



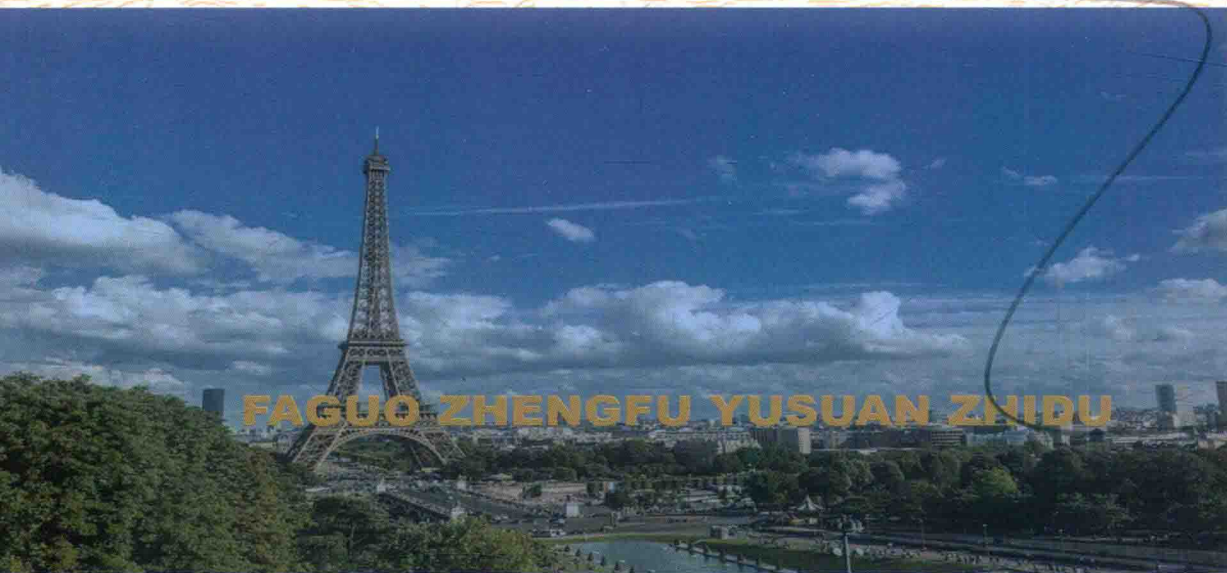
典型国家和地区政府预算制度研究丛书

中国财政发展协同创新中心、中央财经大学政府预算管理研究所资助项目

丛书主编/李燕

法国政府预算制度

吴亚萍/编著



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press



典型国家和地区政府预算制度研究丛书

中国财政发展协同创新中心、中央财经大学政府预算管理研究所资助项目

丛书主编/李 燕

法国政府预算制度

吴亚萍/编著



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

法国政府预算制度 / 吴亚萍编著. —北京: 经济科学出版社, 2017. 10

(典型国家和地区政府预算制度研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8941 - 4

I. ①法… II. ①吴… III. ①国家预算 - 预算制度 - 研究 - 法国 IV. ①F815. 652

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 329507 号

责任编辑: 刘 颖

责任校对: 刘 昕

责任印制: 李 鹏

法国政府预算制度

吴亚萍 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 20.5 印张 460000 字

2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8941 - 4 定价: 55.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))



作者简介

吴亚萍，法国图卢兹经济学院经济学博士，现任南京审计大学经济与金融研究院讲师。主要研究领域包括财政预算、健康经济学及社会保障。已在国际学术杂志 *Health Economics* 上发表论文 1 篇，在国内学术杂志《中国经济问题》《公共经济与政策研究》上发表论文 2 篇，参与编写《中期预算国别研究》一书，主持国家自然科学基金青年项目 1 项。

