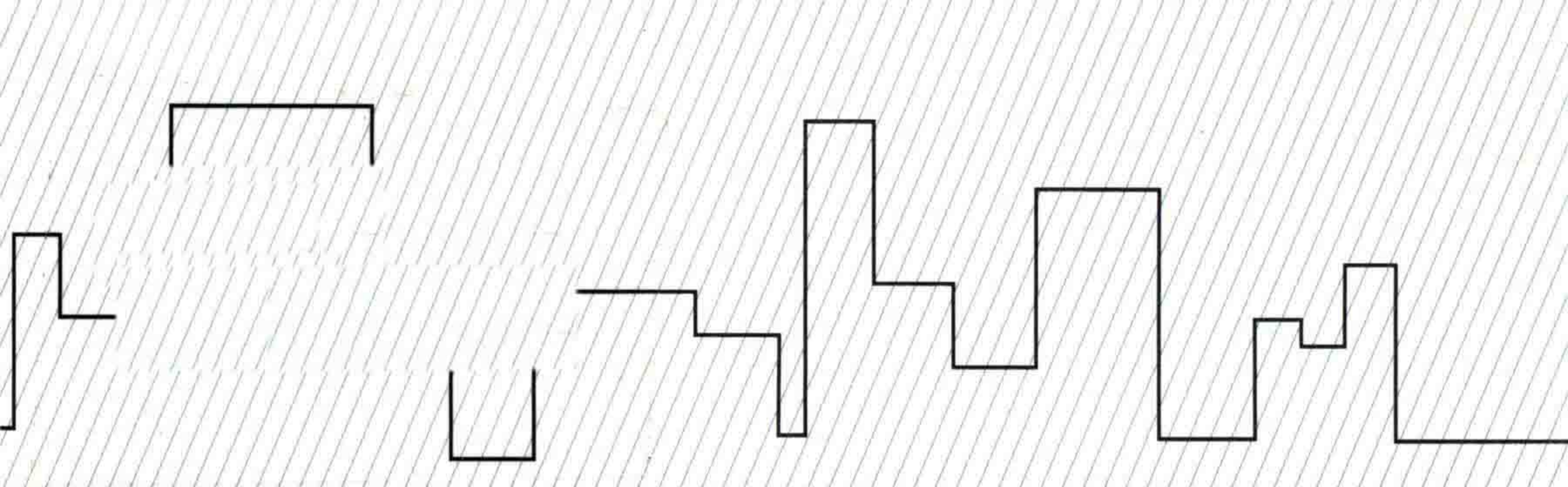




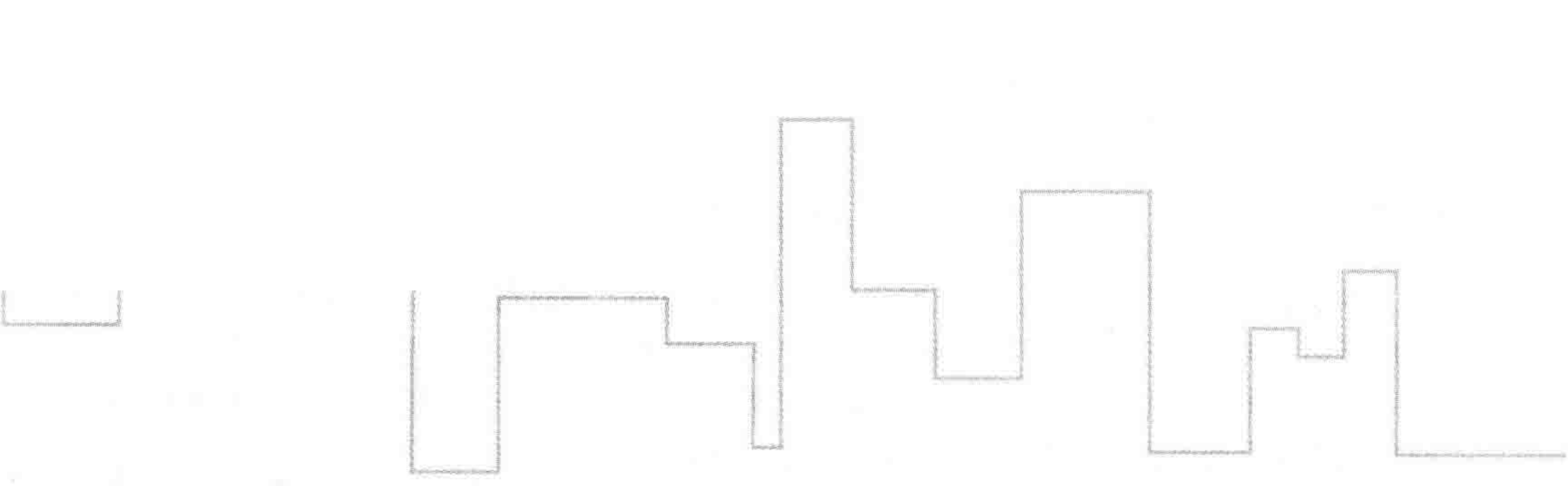
现代村庄建设与 规划研究

Research on the Construction and Planning of
Modern Villages

程 伟 著



 北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS



现代村庄建设与 规划研究

程 伟 著

内 容 提 要

本书通过分析农村村庄及其在城市化序列中的地位、现代村庄建设状况等问题，论证现代村庄是中国城市化进程的基础环节，是一种城市化的准备层次。从理论出发，借鉴国内外村庄规划建设的先进经验，重点从村庄规划建设的前期研究、整体规划、专项规划角度，探讨村庄规划建设新思路，对提高地方领导的思想认识，提高村庄规划建设工作的主观性、科学性，避免村庄规划建设中的盲目性、无序性有着指导作用。

