

新时代中国特色国家
治理体系建构的重大创新
党和国家机构改革

学习材料汇编

《紫光阁》杂志社 编



中国言实出版社

新时代中国特色国家 治理体系建构的重大创新 党和国家机构改革

学习材料汇编

《紫光阁》杂志社 编



中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代中国特色国家治理体系建构的重大创新：党和国家机构改革学习材料汇编 /《紫光阁》杂志社编。

— 北京：中国言实出版社，2018.7

ISBN 978-7-5171-2833-5

I . ①新… II . ①紫… III . ①国家机构—机构改革—中国—学习参考资料 IV . ①D630

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 132326 号

出 版 人：王昕朋

总 监 制：朱艳华

责任编辑：严 实

文字编辑：张 朕

出版统筹：冯素丽

责任印制：佟贵兆

装帧设计：杰瑞设计

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编：100088

电 话：64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京温林源印刷有限公司

版 次 2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 6.75 印张

字 数 100 千字

定 价 28.00 元 ISBN 978-7-5171-2833-5

序

深化党和国家机构改革 更好发挥制度优越性

子 平

党的十九届三中全会审议通过了深化党和国家机构改革的决定和方案，这是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，具有重大意义。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是国家治理体系和治理能力的重要支撑。党的

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，并适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新要求不断进行改革。这是人类社会发展的普遍规律。当前，中国特色社会主义进入新时代，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。

世易时移，深化党和国家机构改革宜矣！

深化党和国家机构改革，必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国

的原则。这既是深化机构改革的认识论，也是推进机构改革的方法论，是改革沿着正确方向推进的重要保证。

这次深化党和国家机构改革，中央从健全党对重大工作的领导体制机制、合理配置宏观管理部门职能、完善党政机构布局、赋予省级及以下机构更多自主权、依法管理各类组织机构等5个大的方面进行了部署，并明确，首要任务是完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力；重要任务是转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置。统筹党政军群机构改革，是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性，做到机构编制法定化。

深化党和国家机构改革是一个系统工程，全党必须把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，更好发挥我国社会主义制度优越性，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

目 录

第一编 中央文件

- 中共中央关于深化党和国家机构改革的决定…………… (3)
- 中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》…………… (30)

第二编 解读文章

- 新时代中国特色国家治理体系建构的重大创新…………… 罗宗毅 郭鲁江 (83)
- 党和国家机构职能体系重组与全方位改革…………… 汪玉凯 (91)
- 自然资源管理迈向新时代…………… 张维宸 (101)
- 组建应急管理部的现实意义…………… 钟开斌 (109)

组建退役军人事务部是一项重大创新

..... 严 安 蔡世川 (117)

组建市场监管总局 培育良性市场经济

——对市场监管领域机构改革的思考..... 刘 鹏 (125)

国家国际发展合作署：“一盘棋”思维优化援外战略布局

..... 苗 绿 (132)

组建国家移民局与参与国际人才竞争..... 王辉耀 (137)

构建新时代大统战格局 解决“统一战线不统一”问题

..... 李仁质 (144)

组建中央审计委员会 创建统一指挥的监督体系

..... 王会金 (151)

金融监管机构改革的中国选择..... 尹振涛 (158)

新建国家医疗保障局将有效保障“病有所医”... 朱恒鹏 (166)

国家卫生健康委员会：全方位保障人民健康..... 王 震 (174)

改革国税地税征管体制 全面提升治理能力..... 胡怡建 (181)

统一标准 避免多头重复执法.....

——国家知识产权局重组解读..... 姚欢庆 (189)

组建国家林业和草原局 推进生命共同体建设

..... 谢 屹 (196)

第一编

中央文件

中共中央关于深化党和国家机构改革的决定

二〇一八年二月二十八日中国共产党第十九届

中央委员会第三次全体会议通过

为贯彻落实党的十九大关于深化机构改革的决策部署，十九届中央委员会第三次全体会议研究了深化党和国家机构改革问题，作出如下决定。

一、深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积

极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，必须适应新时代中国特色社会主义发展要求，深化党和国家机构改革。

党中央历来高度重视党和国家机构建设和改革。新中国成立后，在我们党领导下，我国确立了社会主义基本制度，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系，为我们党治国理政、推进社会主义建设发挥了重要作用。改革开放以来，适应党和国家工作中心转移、社会主义市场经济发展和各方面工作不断深入的需要，我们党积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范，实现了从计划经济条件下的机构职能体系向社会主义市场经济条件下的机构职能体系的重大转变，推动了改革开放和社会主义现代化建设。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，加

强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

当前，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。主要是：一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善；一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域中央和地方机构职能上下一般粗，权责划分不尽合理；基层机构设置和权力配置有待完善，组织群众、服务群众能力需要进一步提高；军民融合发展水平有待提高；群团组织政治性、先进性、群众性需要增强；事业单位定位不准、职能

不清、效率不高等问题依然存在；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在；机构编制科学化、规范化、法定化相对滞后，机构编制管理方式有待改进。这些问题，必须抓紧解决。

我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，到二〇二〇年全面建成小康社会，到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，迫切要求通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。

总之，深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，更好发挥我国社会主义制度优越性。

二、深化党和国家机构改革的指导思想、目标、原则

深化党和国家机构改革，必须全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以

推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化党和国家机构改革，目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。

深化党和国家机构改革，既要立足于实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又要着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，

打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

深化党和国家机构改革，要遵循以下原则。

——坚持党的全面领导。党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证。必须坚持中国特色社会主义方向，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，完善保证党的全面领导的制度安排，改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

——坚持以人民为中心。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是党的一切工作的出发点和落脚点。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，贯彻党的群众路线，健全人民当家作主制度体系，