

广东自贸区发挥引领作用 促进粤港澳区域融合的路径研究

GUANGDONG ZIMAOQU FAHUI YINLING ZUOYONG
CUJIN YUEGANGAO QUYU RONGHE DE LUJING YANJIU

艾德洲 邴綦纶 著



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

本书获得中山大学粤港澳发展研究院2018年度课题

“广东自贸区发挥引领作用促进粤港澳区域融合的路径研究”的资助

广东自贸区发挥引领作用 促进粤港澳区域融合的路径研究

GUANGDONG ZIMAOQU FAHUI YINLING ZUOYONG
CUJIN YUEGANGAO QUYU RONGHE DE LUJING YANJIU

艾德洲 邴綦纶 著



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

广东自贸区发挥引领作用促进粤港澳区域融合的路径研究/艾德洲, 邴祺纶著. —广州: 中山大学出版社, 2018. 8

ISBN 978 - 7 - 306 - 06367 - 0

I. ①广… II. ①艾… ②邴… III. ①自由贸易区—经济发展—研究—广东 ②区域经济发展—研究—广东、香港、澳门 IV. ①F752. 865 ②F127. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 119471 号

出 版 人: 王天琪

策划编辑: 曾育林

责任编辑: 曾育林

封面设计: 曾 斌

责任校对: 马霄行

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84110283, 84111996, 84111997, 84113349

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 7.25 印张 170 千字

版次印次: 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 28.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

目 录

第一章 粤港澳区域融合的时代背景	1
一、港澳回归 20 周年的发展积淀	1
二、广东自贸区改革试验的制度性引领	9
三、粤港澳大湾区协同发展的历史机遇	13
四、国家“一带一路”与“走出去”的支点需要	17
第二章 区域中心发挥引领作用促进区域融合的理论依据	20
一、中心地理和中心带动理论	20
二、梯度推移和点轴开发理论	21
三、增长的极化效应理论	23
四、大都市圈理论	25
第三章 粤港澳区域融合的现状概述	27
一、政府层面：动力充足但对社会资源的调动性不足	27
二、市场层面：一体化水平有提升但要素流动还存在 限制	31
三、市场主体协同发展：合作较多但需要探索新合作 模式	34
四、社会组织交流：社会组织合作较少、路径有待 开辟	39
五、民间交流：交流频繁无障碍但交流目的差异较大	41



第四章 湾区战略下粤港澳区域融合的重点及前景分析	45
一、广深港：粤港澳区域融合的核心区域	45
二、湾区西部：粤港澳区域合作的重点区域	51
三、湾区东部：依托广深港向外拓展的潜在腹地	60
第五章 广东自贸区促进粤港澳区域融合的制度性探索	66
一、贸易便利化与跨境贸易合作	66
二、投资便利化与跨境联营试点	71
三、金融市场化与跨境金融合作	76
四、科技创新与创业跨境合作	79
五、人员往来便利化与人才安居	87
第六章 湾区战略下广东自贸区促进粤港澳区域融合的 可行路径	94
一、规划层面：以自贸区为支点、发挥点轴带动性 和辐射外溢作用	94
二、推广层面：发挥制度创新的复制推广功能	97
三、深化层面：发挥市场主体的创新合作能动性	101
四、平台保障层面：依托自贸区探索粤港澳深度合作区 建设	104
五、宣传层面：突出重点、发挥旗帜导向作用	106
参考文献	109

第一章 粤港澳区域融合的时代背景

一、港澳回归 20 周年的发展积淀

（一）从香港方面看粤港澳区域融合

“一国两制”方针的正确性是有目共睹的，尤其在香港回归 20 周年之际，再去审视，可以更加鲜明地看到该方针政策的前瞻性。在这 20 年间，香港在“一国两制”方针的指引下，在党中央的支持下，顺利地走过亚洲金融危机和美国次贷危机，在经济、社会、文化和教育方面得到了更加多元和全方位的发展。粤港澳大湾区是香港依托内地走向世界舞台中央的历史机遇：其一，粤港澳大湾区区域融合发展，能够进一步确保香港的国际金融中心的地位，确保其对外处于相对优势的状态；其二，更好地扮演中西方联系的桥梁、窗口，更进一步成为融入中华民族伟大复兴的一分子，引领和推动粤港澳大湾区国际一流湾区和世界级城市群的新发展。