版权专有 侵权必究

图书在版编目（CIP）数据

现代村庄建设与规划研究/程伟著. —北京：北京理工大学出版社，2018. 1
ISBN 978-7-5682-5069-6

I. ①现… II. ①程… III. ①乡村规划—研究—中国 IV. ①TU982. 29

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第313393号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (总编室)

(010) 82562903 (教材售后服务热线)

(010) 68948351 (其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京紫瑞利印刷有限公司

开 本 / 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 / 11

字 数 / 206 千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

定 价 / 65.00 元

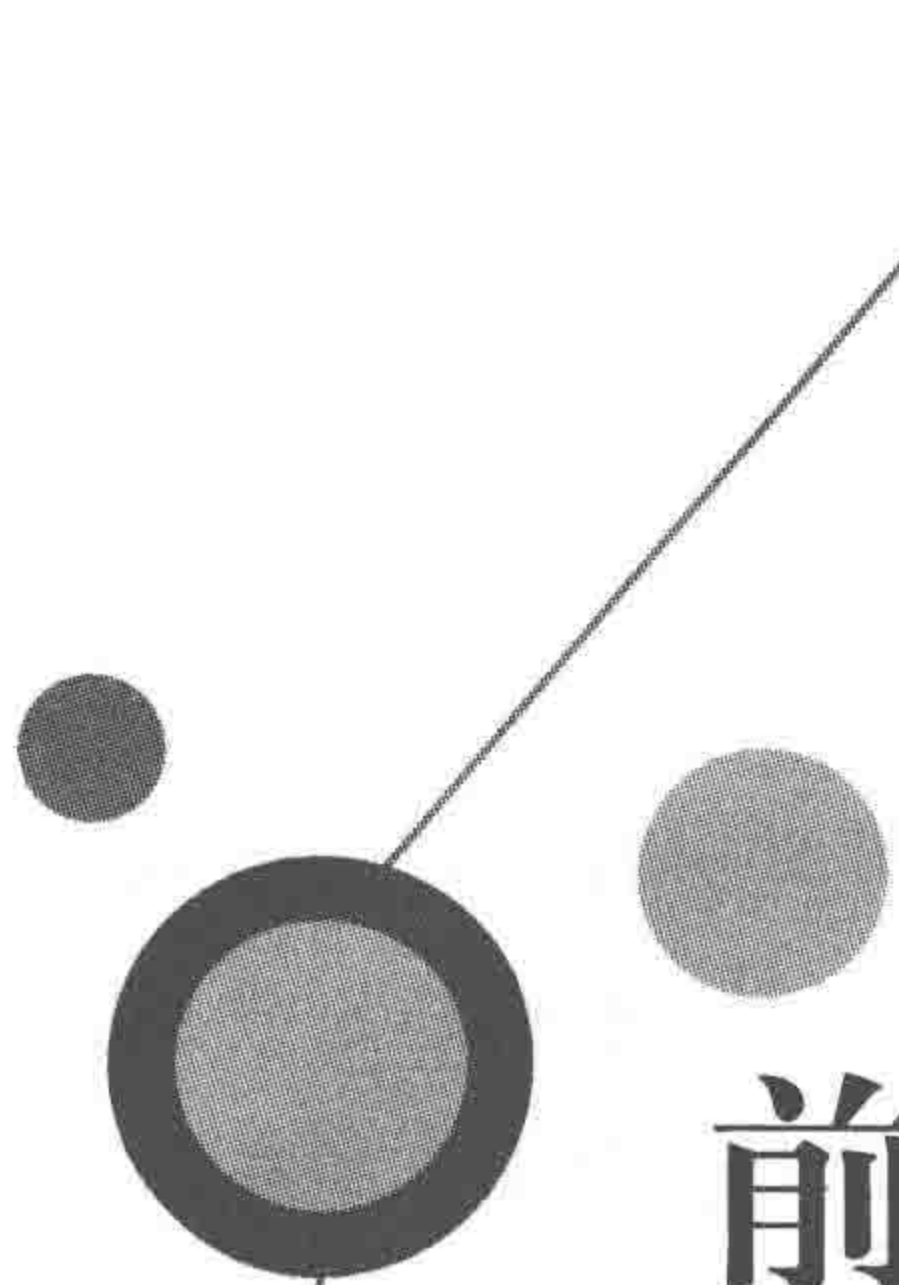
责任编辑 / 徐艳君

文案编辑 / 徐艳君

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 边心超

图书出现印装质量问题，请拨打售后服务热线，本社负责调换



前言

PREFACE

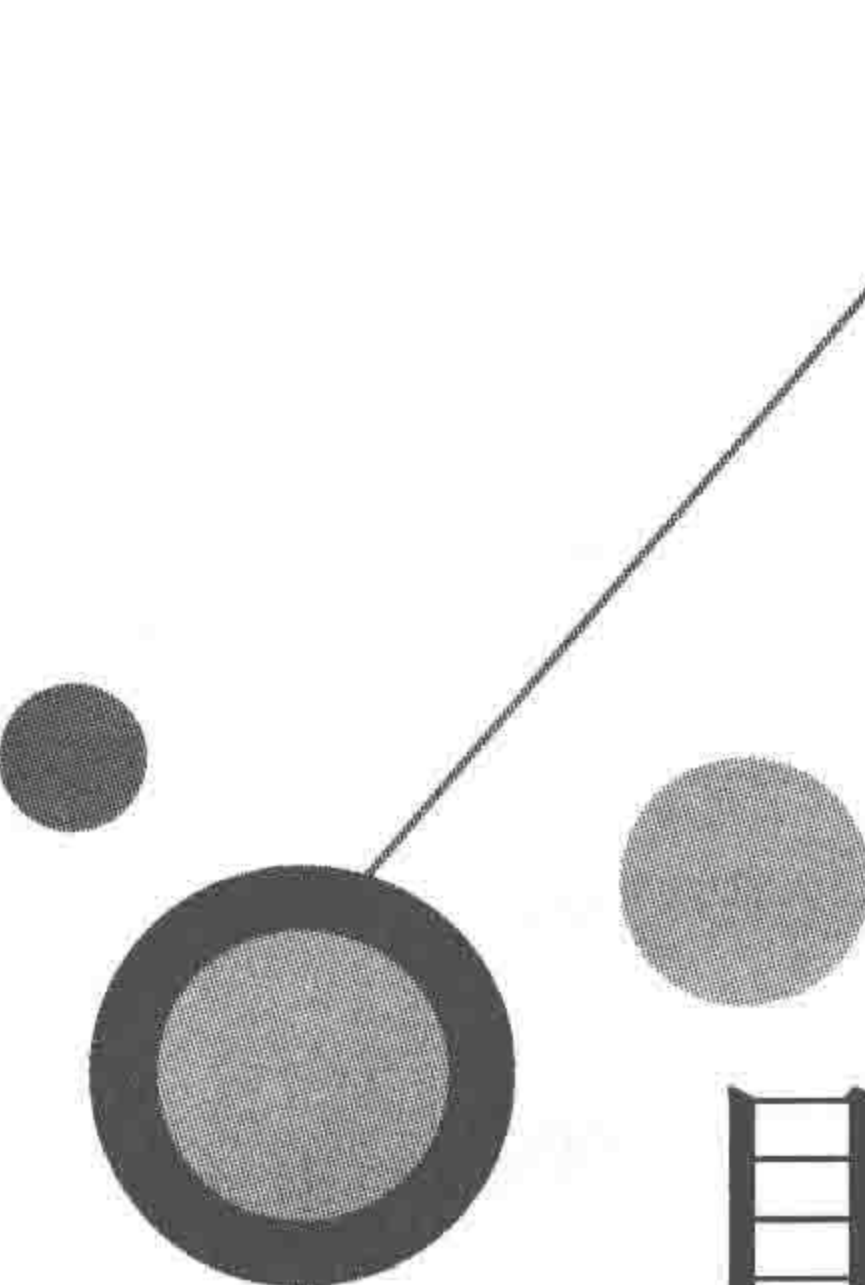
建设现代村庄，一直是几代中国人的梦想。从20世纪初开始，一批精英人物即投身于村庄建设运动，如晏阳初、陶行知、梁漱溟、孙蕓斋、费孝通等人都在理论和实践上进行了探索，并取得了很多研究成果。中国共产党成立80多年，从打土豪、分田地，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，土地改革，到人民公社化运动，直至农村改革开放，解放农业生产力，建设社会主义新农村更是致力于彻底改变中国农村贫穷落后面貌的伟大宣战。特别是20纪80年代改革开放，实行家庭联产承包经营责任制，还田于农民，农民经济自主权得到落实，乡镇企业得到发展，农民经济状况得到改善。