

和谐社会

呼唤

科学领导

◎主编 袁准 缪炳堃

HEXIESHEHUIHUHUA₁ANKE₂XUE₃LING₄DAO₅

构建和谐社会与落实科学发展观
把握科学领导实质
构建和谐社会与培养领导素质
发挥领导素质的能力
构建和谐社会与提高领导能力
树立科学决策意识
提高领导能力的关键
提高领导能力的途径

中共中央党校出版社

和谐社会 呼唤科学领导

HE XIE SHE HUI HU HUAN KE XUE LING DAO

主 编 袁 准
 缪炳堃
副主编 傅世武
 冷福榜
 赵达军
 童中贤
 唐琦玉

◆中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会呼唤科学领导/袁准, 缪炳堃主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-5035-3749-3

I. 和… II. ①袁…②缪… III. 社会主义建设模式—
中国—干部教育—学习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 106458 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

长沙市井岗印刷厂印刷

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 20. 125

字数: 519 千字 印数: 1—1000 册

定价: 36.00 元

代序 努力提高促进城乡协调发展的领导能力 /1

中共湖南省委副书记 梅克保

绪论 实行科学领导 推进科学发展 /7

湖南省人大常委会原副主任 罗海藩

第1章 构建和谐社会与落实科学发展观 /15

§ 1.1 树立科学发展理念 /16

1.1.1 科学发展与科学领导 /16

1.1.2 “天人合一”的和谐发展理念 /21

1.1.3 科学发展观与建设节约型社会 /26

1.1.4 促进城乡统筹发展 /30

§ 1.2 夯实和谐社会基础 /35

1.2.1 以科学发展观统领经济社会发展 /35

1.2.2 在全面发展中巩固国防建设事业 /40

1.2.3 发展新型工业和非公有制经济 /45

1.2.4 践行科学发展观的重大举措 /50

§ 1.3 把握科学领导实质 /55

1.3.1 科学领导与科学发展的实践 /55

- 1.3.2 实现领导思维十大转型 /60
- 1.3.3 提高科学领导思维水平 /65
- 1.3.4 不可忽视决策的另一半 /70

第2章 构建和谐社会与完善领导机制 /75

§ 2.1 调整利益分配机制 /76

- 2.1.1 构建和谐社会利益分配机制 /76
- 2.1.2 县属国有企业改革的利益调整 /80
- 2.1.3 农村民主建设的基本思路 /84
- 2.1.4 科学发展观在落后地区的落实 /88

