组生产活动中具有一定的指挥发号施令的权力。如果单纯追求生产进度、数量，置安全于脑后，凭老经验办事，忽视指挥的科学性原则，就可能发生违章指挥行为。

违章指挥是“三违”中危害最大的一种。管理者和指挥者的违章指挥行为往往会引导、促使职工的违章作业行为，而且使之具有连续性、外延性。

违章作业——煤矿企业作业人员违反安全生产规章制度以及煤矿“三大规程”的规定，冒险蛮干进行作业和操作的行爲。

违章作业是人为制造事故的行为，是造成煤矿各类灾害事故的主要原因之一。

违章作业是“三违”中数量最多的一种。违章作业主要发生在直接从事作业和操作的人员身上。

**【条文解释】** 本条是新增条款，是对煤矿安全生产与职业病危害防治工作实行群众监督和从业人员在安全生产方面权利和义务的规定。

1. 国家制定了“安全第一，预防为主，综合治理”的安全生产方针，建立了“国家监察、行业主管、企业负责、群众监督”的安全管理体系，形成了“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会广泛支持”的安全生产工作格局。

加强安全生产群众监督是我国安全生产工作格局的重要组成部分，是强化安全生产工作的重要举措，是维护人民群众安全健康权益的重要途径。

2. 从业人员在安全生产方面的权利。

违章作业、违章指挥都违背了安全生产方针，侵犯了从业人员的合法权益，是严重的违法行为，也是直接导致煤矿事故的重要原因。因此，规定从业人员有权制止违章作业，拒绝违章指挥，对于维护正常生产秩序，有效防止煤矿事故发生，保护职工人身安全，具有十分重要的意义。

突然遇到危及人身安全的险情，如瓦斯超限，如果不停止作业或撤离到安全地点，就可能因为发生瓦斯爆炸事故造成重大的人员伤亡。从业人员在险情没有排除的情况下可以停止作业及时撤离到安全地点，生产经营单位不得因此而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。

3. 从业人员在安全生产方面的义务。

从业人员在作业过程中，应当遵守本单位的安全生产规章制度、作业规程和操作程序，服从管理，严禁违章指挥、违章作业。

**【典型事例】** 2011年8月14日，贵州省六盘水市某煤矿井下12124运输巷掘进工作

面违章爆破，引发瓦斯爆炸，造成10人死亡。

**第九条** 煤矿企业必须对从业人员进行安全教育和培训。培训不合格的，不得上岗作业。

主要负责人和安全生产管理人员必须具备煤矿安全生产知识和管理能力，并经考核合格。特种作业人员必须按国家有关规定培训合格，取得资格证书，方可上岗作业。

矿长必须具备安全专业知识，具有组织、领导安全生产和处理煤矿事故的能力。

**【名词解释】** 安全培训、三项岗位人员

安全培训——对煤矿企业主要负责人、安全管理人员、特殊作业人员和其他工作人员进行提高安全素质的一种手段，是煤矿安全管理的重要组成部分，也是确保煤矿安全生产的基础性工作。培训不到位是重大安全隐患。

三项岗位人员——煤矿企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员。

煤矿企业主要负责人指的是煤矿股份有限公司、有限责任公司及所属子公司、分公司的董事长、总经理、矿务局局长、煤矿矿长等人员。

煤矿企业安全生产管理人员指的是煤矿企业分管安全生产工作的副董事长、副总经理、副局长、副矿长、总工程师、副总工程师或者技术负责人，安全生产管理机构负责人及管理人员，生产、技术、通风、机电、运输、地测、调度等职能部门（含煤矿井、区、科、队）的负责人。

