

“一带一路”倡议的北向支点 ——黑河市开放发展报告

邢广程 刘爽 谢宝禄 等著

THE NORTHWARD FULCRUM OF “THE BELT AND ROAD”
——REPORT ON THE OPEN ECONOMY IN HEIHE CITY

“一带一路”倡议的北向支点 ——黑河市开放发展报告

邢广程 刘爽 谢宝禄 等著

THE NORTHWARD FULCRUM OF “THE BELT AND ROAD”
——REPORT ON THE OPEN ECONOMY IN HEIHE CITY

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”倡议的北向支点：黑河市开放发展报告 / 邢广程等著.
—北京：中国社会科学出版社，2018.8

(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2870 - 8

I. ①—… II. ①邢… III. ①对外开放—研究报告—黑河
IV. ①F127.353

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 165413 号

出 版 人 赵剑英
项目统筹 王 茵
责任编辑 范晨星
责任校对 石春梅
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 8 月第 1 版
印 次 2018 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 15.25
插 页 2
字 数 195 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

本报告为中国社会科学院“‘一带一路’倡议下的黑龙江省全方位对外开放研究”国情调研项目的结项成果

课题组首席负责人：

邢广程 中国社会科学院中国边疆研究所所长、研究员、法学博士

刘 爽 黑龙江省社会科学院东北亚和国际问题研究首席专家、研究员、历史学博士

谢宝禄 黑龙江省黑河市原市委副书记、人民政府原市长，研究员、经济学博士

摘要：“一带一路”是中国与世界深度互动的链接范式，是中国向世界提出的内涵丰富的国际倡议。黑河市地处东北亚经济圈中心地带，与俄罗斯远东第三大城市布拉戈维申斯克市咫尺为邻，是面向俄罗斯远东地区和东北亚地区开发开放和“一带一路”倡议的北向支点城市。深入学习贯彻党的十九大精神，黑河市的开放发展肩负着充分借助“一带一路”倡议的巨大政策优势，加强区域协调发展、确保边疆巩固和安全，以及更好地满足人民日益增长的对美好生活的需要的重大责任。与此同时，黑河市的开放发展也具有推进地方政府治理能力和治理体系现代化，为新一轮东北振兴注入新活力，深化中俄双边经济合作，以及为“一带一路”倡议的实施提供有益的制度创新和体制机制建设经验的重要意义。

“一带一路”有两个最基本的因素，即互联互通和投资贸易便利化。黑河市与俄罗斯直接接壤，主动对接“一带一路”倡议，努力在这两方面下大功夫、做好文章。事实上，黑河市已经站到了中国与俄罗斯构建“一带一路”的区域前沿，黑河至布拉戈维申斯克跨境黑龙江大桥、跨境空中索道、跨境天然气管道、跨境电力线路等，都鲜活地表明黑河市对俄互联互通正在从蓝图变为现实。除互联互通之外，在投资贸易便利化方面，黑河市将设立与完善跨境经济合作区、跨境旅游合作区和互市贸易区作为新时代开放发展的战略目标。更进一步的，黑河市还需要与对面的布拉戈维申斯克市共同谋划，用足两国区域合作的一系列政策优势和空间。如果黑河市在这方面有实质性的进展和改善，就会在未来的发展进程中占据更为主动的位置。

关键词：“一带一路”倡议；北向支点；黑河市；开放发展

Abstract: “The Belt and Road” is a linking paradigm of in-depth interaction between China and the world. It is an international initiative with rich connotations that China has proposed to the world. Heihe City is located in the center of the Northeast Asia Economic Circle, close to the city of Blagoveshchensk, Russia’s third largest city in the Far East (hereinafter referred to as “Bushi”) . Heihe City is also the northward fulcrum of “The Belt and Road” for being opened to the Russian Far East and Northeast Asia. In-depth study and implementation of the spirit of the Nineteenth National Congress of the Communist Party of China, the open-up development of Heihe City shoulders the huge policy advantage of fully utilizing “the Belt and Road” initiative, strengthens regional coordinated development, ensures the consolidation and security of the border areas, and better meets the growing needs for a better life of the people. At the same time, the opening and development of Heihe City also promotes the modernization of local government governance capabilities and governance systems, injects new vitality for a new round of northeastern revitalization, deepens bilateral economic cooperation between China and Russia, provides institutional innovation and experience in the construction of institutional mechanisms for the implementation of “the Belt and Road” initiative.