事实上，从改革开放开始，港资挟带着资金、技术、人才在我国内地实现了全面的开花结果，既为香港和内地的合作模式建立了一定的默契和奠定了良好的基础，也为我国改革开放做出了贡献。目前，香港面对内地经济的全面崛起需要重新思考自身的角色定位，不仅是因为内地与香港的经济发生质和量的变化，包括国民经济、产业发展、科技创新等，更重要的是内地向西方世界的开放政策正逐步动摇香港作为唯一窗口的地位，内地已经搭建了更广泛的渠道，全方位引进西方

高端技术和资金，香港的桥梁作用需要通过新模式重塑。近年来，香港遭遇了亚洲金融风暴、“非典”疫情、全球“金融海啸”等重创。在香港特别行政区政府（以下简称“香港特区政府”）以“经济优先”的行政理念下，香港社会内部地少人稠的矛盾进一步显现，香港亟须开拓产业发展的新腹地。

回顾香港近代发展历程，20 世纪 70 年代，中国香港地区、新加坡、韩国和中国台湾地区利用发达国家和地区向外转移劳动力密集制造业的历史机遇，利用廉价、高素质劳动力的优势，吸引了大量境外资金和技术，促进了经贸的发展，使自身迅速地融入全球化进程。一时间，加工出口贸易带动它们的经济快速成长，使它们快速挤进了发达国家和地区的行列，成为“亚洲四小龙”。1980 年，香港制造业占当地生产总值的 22.8%，制造业从业人口超过 100 万人，约占当时香港人口的 40%，制造业成为香港经济发展的重要支柱，加工贸易所产生的大量原料、物料，零组件、半成品和成品带来丰厚的进出口和转口贸易，使得香港的港口价值得以不断提升，从 1970 年全球排名第 31 位，到 1975 年全球排名第 4 位，再到 1980 年全球排名第 3 位。香港的发展是其国际化和积极融入全球化成就的体现。1978 年，我国进入改革开放新时期，内地的劳动力价格更加低廉，土地资源成本也更低，一系列招商引资优惠政策吸引了第一批港商进入内地，引起一波投资内地的热潮；与此同时，香港特区政府为了规避全球经济风暴的不良影响，出台了更加严格的土地资源管控政策，使得香港制造业发展受阻。面临这样的情况，很多香港企业家开始积极投资内地，将生产线转设到内地。香港制造业迁往内地但结算依然留在香港，促使香港经济平稳有序地发展，香港的窗口功能有了早期的雏形，这种模式也被研究者们称为“前店后厂”。

从数据上可以明显看出香港制造业转移引致的区域融合效应：从 1980 年到 2016 年，香港制造业从业人数从 90 多万人到低于 10 万人。2016 年制造业从业人员占总就业人口的 3.11%，



香港本地经济则转向服务业发展，如今制造业仅占香港 GDP 的 1.4%。而自 2004 年以来，香港第三产业的比重一直保持在 90% 以上，贸易及物流、金融、专业服务和旅游四大支柱产业增加值占 GDP 总量的比例高达 60%，香港制造业逐步完成了向珠三角迁移的进程，而香港自身也建立起更加完善的生产性服务业发展构架。可以说，内地的改革开放，一方面吸引了大量港资，另一方面加速了内地与香港的深度合作发展。最初“前店后厂”模式取得了良好的功效，内地尤其是沿海城市成为港资及其他海外投资的制造业基地，以毗邻香港的深圳为例，1986 年到 1996 年 10 年间接受港资达 69.9 亿美元，占实际利用外资总量的 63.9%。^① 详见表 1-1。改革开放以来，深圳的成功利益归功于香港和深圳经贸紧密融合，一方面，深圳政府积极地争取港资；另一方面，香港特区政府的“积极不干预”政策，促进了两个城市间的互融互助。