§ 2.2 构建社会责任机制 /93

- 2.2.1 和谐社会建设中的政府与社会 /93
- 2.2.2 企业不能没有社会责任 /98
- 2.2.3 建立健全节约长效机制 /103

§ 2.3 完善领导保障机制 /107

- 2.3.1 科学发展观的领导保障机制 /107
- 2.3.2 以改革推动先进体制和团队建设 /111
- 2.3.3 领导干部学习机制的创新 /115

第3章 构建和谐社会与培养领导素质 /119

§ 3.1 发挥领导素质的能力 /120

- 3.1.1 领导力决定事业成败 /120

3.1.2 领导力的素质构成 /125

3.1.3 领导力的全面提升 /130

§ 3.2 加强领导素质的培养 /135

3.2.1 严格把好“三关” /135

3.2.2 切实践行“三为” /140

3.2.3 高度重视“半边天” /145

3.2.4 紧紧抓住“突破点” /150

§ 3.3 重视领导素质的质量 /155

3.3.1 领导的风范条件 /155

3.3.2 领导的价值取向 /160

3.3.3 领导的荣辱表率 /165

3.3.4 领导的官德建设 /169

第4章 构建和谐社会与提高领导能力 /173

§ 4.1 提高领导能力的意义 /174

4.1.1 提高领导能力与促进科学发展 /174

4.1.2 提高领导能力与树立政府形象 /179

4.1.3 提高领导能力与推进新农村建设 /184

4.1.4 提高领导能力与加快城市化进程 /189

§ 4.2 提高领导能力的关键 /194

4.2.1 领导能力的应对问题 /194

4.2.2 领导能力的着力点 /199

4.2.3 领导能力的不断创新 /204

§ 4.3 提高领导能力的途径 /208

4.3.1 在正本清源中提高领导能力 /208

4.3.2 在真抓实干中提高领导能力 /216

4.3.3 在正确履行好职能中提高领导能力 /221

4.3.4 在建设新农村中提高领导能力 /226

第5章 构建和谐社会与领导班子建设 /231

4

§ 5.1 班子建设中的领导定位 /232

5.1.1 不同领导的决策视角 /232

5.1.2 行政领导的决策机制 /237

5.1.3 基层领导的绩效评估 /242

5.1.4 乡镇领导的体制改革 /247

§ 5.2 班子建设中的领导艺术 /251

5.2.1 领导艺术的构成 /251

5.2.2 领导授权的艺术 /256

5.2.3 领导方式的艺术 /261

5.2.4 领导城市的艺术 /265

§ 5.3 班子建设中的领导素质 /273

5.3.1 领导个人能力素质 /273

5.3.2 领导团体和谐素质 /279

5.3.3 领导班子的素质提高 /284

第6章 构建和谐社会与实行科学决策 /289

§ 6.1 树立科学决策意识 /290

6.1.1 领导干部的科学决策 /290

6.1.2 领导干部要高度重视科学决策 /295

6.1.3 坚持用科学发展观指导领导决策 /299

§ 6.2 健全科学决策机制 /304

6.2.1 领导决策的科学化与民主化 /304

6.2.2 促进领导决策科学化与民主化 /309

6.2.3 完善决策体系,实现决策科学化 /314

§ 6.3 提升科学决策能力 /319

6.3.1 地方党委科学决策之要 /319

6.3.2 调查研究与科学决策 /324

6.3.3 以人为本与科学决策 /328

6.3.4 优化认知结构,提高决策能力 /333

第7章 构建和谐社会与搞好选才用人 /339

§ 7.1 事业发展,人才为本 /340

7.1.1 加快经济发展的关键在于突破人才瓶颈 /340

7.1.2 树立正确导向,实现科学用人 /345

7.1.3 扩大党员群众有序参与,增强选人决策民主化 /350

§ 7.2 创新机制,激励人才 /355

7.2.1 构建开放式的干部工作机制 /355

- 7.2.2 努力创新人才工作机制 /360
- 7.2.3 建立健全干部选拔任用制度 /365
- §7.3 提升艺术, 开发人才 /370
 - 7.3.1 领导干部的容人与用人艺术 /370
 - 7.3.2 努力提高行政领导用人艺术 /375
 - 7.3.3 农村实用人才的开发 /380
 - 7.3.4 我国公务员的职业发展管理 /385

第8章 构建和谐社会与推进领导创新 /391

§8.1 领导思维的创新 /392

- 8.1.1 科学领导需要科学思维 /392
- 8.1.2 科学发展观是领导创新的前提 /397
- 8.1.3 辩证思维推进科学创新 /402
- 8.1.4 创新型领导要与时俱进 /406

§8.2 领导方法的创新 /410

- 8.2.1 创新领导方法推动又好又快发展 /410
- 8.2.2 创新领导方式促进领导能力提升 /415
- 8.2.3 创新领导方法带动新农村建设 /418

§8.3 领导内容的创新 /422

- 8.3.1 科学发展呼唤党的领导创新 /422
- 8.3.2 科学发展要求党的政策创新 /427
- 8.3.3 科学发展需要利益协调创新 /432
- 8.3.4 新农村建设需要领导全面创新 /437