当前农民的地位、出路及农村基层制度建设又一次被提上了议事日程，“三农”问题成为建设现代化中国一个非常重要和现实的问题。进入新世纪，中国共产党把建设社会主义新农村摆在突出位置，扎实稳步推进社会主义新农村建设，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。无疑，通过扎实推进社会主义新农村建设，城乡经济社会得到统筹发展，农村经济社会发展滞后的局面得到更快改变，城乡一体化发展会得以实现。

目前全国农村包括一些不发达、边远落后地区农村都已经在进行小康示范村、文明生态村等村庄建设的试点。一些学者主要以发达地区为背景，从村民自治、道德建设等社会、政治层面对农村村庄建设进行研究探讨。国内从现代村庄建设方面探讨城市化提速和提质问题的研究成果很少，对于一些不发达地区、边远落后地区乡村如何从政治、经济、文化各方面实现城市化、现代化进程的问题，几乎没有涉及。特别是目前大部分的农村村庄建设落后，还存在许多问题：有些地方村庄建设规划管理工作不到位，村庄建设中盲目性、无序性问题严重，村庄布局“只见新房、不见新村”，村庄建成了“路边街”；村庄基础设施匮乏，居住环境差，造成资源浪费，效益低下，严重影响了社会主义新农村建设的健康发展。特别是边远落后地区，由于经济不发达，农民生活水平低，思想观念比较保守封闭，现代村庄建设的困难更大，如何帮助他们加快农村城市化、现代化建设步伐是特别需要考虑的。中国现代化建设的重要任务之一是建设现代化的新农村，如果这些农村不能驶入小康车道，中国全面实现现代化将是十分困难的。

因此，如何从城乡统筹发展角度，研究探讨建设现代村庄对中国实现城市化、现代化的特殊意义，谋划关涉农村村庄发展方向的现代村庄规划建设，分析村庄经济、政治、文化整治的城市化、现代化功能，讨论和谐的村庄人居环境建设，研究村庄社区文化改造的现代化意蕴，探讨制度创新与村庄建设发展的问题，是很有意义的事情。

本书通过分析农村村庄及其在城市化序列中的地位、现代村庄建设状况等问题，论证现代村庄是中国城市化进程的基础环节，是一种城市化的准备层次。从理论出发，借鉴国内外村庄规划建设的先进经验，重点从村庄规划建设的前期研究、整体规划、专项规划角度，探讨村庄规划建设新思路，这对提高地方领导的思想认识，提高村庄规划建设工作的主观性、科学性，避免村庄规划建设中的盲目性、无序性，有着指导作用。

