

江苏财政 发展研究报告 2013

黄建元 编 著



南京大学出版社

江苏高校现代服务业协同创新中心研究报告

江苏财政发展研究报告

(2013)

黄建元 编 著



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏财政发展研究报告. 2013 / 黄建元编著. — 南京 : 南京大学出版社, 2014. 9
ISBN 978-7-305-13942-0

I. ①江… II. ①黄… III. ①地方财政—经济发展—研究报告—江苏省—2013 IV. ①F812.753

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 205532 号

出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
出 版 人 金鑫荣

书 名 江苏财政发展研究报告(2013)
编 著 黄建元
责任编辑 王丽华 王抗战 编辑热线 025-83592193

照 排 南京南琳图文制作有限公司
印 刷 江苏凤凰数码印务有限公司
开 本 787×1092 1/16 印张 15.75 字数 346 千
版 次 2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-305-13942-0
定 价 82.10 元

网址: <http://www.njupco.com>
官方微博: <http://weibo.com/njupco>
官方微信号: njupress
销售咨询热线: (025) 83594756

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换

编写指导委员会主任：陈章龙 刘志彪

编写指导委员会：

陈章龙 刘志彪 徐 莹 王开田

蒋伏心 蒋乃华 赵有广 党建兵

张为付

主 编：黄建元

副 主 编：黄 斌 汪 冲

编写人员：(按拼音排序)

蔡 军 陈桂华 郭 晔 蒋兆才

龙卓舟 毛翠英 唐祥来 陶学荣

吴美华 王红领 朱 军 朱秋霞

本书为江苏高校现代服务业协同创新中心、江苏高校优势学科建设工程资助项目(PAPD)和江苏高校人文社会科学校外研究基地“江苏现代服务业研究院”的研究成果。

书 名:江苏财政发展研究报告(2013)

主 编:黄建元

出版社:南京大学出版社

目 录

第一部分 江苏财政与社会经济发展状况

Part one: The fiscal and economic operation of Jiangsu

第一章 江苏社会经济运行.....	3
-------------------	---

Chapter 1 The economic operation of Jiangsu

一、2012 年江苏经济运行概况	3
I. The factbook of the economic operation of Jiangsu in 2012	
二、经济运行和社会事业发展	5
II. The economic operation and development of social undertakings	
三、改革开放成果.....	18
III. Reform and opening up	
四、2012 年江苏经济社会运行的主要成效与不足	22
IV. The main achievements and deficiencies in the process of economic and social operation in 2012	

第二章 2012 年江苏财政收入分析	25
--------------------------	----

Chapter 2 The analysis of Jiangsu's fiscal revenue in 2012

一、2012 年财政收入总量分析	25
I. The analysis of total fiscal revenue in 2012	
二、2012 年财政收入结构分析	26
II. The analysis about the structure of fiscal revenue in 2012	

第三章 2012 年江苏财政支出分析	31
--------------------------	----

Chapter 3 The analysis of Jiangsu's fiscal expenditure in 2012

一、2012 年公共财政支出总量分析	31
I. The analysis of aggregate fiscal expenditure in 2012	
二、2012 年公共财政支出结构分析	32
II. The analysis about the structure of fiscal expenditure in 2012	
三、总结和展望.....	36
III. The summary and prospect	

第四章 江苏财政可持续性研究 38

Chapter 4 Research on fiscal sustainability in Jiangsu

一、研究意义 38

I. The significance of the study

二、文献综述 39

II. Literature review

三、财政可持续性的跨时预算约束模型 44

III. The intertemporal budget constraint model of fiscal sustainability

四、江苏财政可持续性实证分析 49

IV. The empirical analysis of Jiangsu local fiscal sustainability

五、结论与政策建议 57

V. Conclusions and policy recommendations

第五章 财政与江苏现代服务业发展 62

Chapter 5 Public finance and development of modern service industry in Jiangsu

一、现代服务业的定义及其特征 62

I. The definition and characteristics of the modern service industry

二、江苏现代服务业发展现状分析 63

II. Analysis of the current situation of the development of modern service industry in Jiangsu

三、发达国家促进现代服务业发展的财税政策分析 65

III. Analysis of fiscal and tax policies to promote the development of modern service industry in developed countries

四、现有现代服务业财税政策评析 68

IV. Analysis of the existing fiscal and tax policy of modern service industry

五、进一步促进现代服务业发展的财税政策 69

V. Research on fiscal and tax policy to accelerate the development of modern service industry

第二部分 民生财政专题

Part two: The project about the people's livelihood finance

第六章 江苏公共教育发展的财政政策研究 75

Chapter 6 Research on fiscal policy about public education in Jiangsu

一、江苏省公共教育发展现状 75

I. The current situation of public education in Jangsu

二、江苏财政支持公共教育发展的现状与问题 81

II. Present situation and problems of Jiangsu fiscal support to the development of public education

三、对策与建议..... 97

III. The Countermeasures and suggestions

第七章 江苏新型农村合作医疗财政补助研究..... 100

Chapter 7 The study about financial aid on the new rural co-operative medical system in Jiangsu