《典型国家和地区政府预算制度研究丛书》

编委会成员

顾 问：姜维壮 李保仁 汤贡亮 李俊生

主 任：马海涛

副 主 任：李 燕

委 员：白彦锋 樊 勇 肖 鹏 何 杨 任 强
宋立岩 李小荣 汪 昊 曾康华 乔志敏
高 萍 蔡 昌 王文静

丛书主编：李 燕

丛书总序

从世界范围来看，现代预算制度的产生发展历程与现代法治国家的建设如影随形，预算是控制和制约政府权力扩张的重要手段。从形式上看，政府预算是经过法定程序批准的、具有法律效力的政府年度财政收支计划，但从其实质而言，是社会公众对政府权力进行“非暴力的制度控制”的有效途径。同时，由于预算还决定着对有限的公共资源在不同利益主体之间如何分配的问题，因而，预算过程中也充满了各种利益集团为争夺有限预算资源的政治博弈。预算过程为各利益集团及公众提供了一个相对开放的平台和渠道，使他们可以通过法定的程序提出自己的预算诉求，了解预算配置的信息，监督预算资源的使用及政府承诺的兑现。因此，预算是实现政府自我约束和立法机构外部控制的重要制度安排与机制。

随着中国公共财政框架体系的逐步建立和完善，预算在保证政府对有限公共资源的配置及使用上的合规有效，强化人大对各部门、各单位使用财政资金的控制功能方面，正在发挥着越来越重要的作用。我国自2000年以来将财政改革及公共财政框架体系的建设聚焦于支出管理后，围绕预算制度的改革与创新就从未间断过：如部门综合预算改革旨在细化预算编制，实现部门预算的完整性；政府采购制度改革旨在将政府的支出管理纳入“公开、公平、公正”的轨道，杜绝黑箱操作；国库集中收付制度改革旨在提升财政部门对预算资金收支流的控制功能，防止财政资金被截留挪用和提高其使用效率；预算外资金管理改革旨在将完整的政府收支纳入财政管理和社会监督视野；政府收支分类改革旨在使政府每一项支出通过功能和经济分类得到“多维定位”，以清晰的反映支出最终去向等。党的十八大以来，党和国家的重要会议、重要文件中均密集涉及政府预算问题，特别是从党的十八大报告中提出的“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”到党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中提出的“实施全面规范、公开透明的预算制度”，再到历经十年修订历程于2015年1月1日起正式实施的新修订的预算法，直至党的十九大进一步提出“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”等，可以说，预算改革已经成为中国当前行政体制改革、财政体制改革的关键突破口，引起了决策层的高度关注。

从理论研究而言，近十年来中国的政府预算研究也呈现出“百花齐放”的繁荣景象。政府预算突破了传统财政学的研究范畴，政治学、社会学、法学、行政管理学等学科纷纷从各自的研究视角加大对政府预算的研究，跨学科的研究视角和国际化的研究视野也有力地推动了政府预算研究的广度和深度。

西方国家现代预算制度作为政府治理的重要手段，其建立与完善走过了几百年的历史，经历了新兴资产阶级力量与落后王权力量的斗争过程，以及暴力式的革命

路径和非暴力式的改良路径。一个国家预算制度的选择与该国的政治体制、政党政治、经济体制、经济发展阶段、历史文化等环境因素密切相关，各国预算制度的优化也始终与政府改革、政府效率的提高紧密联系在一起，但在发展与改革过程中越来越清晰的是预算已逐渐成为社会公众和立法机构控制约束政府权力扩张的有效工具，是给权力戴上“紧箍咒”的重要载体。

他山之石，可以攻玉。编纂《典型国家和地区政府预算制度研究》丛书的根本目的，在于全面、完整、系统的提供典型国家及地区预算管理的做法，归纳典型国家与地区在建立现代预算制度过程中的成功经验与教训，为预算理论及实际工作者了解他国及地区现代预算制度的建立历程、管理模式、关键改革等提供文献资料及经验借鉴，同时也可以为我国建立起现代预算制度提供参考依据。因此，本丛书定位于具有决策参考价值和研究文献价值的专辑，目的不在于说教，而在于为决策者和理论与实际工作者提供一种选择和借鉴的可能。我们也希望本丛书的出版与问世能引起各界和决策层对政府预算的广泛关注，为我国现代预算管理体制的建设与完善，为建设法治中国添砖加瓦。

《典型国家和地区政府预算制度研究》丛书选择了俄罗斯、美国、英国、澳大利亚（俄罗斯、美国、英国、澳大利亚、日本、印度等卷已出版）、法国、德国、加拿大等国家和港澳台地区，内容根据各国和地区的特点，侧重梳理介绍其政府预算管理制度，主要包括组织体系、管理流程、管理制度、监督机制、法律法规以及预算改革的趋势等相关内容，重在诠释各国预算管理的基本事实和最新改革动态，力图总结出可供我国借鉴之处。