著 者



目 录

CONTENTS

第一章 现代村庄建设概论.....	1
第一节 现代村庄建设与中国城市化的关系	1
第二节 现代村庄建设是中国现代化建设的重难点	12
第二章 村庄整治与城市化.....	24
第一节 现代村庄的发展	24
第二节 城市化背景下的村庄整治功效	31
第三节 城市化背景下的土地整理功效	40
第三章 和谐村庄建设.....	47
第一节 农村的和谐	47
第二节 村庄的环境综合治理	58
第三节 村庄资源合理利用	71
第四章 村庄规划理论.....	78
第一节 科学发展观理论	78
第二节 系统平衡控制论	79
第三节 二元经济结构理论	81
第五章 村庄规划技术理念及其应用研究.....	83
第一节 村庄规划的理念	83

第二节	村庄规划的原则和依据	86
第三节	村庄规划的体系和模式	89
第四节	村庄规划的程序和方法	92
第五节	村庄规划的任务和成果	96
第六章 国外村庄规划的实践研究.....		102
第一节	日本的“一村一品”	102
第二节	英国的村庄规划	105
第三节	德国的村庄规划	108
第四节	法国的村庄规划	110
第七章 国内村庄规划的实践研究.....		113
第一节	北京市的村庄布局规划	113
第二节	山东省新农村建设模式	116
第三节	江苏省的村庄布局规划	117
第四节	浙江省的村庄布局规划	119
第五节	广东省的村庄布局规划	120
第六节	西部地区的村庄布局规划	122
第八章 村庄布局规划方法研究.....		124
第一节	村庄布局规划的内容	124
第二节	村庄布局规划的关键	128
第九章 村庄建设总体规划.....		131
第一节	村庄经济发展规划	131
第二节	村庄建设规划	139
第三节	村庄土地利用规划	155
第四节	村庄环保与生态规划	159
第五节	村庄景观规划	162
参考文献.....		170

第一章 现代村庄建设概论

在中国，村庄是农村居民的主要栖居地，现代村庄建设是中国城市化进程的基础环节。在城市化的多层次网络体系中，现代村庄与乡村和中小城镇共生共济、互为资源、互为市场。现代村庄在城乡协调发展中起着承上启下的积极作用，是中国城市化的重要组成部分，是农村现代化的重要内容，是建设农村和谐社会的关键。

第一节 现代村庄建设与中国城市化的关系

城市化发展是有发展序列的，有一个体系结构。现代村庄建设是中国城市化体系的基本层次，它为农村城市化发展提供最基础的物质和文化的准备，促进城乡社区在功能上互补，在经济、社会、生态上相互影响、相互制约，实现城乡融合。

一、村庄在城市化中的地位

村庄，是指农村村民居住和从事各种生产的聚居点。在中国，村庄是农村居民的主要栖居地，大部分农民常年生活在自己的村庄里，繁衍生息，世代相居。在中国“二元结构”体制下，村庄成为农民“进”“退”的“留守地”“蓄水池”。据资料统计，2016年年底，全国有58万个行政村，211万个自然村，居住着2.1亿户、6亿多乡村人口。这些村庄的状况综合反映了农业、农村、农民的发展状况，它影响着中国农村的现在和将来，也关系着中国城乡经济社会协调发展的进程。

中国的村庄社会经济状况复杂，因而村庄类型繁多，各具特点。

按照社会学的社会成员社会关联程度高低原则，依村庄内村民数量的多少可将村庄划分为大型村庄和小型村庄，人口在千人以上者为大型村庄，在千人以下者则为小型村庄。由于在村落的自然形成中人们愿意在交通便利、自然资源丰富的地区聚居，因而在资源丰富、靠近市区、交通便利的地区形成人口众多的大型村庄。在条件较为欠缺的地方形成人口较少的小型村庄。随着经济社会的发展，

大型村庄较易发生分化，经济社会分化程度较高，异质性强，现代型经济较为明显。小型村庄同质性较强，社会分化程度低。

按照经济学产业分工与产业结构变化，村庄可划分为传统农业型村庄、养殖型村庄、资源型村庄、工业型村庄、旅游型村庄、商贸型村庄、服务型村庄、综合型村庄。

传统农业型村庄：该类村庄的产业结构中，农业占据绝对比重，村民人均耕地较之其他类型的村庄较多，种植业为主导。由于目前国内耕地分配依据兼顾公平原则，而非耕作效率合适原则，这类村庄不可能单纯靠提高单产来提高经济收入，因而村民农闲时多以外出务工来增加收入，但是大部分村庄由于缺乏组织和技术，外出农民工存在工作不稳定和收入水平较低的状况。

养殖型村庄：该类村庄在发展传统农业的基础上，充分利用自身的优势，如近水源地、近饲料原产地或地域广阔等，大力发展养殖业，对村庄经济的发展起到了较大的作用。这类村庄中有的村组织力量强，养殖业已形成较大规模；有的村则是农户单兵作战，未形成集群规模，对市场需求不敏感，无法有效规避市场风险，有待对其进行合理引导。

资源型村庄：这类村庄具有丰富的矿产、水力、电力等资源，村庄的经济主要以矿产品采掘或能源的消耗利用为主。这类村庄大多由于矿产品采掘业对环境和水资源的破坏较为严重，制约了村庄的合理持续发展。

工业型村庄：这类村庄以发展乡村工业为导向，推进农村经济由农业主导型向工业型转变，以增强工业对农业的拉动力。此类村庄有一个共同的特点：工业基础较好，农村工业化力量较强，工业对经济的贡献率远高于其他产业，对壮大农村经济总量、促进农业产业结构调整、加快农业现代化进程有强大推进作用。它是推进农村城市化的重要力量。