表 1-1 1986—1996 年深圳利用外资中港资占比情况

(单位: 亿美元)

年 份	实际利用外资	港 资	港 资 比 重
1986	4.9	3.9	79.6%
1987	4.1	2.6	63.4%
1988	4.4	2.8	63.6%
1989	4.6	2.9	63.0%
1990	5.2	2.6	50.0%
1991	5.8	3.2	55.2%
1992	7.2	4.6	63.9%
1993	14.3	9.2	64.3%
1994	17.3	12.6	72.8%
1995	17.4	10.5	60.3%
1996	24.2	15	62.0%
总 计	109.4	69.9	63.9%

资料来源：据深圳市统计局网站析出数据整理。

^① 罗小龙，沈建法．从“前店后厂”到港深都会：三十年港深关系之演变 [J]．经济地理，2010 (5)．



1997 年香港回归祖国，内地各级政府以极大的诚意展示出深化香港与内地合作的意愿，包括合作安排、投资保障协议、人员交流等方面，以加强内地与香港之间全方位的深度合作。2003 年，在中央的支持下，香港成功地走出了亚洲金融风暴及“非典”疫情的重创和阴霾，开始主动积极地参与内地合作和融合进程，中央政府也积极出台了一系列扶持港澳发展和促进区域融合的政策，鼓励内部游客到香港旅游，为香港经济的持续发展创造了良好的契机。其间，粤港两方积极颁布了《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（*Closer Partnership Arrangement*, CEPA）、QDII，也成为中央力挺香港建设国际金融中心的重要措施之一，以 CEPA 为例，截至 2017 年 5 月 31 日，内地累计进口受惠 CEPA 货物达 750.4 亿元人民币，越来越多的香港公司通过 CEPA 的指引进入内地投资，内地企业也同样受惠，进一步通过粤港合作，成功走向世界舞台，实现了“走出去”。

香港特区政府开始主动寻求与内地的合作，2004 年 6 月签订了《关于加强深港合作的备忘录》，2015 年 9 月签订了《粤港合作框架协议全文》，2017 年 8 月签订了《关于进一步深化内地与香港旅游合作协议》等，标志着内地与香港深度合作和全面融合进入新的历史时期。从这一阶段起，从香港看粤港澳区域合作，已经不再局限于过去经济上的“前店后厂”模式，而是转向从法律、文化、经贸、旅游等多领域和多层次的新融合模式。

香港回归祖国以来，在中央和香港特区政府的通力协作和全面支持下，香港地区并没有被亚洲金融风暴和美国次贷危机击垮，反而走向了繁荣稳定的发展道路。回顾香港回归祖国过去 20 年，香港走出经济困境，一方面，依靠香港本身独特的优势；另一方面，仰赖“一国两制”的制度安排。既不失去原本市场经济的活力，又有强大的主权力量做后盾，面向内地经济快速发展和与内地签署的合作协定，助推香港地区既得地利又得政策便利，在中国经济逐渐成为世界第二大经济体的同时，香港地区作为“超级联络人”的地位越来越重要。在过去 30 多年的时间



里，中国香港地区作为国家走向世界的窗口和桥梁，做出了巨大贡献，同时也借此缔造了它今天的繁荣。香港地区应该通过大湾区融合释放自身的巨大潜力，充分发挥自身的优势，进一步塑造中国香港地区全球国际金融中心、国际航运中心的地位。目前，中国香港地区将发展创新科技和“再工业化”列为下一阶段的转型方向。中国香港地区具有国际顶尖的教育环境和基础，香港特区政府与在港企业正通过资助大学、科研机构推动科研成果转化、引进投资，并积极地与内地高校、科研机构签署合作备忘录。2015年12月，在香港地区科技园企业与内地科创企业进行深度交流和沟通之后，进一步确立了合作伙伴关系，并签署了合作协议，这些科创企业主要集中在京、津、沪、深等地区，内地与香港科技创新合作得到了更深入的发展。中国香港地区“再工业化”中涉及的香港地区优势产业，包括生物科技、大数据、物联网、人工智能、智慧城市等，也极其需要内地的腹地支持和政策扶持^①。