本丛书是依托中央财经大学中国财政发展协同创新中心和政府预算管理研究所的力量组织编著的。中央财经大学政府预算研究团队集合了国内外高校、研究机构、实务部门构成的专兼职研究人员，主要从事政府预算管理理论与政策的研究，研究范围涉及政府预算理论、财政信息公开与透明度、预算监督与预算法治化、政府会计与政府财务报告、中期财政规划等。研究团队还紧跟国际预算理论发展与我国政府预算管理改革动态，借鉴国际经验，加强对政府预算理论、预算政策、预算制度和预算程序以及中外预算的比较研究。研究团队的特色定位于倡导问题导向型的研究模式，强调研究成果的决策实用价值；随着学科交叉与融合，提倡对政府预算进行跨学科研究；推动研究方法的创新，提倡对政府预算问题开展实证研究。研究团队在运作模式上，提倡“研学一体”的运作模式，以期将科学研究与人才培养工作结合起来。

丛书编写主要基于各国政府相关部门网站、政府预算报告、最新立法及政策方案、各种统计年报等所载大量一手资料和有关文献编纂而成，力图尽可能客观地反映各国的政府预算制度体系及改革近况。但是，由于受各种因素及语言局限在资料收集上存在一定的难度，该套丛书还存在一些缺憾与疏漏，希望广大读者理解，也欢迎批评指正，以利于我们不断总结，逐渐扩大丛书所涉国家及地区的范围，为广大读者提供更多更好地开展预算研究与指导实践的书籍。

丛书编委会

二〇一七年九月

前言

管理国家政府预算意味着对国家政策和发展的大方向进行财务决策，其管理方式也直接影响着国家财政预算执行的效果：我们要追寻什么目标？以怎样的方式去实现？如何衡量实际的效果？怎样在实现这些目标的同时使成本效益最优化？哪些方面的支出是应该被优先考虑的？2006年之前的法国政府预算制度无法很好地回答以上问题。

法国公共财政的历史与政治史密切相关，历史上的多次危机也都有其财政起源。在旧制度下，国王与议会之间的较量大多与税制有关。公共财政法的变革也真实地反映了政治史的情况。第三共和国的预算程序是议会权利的体现。相反，在第五共和国初期，由于行政权占据主导，在1959年1月2日，具有《财政法组织法》性质的法令才得以通过，对财政法进行了重组。这一法令在2005年前一直有效。由议会牵头的、2001年投票通过、2006年开始实施的新《财政法组织法》(LOLF)，对国家预算的结构、编制、执行、监督和绩效管理进行了深入的改革。它的显著特点是给予议会在预算投票和预算监督上更大的权力，加强了财政预算的透明度。同时，它明确了以绩效为导向的财政预算制度，将国家的行动进行绩效监测。

目前，我国正处于政府预算制度改革的重要时期，预算管理、中期预算编制、预算执行的规范、全面的绩效管理、预算透明度以及地方政府预算管理，都是主要研究与探索的重要课题。法国2001年《财政法组织法》对政府预算管理进行了深入改革，其逐渐成熟的改革和实践经验对我国当前的政府预算制度改革具有诸多可借鉴之处。

本书先从总体框架入手，介绍了法国政府预算管理体制、收支状况、法律法规和重要原则等，再对法国政府预算管理的各个环节进行梳理。具体来说，本书包括十一章内容。第一章介绍了法国的政治经济发展中的财经状况和政策、国家体制和管理架构及权责，以及各方权利的相互制衡。第二章引出法国政府财政预算管理概况，包括公共财政部门结构及权责、法国的预算管理体制、财政预算收支，以及财政法律法规。第三章介绍了法国预算编制的原则、预算的编制、预算的审批，以及预算编制中的重要法律控制。第四章、第五章分别梳理了法国政府预算的执行和多年规划及其三年预算制度。第六章为法国社会保障预算专题。第七章介绍法国国库管理制度。第八章则介绍了法国政府会计管理，包括政府会计的改革、会计工作、