一、江苏省新农合运行的基本情况 100

I. The basic situation of the new rural co-operative medical system operation in Jiangsu

二、财政补助是新型农村合作医疗筹资机制的主要支撑 102

II. Fiscal aid provide the main support to the fund-raising of the new rural co-operative medical system

三、江苏省新农合财政补助资金的总体情况 105

III. The general situation of fiscal subsidy on the new rural co-operative medical system in Jiangsu

四、江苏新农合财政补助资金存在的主要问题 106

IV. The main problem of fiscal subsidy on the new rural co-operative medical system in Jiangsu

五、相关对策 112

V. Countermeasures

第八章 财政与江苏社会养老保险..... 121

Chapter 8 Fiscal and social endowment insurance in Jiangsu

一、江苏社会养老保险发展现状 121

I. The development situation of social endowment insurance in Jiangsu

二、江苏省财政支持社会养老保险事业发展的现状与问题 124

II. The current situation and problems about financial support for the development of social endowment insurance in Jiangsu

三、对策与建议 129

III. Countermeasures and suggestions

第九章 江苏保障性住房的财政政策研究..... 132

Chapter 9 Research on fiscal policy about affordable housing in Jiangsu

一、对我国保障性住房的基本认识 132

I. A basic understanding of affordable housing in China

二、江苏省城镇保障性住房建设情况 134

II. The construction situation of the urban indemnificatory housing in Jiangsu	
三、江苏保障性住房建设中存在的问题	137
III. The problems of the construction of the urban indemnificatory housing in Jiangsu	
四、对策	139
IV. Countermeasures	
第十章 促进江苏环境安全的财政政策研究	144
Chapter 10 Research on fiscal policy about promoting environmental security in Jiangsu	
一、江苏环保事业发展现状与问题	144
I. The current situation and problems of environmental protection work in Jiangsu	
二、江苏财政支持环境保护的理论依据与现状分析	147
II. The theoretical basis and present situation analysis about financial support for environmental protection	
三、财政支持环境保护的国内机遇和国外经验	156
III. The domestic opportunities and foreign experience of financial support for environmental protection	
四、财政支持环境保护的对策与建议	159
IV. The countermeasures and suggestions about financial support for environmental protection	
第十一章 财政与江苏公共文化建设	163
Chapter 11 Finance and the construction of public culture in Jiangsu	
一、江苏公共文化发展现状	163
I. The current situation of the development of public culture in Jiangsu	
二、江苏财政支持公共文化发展的现状与问题	166
II. The current situation and problems about financial support for the development of public culture in Jiangsu	
三、国内外先进经验	169
III. The domestic and international advanced experience	
四、对策与建议	172
IV. Countermeasures and suggestions	

第三部分 财政管理专题

Part three: The project about fiscal management

第十二章 江苏公共支出的产出效率及其最优水平研究..... 177

Chapter 12 The research on output efficiency of public expenditure and its optimal level in Jiangsu

一、引言	177
I. Introduction	
二、理论模型	179
II. Theoretical model	
三、数据来源及数据分析	181
III. The sources and analysis of data	
四、实证分析	192
IV. The empirical analysis	
五、小结	196
V. Conclusions	

第十三章 江苏国有资产管理研究..... 197

Chapter 13 Research on the state-owned assets management in Jiangsu

一、研究的意义	197
I. The significance of the research	
二、理论基础	198
II. Theoretical basis	
三、江苏省国有资产管理现状	199
III. The present situation of the state-owned assets supervision and administration in Jiangsu	
四、江苏省国有资产管理存在的主要问题	204
IV. The main problem of the state-owned assets supervision and administration in Jiangsu	
五、国外国有资产管理的经验借鉴	208
V. The abroad experience of state-owned assets management	
六、完善江苏省国有资产管理的对策建议	212
VI. The suggestion on promoting the supervision and administration of state-owned assets	

第十四章 江苏财政绩效管理研究..... 216

Chapter 14 Research on fiscal performance management of Jiangsu

一、研究意义 216

I. The significance of the study

二、理论基础 216

II. The oretical basis

三、江苏预算绩效管理工作现状 220

III. The status of budget performance management in Jiangsu

四、江苏预算绩效管理中存在的问题 222

IV. The current situation of budget performance management in Jiangsu

五、西方国家公共财政绩效管理的主要经验 225

V. The main experience of performance management of public fiscal in western nation

六、完善江苏预算绩效管理工作的对策建议 228

VI. Suggestions to improve the budget performance management of Jiangsu

参考文献..... 233

References

第一部分

江苏财政与社会经济发展状况

第一章 江苏社会经济运行

一、2012 年江苏经济运行概况

2012 年,江苏省积极应对国际经济形势严峻和国内经济下行压力加大的挑战,统筹推进稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐各项工作,发展质量稳步提高,民生继续得到改善,各项社会事业全面进步,在“两个率先”征程上迈出了新步伐,总体经济运行呈现稳中有进的态势。