第9章 构建和谐社会与领导新农村建设 /441

§ 9.1 新农村建设需要科学理论 /442

9.1.1 科学理论指导新农村建设 /442

9.1.2 科学谋划推进新农村建设 /447

9.1.3 科学发展统领新农村建设 /452

9.1.4 统筹协调加快新农村建设 /457

§ 9.2 新农村建设需要提升能力 /461

9.2.1 提高党的领导能力是新农村建设的前提 /461

9.2.2 提升农村干部素质是新农村建设的基础 /466

9.2.3 全面提高领导能力是新农村建设的保障 /471

§ 9.3 新农村建设需要多元推进 /476

9.3.1 发挥科学示范推进新农村建设 /476

9.3.2 运用典型引路推进新农村建设 /482

9.3.3 发展非政府组织推进新农村建设 /487

9.3.4 实施科学领导推进新农村建设 /492

第10章 构建和谐社会与树立正确政绩观 /497

§ 10.1 树立正确政绩观 /498

10.1.1 从落实科学发展观要求看政绩观 /498

10.1.2 从坚持科学发展观实质看政绩观 /502

10.1.3 从实现发展观与政绩观互动看政绩观 /506

§ 10.2 落实正确政绩观 /509

10.2.1 落实正确政绩观要量力而行 /509

10.2.2 着眼于构建和谐社会 /513

10.2.3 重视降低行政成本 /517

10.2.4 带头践行科学发展观 /522

§ 10.3 科学考评领导政绩 /526

10.3.1 正确政绩观与领导绩效评估模式 /526

10.3.2 构建领导干部政绩考评体系 /530

10.3.3 领导干部政绩考评要把握好六个关系 /535

第11章 构建和谐社会与加强党的自身建设 /539

§ 11.1 加强党的思想和执政能力建设 /540

11.1.1 保持与时俱进精神状态 /540

11.1.2 增强领导干部学习责任 /544

11.1.3 树立和落实科学发展观 /548

§ 11.2 加强党的组织建设 /522

11.2.1 做好新形势下的组织工作 /552

11.2.2 构建党内民主的长效机制 /557

11.2.3 依法做好地方换届选举工作 /561

11.2.4 实现党代会的监督职能 /565

§ 11.3 加强农村基层党组织建设 /569

11.3.1 农村基层党组织的战斗堡垒作用 /569

11.3.2 农村基层组织制度建设的路径选择 /574

11.3.3 提高协调社会阶层关系的能力 /578

第12章 构建和谐社会与改进领导方法 /583

§ 12.1 协调——和谐的基础 /584

12.1.1 领导班子建设中的协调艺术 /584

12.1.2 协调利益矛盾的有效路径 /593

12.1.3 论提升领导者的非权力影响力 /597

§ 12.2 沟通——和谐的途径 /601

12.2.1 沟通——和谐管理的突破口 /601

12.2.2 培育新型农民要有新的思路 /604

12.2.3 发挥农民主体作用 /608

12.2.4 当好副职 促进和谐发展 /610

§ 12.3 创新——和谐管理的要求 /615

12.3.1 多元社会呼唤领导艺术创新 /615

12.3.2 领导思维的创新 /618

12.3.3 领导方式的转变 /622

后 记 /627

努力提高促进城乡 协调发展的领导能力

中共湖南省委副书记 梅克保

1

促进城乡协调发展，是党的十六届六中全会从全面建设小康社会，扎实推进社会主义新农村建设出发做出的重大决策，是一项事关和谐社会建设的重要任务。如何在区域经济发展的过程中，努力提高城乡协调发展的领导能力，是摆在我们各级领导干部面前的一个重要问题。

一、牢固树立统筹城乡协调发展的理念

思想是行动的先导。提高城乡协调发展能力，首先要解决好认识问题。

首先，城乡协调发展是解决“三农”问题的重要前提。改革开放以来，我国经济社会发展取得了瞩目成就。但是，毋庸讳言，在这一过程中，也出现了影响进一步发展的问題。如“三农”问题的存在，就长期困扰着我们。解决“三农”问题，说到底就是要让农