中国香港地区的繁荣发展与内地发展之间存在无法隔断的联系，虽然国家在现代化过程中经历了不同的阶段，但是香港地区一直扮演着我国连接世界的枢纽角色，这得益于香港地区得天独厚的地理优势，在与世界各个国家和地区实现连接的时候，毫无疑问会不断地发展壮大起来，继而成为亚洲国际金融中心、商业服务枢纽、物流中心和旅游中心，再加上新技术、新知识的不断融合，使得其在增值服务方面有了长足的发展。未来香港地区的经济发展，重点依然在与内地的深化合作。

在粤港澳大湾区城市群协同发展和国家“一带一路”倡议的指引下，香港更要加强与内地的紧密合作，对接国家“一带一路”倡议，充分利用香港的经济资源、经济优势服务于国家发展倡议，从而为香港地区未来几十年的社会 and 经济发展添加动

^① 齐鹏飞.“澳门故事”有机融入“中国梦”——刍议澳门回归15年的发展历程及其基本经验[J].港澳研究,2015(1).



力。香港地区需要把握这一发展主线和重要历史机遇期,实现自身全方位的发展。

(二) 从澳门方面看粤港澳区域融合

澳门回归祖国之后,澳门特别行政区政府(以下简称“澳门特区政府”)始终将发展经济作为重点,在“一国两制”方针的基础上,积极探索自身区位优势,以深化澳门地区与内地合作为契机,不断引导区域融合和区域经济朝着更加多元的方向发展。澳门地区的产业结构有着自身的独特性:第一,产业产值不高,相对其他产业,澳门地区的农业和渔业地位也处于相对边缘的状态;第二,产业影响力不是很大,产业格局处于薄弱状态,以纺织业为主导,第三,产业地位很高,以旅游业和博彩业为主导,即使在2008年全球经济金融风暴的背景下,博彩业税收依然高达140亿澳门元,相比上一年增长了31%。^①

对于当前的中国澳门地区而言,其经济的支柱产业可以归结为:出口加工业、金融行业、建筑房地产行业、博彩旅游行业四大产业。这四大产业的发展都需要内地高速发展作为支撑。近年来,澳门地区博彩业下行带来了澳门地区经济的整体不景气,澳门地区开始了产业多元化的改革历程。澳门地区产业多元化需要腹地和市场支持,就更加需要与内地紧密合作。澳门地区经济资源不足,实际经济基础也不是很坚实,产业结构相对单一化,以博彩旅游行业为主导,1993年之后澳门地区经济发展速度开始减慢,1996—1999年出现了4年的负增长。进入21世纪之后,澳门特区政府的施政报告开始关注经济发展政策的调整,以循序渐进、固本培元、稳健发展为基本原则,不断采取措施实现产业结构的不断调整,驱动经济结构朝着多元化的方向发展,脚踏实地地去推动特区经济发展,取得了很多可喜的成就^②。目前与珠

^① 孙钦军. 澳门的回归与粤港澳经济一体化 [J]. 改革与开放, 2000 (1).

^② 关红玲. 区域经济一体化中粤港服务业合作的现状与障碍 [J]. 当代港澳研究, 2010 (1).



海横琴的一体化发展，“世界旅游休闲中心”和“国际化的区域性经济贸易服务平台”成为澳门地区的新发展动能。在澳门回归祖国的这18年间，澳门逐渐明确了自身的发展定位，澳门特区政府高度重视利用自身作为桥梁和枢纽的区位优势，积极参与全球化的国际竞争。

