

『互联网+』

干部教育培训』理论与实践

丁茂战——主编



国家行政学院出版社

『互联网+』

干部教育培训理论与实践

丁茂战——主编

· 北京 ·

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“互联网+干部教育培训”理念与实践/丁茂战主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2018. 5

ISBN 978-7-5150-2155-3

I. ①互… II. ①丁… III. ①互联网络—应用—干部教育—教学研究 IV. ①G726-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 108361 号

书 名 “互联网+干部教育培训”理论与实践

“HULIANWANG+GANBU JIAOYU PEIXUN” LILUN YU SHIJIAN

作 者 丁茂战

责任编辑 刘 君

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

<http://www.nsapress.com.cn>

编 辑 部 (010) 68928866

经 销 新华书店

印 刷 北京九州迅驰传媒文化有限公司

版 次 2018 年 5 月北京第 1 版

印 次 2018 年 5 月北京第 1 次印刷

开 本 165 毫米×235 毫米 16 开

印 张 15.5

字 数 207 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-2155-3

定 价 55.00 元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010) 68929022

本书编写组

主编：丁茂战

成员：邓源源 姬凌岩 刘海军 张 玲
卢华南 李志新 杜庆昊 刘庆华
张洪生 倪东辉 程淑琴 龚 晨
黄代彬

目 录

序 发挥信息化在党校（行政学院）建设和发展中的 引领作用

——习近平总书记网络强国战略思想学习体会 1

总报告 9

导 言 “互联网+干部教育培训”创新发展研究 ... 10

第一章 人类社会已经进入“互联网+”时代 12

第二章 “互联网+干部教育培训”发展现状 22

第三章 加快实施“互联网+干部教育培训”的重大意义 36

第四章 推动“互联网+干部教育培训”创新发展的举措 46

第五章 保障“互联网+干部教育培训”创新发展的举措 59

理论篇 69

第一章 推动干部教育网络安全和信息化工作健康发展 ... 70

第二章 “互联网+”引领干部教育培训进入新时代 75

第三章 “互联网+”融入干部教育培训对策研究 84

第四章 用互联网思维助推干部教育培训创新 90

第五章 用“互联网+”推动干部教育教学与管理创新..... 97

第六章 “1+课堂”：“互联网+干部教育培训”的最新实践 ... 106

第七章 推进党校（行政学院）智慧校园建设探析 112



第八章 人工智能引领干部教育创新发展	117
第九章 干部网络培训质量保障机制研究	128
第十章 干部网络培训微课程体系建设研究	138
第十一章 大数据推动干部教育培训“供给侧改革”	150
第十二章 干部教育培训信息化机制创新研究	159
 实践篇	 169
第一章 实施“六深化六加强”提高干部教育信息化水平 ...	170
第二章 突出“三性”推动网络安全与信息化协同发展	177
第三章 建设安全与发展并重的智慧校（院）	183
第四章 做好智慧校（院）的建设与管理	189
第五章 提高党校（行政学院）网络安全防御能力	195
第六章 以网络安全为前提推动智慧校（院）建设	203
第七章 以应用需求为导向推进干部教育信息化建设	212
第八章 以信息化为依托提升干部教育办学保障水平	222
第九章 用信息化推进干部教育事业发展	228
 参考文献	 239
 后 记	 241

序

发挥信息化在党校（行政学院） 建设和发展中的引领作用

——习近平总书记网络强国战略思想学习体会

丁茂战

习近平总书记高度重视网络安全和信息化工作。2000年在福建工作时就布局“数字福建”建设，党的十八大以来，围绕如何做好网络安全和信息化工作发表了一系列重要讲话，作了全面部署和总体布局，形成了习近平网络强国战略思想。党校（行政学院）是党员领导干部的教育培训机构，是党和政府的重要思想库和咨询机构，这一职能定位决定了党校（行政学院）要认真学习 and 深入贯彻习近平总书记网络强国战略思想，用信息化引领党校（行政学院）的建设和发展。

一、把习近平网络强国战略思想作为重要培训内容，着力培养学员引领信息化发展的能力

习近平网络强国战略思想，站在人类历史发展和党和国家全局高度，科学分析了信息化变革趋势和我们肩负的历史使命，深刻回答了事关网络安全和信息化事业发展的一系列重大理论和实践问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指导新时代网络安全和信息化发展的纲领性文献，为把握信息革命历史机遇、加强网络安全和信息化工作、加快推进网络强国建设，明确了前进方向、提供了根本



遵循。

习近平总书记在全国网络安全和信息化工作会议上指出，“网络安全和信息化事业代表着新的生产力和新的发展方向，应该在践行发展理念上先行一步”。他特别提出：“各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维，不断提高：对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力。”

