

中国水利
2018
发展报告

2018 中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2018

中华人民共和国水利部 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2018 中国水利发展报告

中华人民共和国水利部 编



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

· 北京 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

2018中国水利发展报告 / 中华人民共和国水利部编
— 北京 : 中国水利水电出版社, 2018. 3
ISBN 978-7-5170-6381-0

I. ①2… II. ①中… III. ①水利建设—研究报告—
中国—2018 IV. ①F426. 9

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第058222号

书 名	2018 中国水利发展报告
作 者	2018 ZHONGGUO SHUILI FAZHAN BAOGAO 中华人民共和国水利部 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales@ waterpub. com. cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	天津嘉恒印务有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 27.25印张 405千字
版 次	2018年3月第1版 2018年3月第1次印刷
定 价	88.00元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

《2018 中国水利发展报告》

编 委 会

主 任	魏山忠				
副 主 任	汪安南				
委 员	刘建明	高敏凤	李 鹰	陈明忠	杨昕宇
	侯京民	刘志广	祖雷鸣	蒲朝勇	王爱国
	许文海	李坤刚	蔡建元	唐传利	杨得瑞
	刘云杰	蔡 阳	朱程清	陈茂山	段红东
	董自刚	营幼峰	李训喜	吴浓娣	胡昌支
	熊 铁	苏茂林	肖 幼	王文生	束庆鹏
	齐玉亮	吴文庆			

主 编	魏山忠			
副 主 编	汪安南	李 鹰	陈茂山	营幼峰

课题组组长 陈茂山

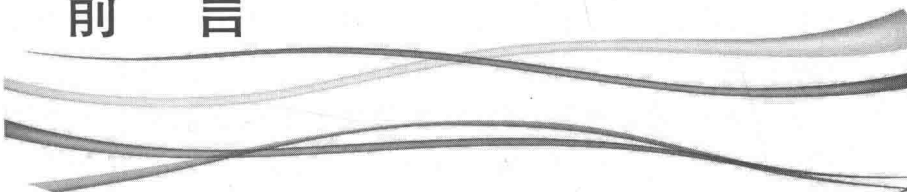
副 组 长 李训喜 段红东 吴浓娣 胡昌支

执行负责人 贺 骥 李 伟

课题组成员	孙宇飞	张 旺	庞靖鹏	戴向前	王晓娟
	钟玉秀	王建平	高 龙	刘小勇	贺 骥
	李 伟	杨大杰	刘定湘	廖四辉	陈金木
	刘洪先	张 岚	付 健	张闻笛	郭利娜
	樊 霖	孔慕兰	王丽艳	李培蕾	常 远
	刘 汗				

责 任 编 辑	张闻笛	郭利娜	王 璐	康 健	尹美娥
	韩丽宇	陈海燕			

前 言



2017 年是党的十九大召开之年，是党和国家历史进程中具有划时代里程碑意义的一年，也是水利改革发展进程中极为关键的一年。在党中央、国务院的坚强领导下，水利系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立新发展理念，积极践行新时代水利工作方针，中央兴水惠民政策深入落实，治水兴水管水高潮迭起。

一年来，防汛抗旱减灾取得重大胜利。成功抗御了长江中游大水、洞庭湖水系罕见洪水和长江上游、汉江、淮河秋汛，有效应对了黄河、珠江、松花江等流域频发重发暴雨洪水，三峡水库连续第 8 年实现 175m 实验性蓄水，汉江丹江口水库首次蓄至 167m 高水位，多措并举解决山东胶东半岛、宁夏德隆等地旱灾，有力防御台风登陆袭击，转移群众 248 万人次，因灾死亡失踪人数为 1949 年以来最低。

一年来，水生态文明建设成效显著。严格落实最严格水资源管理制度，加快实施水资源消耗双控行动，完成 18 条跨省重要江河水量分配，印发《全国水资源保护规划（2016—2030 年）》，修订出台《水功能区监督管理办法》，加强长江经济带水资源保护，完成长江入河排污口专项检查。水环境治理力度不断加强。

一年来，水利基础设施建设全面提速。落实水利建设投资

7176 亿元，为历史最高水平。集中力量推进 172 项节水供水重大水利工程建设，云南滇中引水、江西四方井等 16 项工程开工建设，河南河口村水库、峡江水利枢纽等 3 项工程竣工验收。新增高效节水灌溉面积 2165 万亩，超额完成年度目标任务。