工业型村庄主要存在于经济发达的乡镇，表现为城市工业文明辐射下的“以工促农、以城带乡”的大趋势。这类村庄工业化发展一般有三个阶段：初级阶段、产业相对集中阶段、集群发展阶段。在村庄的工业化初级阶段，由于工业刚刚起步，提供就业岗位较少，对农业劳动人口转移带动不大；在产业相对集中阶段，工业经过一定时间的发展，初步形成了一定的规模，同类型工业有了一定的积聚，初步形成了规模效益，村庄能提供一定数量的就业岗位，对农业人口的转移发挥了一定的作用；在村庄的集群发展阶段，工业的发展日趋成熟，主导产业形成，同时主导产业能够很好地带动上下游产业的发展，形成一个较为完备的产业链。此时村庄对农业人口的转移作用巨大，不仅能解决本村村民的务工问题，还能吸引一定的外来人口来此务工。

旅游型村庄：该类村庄的共同点是地处或邻近旅游景点，或是属于旅游目的地，村庄具有发展旅游服务和旅游购物的空间，发展前景乐观。

商贸型村庄：此类村庄充分利用区位优势和良好的交通条件发展商贸和第三产业，形成区域内的农产品或其他产品的交易中心，并成为村庄的经济增长点。

服务型村庄：此类村庄有一个共同的特点就是毗邻城镇，是城镇的有机组成部分，为相邻城镇的生产和生活需求提供配套服务，如“农家乐”、休闲、娱乐、度假等服务。

综合型村庄：该类村庄的经济结构不是单一的，而是混合型的，这类村庄在发展中容易出现主导产业不突出，产业之间发展不协调，有时甚至相互制约等问题，需要对这类村庄进行整合。

按照社会经济发展程度，村庄又可分为中心村庄、外围村庄。中心村庄是指目前尚未定为建制镇的集镇和村庄，前者包括乡政府所在地和定期举行集市贸易的村镇，后者包括村委会所在地的大村庄和近年新建的大村庄。有的中心村庄是把两个或两个以上的村庄进行合并后形成的一个整体，以充分发挥村庄的互补优势，协同发展。对城市化发展来说，此种类型村庄是较为理想的模式。外围村庄是指相对于中心村庄而言，经济发展程度较低的村庄。

按照地理区位特征，村庄还可以分为城中村、郊区村和园区村；平原村或地形起伏不大的丘陵村庄；以及地处山区或地形起伏较大的丘陵村。

不同类型村庄在城市化进程中有不同地位，起着不同作用，也有着各自的建设发展道路。城市化发展是有发展序列的，有一个体系结构，村庄建设是中国城市化体系的基本层次。本书所说的村庄建设主要指中心村庄的建设。

城市的形成和发展大致有三类：一是村镇转化型，主要由人口大量聚集在农业地区的乡镇企业集中点、集市交易中心或交通枢纽发展而成；二是大城市扩展型，主要通过人口向大城市及其边缘地带转移和集中，不断扩大城市规模，提高城市容量，完善城市功能；三是中小城市扩展型，主要通过中小城市吸引更多人口，形成数量日益增多、规模不断扩大的中等城市。城市化是社会经济发展不断前进的过程，一个城市的规模取决于经济社会发展的客观要求和地理、历史沿革等多种因素。

城市化是一种制度变迁。一种是诱致性制度变迁，即随着市场经济发展和社会发展而出现的城市化，这种制度变迁与当地经济社会发展状况相适应，不同地方衍生出不同的城市化模式；另一种是强制性制度变迁，即由政府组织设计“建

设”出城市化，在城市化这种制度变迁过程中，不同类型村庄或被动或主动地承接城市化的辐射与带动功能，随着城市化发展，不同类型村庄分化，延伸城乡一体化。

城市化实质是区域协调发展、城乡协调发展。要实现区域和城乡的协调发展，不同功能、不同规模等级序列的居落形态应该共同存在、共同发展。一般来说，一个省的城镇体系，是一个既有较大规模(或一定规模)的中心城市(有时不止一个)，也有围绕这个(或这些)中心城市依次而下的各级不同规模的若干城镇，形成上下左右之间既有合理分工、又有密切联系的等级体系。这种序列体系大体有三种基本类型：以一个大城市为中心，组成其周围若干中、小城镇的大城市地区城镇序列体系；由一个或几个中等城市及其周围一系列小城镇组成的中等城市城镇序列体系；以县城为中心包括其下若干主要集镇、中心村组成的小城镇序列体系。根据中国农村经济、政治、自然环境等条件，有机地配置城、镇、村的结构，建立科学合理的城镇等级体系、职能体系和空间体系，这是推进中国农村城市化健康发展的前提和基础。

沿海发达地区、北方一些平原地区，由于经济发展快或地理条件好，农村村庄建设发展比较快，农村城市化步伐也较快。中西部一些以山地、丘陵为主的内陆省份，与平原地带的北方和沿海地区相比，要在众多的山地、丘陵地带通过建立小城镇完成城市化进程，无疑许多地区受自然条件限制而无法实现。

一般来说，中国城市化要健康、快速发展，必须认识到农村城市化是一个有序的渐进的过程，其梯度层次不可能齐头并进或一步到位。要科学确定各等级层次居落的数量、特色以及优先顺序，重视基础层次的建设。