澳门特区政府与内地区域经济之间的关联集中体现在：高度重视与珠江三角洲（以下简称“珠三角”）之间的经济合作，依照《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）等文件，在各领域尝试更深入全面的区域经济合作，使得澳门地区与内地的经济联系得到进一步的强化。从“粤澳合作联络小组”至“粤澳高层联席会议”，澳门地区与广东省之间的区域经济合作进入全新的阶段，合作的流程更加规范，各种障碍被不断排除，实际的经济联系进入更加深的层次。在此过程中，值得注意的是，澳门特区与珠海市的区域经济合作取得了一系列的标志性成果，无论是“澳珠跨境工业区”建设，还是联合开发横琴岛的计划，都是在这样合作共赢的格局中得以推进。2008年下半年，按照《珠三角改革发展规划纲要（2008—2020年）》的要求，澳门特区积极采取多方面的措施，促进了澳门特区与珠三角地区的紧密联系。2011年3月，广东省政府与澳门特区政府签署的《粤澳合作框架协议》，对于地区合作的价值、合作的基本原则、合作的目标进行了界定，由此为实现区域经济互补奠定了夯实的基础。

从2004年到2013年，CEPA补充协议在不断完善，而粤澳两个地区之间的经济联系也开始朝着更加规范化的方向发展，经济交流也呈现出欣欣向荣的发展态势。在国家“一带一路”倡议的背景下，澳门特区成为内地与葡语系国家合作的重要窗口和新平台。这使得澳门特区与内地的紧密合作关联度更大，对于葡语国家而言，澳门特区凭借与这些国家之间的政治、经济和文化的联系，发挥澳门特区在国际通道中的作用，继而实现各个方面和各领域之间的全面深度合作。

澳门特区政府在关注经济发展问题的同时，也注重新型政治关系的营造，希望可以处理好一国和两制之间的关系，处理好中央全面管制权与澳门特区高度自治权之间的关系，处理好主体的社会主义与区域的资本主义之间的关系，等等。由此实现行政组织架构的调整，在立法机关、司法机关、市民关系的维度上积极尝试和探索^①。这必将成为新时期澳门特区融入内地的重要基础。

民生方面，澳门特区政府统筹兼顾，站在长远利益的角度，对于当前社会中存在的很多问题都做了重点规划，无论是就业养老问题，还是医疗教育问题，抑或是房屋问题，再或者是社会保障社会援助社会福利问题，澳门特区政府都试图通过粤澳合作的方式，共同推进。这有利于解决澳门自身发展的问题，也能够促进粤澳深度合作和粤澳区域融合。澳门特区政府希望可以采取各方面措施使得特区民众可以共享与内地合作的经济成果，其间，澳门特区政府还积极与民众实现沟通，了解其诉求，站在制度建设和资源投放的维度，处理短期计划与长期计划之间的关系，保证民生福利工程朝着更加稳健的方向发展。粤澳深度合作和粤澳区域融合的良好发展态势已经形成。历史因素使得澳门产业结构处于失衡的状态，其实际的发展空间也受到诸多不确定性因素的影响，相比香港经济的优势，澳门更加清晰地认识到自身的发展定位，以及与内地深度合作的必然性。澳门正在力争以粤港澳大湾区城市群一体化发展和粤港澳区域融合为基调，实现澳门地区产业结构优化，寻找新的经济增长点和发展动能，争取在国家“一带一路”倡议和亚太经济格局中发挥更大的窗口作用。

总体而言，回顾历史可以看出，粤港澳的成功合作，是因为它们能够看到彼此制度上存在的合作互补潜力，并将其融入实际合作项目中去。20世纪七八十年代，粤港两地区主要发挥了在土地资源、资本资源和劳动力资源等领域的互补作用，充分利用