公共会计网络、公共部门会计委员会以及政府会计准则。第九章分析了法国政府预算透明度,从国际标准入手,到法国预算信息公开的法律依据、途径和方式;之后又分析了法国预算和账目的透明度,行政监控透明度以及透明度与公共政策评估的关系;最后展示了国际预算伙伴关系 2015 年调查中的法国预算透明度的状况。第十章介绍了法国政府预算的多重监督系统。第十一章则介绍了法国地方政府预算,包括地方政府体制、地方政府收支、与中央的财政关系、地方政府预算准则、编制和执行。

本书的编著者吴亚萍,曾在法国攻读经济学本、硕、博士学位,对法国的经济与财政状况比较了解,在本书编著的过程中,翻译并整理了大量的法文原始资料。本书的编著过程中,也得到了西南财经大学财政税务学院几位老师的指导和建议以及参与编写。本书参与编写人员的具体贡献如下:吴亚萍(南京审计大学经济与金融研究院)独立编写了第一章、第二章、第三章、第五章、第六章和第九章。吴亚萍和卫伴伊(西南财经大学财政税务学院)共同编写了第四章和第八章。李建军(西南财经大学财政税务学院)、梁远川(西南财经大学财政税务学院)和吴亚萍共同编写了第七章。李建军、余秋莹(西南财经大学财政税务学院)和吴亚萍共同编写了第十章。吴亚萍和陈隆近(西南财经大学财政税务学院)共同编写了第十一章。

本书为中央财经大学政府预算管理研究所组织编写的《典型国家和地区政府预算制度研究丛书》中的分册之一,也是中央财经大学李燕教授主持的国家社会科学基金重点项目“建设现代预算制度研究——基于制约和监督权力运行的研究视角”(14AZD022)和中央财经大学重大科研培育项目“国家治理能力提升下的政府施政行为规范研究”的阶段性成果。

在本书的写作过程中,得到了许多支持和帮助,对本书的框架结构、内容组织、语言文字提出了许多宝贵的意见和建议,包括中央财经大学政府预算管理研究所所长及丛书主编李燕教授、西南财经大学财政税务学院的陈隆近副教授与李建军教授、北京联合大学商务学院的刘立国副教授以及黄胜端、黄胜强、吴文洁、林代潇潇等,在此一一表示深深的感谢!此外,法国友人 Marie - Noele Bonnes, Marie - Thérèse Garcia 和 Robert Garcia,给本书推荐了法国财政预算的相关网站,经济科学出版社刘颖编辑为本书的顺利出版付出了很多辛苦,在此也一并深表感谢!最后,也感谢我的父亲和母亲在本书的编写过程中给予的鼓励和支持。

本书的编写主要基于编著者对法国的原始法文书籍资料、原始法律文件以及法国财政预算相关的各大官方网站上原始资料的翻译和整理,并且参考、小结和整理了国内关于法国政治经济、法国政府和国际政府预算制度的相关论文、著作及译作,旨在使国内读者对法国政府预算制度有一个全面而具体的了解。这些原始资料和书籍为本书的编纂提供了基础。因时间、精力、专业和能力所限,本书还有不尽如人意之处,恳请各位专家和读者不吝赐教,提出宝贵意见,以供我们进一步修改、完善和提高。

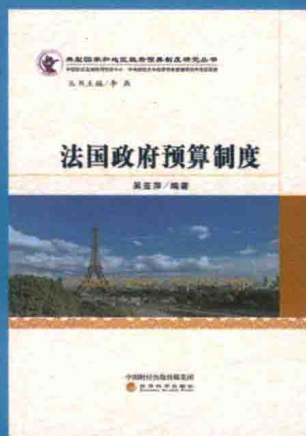
吴亚萍

二〇一七年九月



典型国家和地区政府预算 制度研究丛书(第一辑)

- ◆ 俄罗斯政府预算制度
- ◆ 英国政府预算制度
- ◆ 德国政府预算制度
- ◆ 美国政府预算制度
- ◆ 澳大利亚政府预算制度
- ◆ 日本政府预算制度
- ◆ 港澳地区政府预算制度
- ◆ **法国政府预算制度**
- ◆ 印度政府预算制度
- ◆ 加拿大政府预算制度