业这个弱质产业强起来，实现农业产业化；让农村这一落后地区好起来，实现农村城镇化；让农民这一困难群体富起来，实现农民市民化。为此，我们必须牢固树立城乡协调发展的理念，自觉把“三农”工作放到经济社会发展的全局，实现城乡资源共享、产业互补、市场互动、人力互助，从根本上破解“三农”难题，进一步解放和发展农村生产力，加快农业农村现代化建设。

其次，城乡协调发展是建设全面小康社会的基本要求。从目前的情况看，全面建设小康社会重点和难点在农村，主要是最薄弱的环节来自农村，最困难的群体来自农村，最多的隐患来自农村。只有统筹城乡发展，才能使我们找到推动城乡经济社会良性互动、协调发展的支撑点，从根本上找准实现全面小康的路径。因此，我们的领导工作，就要围绕城乡共同发展目标，统筹安排社会生产力，合理配置城乡生产要素，统一调整城乡产业结构，把城乡两个生产基地、两个市场、两个资源的优势结合起来，特别是要通过统筹协调，调动各方面的积极性，解决城乡、地域、不同社会阶层和社会群体等差距较大的问题。

第三，城乡协调发展是构建和谐社会的有效途径。构建和谐社会，关键在于促进全面协调发展，让更多的群众享受发展带来的实惠，这是和谐的重要基石。当前，城乡经济社会发展存在的不协调，收入差距过大的现象，必然会引发一系列社会矛盾和隔阂，产生诸多不和谐因素，影响“民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序”和谐社会的建立。因此，我们必须按照统筹城乡协调发展的目标，全面贯彻落实“多予、少取、放活”以及“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，积极采取强有力的措施，推进农村经济社会的快速发展。只有这样，才能最大限度地维护和实现最广大人民群众的物质利益和民主利益，让城乡居民共享改革与发展的文明成果，增强党在农村的影响力和号召力，增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，维护农村改革发展稳定大局，和谐社

会建设才会有更广阔和牢靠的基础。

二、切实把握城乡协调发展的重点

1. 协调发展城乡经济

城乡经济融合是统筹城乡发展的根本。要按照产业结构战略性调整的总体要求，着力调整优化生产力布局，充分发挥城乡各自区域优势，积极推进区域分工和协作，实现城乡经济的相互渗透、共同繁荣。从我们长沙看，主城区要加快现代商贸服务业发展，充分发挥龙头带动作用，提升经济竞争力；城郊区要围绕配套城市、服务市民，大力发展都市型农业、休闲型农业和服务型农业；远郊区要重点发展生态林业和旅游产业，积极调整农业结构，大力推进农业产业化经营，建设好一批优质、专用、规模化和标准化农产品加工基地，延长产业链，促进农民增收。

2. 协调发展城乡社会事业

重点加快农村教育、文化、卫生、社会保障事业。加快教育资源整合，合理调整中小学布局；加强乡村卫生院建设，充实医疗人员和医疗设备，继续探索以大病统筹为主的合作医疗制，发展多种形式的农民互助合作医疗机制；高度重视农村就业和社会保障工作，积极推进户籍制度改革，加强农村劳动力技能培训，进一步完善农民外出就业服务体系，建立健全农村社会保障体系；加快建设乡村文化中心等文体活动阵地建设，完成广播电视“村村通”工程，积极开展文化下乡活动，用先进文化占领农村阵地。

3. 协调推进城乡基础设施建设

要坚持统一规划、统一布局，以项目为依托，加速农村与城市对接，实现基础设施城乡区域共享和有效利用。根据长沙市“东提南进、西拓北聚、长望融城、浏宁扩容”发展战略，加快都市区建设，全力构筑“一主两次四组团”的城市空间结构，使核心城区更好地担当和发挥龙头带动作用；抓紧实施一批重大基础设施项目，