^① 林宙：从区域经济一体化看澳门的产业发展对策[J]．特区经济，2009（10）．



改革开放的契机，使珠三角地区成为粤港地区合作的焦点，继而给粤港地区的社会经济发展带来了诸多益处。港澳地区将制造业外移到珠三角地区，将其作为生产基地，利用港澳地区开放式的对外贸易窗口优势，承接海外订单，转而进行销售，充当了“店”的角色；珠三角地区则凭借低廉的劳动力和土地价格，对产品进行加工、制造，扮演了“厂”的角色。20世纪90年代，粤港澳地区开始将合作延伸到服务业，粤港澳地区这种独特的地域分工合作模式在进一步的发展过程中不断演变，这种互利共赢的局面自中国入市和CEPA的签署后被随之打破。随着CEPA的签署，“一国两制”下的港澳地区与内地的经贸合作在制度和功能上也进行了调整，重新定位粤港澳地区的经济合作模式，通过大湾区建设提升粤港澳地区经济的内联外拓效能，有利于粤港澳地区社会经济可持续发展，是经济发展的自然选择和历史观层面的必然结果。目前，粤港地区合作进入新的阶段，港澳地区有必要也有意愿充分发挥“一国两制”下港澳地区的国际化优势，进一步发挥港澳地区的桥梁功能，发挥香港和澳门作为内地与世界“超级联系人”的作用，借助广东省在内地多项政策措施先行先试的“试验田”优势，实现粤港澳更有突破性的制度优势互补，共同推进粤港澳大湾区城市群建设和粤港澳区域融合。

二、广东自贸区改革试验的制度性引领

2015年，国务院批准印发了《中国（广东）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《方案》），《方案》中明确提出了广东自贸区是在新形势下推进改革开放和促进内地与港澳深度合作的重要举措。在构建开放型经济新体制、探索粤港澳经济合作新模式、建设法治化营商环境等方面，率先挖掘改革潜力，破解改革难题。要积极探索外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，深化行政管理体制改革，提高行政管理效能，提升事中事后监管能力和水平。广东自贸区的成立无疑将对整个珠三角产生辐



射带动作用，进一步引领珠三角的产业转型与产业升级，提高其在全国的竞争力。广东自贸区位于珠三角，临近港澳，地理位置优越，为转口贸易创造契机。与保税区不同，自贸区有着更加大的优势，它是对保税区的进一步发展与创新，在自贸区中放开了对保税区的一些限制，从而进一步创新现有的贸易制度。自贸区实行的是境内关外的监管模式，这表明自贸区的发展逐渐与国际通用模式接轨，它的成立有利于适应国际日益变化的经济贸易新形势。

广东自贸区主要覆盖的区域有 3 个：其一，广州南沙新区片区；其二，深圳前海蛇口片区；其三，珠海横琴新区片区。广东的三大城市掌管着这三大片区，组成了一个黄金三角。从 3 个片区的分布来看，都具有毗邻港澳或邻近港澳设立的区位特征，因而在贸易、投资、金融等领域的开放都更加倾向于对接港澳，加强粤港澳之间的协调合作。广东自贸区三大片区都具备口岸功能，且制造业和服务业较为发达，可以作为驱动制造业发展和对外贸易发展的重要力量。广东自贸区在 2015 年正式进入运营阶段，广东自贸区的发展策略为与粤港澳的紧密联系，与全球经济接轨，将粤港澳服务贸易自由化作为发展的重点。具体来看，这三大片区的发展重点不同，广州南沙新区片区以生产性服务业、航运物流、特色金融和高端制造业等作为发展重点，务必将广州南沙新区发展为一个在国际上有地位的、高端生产性服务业要素的高地；深圳前海蛇口地区则以发展高端服务业为主，如发展科技服务、信息服务、现代金融等，把深圳前海蛇口地区打造成我国金融经济对外开放发展的试验示范窗口、世界服务贸易基地和国际枢纽；珠海横琴新区片区则把珠海发展为文化教育开放的先导区和国际商务服务休闲旅游的发展基地，无论是发展旅游休闲健康产业，还是发展文化科教产业，或是发展高新技术产业，都是很好的选择。这三大片区的发展依托港澳，发挥港澳特点和优势，促进粤港澳人流、物流、资金流和信息流的高效流动，实现经济发展和同步的区域融合。



广东毗邻香港、澳门，深圳前海蛇口与香港连接，而珠海横琴新区则与澳门相连。改革开放之后，广东自贸区能够充分发挥毗邻港澳的地缘优势和人缘优势。广东自贸区通过一系列的制度创新和粤港澳市场要素跨境便利流动的政策探索，促进了广东与港澳的深度融合。CEPA 及广东自贸区对粤港澳合作带来双重利好的环境，广东通过 CEPA 对香港开放的服务业部门已经超过 150 个，在会计、法律、交通、旅游等领域深化制度改革，在自贸区以备案管理的方式对符合条件的港澳投资公司的运营行为实现负面清单管理，并且依照国民待遇措施和非禁即入原则，为方便香港服务提供者前来投资创业、推进粤港澳服务贸易自由化提出了一系列解决方案。