责任编辑：刘 颖
封面设计：王 坦
王 颖

目 录

第一章 法国政治经济体制 / 1

- 第一节 法国政治经济发展中的财经政策概况 / 2
- 第二节 法国国家管理架构及权责 / 7

第二章 法国政府财政预算管理概况 / 26

- 第一节 法国公共财政部门及权责 / 27
- 第二节 法国的预算管理体制 / 36
- 第三节 法国的财政预算收支 / 41
- 第四节 法国的财政法律法规 / 50

第三章 法国政府预算编制 / 63

- 第一节 预算编制的原则 / 64
- 第二节 预算的编制 / 76
- 第三节 预算的审批 / 84
- 第四节 预算编制中的重要法律控制 / 90

第四章 法国政府预算执行 / 93

- 第一节 预算执行的主体 / 94
- 第二节 预算执行的程序 / 99
- 第三节 预算执行的预测跟踪 / 101
- 第四节 预算执行中的调整 / 103
- 第五节 预算执行的绩效管理 / 106
- 第六节 决算 / 110

第五章 法国多年规划及其三年预算制度 / 114

- 第一节 法国多年规划及其三年预算的

实施背景及法律依据 / 115

第二节 多年规划及其三年预算的参与机制 / 120

第三节 法国多年规划及其三年预算的编制 / 125

第四节 多年规划及其三年预算的实施与监督 / 133

第五节 法国多年规划及三年预算的

成效及经验借鉴 / 136

附件一 法国的《稳定规划》 / 139

附件二 法国的《公共财政规划法》各法案及其三年预算 / 143

第六章 法国社会保障预算 / 155

第一节 法国社会保障制度 / 156

第二节 《社会保障筹资法》及其《组织法》 / 162

第三节 从《社会保障筹资法》的准备到上交国民议会 / 163

第四节 社会保障收入与支出 / 168

第五节 社会保障预算的绩效管理 / 171

第七章 法国国库管理制度 / 173

第一节 法国国库管理概述 / 174

第二节 国库管理重要机构 / 177

第三节 法国国库现金管理 / 182

第八章 法国政府会计管理 / 188

第一节 法国政府会计的改革 / 189

第二节 政府的会计工作 / 192

第三节 法国公共会计网络 / 194

第四节 公共部门会计准则委员会 / 195

第五节 法国政府会计准则 / 197

第九章 法国政府预算公开与透明度 / 208

第一节 预算透明度的国际标准：信息的发布 / 209

第二节 法国政府预算信息公开的法律依据、途径和方式 / 211

第三节 预算与账目透明度 / 212

第四节 行政监控透明度：政治权力的透明度 / 216

第五节 透明度与公共政策评估：破译和辨认 / 217

第六节 审计法院：促进公民对信息的掌握 / 218

第七节 国际预算伙伴关系 2015 年

调查中的法国预算透明度 / 220

第十章 法国政府预算监督 / 222

第一节 议会监督 / 223

第二节 内部监督 / 227

第三节 审计监督 / 234

第十一章 法国地方政府预算 / 247

第一节 法国地方政府体制 / 248

第二节 法国的地方政府收支 / 254

第三节 中央与地方之间的财政预算关系 / 262

第四节 地方政府预算准则 / 264

第五节 地方政府预算编制 / 266

第六节 地方政府预算执行 / 284

参考文献 / 298

第一章

法国政治经济体制

■ 本章导读

一国预算制度与其权利分配紧密联系，立法者的立法行为必须遵循“具有《宪法》价值的原则”。本章首先简要梳理了法国政治与经济发展中的财经状况与政策，接着介绍了1958年法国《宪法》及其2014年加强版下法国的国体、管理架构以及总统、总理、政府、两院议会、宪法委员会和审计法院的权责，以及各方权力的相互制衡。