一年来，水利改革创新实现重大突破。举全行业之力推动全面推行河长制工作，省、市、县、乡四级工作方案全部印发实施，32 万名乡级以上河长、62 万名村级河长到岗履职，湖长制工作全面启动实施，责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理机制基本建立，水治理体系的制度创新优势逐步凸显，河畅、水清、岸绿、景美的河湖显著增多，人民群众获得感大幅提升。

砥砺前行奏凯歌，不负伟大新时代。2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，也是改革开放 40 周年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，集中力量新开工一批节水供水重大水利工程，加快补齐水利薄弱环节短板，坚持依法防控、科学防控，扎实做好防汛抗旱防台风工作，启动实施国家节水行动，促进各领域各行业节水增效，加强农业农村水利设施建设，着力夯实乡村振兴水利基础，全面完成河长制湖长制改革任务，加快解决河湖管护突出问题，持续深化水利重点领域改革创新，更好激发水利生机活力，自觉践行新发展理念，不断推进水生态文明建设，努力建设人水和谐美丽中国。

新时代赋予新使命，新时代要有新作为。我们要深入学习贯彻党的十九大精神，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代水利工作方针，全面落实中央兴水惠民决策部署，加快构建保障民生、服务民生、改善民生、惠及民生的水利发展格局，奋力完成新时代水利改革发展重任，为决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标做出新的更大的贡献。

在《2018 中国水利发展报告》的编辑及出版过程中，得到了许多领导的关心，凝聚了许多专家学者的智慧，我谨代表编委会表示衷心的感谢！

水利部副部长 党组成员

魏心忠

2018 年 3 月

目 录

	前言	
1	年度综述	
3	全面贯彻落实党的十九大精神 谱写新时代 中国特色社会主义水利新篇章	陈雷
21	发展战略篇	
23	全面贯彻落实党的十九大精神 奋力谱写新时代 水利改革发展新篇章	陈雷
36	建设人水和谐美丽中国	中共水利部党组
41	水利规划计划工作综述	水利部规划计划司
45	专栏一 2005—2016 年水利发展主要指标	水利部规划计划司
49	河长制篇	
51	坚持生态优先绿色发展 以河长制促进河长治 ——写在二〇一七年世界水日和中国水周之际	陈雷
54	以湖长制促进人水和谐共生	陈雷
59	全面推行河长制工作进展情况	水利部建设与管理司
64	专栏二 全国省级河长名单	水利部建设与管理司 水利部发展研究中心
79	链接 陕西省岚皋县探索“河长+警长+督察长”治河机制	

81	中央深改组再推湖长制	水利部建设与管理司
86	链接 湖北省宜昌市河湖长制“提档升级”	
88	河湖管理工作取得新成效	水利部建设与管理司
91	深化改革篇	
93	深化水利改革工作综述	水利部规划计划司
97	加快推进农村水利改革	水利部农村水利司
101	推进水流产权确权试点	水利部规划计划司
105	链接 江苏省徐州市创新实施“加减乘除”法 探索河湖管护新模式	
107	水权改革工作成效显著	水利部水资源司
112	水资源税改革试点扎实推进	水利部财务司
117	链接 河北省水资源税改革的“加减乘除”	
119	金融支持水利改革不断深入	水利部财务司
122	链接 浙江省台州市“金融活水”助力“水上台州”	
123	水利“放管服”改革持续深入推进	水利部政策法规司
127	专栏三 《政府和社会资本合作建设重大水利工程操作指南（试行）》解读	水利部规划计划司
131	防汛抗旱篇	
133	2017 年水文情报预报工作情况	水利部信息中心
135	2017 年天气气候特点及雨水情	水利部信息中心
138	链接 水库群联防联控成为“防汛神器” 湖南省夺取抗御暴雨洪水胜利	
140	2017 年防汛抗旱防台风工作综述	国家防汛抗旱总指挥部办公室
145	专栏四 全力抗击长江中游型大洪水	国家防汛抗旱总指挥部办公室
148	专栏五 科学调度 有效应对汉江秋汛	国家防汛抗旱总指挥部办公室
150	专栏六 超前部署 严密组织 全力做好 2017 年防台风工作	国家防汛抗旱总指挥部办公室