特种作业人员指的是其作业的场所、操作的设备、操作的内容等具有较大的危险性，容易对其本人、他人以及周围设施的安全造成重大危害的作业人员。

**【条文解释】** 本条是对煤矿企业安全教育和培训的规定。

1. 煤矿企业必须对从业人员进行安全教育和培训，不得安排未经安全培训合格的人员从事生产作业活动。

2. 从事采煤、掘进、机电、运输、通风、地测等工作的班组长，以及新招入矿的其他从业人员初次安全培训时间不得少于72学时，每年接受再培训的时间不得少于20学时。煤矿从业人员调整工作岗位或者离开本岗位1年以上（含1年）重新上岗前，应当重新接受安全培训；经培训合格后，方可上岗作业。新招入矿的井下作业人员实习满4个月，方可独立上岗作业。

3. 特种作业人员操作资格初次培训不少于90学时，复训不少于24学时。

4. 鼓励煤矿企业实行变招工为招生，生产（或核定）能力30万吨/年以上的煤矿企业新招井下作业人员须经技工（中专）学校相应专业的正规教育，取得学历证书方可录用。

5. 煤矿企业采用新工艺、新技术或者使用新设备、新材料的，应当对相关从业人员进行专门的安全培训。

6. 取得注册安全工程师执业资格的煤矿企业安全生产管理人员，可免于安全资格初次培训；注册安全工程师经继续教育并延续注册、重新注册的，可免于复训。

7. 负责煤矿企业“三项岗位人员”安全资格、操作资格和煤矿矿长资格考核发证部门（以下简称考核发证机关）应当对参加培训人员的准入条件进行审查，也可委托培训机构进行；符合准入条件的，方可参加培训。

8. 主要负责人、安全生产管理人员安全资格初次培训时间不得少于 48 学时，每年复训时间不得少于 16 学时。

煤矿有关领导的学历和经历应符合以下要求：

(1) 生产能力或者核定能力每年 30 万吨及以上煤矿和煤与瓦斯突出煤矿的矿长、副矿长、总工程师、副总工程师或者技术负责人应当具备煤矿相关专业大专及以上学历，具有煤矿相关工作 3 年及以上经历。

(2) 生产能力或者核定能力每年 30 万吨以下煤矿的矿长、副矿长、总工程师、副总工程师或者技术负责人应当具备煤矿相关专业中专及以上学历，具有煤矿相关工作 3 年及以上经历。

(3) 生产能力或者核定能力每年 30 万吨及以上煤矿和煤与瓦斯突出煤矿的安全生产管理机构负责人应当具备煤矿相关专业中专及以上学历，具有煤矿安全生产相关工作 2 年及以上经历。

(4) 生产能力或者核定能力每年 30 万吨以下煤矿的安全生产管理机构负责人应当具备高中及以上文化程度，具有煤矿安全生产相关工作 2 年及以上经历。

**【典型案例】** 2012 年 11 月 24 日，贵州某煤矿河西采区发生一起重大煤与瓦斯突出事故，造成 23 人死亡、5 人受伤。据分析该矿培训工作不到位，应急处置能力差，职工缺乏自救意识。

**第十条** 煤矿使用的纳入安全标志管理的产品，必须取得煤矿矿用产品安全标志。未取得煤矿矿用产品安全标志的，不得使用。

试验涉及安全生产的新技术、新工艺必须经过论证并制定安全措施；新设备、新材料必须经过安全性能检验，取得产品工业性试验安全标志。

严禁使用国家明令禁止使用或淘汰的危及生产安全和可能产生职业病危害的技术、工艺、材料和设备。

**【名词解释】** 煤矿矿用产品安全标志

煤矿矿用产品安全标志——确认煤矿矿用产品符合行业安全标准，准许生产单位出售和使用单位使用的凭证。由安全标志证书和安全标志标识两部分组成。安全标志由国家煤矿安全监察局统一监制。

**【条文解释】** 本条是对煤矿矿用安全产品使用和涉及安全生产新技术试验等的规定。

1. 煤矿使用的涉及安全生产的产品，必须具有安全标志，不得使用无安全标志的产品。有的乡镇或个体煤矿，购置无安全标志矿用设备、器材，曾引发煤矿事故。

2. 试验涉及安全生产的新技术、新工艺、新设备、新材料，顾名思义，就是未经检验合格的“试验品”，对其安全性能往往了解不多、认识不足，容易造成事故，不应盲目使用。试验涉及安全生产的新技术、新工艺必须经过论证并制定安全措施；试验涉及安全生产的新设备、新材料必须经过安全性能检验，取得产品工业性试验安全标志。