There are two basic factors in “the Belt and Road” initiative: interconnection and exchange, investment and trade facilitation. Heihe City directly borders on Russia and actively connects with “the Belt and Road” initiative. It strives to make great efforts in these two areas and make good articles. In fact, Heihe City has already reached the frontier of “the Belt and Road” region between China and Russia. The Heihe-Blagoveshchensk cross-border Heilongjiang Bridge, cross-border air ropeway, cross-border natural gas pipeline, and cross-border

power lines are vividly shows that Heihe City's interconnection with Russia is becoming a reality from the blueprint. In addition to interconnection and interoperability, in terms of investment and trade facilitation, Heihe City will establish and improve cross-border economic cooperation zones, cross-border tourism cooperation zones, and mutual market trade zones as strategic objectives for the opening up and development of the new era. Furthermore, Heihe City also needs to plan with the opposite Blagoveshchensk City to use a series of policy advantages and space for regional cooperation between the two countries. If Heihe City has made substantive progress and improvements in this area, it will occupy a longer active position in the future development process.

Key Words: The Belt and Road Initiative, the northward fulcrum, Heihe City, to open up for development

前 言

深入学习贯彻党的十九大精神，是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务。党的十九大报告专门列出“实施区域协调发展战略”，强调中国区域协调发展的必要性和战略性；明确提出了“加快边疆发展，确保边疆巩固、边境安全”的任务，阐述了通过深化改革加快东北等老工业基地振兴的部署。黑龙江省黑河市地处中国北部边陲，属于边疆地区，需要在“加快边疆发展”上发力，在“确保边疆巩固”上下功夫，在保障“边境安全”上做文章。还要看到，党的十九大深刻阐述了中国主要矛盾的变化，黑河市也与全国其他地区一样，其主要矛盾表现为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，黑河市应该将着眼点放到如何改变发展不平衡不充分上，将发展作为主要的发力点，充分运用好独特的区位优势，更好地满足人民日益增长的对美好生活的需要。

黑河市需要充分借助“一带一路”倡议的巨大政策优势，将其开放和发展推向新的境界。“一带一路”是中国与世界深度互动的链接范式，是中国向世界提出的内涵丰富的国际倡议。“一带一路”有两个最基本的因素，即互联互通和投资贸易便利化。黑河市与俄罗斯直接接壤，应该主动对接“一带一路”倡议，在这两方面下大功夫、做好文章。事实上，黑河市已经站到了中国与俄罗斯构建“一带一路”的区域前沿，黑河至布拉戈维申斯克跨境黑龙江大桥、跨境空中索道、跨境天然气管道、

跨境电力线路等，都鲜活地表明黑河市对俄互联互通正在从蓝图变为现实。这种立体化互联互通格局将会极大地改变中俄两国区域合作的面貌，提升双方经济合作的水平和规模。黑河市已经占据了未来发展的先机，正承载着中国与俄罗斯构建“一带一路”的合作使命。除互联互通之外，在投资贸易便利化方面，黑河需要与对面的布拉戈维申斯克市共同谋划，用足两国区域合作的一系列政策优势和空间。如果黑河市在这方面有实质性的进展和改善，就会在未来的发展进程中占据更为主动的位置。

为完成中国社会科学院国情调研基地项目——“一带一路”倡议下的黑龙江省全方位对外开放研究国情调研，中国社会科学院中国边疆研究所与黑龙江省社会科学院结成对子，共同进行相关学术调研和研究。2017年5—7月，课题组在赴黑龙江省进行调研之前，做了充分的准备：一是邀请专家座谈，熟悉黑龙江省沿边情况；二是学习、研究有关文件及相关资料，对调研内容展开深入讨论。2017年7月17—23日课题组一行赴黑龙江省黑河、鸡西、密山、绥芬河、牡丹江等边境口岸市县，就黑龙江省沿边地区开发开放、对俄贸易相关情况进行实地调研。2017年7月20—27日，课题组委派中国边疆研究所李大路副所长带团赴黑龙江省几个口岸城市考察，考察组分别走访了佳木斯、抚远、饶河、虎林、鸡西等城市，考察了口岸发展和建设情况。

在调研过程中，黑河市委副书记、市长谢宝禄同志主动提出，希望课题组将调研的着眼点放到黑河市开放和发展方面，集中研究黑河市的开放发展问题。经过讨论和协商，课题组认为将在黑龙江省国情调研的重点放在黑河市是适当的，符合中国社会科学院国情调研项目的基本要求，利于集中精力“解剖麻雀”。2017年9月17日，课题组在中国社会科学院北戴河党校召开学术研讨会，中国边疆研究所、黑龙江省社会科学院的