没有信息化就没有现代化。我国改革开放和现代化建设事业跨进了新时代，中华民族伟大复兴迎来了光明前景。抓住中华民族千载难逢的重大机遇，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，首先就要求我们必须拥有引领新时代、引领现代化、引领信息化的能力。党校（行政学院）作为培养党和国家执政骨干的重要阵地，必须着眼于提升各级领导干部“四种能力”，围绕信息化发展的最新理论和实践成果，特别是习近平网络强国战略思想，设立培训班次、确定培训主题、调整培训内容、培养培训师资，把习近平网络强国战略思想作为党校（行政学院）干部培训的重要内容。

二、把推进信息化工作健康发展作为科研咨询的重要方向，为实施网络强国战略建言献策

开展重大理论和现实问题研究，研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，承担党中央决策咨询服务，是党中央在这次机构改革中赋予新组建的中共中央党校（国家行政学院）的重要职责。因此，围绕我国网络安全和信息化事业重大理论和现实问题开展研究，研究宣传习近平网络强国战略思想，为党中央推进网络安全和信息化工作和实施网络强国战略建言献策，是中共中央党校（国家行政学院）以及各级党校（行政学院）科研、咨询工作上应该聚焦的重要领域。



习近平网络强国战略思想是一个完整的理论体系，既是中国特色社会主义关于网络安全和信息化事业的最新理论成果，也是推进新时代中国网络安全和信息化事业发展的政策指南。在推进网络安全和信息化事业发展方面，提出必须贯彻以人民为中心的发展理念，必须践行新发展理念，让互联网更好地造福人民。在核心技术突破方面，提出核心技术是国之重器，核心技术要取得突破，就要有决心、恒心、重心。在分析安全和发展关系时，提出网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进。在管网治网方面，提出要加强党中央对网络安全和信息化工作的集中统一领导，提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局，等等。

党校（行政学院）的科研、咨询工作，要紧紧围绕习近平网络强国战略思想、重要论断来展开，突出服务“党校姓党”的鲜明特征。要坚持重大问题导向，党中央和习近平总书记关心什么样的网络安全和信息化问题，就研究什么问题；党和国家网络安全和信息化事业发展面临什么样的难题，就研究什么难题。要坚持实践问题导向，充分发挥党的干部教育培训机构和干部教育培训工作理论联系实际的特色，紧紧围绕我国网络安全和信息化事业发展实践的重点、难点、热点问题开展科研和咨询工作，坚持问题从实践中来、成果到实践中去。要坚持把学员作为重要的研究力量，发动学员提出问题，组织学员研究问题，把教学、科研、咨询结合起来，形成多元参与、“教科咨”三位一体的研究局面。

三、全面提升党校（行政学院）信息化建设水平，在体验和应用信息化最新成果上走在时代前列

信息技术革命是继工具革命、机器革命之后的人类第三次具有全领



域颠覆意义的技术革命。信息技术具有普适性、渗透性，对各行各业发展都具有较强的引领作用。党校（行政学院）作为教学培训和科研咨询机构，用信息化引领现代化，主要表现在对信息技术成果的应用上，通过广泛应用提高治理水平、提升广大学员和教职工信息化素养。

建设智慧环境。大力提升党校（行政学院）信息化基础设施建设水平，全面提升网络带宽，及时对接引进 5G 网络，实现党校（行政学院）无线网络全覆盖，提升学员上网体验。着力提升教学智能化水平，把最新的信息化技术嫁接到电化教学上，围绕金融治理、城市治理、网络安全、智能制造、应急管理培训主题建设相应的主题实训教室。全面提升智慧管理水平，充分利用先进的人脸识别、无线射频识别等技术，从入校进门、学员报到，到进出办公室、教室、寝室和食堂，全面实现一卡（智能卡）、一面（人脸）、一机（手机）管理和服务。加大硬件投入力度，确保学员和教职工办公电脑及时更新换代，建设标准高、规范性强、安全性好的数据中心。

实现智慧办公。要在确保网络和信息安全的前提下，加快推进各级党校（行政学院）上网办公、无纸化办公，全面提升公文流转和办事、办文效率，进一步节约行政成本，提高工作效率。当前，要根据党中央、国务院要求，加快消除部门间“数据孤岛”和“系统孤岛”，统一数据标准，共享数据资源，节约运行成本，实现“一张网”运行。要研究制定适合干部教育培训特点的智慧管理平台建设标准和总体框架，充分利用“互联网+”战略和云计算、大数据、人工智能等先进信息技术，建设智慧教务、智慧科研、智慧智库、智慧服务、智慧学习、智慧管理、智慧后勤等系统及统一应用支撑平台建设，强化需求导向，树立数据思维，统一标准规范，推动资源共享，基本形成党校（行政学院）系统信息化工作新格局。要积极推动智慧办公向移动端延伸拓展，努力做到随时、随地都能处理公文。