153	专栏七 2017 年全国山洪灾害防治工作成效显著	国家防汛抗旱总指挥部办公室
155	专栏八 抗旱保障供水	国家防汛抗旱总指挥部办公室
157	专栏九 2017 年水旱灾害情况	国家防汛抗旱总指挥部办公室
163	基础设施篇	
165	全力加快节水供水重大水利工程建设	水利部规划计划司
169	大规模推进农田水利建设	水利部农村水利司
173	大力发展高效节水灌溉	水利部农村水利司
177	专栏十 《“十三五”新增 1 亿亩高效节水灌溉面积 实施方案》简介	水利部农村水利司
179	农村水电工作成效显著	水利部水电移民司
181	专栏十一 绿色小水电站创建工作成效初显	水利部水电移民司
183	链接 吉林省推进“绿色小水电”建设 打造“最美水生态”力作	
185	灾后水利薄弱环节建设全面启动实施	水利部规划计划司
189	专栏十二 《全国海堤建设方案》介绍	水利部规划计划司
191	水利扶贫篇	
193	积极开展“十三五”全国水利扶贫开发	水利部水电移民司
195	专栏十三 水利部积极推进片区区域发展与扶贫攻坚	水利部水电移民司
197	水利部定点扶贫工作成效	水利部水电移民司
200	专栏十四 大力实施农村饮水安全巩固提升工程	水利部农村水利司
202	专栏十五 积极推进农村小水电扶贫工程	水利部水电移民司
204	链接 从贫困户到“年薪制”农户 湖北省小水电 精准扶贫让百姓得实惠	
206	水库移民工作综述	水利部水电移民司
208	专栏十六 水库移民脱贫解困工作成效显著	水利部水电移民司

211	水资源管理篇	
213	实行最严格水资源管理制度成效显著	水利部水资源司
218	专栏十七 《“十三五”实行最严格水资源管理制度考核工作实施方案》解读	水利部水资源司
220	专栏十八 2016 年度实行最严格水资源管理制度考核结果	水利部水资源司
221	积极推进节水型社会建设	水利部水资源司
225	专栏十九 全面启动第三次全国水资源调查评价	水利部规划计划司
227	专栏二十 积极推进江河流域水量分配	水利部水资源司
229	专栏二十一 黄河、淮河流域生态流量（水位）试点工作	水利部水资源司
231	专栏二十二 开展长江入河排污口专项检查行动	水利部水资源司
234	专栏二十三 南水北调东、中线一期工程通水以来取得显著效益	水利部南水北调规划设计管理局
237	水生态文明篇	
239	全国水生态文明建设试点成效显现	水利部水资源司
242	专栏二十四 江河湖库水系连通工程进展成效	水利部水资源司
244	水土保持生态建设不断深化	水利部水土保持司
248	专栏二十五 《国家水土保持重点工程 2017—2020 年实施方案》介绍	水利部水土保持司
250	专栏二十六 《全国坡耕地水土流失综合治理“十三五”专项建设方案》介绍	水利部水土保持司
252	专栏二十七 《水利部关于加强事中事后监管规范生产建设项目水土保持设施自主验收通知》的解读	水利部水土保持司
254	专栏二十八 华北地下水压采持续推进	水利部水资源司
257	水利法治篇	
259	水利立法工作进展与需求	水利部政策法规司

264	链接 全面实施征地补偿“同地同价” 加快推进水利工程建设 切实维护移民权益	
268	专栏二十九 2017 年水利法规出台情况	水利部政策法规司 水利部发展研究中心
272	《水功能区监督管理办法》解读	水利部水资源司
275	河湖执法检查活动取得显著成效	水利部政策法规司
279	贯彻水利稽察办法 强化水利稽察监督	水利部安全监督司
284	专栏三十 湖北、湖南、江西探索建立健全水上综合执法体制机制	水利部政策法规司
286	链接 江苏省“利剑”出鞘 打击“两湖”非法采砂	
288	专栏三十一 2017 年“世界水日”“中国水周”宣传活动开展情况	水利部政策法规司
291	能力建设篇	
293	水利科技创新成效	水利部国际合作与科技司
298	专栏三十二 《关于实施创新驱动发展战略 加强水利科技创新 若干意见》介绍	水利部国际合作与科技司
301	专栏三十三 2017 年重大水利科技成果获奖情况	水利部国际合作与科技司
312	水利国际合作进展	水利部国际合作与科技司
316	水利人才队伍建设新成效	水利部人事司
319	专栏三十四 水利部顺利完成承担行政职能事业单位改革试点	水利部人事司
321	专栏三十五 2017 年水利高层次人才名册	水利部人事司
323	链接 水利部创新订单培养模式 破解青海藏区专业人才紧缺瓶颈	
326	不断提高水利安全监督管理能力	水利部安全监督司
330	水文工作新成就	水利部水文司
335	专栏三十六 国家水资源监控能力建设取得新进展	水利部水资源司
337	链接 浙江省湖州市吴兴区打造“智慧水利”升级版	