之所以将中心村庄的建设作为农村城市化体系的最基础层次，是由于在中国大部分农村，尤其一些边远落后地区，多数中心村、集镇虽然居住有一定的非农人口，但城镇型居民数量在千人以下，虽然是乡政府所在地，是乡域的政治经济文化中心，但其实质仍然是农村型集镇；而近几年通过撤并部分行政村和自然村而形成的中心村庄，其规划建设已有村庄集镇化格局。中心村庄是较大的农民聚居社区，是农村政权建设的基础。农村政治经济以及社会管理的基础层次是城镇的雏形(或称隐性城镇)，待时机成熟，可以很快推动其向小城镇或小城市发展。所以，中心村庄的建设是农村城市化的重要组成部分，是城镇发展的细胞。因势利导地建设中心村庄，对农村特别是边远贫困地区来说，是缩小城乡差别，带动农村经济全面发展，顺利完成城市化的一条重要途径。

在城市化的多层次网络体系中,中心村庄是与乡村更相近、联系更密切的基础层次。近几年,随着农业生产发展和农田基本建设需要,丘陵山冈地区的较小规模村庄迁村并点要求颇为迫切。一部分收入有较大增长的农民不满足目前传统的居住条件和居住环境,或在村庄外围盖新房,或到集镇、乡镇驻地盖房。目前在很多农村出现的“空心村”问题,既是农民迁村并点要求的反映,又是制约农村实现现代化的一大障碍。因为“空心村”主要是由于村庄建设被忽视,村镇规划引导滞后,农民新建住房存在自发性、盲目性和随意性造成的。所以必须重视村庄建设,把它纳入农村城市化进程之中。中心村庄作为农村城市化的基础性聚落,应该是布局合理、设施配套、环境优美的农民新型居住社区。如果中心村庄有高起点的建设规划,功能分区明显,达到村办企业、乡办企业向乡镇驻地工业小区集中,商业、小市场向商业街集中,小村、穷村向中心村集中,归并零散田地向农业园区集中,它就能较好地克服过去小城镇建设中的自发性、盲目性,以及由此造成的资源利用率低、浪费严重等问题,为非农产业特别是第三产业的发展留下充分的发展空间。

另一方面,小城镇经济和中心村庄经济是共生共济、互为资源、互为市场的统一整体,小城镇和中心村庄都具备社会经济活动结节点和枢纽点的功能,二者的差别仅仅是辐射和吸引的范围不同,随着生产力的变动,它们之间的鸿沟并不是不可逾越。具有一定人口规模和地方特色的中心村庄,也是向小城镇、大中小城市输送具有一定现代意识和城市化水平的农村劳动力的“培训基地”和“中转站”。由于中心村庄与农村的最接近关系,使农村人继续在较为熟悉的乡土环境中获得了一种心理保障,使得农村劳动力的转移成本(如机会成本、生活成本、运输成本和心理成本)大大降低,成为农村转移劳动力心理适应上的“缓冲带”。同时,由于中心村庄比小城镇更接近农村,因此更能促进城乡社区在功能上互相补充,在经济、社会、生态效益上相互影响、相互制约,实现城乡融合。

中心村庄在城乡协调发展中承上启下的积极作用,表明中心村庄的建设是农村城市化的重要组成部分,应该将它作为今后几年农村现代化建设的重点。从经济社会和人类发展的角度看,散居是一种过时的形式,应当按照地理、地形和经济社会结构,科学地进行聚落组合,进行中心村庄的建设,使村镇布点逐步趋向集中。但是,这种集中的速度和程度取决于实际状况与基础条件。如村镇集体是否有雄厚的经济实力,绝大部分村民是否有比较高的稳定收入,村镇“两委”是否有号召力和战斗力,等等。政府部门应根据实际情况综合考虑,制定科学合理的村镇总体规划,采取不同模式和途径,依靠广大农民群众,进

行中心村庄的建设。切不可强行推行,更不能派工作队驻村包办代替。

二、现代村庄建设分析

历史上我国的城乡关系是被严重扭曲的,城乡结构严重失衡,城乡经济社会发展不和谐主要表现在三个方面:

一是工农产品不能平等交易。改革开放前 20 多年,国家以工农产品价格“剪刀差”形式从农业中提取的经济剩余达 6 000 亿元~8 000 亿元。

二是城乡之间要素不能自由流动。从 20 世纪 50 年代初开始,政府就采取了诸如严格禁止企业单位从农村招工,在城市建立收容机构,把进城农民遣送原籍等强制性措施,试图对农民向城市的自由迁移施加限制。从 50 年代后期开始,我国逐渐形成了极为严格的户籍管理制度,从体制、政策到各项管理制度上,限制农村人口流入城市,把城乡间人口的迁徙直接纳入国家计划的直接控制之下。

三是城镇居民与农民的权利和发展机会不平等。在城乡分割的户籍制度下,国家明确将居民区分为农业户口和非农业户口两种不同户籍,使非农业户口上黏附了各种特权和利益,人为地将城乡居民分割为在发展机会和社会地位两个方面极不平等的社会集团。20 世纪 60 年代和 70 年代逐渐完善化的户籍管理制度,事实上等于在城与乡之间形成了一条难以逾越的鸿沟。

中华人民共和国成立后所施行的计划经济体制和工业化政策,强化了经济和社会中的这种二元特性,使城市和农村在生产和生活水平上表现出极大的差异。

改革开放以后,随着市场机制的引入,城乡要素交流的范围和规模得到扩大,城乡关系逐步得到改善。这一改善表现在:第一,工农业产品交换市场化程度的提高,极大地推动了城乡关系的合理化进程。第二,乡镇企业异军突起,城乡经济相互作用日趋紧密。第三,农业剩余劳动力向城镇的大量转移,加强了城乡联系,对城乡隔离体制造成了巨大冲击。现阶段我国农村劳动力外出就业主要以向城镇迁移为主,它占农村劳动力外出就业总量的比重至少为 70%;其中转移到大城市的占到 30%以上。经过多年的努力,已有近 2 亿农村劳动力通过不同方式解决了在非农产业和城镇中就业的问题,这在发展中国家是了不起的成就。第四,小城镇的大量涌现和迅速发展,弱化了城乡隔离的格局,奠定了城市化发展的基础。现阶段我国的小城镇不仅担负着城乡联系的任务,同时也承担着完善城镇体系功能的责任。