开展融合培训。建立“线上网络培训+线下实体培训”高度融合的



一体化培训模式。线上线下融合培训模式有利于克服集中到党校（行政学院）面临的工学矛盾，有利于各级领导干部共享精品课程，也有利于提高相关主题培训的时效性。线上网络培训通过视频点播、网络直播、移动学习、教学互动等方式，实现泛在学习。利用干部画像、大数据分析等方式实现大规模个性化精准培训，为干部的成长提供针对性、实效性和个性化的培训。在中央相关部门领导下，在各级党校（行政学院）努力下，网络培训已经取得很大成绩。但就全国讲，网络培训的发展还面临着不平衡不充分问题，总体质量还不高、均衡性还不够、规范化还不足、吸引力还不大。线上线下一体化的融合培训是大有可为的新培训平台，应加大力度推动干部教育融合培训工作的，使之成为干部教育培训新阵地、新熔炉。

巩固网络阵地。目前，网络媒体和纸质媒体的传播能力已难分伯仲，在某种程度上网络媒体更具传播速度和深度，网络阵地已成为重要的意识形态阵地。习近平总书记在全国网络安全和信息化工作会议上指出，“要加强网上正面宣传，旗帜鲜明坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，用新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神团结、凝聚亿万网民”。因此，对于党校（行政学院）来说，要推进网上宣传理念、内容、形式、方法、手段等创新，充分发挥干部教育培训机构意识形态阵地作用，为构建网上网下同心圆、凝聚社会共识、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础提供理论阵地。要牢牢把握党校（行政学院）网上舆论导向，加强科研咨询网络阵地建设，打造出讲政治、有特色、受众广的网上阵地。

挖掘数据资源。随着大数据技术的快速发展，数据资源、数据手段正在日益成为科研和咨询的基础资源和重要工具。各级党校（行政学院）要顺应大数据发展趋势，努力建设数据资源中心。要将党校（行政学院）现有教学、科研、咨询的成果转化成基础数据资源，努力创造条件与党政相关部门、相关科研单位数据交换对接，积极引入社会上的相



关领域数据，为党校（行政学院）开展科研和咨询工作提供数据支撑。要组织相关科研单位和技术机构，围绕相关科研咨询主题，积极收集、清洗、加工、整理数据，形成相应数据成果，为科研提供数据服务，为党中央提供数据咨询成果。

确保网络安全。习近平总书记多次强调，没有网络安全就没有国家安全。党校（行政学院）网络建设，既要保证网络稳定运行不中断，更要防攻击、防泄密。要树立正确的网络安全观，加强党校（行政学院）关键信息基础设施网络安全防护，加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，严格落实网络安全等级保护制度。要加强网络安全事件应急指挥能力建设，做到关口前移，常抓不懈、有备无患，防患于未然。要落实网络安全主体责任，确保职责明晰、责任到位、监管有力。要深入开展网络安全知识技能宣传普及工作，严肃处置网络安全责任事故，提高广大学员和教职工网络安全意识和防护能力。

四、进一步理顺党校（行政学院）信息化工作职能和体制，为加快信息化发展提供组织保障

习近平总书记在全国网络安全和信息化工作会议上指出，“要加强党中央对网络安全和信息化工作的集中统一领导，确保网络安全和信息化事业始终沿着正确方向前进。各地区各部门要高度重视网络安全和信息化工作，将其纳入重点工作计划和重要议事日程，及时解决新情况、新问题”。网络安全和信息化工作涉及全局，属于“一把手”工程。党校（行政学院）要努力适应网络安全和信息化工作特点，为推动网络安全和信息化工作健康发展提供坚强的组织保障。

规范机构性质。目前，各级党校（行政学院）信息化管理和保障服务机构的职能定位尚未统一和规范。比如，有的党校（行政学院），信息化工作部门是内设机构；有的党校（行政学院），信息化工作部门是提供技术保



障的事业单位。在信息技术已经渗透到党校（行政学院）各领域、信息化应用需求呈多样性的现实情况下，各级党校（行政学院）对信息技术的要求越来越高，信息化工作也已纳入各级党校（行政学院）重要议事日程。建议按照三个层级来组织构建党校（行政学院）信息化管理和服务机构。第一层级，参照党中央将中央网络安全和信息化领导小组改名为中央网络安全和信息化委员会的机构改革做法，将党校（行政学院）网络安全和信息化工作领导小组改为网络安全和信息化委员会，协助校（院）委管理校（院）信息化重大事项。第二层级，设立信息管理部，作为承担党校（行政学院）信息化综合管理职能的内设机构，承担校（院）网络安全和信息化委员会办公室职责，负责统筹管理全校网络安全和信息化工作。第三层级，提供信息技术保障的事业单位或委托社会单位，通过市场契约方式对信息管理部负责，由其提供专业化的网络安全和信息化服务。