2012 年,全省经济在转型升级中平稳增长。全省实现生产总值 54 058.2 亿元,按可比价格计算,比上年增长 10.1%。其中,第一产业增加值 3 418.3 亿元,增长 4.6%;第二产业增加值 27 121.9 亿元,增长 11.0%;第三产业增加值 23 518.0 亿元,增长 9.6%。人均生产总值 68 347 元,比上年增加 6 057 元。产业结构持续优化,三次产业增加值比例调整为 6.3 : 50.2 : 43.5。高新技术产业较快发展,全年实现高新技术产业产值 45 041.5 亿元,增长 17.4%,占规模以上工业总产值比重达 37.5%,比上年提高 2.2 个百分点。服务业发展水平稳步提升,全年实现服务业增加值 23 676.0 亿元,增长 9.6%,占 GDP 比重为 43.8%,比上年提高 1.1 个百分点。战略性新兴产业增势强劲,新能源、新材料、生物技术和新医药、节能环保、新一代信息技术和软件、物联网和云计算、高端装备制造、新能源汽车、智能电网和海洋工程等新兴产业全年销售收入达 40 059.9 亿元,比上年增长 19.6%。非公有制经济总量提升、占比提高,全年非公有制经济增加值 36 056.8 亿元,占 GDP 的比重达 66.7%,其中私营个体经济比重为 41.7%,分别比上年提高 0.6 个和 0.7 个百分点。年末全省工商部门登记的私营企业达 131.3 万户,比上年增长 9.6%,注册资本 42 307.0 亿元,增长 16.9%;个体户 352.8 万户。城镇化水平进一步提高,年末人口城镇化率为 63.0%,比上年提高 1.1 个百分点。区域经济协调发展,苏中、苏北大部分经济指标增幅继续高于全省平均水平,对全省经济总量的贡献率达 43.5%,比上年提高 2.3 个百分点;沿海地区大部分经济指标增速超过全省,地区生产总值达到 9 282.1 亿元,比上年增长 12.3%,对全省经济增长贡献率达 17.9%。

表 1-1 江苏的经济发展

	1979—2012 年平均增长(%)	2001—2012 年平均增长(%)
地区生产总值	12.5	12.8
第一产业	4.7	3.7
第二产业	14.0	14.0
#工业	14.1	14.4
第三产业	14.3	13.0
全社会固定资产投资	23.9	21.8
公共财政收入	14.4	23.9
货物运输量	8.5	8.1
社会消费品零售总额	17.1	16.6
出口总额	21.7	23.6

物价涨幅明显回落。全年居民消费价格比上年上涨 2.6%，涨幅同比回落 2.7 个百分点。其中，城市上涨 2.6%，农村上涨 2.6%。分类别看，食品上涨 4.7%，烟酒上涨 3.9%，衣着上涨 3.6%，家庭设备用品及维修服务上涨 3.6%，医疗保健及个人用品上涨 1.3%，交通和通信下跌 0.2%，娱乐教育文化用品及服务下跌 0.1%，居住上涨 2.4%。在食品价格中，粮食上涨 2.3%，油脂上涨 4.2%，肉禽及其制品上涨 2.5%，鲜菜上涨 10.1%，水产品上涨 8.4%，蛋下跌 3.0%。工业生产者出厂价格下跌 2.9%，其中纺织业下跌 4.1%，化学原料及化学制品业下跌 6.0%，医药制造业下跌 5.6%，化学纤维制造业下跌 12.3%，黑色金属冶炼及压延加工业下跌 9.7%，有色金属冶炼及压延加工业下跌 7.8%，电气机械及器材制造业下跌 4.1%。工业生产者购进价格下跌 4.2%。农业生产资料价格上涨 4.6%。

全省经济社会发展中仍存在一些问题和矛盾，如经济结构性矛盾仍然突出、产业结构有待进一步优化、科技创新能力有待进一步增强、企业经营环境有待进一步改善；发展的协调性需要继续增强、区域协调发展水平有待进一步提高、资源环境约束加剧、节能减排任务依然艰巨；公共资源配置还不够合理、公共服务体系还不够完善等。

表 1-2 江苏的经济地位

地区生产总值	占全国	10.4 %
# 第三产业	占全国	10.2 %
人均地区生产总值	高于全国	高 29 898 元
全社会固定资产投资	占全国	8.6%
社会消费品零售总额	占全国	8.7 %