第一节 法国政治经济发展中的财经政策概况

一、政治发展中的财政与经济政策

公元10世纪,法国初步形成封建社会。13世纪,随着城市与商业的发展,商人和行政官员成为新兴资产阶级的代表。1337~1453年,法国经历了长达一百多年的英法战争。15世纪末到16世纪初,法国形成中央集权国家。17世纪中叶,“太阳王”路易十四将法国君主专制的社会推向鼎盛。1789年,法国资产阶级大革命爆发,其起因是国家的财政和政治问题以及经济危机。贵族和资产阶级地主不愿意改变当时的封建体系以及它复杂的税负制度。又由于1756~1763年的“七年战争”与之后与英国的竞争,到18世纪80年代,国家债务已经占国家税收的一半以上。政府陷入了严重的信贷危机和信任危机。1789年7月14日,巴士底狱被攻占。1789年8月26日表决通过了《人权与公民权宣言》,在历史上第一次宣布了“自由、平等、博爱”等基本原则。法国人民抛弃了君主政体的一切机构,开启了三权分立的局面:议会具有立法权;国王保留行政权;司法权完全独立于另外两种权利。

1958年,戴高乐将军建立第五共和国,扩大了总统权力,议会在宪法的结构中排在共和国总统和政府之后,处于次要的地位。议会具有立法权、通过财政预算权和对政府的监督权。1958年,《宪法》规定议会例会每年举行两次,第一次例会为秋季例会,专门用来审议财政年度预算;第二次例会为春季例会,专门用来讨论和通过法律草案和立法提案。

法国历届总统和政府在进行政治和社会改革、促进法国国民经济、社会治理方面采取了一系列措施。在政治改革方面,通常围绕议会的换届选举、分化重组、行政部门与议会的关系、总统、政府和议会的权利、总统与政府工作的透明度、官僚机构运行机制、精简总统府办事机构工作人员、实行地方权利下放、加强地方行政效率等。

在促进经济方面,根据不同时期国际与国内的经济环境,历届总统和其政府采取了一系列应对措施,其中包括节约开支、改革税制、增减税收、减少财政年度的预算赤字;发行国债、提高利率、控制银行贷款、扩大就业、减低失业率、控制工业品价格、制止通货膨胀、资本重组、产业结构调整;以及制定经济和财政计划、改革最低工资制度、扩大总需求等。

尼古拉·萨科齐2007年当选总统时正是金融危机前夕,菲永政府采取了一系列财政和金融监管措施,取得了不错的成效,却造成了财政赤字和公债增加。于是,政府又采取了一系列的财政紧缩计划、政策和措施,如精简国家机构的经费和人员

编制,提高增值税和取消大部分税务优惠,开征高收入人群的附加税等。^①

在社会治理方面,历届总统和其政府围绕完善社会保障制度、与失业做斗争、加强社会凝聚力等方面进行改革。吉斯卡尔·德斯坦执政期间将社会保障制度普及化,减低体力劳动者的退休年龄。弗朗索瓦·密朗特执政期间增加劳动者权利、利用社会财富再分配(财产税)减缓贫富差距。巴拉迪尔政府曾改革医疗保险制度、减轻中小企业负担。德维尔潘政府当时的主要工作也是解决就业问题 and 经济问题。但社会保障制度仍然存在不少问题,比如等级社会保障造成了社会矛盾,社会保障收支不平衡造成财政负担逐渐加重,社会保障所带来的福利又使工作效率和劳动生产率下降。拉法兰政府曾在医疗保障上改革成功,但是在退休制度问题上没有太大起色。^②

弗朗索瓦·奥朗德执政期间,法国面临着政治运作问题、经济困顿与社会问题。^③奥朗德上任初重点强调了其本人和现政府的三项奋斗目标:一是制定欧洲发展前景。在推行紧缩政策的同时,设法刺激经济增长。二是继续削减财政赤字,重建公共财政。三是增强法国的竞争力。但奥朗德和其政府面临着一系列国内外的经济难题,国家宏观经济“三高一低”的困境(高赤字、高逆差、高失业、低增长率),国际经济萧条以及欧债危机,使其想要推进的改革面临艰难局面。奥朗德于2014年新年之际的演说中强调要发展经济的重要性,并指出2013年12月31日提出的“责任条约”(le pacte de responsabilité)主要的措施是在供给方:减轻企业的负担和约束,使企业更多地创造岗位、雇用员工,更多地与社会对话。具体表现在,减轻劳动力成本,给企业留有更多的活动余地,税务的现代化,减少税种,减少繁琐的规章制度。而相对的,企业要带来对就业和社会的贡献。