打开以城带乡的经济通道；大力推进城市基础设施和公共服务向农村延伸，继续加大通乡公路、乡际公路建设力度，从根本上解决偏远乡村交通不便、居住分散、信息闭塞等实际问题；按照建设社会主义新农村的要求，进一步优化村庄布局，形成城乡和谐的生产环境、人居环境和生态环境。

三、不断强化城乡协调发展的措施

1. 制定城乡协调发展的规划

规划是建设发展的龙头。特别是统筹城乡发展，涉及方方面面，涵盖整个区域，是一个系统工程，尤其需要科学规划的引导。长沙市在加快社会主义新农村建设中，结合省会城市的实际，坚持以城带乡、以工补农、以乡促城、城乡互动的原则，制定了统筹城乡发展、建设社会主义新农村的总体规划。核心内容是：统筹全市城乡空间布局和生产布局，把城镇社区与农村村落、工业园区与农产品加工、基础设施与生态环境作为一个整体来规划，适时调整行政区划，明确功能分工，优化资源配置，逐步形成协调的空间结构体系、产业布局体系、基础设施体系、公共服务体系、生态环境体系。在这样一个总体规划思路指导下，确立了农村村镇建设、经济发展、社会进步等分项规划，启动了“百村示范、千村整治”工程，目前已取得示范性效果，深受广大农民群众的欢迎。

2. 完善城乡协调发展的机制

健全完善城乡一体化发展的机制是统筹城乡发展的关键所在，是各级领导干部在统筹城乡发展过程中必须重点考虑的问题。城乡协调发展，其核心要义是，充分发挥城市发展的先发优势，高度重视农村发展的主体地位，在统筹城乡发展中逐步改变农村发展的落后现状，实现城乡协调发展。这些年来，长沙市在统筹城乡协调发展的过程中，着力健全和完善了以下机制：第一，在公共资源配置上，扩大财政对农村的基础设施、公共服务、现代文明向农村延伸

和覆盖，让农民更多地分享公共资源和公共产品。在规划建设上，逐步把城乡公共设施、居住社区、产业布局、生态环境作为一个整体，通盘考虑，统筹安排。第二，在劳动就业上，从户籍、就业、居住、入学等方面清除城乡一体化的制度性障碍，发挥城镇在劳动力转移就业中的主渠道作用。在援助合作上，继续加强扶贫开发，探索和完善城区、街道支援贫困乡村发展的机制和模式，大力促进城乡区域间的互惠互利合作。

3. 加强城乡协调发展的领导

实现城乡协调发展的目标，关键在于加强领导，加大工作力度。必须强化领导责任。城乡协调发展是一个关系全局发展的长远战略举措，领导重视是根本保证。因此，各级领导必须把它作为区域经济社会发展的重中之重，纳入地方经济社会发展的总体规划，通盘考虑，强力推进。各级领导应当结合本地实际，明确责任，认真制定实施计划，细化阶段目标，确定阶段重点，强化工作措施，确保整体部署的有序推进。必须强化部门配合。城乡协调发展，涉及上下左右，覆盖面广，政策性强，需要各级各部门的大力支持和密切配合。各级各部门必须树立全局观念，服从和服务于这一大局，主动履行各自职责，加强相互间的协调联系，共同推进城乡协调发展。必须强化目标考核。城乡协调发展是新形势下执政理念的转变，是促进城乡共同发展的新要求。要取得实实在在的进展，必须建立和实施有效的考核体系，以促进各项工作的落实。应当把城乡协调发展的成效纳入各级各部门的目标考核，把城乡协调发展的能力作为对各级领导的能力考核的重要指标，以科学的考核体系保证工作目标的实现。

推进城乡协调发展既是十六届六中全会提出的重要任务，也是衡量我们各级领导干部能力的重要方面，我们一定要高度重视和认真思考，将强有力的工作化作加快城乡协调发展的生动实践。