国家安全生产监督管理总局连续下发了三批《禁止井工煤矿使用的设备及工艺目录》[第一批（安监总规划〔2006〕146号）、第二批（安监总煤装〔2008〕49号）和第三批（安监总煤装〔2011〕17号）]。2014年国家发改委、安监总局、能源局和煤监局联合制定了《煤炭生产技术与装备政策导向（2014年版）》。煤矿严禁使用已淘汰的危及生产安



全和可能产生职业病危害的技术、工艺、材料和设备。

因此，本条规定是确保试验安全的一项重要制度。

**【典型案例】** 2012年2月16日，湖南省衡阳市某煤矿违规使用自制钢丝绳绳套替代连接装置，发生一起重大运输事故，造成15人死亡、3人重伤。

**第十一条** 煤矿企业在编制生产建设长远发展规划和年度生产建设计划时，必须编制安全技术与职业病危害防治发展规划和安全技术措施计划。安全技术措施与职业病危害防治所需费用、材料和设备等必须列入企业财务、供应计划。

煤炭生产与煤矿建设的安全投入和职业病危害防治费用提取、使用必须符合国家有关规定。

**【名词解释】** 安全技术发展规划、安全技术措施计划、安全费用

安全技术发展规划——根据煤矿企业生产建设发展的需要所采取的安全技术措施。

安全技术措施计划——根据安全技术发展规划和针对生产中存在的重大不安全因素和职业危害所制订的年度计划。

安全费用——企业按照规定标准提取在成本中列支，专门用于完善和改进企业或项目安全生产条件的资金。

**【条文解释】** 本条是对编制安全技术与职业病危害防治发展规划和安全技术措施计划以及安全投入的规定。

1. 为了使煤矿安全工作随着生产建设的发展，有计划地建立正常的安全工作秩序，创建安全健康的劳动条件，克服只抓生产而削减或忽视安全技术措施工程造成的大量安全欠账的严重问题，确保安全生产，煤矿企业在编制生产建设长远发展规划和年度生产建设计划时，必须同时编制安全技术与职业病危害防治发展规划和安全技术措施计划。

2. 安全投入是保障煤矿企业具备安全生产条件的必要物质基础。为改善劳动条件，提高矿井的抗灾能力，煤矿企业应建立安全技术措施与职业病危害防治专项资金，并列入财务、供应计划，专项存储、专项核算、统筹安排，保证重点、有效、合理使用。

3. 安全费用按照“企业提取、政府监管、确保需要、规范使用”的原则进行管理。

(1) 煤（岩）与瓦斯（二氧化碳）突出矿井、高瓦斯矿井吨煤30元；

(2) 其他井工矿吨煤15元；

(3) 露天矿吨煤5元；

(4) 建设工程施工企业安全费用以建筑安装工程造价为计提依据，矿山工程提取标准为2.5%。

4. 煤炭生产企业安全费用应当按照以下范围使用：

(1) 煤与瓦斯突出及高瓦斯矿井落实“两个四位一体”综合防突措施支出，包括瓦斯区域预抽、保护层开采区域防突措施、开展突出区域和局部预测、实施局部补充防突措施、更新改造防突设备和设施、建立突出防治实验室等支出；

(2) 煤矿安全生产改造和重大隐患治理支出，包括“一通三防”（通风、防瓦斯、防煤尘、防灭火）、防治水、供电、运输等系统设备改造和灾害治理工程，实施煤矿机械化改造，实施矿压（冲击地压）、热害、露天矿边坡治理、采空区治理等支出；

(3) 完善煤矿井下监测监控、人员定位、紧急避险、压风自救、供水施救和通信联络