2017年当选总统的埃马纽埃尔·马克龙(Emmanuel Macron)面临的挑战十分严峻:低经济增长和高失业率。马克龙的经济计划着眼于财政巩固、重振经济增长、就业和竞争力。他计划削减对资本的征税,对企业的职业教育和培训进行投资,资助创新和起步阶段,简化行政程序。他计划增加劳动力市场的灵活性,鼓励加班,给予企业层面的商议以更多的权重,设立解雇赔偿上限,改革失业保险,并且计划利用暂时的投资计划和对工人和家庭的减税来刺激国民经济。总之,目标在于通过减税和劳动力市场改革提升成本竞争力,通过教育和创新提高非成本竞争力。

二、经济发展中的财政状况^④

(一) 封建专制时期工农商及手工业

16~18世纪的法国处于封建专制时期,这一时期的工商业和手工业有一定的发

①② 吴国庆:《法国政治史(1958-2012)》,社会科学文献出版社2014年版。

③ 陈新丽、冯传禄:《奥朗德的困境——试析当前的法国政治生活》,载于《法国研究》(Etudes Françaises)2013年第4期。

④ 这部分内容是基于穆良平:《主要工业国家近现代经济史》,西南财经大学出版社2005年版;[英]科林·琼斯著,杨保筠、刘雪红译:《剑桥插图法国史》,世界知识出版社2004年版等相关内容整理而成。

展。封建社会以土地为主要生产资料，农民须向国家缴纳沉重的赋税，包括财产税、人头税、军役税、盐税、酒税、烟草税，另外还要向教会缴纳什一税。17~18世纪，各地农民斗争频频发生，动摇了封建制度的基础。17世纪初，法国开始了殖民事业，推进殖民政策，在殖民扩张中，对外贸易得到了发展。在法国原始积累的过程中，战争的耗费使财政陷入困境。18世纪末，法国国王进行的战争和经济政策使财政危机加重。1778年，由于法国支持美国独立战争，财政支出骤然增加。除了举借国债外，增税也是用来弥补财政亏空的手段，但这使农民陷入了极度贫困。

（二）资本主义经济和工业化

1789年7月，农民、手工业者在资产阶级领导下发动了反对封建专制制度的资产阶级革命，要求废除封建制度，解决土地问题。法国资产阶级大革命对发展资本主义经济起了很大作用。革命时期土地问题的解决对1800年后的经济发展产生了巨大影响。1870年前后，法国成为欧洲第二大加工产品出口国。19世纪30~40年代，更是在完善经济的基础建设方面长足发展。

（三）法国工业革命

1789年开始的资产阶级大革命以后，尤其是拿破仑执政时期，积极推行鼓励资本主义工商业发展的经济政策，英国的工业革命基本完成。在这样的背景下，酝酿了19世纪初期法国的工业革命。第一阶段开始于拿破仑时期（1804~1815年）。拿破仑采取了一系列积极措施以扶持法国工商业的发展，包括贸易保护政策、对生产企业给以大量国家补助、提供低息贷款、设立“发明专利证”制度等。第二阶段为“复辟王朝”和“七月王朝”（1815~1848年）。拿破仑实行的政策大多都保留下来，法国经济进入相对快速的生长时期，工业革命大规模开展起来。法国政府与企业从英国引进大量的机器设备，蒸汽机数量大增。第三阶段为第二帝国时期（1852~1870年）。1847年爆发了19世纪最大的一次经济危机，诞生了短暂的第二共和国，之后拿破仑成立第二帝国。此时，机器大生产在法国全面展开。工业的增长推动了城市经济繁荣，农民进入城市工作，城市人口增加，并且在工业革命的推动下，法国的交通运输、贸易及金融业也有了很大的发展。物质水平在工业化进步的基础上提高。法国经济缓慢而稳定的发展，截至1914年，工业产量和国民收入均增加。

（四）直至第二次世界大战结束前的经济波动

1860年后法国的经济增长缓慢，由于普法战争、第二次科技革命、两次世界大战和1929年的经济危机，使得法国的经济经历了几次大幅度的波动，直至第二次世界大战结束。接下来的1945~1974年是法国“辉煌三十年”。

（五）辉煌三十年

20世纪60年代所形成的政治上稳定和内阁的连续性，为有效实施社会和经济

典型国家和地区政府预算制度研究丛书