但是城乡经济仍未进入良性循环的轨道,主要体现在经济增长速度、人均收入水平、居民受教育机会和就业机会、公共卫生和医疗条件、生活水平、社会保障和福利等方面的差距上。

中国城乡统筹发展的终极目标,不是消灭乡村,而是城市农村共同发展。中国城乡统筹发展的根本困难就在于乡村建设远远落后于城市建设。特别是由于村庄的基础设施和公共事业建设资金匮乏,投资渠道单一,缺乏稳定的财政保障,主要靠村集体和农户微薄的力量,村庄内的基础设施和服务设施等配套建设十分滞后。主要反映在村内道路、给水、排水、通信等基础设施建设水平配套性低、共享性差,农村废物垃圾得不到及时集中处理而污染了环境,教育、文化、卫生、环保、家政等社区服务业落后,有的至今尚未起步,不能满足收入不断增长的农民群众对生活质量的要求。随着农民生活条件的改善,农民在文化、服务、娱乐方面的消费有所增加,但受基础设施条件限制。

城乡基础设施状况反映着城乡现代化建设的水平,影响着整个社会的发展与进步。

城乡建设的两种景象在城里人眼里是农村好落后;而农村人的感受是城乡两重天。2014年暑假后各路媒体都报道了武汉一位13岁少年关于“中国农民调查”的事。13岁小学生刘高暑假期间跟随父亲回了趟湖南衡阳农村老家,小家伙一到乡下就对农村着了迷,在和农村的孩子满山疯玩之余还用手中的数码相机和摄像机拍摄了500多幅照片和有声短片,用他童真的眼睛和头脑观察、思考中国的“三农”问题,并写了一篇4000字的《城乡差距调查报告》,制作了反映城乡差别的个人网页。

在刘高的调查报告和网页里,他用“交通差异”“生活差异”和“城里人和农村人”来说明城乡差别,用照片这种直观形式来反映这种差别。

他把城里宽敞明亮的水泥大马路和山村泥泞崎岖小路放在一起对比说:“当你走在城里的大马路上你是否想过在崎岖山路中长年累月穿行的农民伯伯、阿姨?平常还好,要是下雨天,真不知道他们怎么办!”

他把城市高楼大厦和乡村的砖房和卫生间放在一起对比得出的结论是:“除了卫生条件简陋,农村的居住环境与城市也是不可同日而语的。”

在一位城市的老人正在自动售货机前购物的照片和一位孤苦无依的农村老人在低矮破旧的屋子里来回走动的照片下面,他写下了这样的评语:“同样是风烛残年,谁来关心农民的晚年生活!农民劳作一辈子,却没有退休金!”

两幅排在一起对比反差强烈的照片——“一样的早春”:一边是城里人结伴赏花,另一边则是农村人在残雪未消的地里挖菜的情景。他写道:“现在天这么热,



城里人待在屋里都喊热，农村人还要在烈日下锄草、抢种抢收，在地里汗流浹背地劳作。农村人一年四季辛勤劳作所得报酬却很少，城里人很闲散就可以生活得很舒适。”

刘高很感慨地说：“农村自然条件比城里好，但是在农村生活很苦，打手机没信号，看电视只能收到湖南卫视一个台，上厕所怕掉下坑，我的感觉是那里很贫穷，很落后。”

孩子的这些照片很稚嫩，对农村农民问题的思考也缺乏厚度，但孩子的童真感受却真实醒目。城乡现实差距确实很严峻。重视农村村庄建设，努力消除城乡差距是重要而艰巨的任务。

现在小康示范村的农业生产出现高产、高效、优质的新局面，其综合生产能力和可持续发展能力增强，农民人均纯收入增加额都在 800 元以上，有的村增加更多，农民生活条件整体得到改善，改水、改路、改房、改厨、改厕和村庄园林化、道路等级化、饮水无害化、生态化等“十化”建设，使城乡差距大大缩小，农民家庭用自动水冲厕，厕所不难进了；农民饮上了自来水，用水安全卫生了；农民用洁净便宜的沼气厨房再不冒黑烟了；村道是有路灯、有绿化的水泥路，再不是坑洼的烂泥路了。

但是目前大部分的农村村庄建设还存在许多问题。如村庄建设整体规划和设计起点低，村庄布局分散、建设无序；由于农村现有的规划许多是为了“应景”，有的部门一个月能出几十个村规划，这样的批量生产体现不出个性更谈不上对农村建设的科学合理的引导，致使许多村庄建设无序、凌乱，村庄布局“只见新房、不见新村”，村庄建成了“路边街”，造成资源浪费，效益低下，严重影响土地的集约利用和农业的规模经营。此外，村庄基础设施匮乏，居住环境差；由于缺乏给水、排污、公路等基础配套设施，村庄普遍存在路面不硬、污水乱排等现象。

规划引导滞后，农民新建住房存在自发性、盲目性和随意性，有的农民在村庄外围盖房，出现“空心村”；村镇的一些工程不按规划进行建设，乱占滥用耕地，新建的农民住宅有的大而不当、华而不实；部分村镇忽视基础设施配套建设，“室内现代化，屋外脏乱差”。