强化管理职能。作为党校（行政学院）信息化综合管理部门的信息管理部，要顺应信息化发展前沿趋势，聚焦信息化发展和应用重点领域，立足党校（行政学院）实际，在提供管理服务上下功夫。要积极承担网信委员会办公室的职责，把党委意图、网信委意图落实到位。要高度重视信息化整体规划工作，统筹信息化应用软件开发和数据资源建设，构建资源共享的统一平台。要牢固树立“四个意识”，坚持把党的政治建设摆在首位，确保把网络阵地建成唱响党的主旋律的重要宣传阵地。要统筹全校（院）网络安全和信息化工作，形成一套保障运行流畅的制度规范，健全业务系统运维管理、安全保障、日常培训、项目报备等制度规范，制定数字资源建设分工协作的统筹机制和激励制度，明确各部门在数字资源建设中的责、权、利，进一步提升特色资源建设的质量和效益。根据各部门需要和实际情况做好年度工作安排，统筹建设项目，统一资金使用。按照市场机制选择技术水平高的专业机构提供信息技术服务，确保服务效能、保障标准和阳光廉洁。加大对信息化前沿问题的研究，加强与相关党政部门和社会专业机构在信息化领域的联系，为党校（行政学院）教学、科研、咨询、管



理提供最优质的信息化支撑。

加强系统统筹。信息化在推进资源共享共用方面，具有传统技术手段不可比拟的优势。要大力推进党校（行政学院）系统精品课建设，通过全系统的网络学院平台，把优秀师资集中起来，在全系统共享优质师资和课程，全面提升全系统干部教学培训质量。加强中共中央党校（国家行政学院）对全系统的信息化统筹工作力度，建立一系列符合党校（行政学院）信息化互联互通要求的标准体系，探索建立中共中央党校（国家行政学院）对各级党校（行政学院）信息化建设的评估标准，分步开展评估工作，以评促建。此外，信息化的应用会对传统管理和服务带来一定的流程再造，甚至是颠覆。因此，要大力加强顶层设计，勇于破除部门利益格局，通过信息化不断推动党校（行政学院）各项工作健康发展。

总 报 告^①

① 本报告由国家行政学院“‘互联网+干部教育培训’创新发展研究”课题资助。
课题负责人：丁茂战。

课题组成员：刘占顺，夏红，邓源源，姬凌岩，刘海军，张玲，卢华南，李志新，杜庆昊。

导 言

“互联网+干部教育培训”创新发展研究

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持从发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，系统部署、全面推进网络安全和信息化工作。我国互联网发展和治理不断开创新局面，网络空间日渐清明，信息化成果惠及亿万群众，网络安全保障能力不断增强，网络空间命运共同体主张获得国际社会广泛认同，逐步形成了一整套推进我国网络安全和信息化事业发展，以及互联网治理的新理念、新思想、新战略，为网络安全和信息化事业大发展提供了根本遵循，为网络强国建设指明了前进方向。

在2018年4月20日全国网络安全和信息化工作会议上，习近平总书记明确提出，“要发挥信息化对经济社会发展的引领作用”，“网信事业代表着新的生产力和新的发展方向，应该在践行新发展理念上先行一步”，“要推动产业数字化，利用互联网新技术新应用对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造，提高全要素生产率，释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用”。因此，习近平网络强国战略思想为把握信息革命历史机遇、加强网络安全和信息化工作提供了根本遵循，具有重大而深远的意义。全社会各行各业都应坚定不移地贯彻网络强国战



略，积极推动与互联网、大数据、人工智能技术的深度融合，依靠信息技术驱动创新发展，催生新业态、新模式，推动传统行业转型升级。

党的十九大对提高干部本领提出新要求，指出要“注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力”。2018年召开的全国网络安全和信息化工作会议上，习近平总书记强调：“各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力。”党的干部队伍是党的核心资源，是党存在发展的基础，建设一支高素质的干部队伍，是保证党和国家兴旺发达的根本大计。干部教育是建设高素质、高水平干部队伍的主要途径，党的干部教育工作必须紧跟时代脉搏、紧贴时代要求，以网络强国战略为指引，不断增强网络安全和信息化工作水平。党的干部教育培训机构要顺应新形势、新任务、新要求，把握建设网络强国重大历史机遇期，将“互联网+”技术手段和思维融入干部教育培训，提升干部教育培训效果，推动“互联网+干部教育培训”创新发展。