(续表)

进出口总额	占全国	14.2%
出口总额	占全国	16.0%
粮食产量	占全国	5.7%
钢材产量	占全国	11.5%
发电量	占全国	8.0%
城镇居民人均可支配收入	高于全国	高 5 112 元
农村居民人均纯收入	高于全国	高 4 285 元

表 1-3 居民消费价格比上年上涨情况(%)

指标	全省	城市	农村
居民消费价格	2.6	2.6	2.6
食品	4.7	4.9	4.1
粮食	2.3	2.0	2.7
烟酒	3.9	3.8	3.9
衣着	3.6	3.4	4.3
家庭设备用品及服务	3.6	3.9	2.8
医疗保健及个人用品	1.3	1.2	1.6
交通和通信	-0.2	-0.4	0.1
娱乐教育文化用品及服务	-0.1	-0.3	0.4
居住	2.4	2.4	2.3

二、经济运行和社会事业发展

(一) 产业结构调整

坚定不移调结构抓创新,经济转型升级取得重要进展。全省把加快转变发展方式作为经济工作的主线,大力组织实施转型升级工程和科技创新工程。坚持调高调优调强取向,制定“十二五”战略性新兴产业发展规划,推动十大战略性新兴产业发展,转型升级步伐加快,自主创新能力提升,产业结构明显优化。

新兴产业加快发展。2012 年,战略性新兴产业蓬勃发展,新能源、新材料、生物技术和新医药、节能环保、软件和服务外包、物联网等新兴产业全年销售收入达 40 059.9 亿元,比上年增长 19.6%。高新技术产业快速发展,全年实现高新技术产业产值 45 041.5 亿元,增长 17.4%,占规模以上工业产值比重达 37.5%,比上年提高 2.2 个百分点。服务业发展水平提升。全年实现服务业增加值 23 676 亿元,比上年增长 9.6%,占 GDP 比重为 43.8%,比上年提高 1.1 个百分点。服务业税收总额 3 934.8 亿元,增

长 13.9%，占国地税收入的比重达 45.2%。主要服务行业收入保持较快增长，软件业、研发和科技交流及推广服务业、航空运输业、银行业、商务服务业、物流业实现总收入同比分别增长 34.6%、37.6%、14.5%、15.5%、17.2%、11.3%。

科技研发投入比重稳步提升。全社会研究与发展(R&D)活动经费 1 260 亿元，占地区生产总值的 2.3%，其中企业研发投入超过 1 000 亿元。全省从事科技活动人员 91.42 万人，其中研究与发展(R&D)人员 52.22 万人。全省拥有中国科学院和中国工程院院士 90 人。区域创新能力继续四年位居全国前列。全省科技进步贡献率达 56.5%。全省专利申请量和授权量、企业专利申请量和授权量、发明专利申请量继续保持全国第一，发明专利授权量突破 1.6 万件，增幅达 46.1%，万人发明专利拥有量 5.73 件。实施省重大科技成果转化专项资金项目 135 项，省资助经费 11.2 亿元。企业与高校院所建立“校企联盟”7216 个，与中科院的合作项目产出连续七年居全国第一，2012 年达 621 亿元。全省高新技术企业超过 5 100 家，2012 年高新技术产业产值突破 4.5 万亿元，增长 17.4%，占规模以上工业总产值比重达 37.5%。

(二) “三农”工作

江苏是经济大省，也是农业大省。2012 年，全省各地认真贯彻中央和省委、省政府关于加强“三农”工作的决策部署，实现粮食生产九连增、农民收入增一成、农业现代化按时序进度推进，未发生重大农产品质量安全事件、区域性重大动物疫情，农业农村经济保持良好态势，成为全省经济社会发展的一大突出亮点。

粮食实现连续九年增产，全省粮食总产达 674.5 亿斤，继续保持全国第四，比上年增加 12.9 亿斤，实现建国以来首次连续九年增产。粮食单产再创新高，亩产达 421.3 公斤，比上年提高 6.7 公斤，比全国平均高 68.1 公斤，粮食单产提高对粮食增产贡献份额达 83.2%。

现代农业发展水平全国领先。高效设施农业面积占比 13.9%，农业科技进步贡献率 62.3%，“三品”有效数超过 1.6 万个，农户参加合作组织比重 61.4%，农业适度规模经营比重 61%，均居全国首位。生猪大中型规模养殖比重 45%，林业总产值 3 099 亿元，持证农业劳动力占比 12%以上，农业信息化覆盖率达 78%，农业综合机械化水平达 76%，均位居全国前列。

表 1-4 主要农产品产量情况

产品名称	产量(万吨)	比上年增长(%)
粮食	3 372.5	2.0
棉花	22.0	-10.7
油料	147.0	2.0
#油菜籽	109.1	3.7
花生	36.0	-2.6