粤港澳深度合作和粤港澳区域融合是广东自贸区不断发展的前提和基础，再依靠不断地深化体制机制改革，大幅压缩审批事项，实现粤港澳跨境投融资便利化，吸引了大量港澳资企业及资本进入。对于外商投资，执行的是“准入前国民待遇加负面清单”管理模式，超过九成的外商投资项目都被纳入备案管理的范畴；试行“一颗印章管审批”，将企业注册与公安、税务、发改委、人社局、食药监、海关、检验检疫等部门的相关证照实行“一门式”审批，在全国率先实现 1 个工作日内“十三证三章”联办；实行国、地税联合办税，率先建成“一企一网”，企业办理商事登记时间从 11 个工作日缩短为 1 个工作日，70% 以上行政事项到现场跑动次数 1 次以下，60% 以上行政事项网上办结。

广东自贸区前海蛇口片区推出 71 项制度创新成果。广东自贸区珠海横琴片区实际落地 200 项创新措施，其中“政府智能化监管服务新模式”还被评为全国自贸试验区最佳实践案例。2013 年，南沙成立了全国首个口岸“市场采购出口商品检管区”，通过“货物检验检疫流程时长监控信息化管理系统”，区内港口出入境货物放行速度大大优化，平均通检时间在 105 秒以内。探索实施一揽子海关监管创新制度，建立了“互联网 +”智能通关的贸易便利化模式，上线运行国际贸易“单一窗口”



2.0 版, 实行“一个平台、一次递交、一个标准”, 启动了“信息互换、监管互认、执法互助”机制。构建了“广东智慧海事监管服务平台”, 南沙片区实施海关登记备案“一照一码”改革, 实现企业报关零耗时、零跑动、零成本, 大幅压缩了通关时间。

广东自贸区前海蛇口片区推进深港陆路跨境快速通关, 采用先入区后报关模式以及叠加“安全智能锁”和“智能化卡口”措施, 企业进境入区通关时间节省 3~4 个小时。珠海横琴片区针对口岸查验问题进行体制创新, 实现与口岸综合部门之间的联合, 在旅检现场区域中设定对应的作业模式——“一机一台、合作查验、分别处置”, 由此使得游客通关的便捷性得到提升, 实际通关也进入无纸化状态。广东自贸区横琴新区片区还积极出台了《横琴新区鼓励和促进企业上市专项扶持办法》, 以区域内企业在境外资本市场挂牌发行上市的行为实现管理和控制的规范, 由此对于类似交易行为实现了监督和管理, 无论是境内证券交易所, 还是境外证券交易所, 或是全国中小企业股份转让系统, 或是区管委会的股权类交易, 都被纳入其中。作为与澳门对接的重要片区, 《横琴新区鼓励和促进企业上市专项扶持办法》提出为自贸区内的境内外企业提供所得税优惠政策, 申报的流程更加便捷, 纳税的服务更加人性化, 港澳企业甚至可以享受对应税率征收优惠。此外, 《横琴新区鼓励和促进企业上市专项扶持办法》还针对横琴片区粤港澳对接的实际情况, 提出“港人港税、澳人澳税”和特殊人才奖励政策, 以此吸引港澳企业和优秀人才来粤发展创业。

广东自贸区依托其与香港毗邻的区位优势, 与香港金融市场的往来紧密, 广东自贸区的人民币贷款与境外投资主要来源于香港。根据《广东南沙、横琴新区跨境人民币贷款业务试点管理暂行办法》, 中外资企业、重点项目投资建设的广东省内企业可从港澳地区银行融入人民币资金, 进行南沙、横琴自贸区的实际经营和投资。该政策对跨境融资成本的下降有显著作用, 利用跨