村镇建设管理薄弱，建设工程质量低劣，危害农民生命财产安全。目前农村近 56.6% 的村镇建设工程为无证设计，38% 为无证施工；多数房屋结构形式有大变化，但建房方式传统落后，投资效益低，抗灾能力差，房屋倒塌事故时有发生。

政策支持不够，领导思想作风不实。政府解决建设资金缺口，实施村庄改造

赔偿补助,进行新旧宅基地置换的政策措施不完善、不健全或实施不力,影响农民积极性和村镇建设速度。一些领导干部缺乏实事求是的思想作风或为追求政绩急功近利,不顾实际把中心村(镇)超前当作小城镇建设,或为保持政绩、保住官位不愿择难而上进行现代村庄建设。

这些问题都影响现代村庄建设的健康发展,特别是边远落后地区,由于经济不发达,农民生活水平低,思想观念比较保守封闭,现代村庄建设的困难更大,如何帮助他们加快农村城市化步伐是特别需要考虑的。中国现代化建设的重要任务之一是建设现代化的新农村,如果这些农村不能驶入小康车道,中国全面现代化的目标将难以实现。

三、村庄建设是城市化的准备

村庄建设涉及农民住宅、公共建筑、生产建筑、公用基础设施,关系到村庄的农业、工业、商业、交通、科教、卫生、信息、环境等发展。村庄建设的质量水平关系城市化发展。

(一)村庄建设为边远和落后地区农村实现城市化做好准备

城市化水平的高低影响着一国的工业化进程,世界各国都在加速城市化进程。但是由于历史原因和人为因素,我国城市化水平远远落后于世界整体城市化水平,特别是一些中西部地区农村,城市化率更低,这些地方城市化进程缓慢,除了制度约束、体制障碍外,还受地区经济社会发展水平和人口分布状况等特性决定。相对而言,经济社会发展水平较高的地区,人口居住比较密集,小城镇分布比较集中,大中城市形成和发展也比较快。例如湖南是经济社会发展水平不高的中部省份,曾长期处于“农业大省、工业弱省、财政穷省”的状态,农业弱质产业、农民弱势群体、农村基础薄弱社区的“三弱”特征突出。受自然和地理环境制约,湖南农村居民居住分散,自然村庄规模小,交通不便,户、村、镇、城相互之间距离较远,全省平均每百平方千米 0.5 个建制镇,贫困的湘西土家苗族自治州为 0.33 个,怀化地区仅为 0.25 个,尽管近年来小城镇数量迅速增加,但其大多数规模小,质量低,对周边农村的带动辐射作用微弱。特别是一些边远地区农村,远离大中城市,而距离稍近的小城镇职能单一,设施落后,基础薄弱,城市对农村的辐射效应或联动效应较差。由于交通不便,经济落后,缺乏工业生产的必备条件,所以发展乡镇企业困难。而没有工业、企业的支撑,这些地方农村发展小城镇以至城市化便无从谈起。在现时的环境和条件下,指望靠城市因素的渗透和扩张带动边远、落后地区农村发展,并以此促进农村城市化只会给地方经济

发展带来负担。

目前,许多地区为加快农村城市化进程提出了择优发展小城镇战略,即重点发展县城和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇,如沿江、沿路、沿边城,大中城市的卫星城镇以及特色城镇。县以下建制镇的发展,重在提高质量。但这个战略并没有覆盖大部分基础条件不好的小城镇和众多的农村村庄,特别是边远落后地区的农村。农村城市化的主要对象是农村、农民,目的是让大量的农民从种植业转向第二、第三产业,使农民变市民,农村变城市。不能让他们坐等城市化发展顺序阶段的到来,因为毫无建树地等待和被动地接受,只会造成城乡严重对立和社会不稳定,延缓农村城市化进程。国家强调推进城市化战略,一个重要原因是小城镇能兼顾农村,如果农村的村庄能主动做好走向城市化的准备,将中心村庄建设发展为隐性城镇,完成城市化将更顺利。所以在科学合理的城镇体系和城镇网络中,必须有中心村庄这个基本层次;在边远和落后地区农村,先进行中心村庄的建设,将它作为农村城市化的准备层次,为这些地区农村城市化发展奠定基础。

城市化的本质决定了它是同时发生的两个过程:一个是农业人口向非农产业人口转移,向城镇转移,城镇人口和城镇数量逐渐增加;另一个是农村生产、生活质量的逐步城市化。要实现这种农村生产方式、生活方式和居住方式改变的过程有赖于农村自身的经济状况好转和农民收入提高。而这里的基础条件是建设农村城市化所必需的基础设施,包括以农村电网、粮食仓储设施、农田水利和农村道路等为主的农村基础设施,以及通过土地规模经营和发展高效农业提高农业劳动生产率,为中心村庄的建设创造基础条件。进行中心村庄建设,拆除与合并自然村,不仅减少了村庄占用土地现象,增加了农业用地和耕地面积,实现了耕地总量的动态平衡;而且使土地资源向种田能手集中,便于农民进行专业化、规模化、产业化经营,提高了农业劳动生产率和农民收入。

进行中心村庄的建设不但能够有效改造农村面貌,还能够培养农民现代化、城市化的思想意识、工作方式、生活方式,实现城市经济关系、生活方式和价值观对农村的渗透。从农村的人文环境到城市的人文环境,农民有一个逐步过渡、适应的过程,中心村庄是把人口、生产、消费、资金、技术、信息聚集在一起形成的整洁的居民区,其有比较发达的交通、比较灵通的信息和不断扩大的社会交往范围。这种准城镇式的社会生活环境、工作环境能让农民感受到城市化气息,大大促进了农民由传统的自给自足、单一、封闭、慢节奏的农业生活方式向现代、多样、互相依赖、快节奏的工业生活方式转变,对树立并适应市场竞争需