339	流域管理篇	
341	贯彻新思想 践行新理念 奋力谱写长江绿色发展新篇章 ——2017 年长江流域重点工作进展与成效	水利部长江水利委员会
345	专栏三十七 长江流域水库群联合调度工作再上新台阶	水利部长江水利委员会
347	全面贯彻落实党的十九大精神 奋力夺取新时代治黄改革发展新胜利 ——2017 年黄河流域重点工作进展与成效	水利部黄河水利委员会
352	专栏三十八 引黄入冀（补淀）工程成功试通水	水利部黄河水利委员会
354	全面贯彻落实党的十九大精神 奋力开创治淮事业发展新局面 ——2017 年淮河流域重点工作进展与成效	水利部淮河水利委员会
361	专栏三十九 淮河流域率先开展生态流量（水位）试点工作	水利部淮河水利委员会
364	奋发进取 扎实作为 开创海河流域水利改革发展新局面 ——2017 年海河流域重点工作进展与成效	水利部海河水利委员会
369	专栏四十 海河流域全力保障雄安新区防洪安全	水利部海河水利委员会
371	深入贯彻落实党的十九大精神 奋力开创珠江水利工作新局面 ——2017 年珠江流域重点工作进展与成效	水利部珠江水利委员会
375	专栏四十一 实施珠江枯水期水量调度 保障澳门、珠海供水安全	水利部珠江水利委员会
377	践行中央治水新思路 推动流域水利新发展 ——2017 年松辽流域重点工作进展与成效	水利部松辽水利委员会
381	专栏四十二 强化跨省区河流水资源管理与保护 支撑东北老工业基地绿色振兴发展	水利部松辽水利委员会
384	奋力谱写太湖流域片绿水青山新篇章 ——2017 年太湖流域重点工作进展与成效	水利部太湖流域管理局
388	专栏四十三 太湖流域片率先全面建立河长制	水利部太湖流域管理局

391 党的建设与水文化建设篇

- 393 全面从严治党管党取得成效 水利部直属机关党委
- 396 专栏四十四 推进“两学一做”学习教育常态化制度化 水利部直属机关党委
- 398 党风廉政建设真管真严 水利部直属机关党委
- 402 精神文明建设持续深化 水利部直属机关党委
- 405 专栏四十五 水利系统第五届全国文明单位和
第八届全国水利文明单位名单 水利部直属机关党委
- 408 专栏四十六 国家水情教育基地建设进展 水利部宣传教育中心
- 410 水文化建设扎实推进 水利部直属机关党委
- 413 专栏四十七 水利风景区建设管理成效显著 水利部综合事业局
- 415 专栏四十八 我国三处古灌溉工程入选第四批世界灌溉工程遗产
水利部农村水利司
- 417 专栏四十九 2017 年度首届“寻找最美家乡河”评选结果
水利部宣传教育中心

年度综述

全面贯彻落实党的十九大精神 谱写新时代中国特色社会主义水利新篇章

陈 雷

一、充分肯定 2017 年水利工作成效，认真总结党的十八大以来治水兴水管水经验

刚刚过去的一年，是党和国家历史进程中具有划时代里程碑意义的一年。一年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，各级水利部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，迎难而上、真抓实干，推动各项水利工作取得新进展。在防汛抗旱减灾方面，有效应对了长江、黄河、淮河、珠江、松花江等流域多次洪水过程，成功防御了洞庭湖水系罕见大洪水和汉江严重秋汛，科学防范了密集登陆的台风袭击以及部分地区严重干旱，灾害损失大幅减少，因灾死亡失踪人数降至新中国成立以来最低。在重大工程建设方面，新开工 16 项节水供水重大水利工程，超额完成《政府工作报告》明确的年度任务。年度中央水利投资计划完成率达 94%，其中重大水利工程投资计划完成率 95.2%，面上工程投资计划完成率 92.9%。在民生水利发展方面，加快推进灾后水利薄弱环节建设，继续实施农村饮水安全巩固提升工程，不断完善农田水利设施体系，新增高效节水灌溉面积 2165 万亩，超额实现《政府工作报告》确定的年度目标。新增水土流失综合治理面积 5.56 万 km^2 。在水资源节约保护方面，最严格水资源管理制度深入实施，水资源消耗双控、全民节水、水污染防治等行动和举措落实有力，完成 18 条跨省重要江河水量分配工作，35 个水生态文明城市试点通过验收，水资源利用效率和效益进一步提高。在深化水利改革创新方面，全面推行河长制取得重大进展，省市县乡四级工作方案全部出台，6 项配套制度基本建立，设立乡级以上河长 32 万名、村级河长 62