专家参会，黑河市委书记谢宝禄同志率团出席会议。经过讨论，课题组提出撰写《黑河市开放发展报告》作为国情调研项目的最终成果。2017年11月10日，中国社会科学院中国边疆研究所、黑龙江省社会科学院课题组成员及黑河市有关负责同志在黑河市召开学术研讨会，中国边疆研究所李大路副所长和黑河市委副书记马春波主持会议。课题组成员分别就《黑河市开放发展报告（初稿）》的写作情况、存在的问题及未来写作方向进行了交流和讨论。2017年11月25日，课题组在中国边疆研究所举行研讨会，进一步修改该项目初稿。2017年12月15日，课题组召开新时代中俄区域合作研讨会，邀请相关专家对修改稿进一步提出修改意见和建议。

黑龙江省国情调研项目历时一年，从最初立项到最终确定黑河市为调研目标，都经过科学的论证。项目展开后，中国社会科学院边疆研究所、黑龙江省社会科学院和黑河市有关单位紧密联系、互相配合，取得了较好效果。当然，报告还存在一些不足和值得修改的地方，希望读者提出宝贵意见和建议。

本课题的负责人除我之外，还有黑龙江省社会科学院刘爽研究员和黑河市谢宝禄市长。

黑龙江省社会科学院刘爽研究员和马友君研究员为本课题做出了重要贡献，他们精心组织和联络，对课题提纲进行周密设计，对课题初稿提出了很好的修改意见；程洪泽、梁雪秋和陈鸿鹏等几位青年朋友也为本课题做出了贡献，所有这些都为本课题的顺利结项奠定了基础，感谢黑龙江省社会科学院的同志们！

谢宝禄市长以极大的热情关注本课题的进展，他不仅全力支持课题组在黑河市的学术调研，而且调兵遣将，组织精干的写作班子，这是本课题得以顺利完成的关键因素。《黑河市开放发展报告》的撰写工作主要是由黑河市相关人员完成的，因为他们最熟悉黑河市情况。副市长马春波，政府秘书长隋冰，市

社科联主席朱昊旻，市委政策研究室主任徐晓军，市政府研究室主任马喜龙，市发改委主任于德福，市环保局局长魏学敏，市商务局局长玄兆力，市旅游委主任李泽国，市文广新局局长蔡伟，边境经济合作区党委书记、管委会主任王海东，黑河学院远东研究院名誉院长、特聘教授王禹浪，黑河学院经济管理学院管理系主任张璐和黑河学院的谢文涛，黑河市委党校哲学教研室主任王文君，市政府驻阿办主任于春利，市文广新局副局长冯宇，市发改委综合科科长冯德海，市商务局经济促进科科长李站，市口岸办综合科科长郝连江，爱辉区政府办副主任谢云峰，边境经济合作区研究室副主任尹红梅等同志为本课题贡献了力量 and 智慧。为本课题做出贡献的还有黑河市委政策研究室的姜红雨、郭卫滨、杨立仁、李军、董鑫、蒋汉儒、郑环宇等，在此感谢黑河市的同志们对本课题做出的重要贡献。

本课题从立项到结项得到了中国社会科学院科研局的大力支持和指导，汤井东、何馨、韩锰、焦蕊等几位同志还在百忙之中参加了相关国情调研活动，感谢科研局的同志们！感谢中国边疆研究所李大路副所长、高月、阿拉腾奥其尔、范恩实、初冬梅、乌兰巴根等同志。我的几位博士后和博士也为报告付出了努力，他们是赵妮（撰写“导论”、编写提纲、统稿全书）、任大顺（统筹调研工作）、王雪梅（编译“中俄能源合作”、撰写“冰上丝绸之路”）、康佳（撰写“俄罗斯远东开发”主体）、薛锁锁（撰写“阿穆尔州、布市的经贸情况”）、刘宇（协助编辑）、张维维等。

中国社会科学院中国边疆研究所所长、
研究员、课题组组长 邢广程

2017年12月26日

序 言

全球一体化和区域经济一体化是世界经济发展的大势所趋。随着经济全球化进程的不断加快，世界经济相互开放、相互依存，“你中有我，我中有你”的开放经济格局正在形成，任何国家和地区都不能独立于世界经济圈、割裂于全球化的发展趋势之外。中国始终坚持对外开放的基本国策。习近平总书记在党的十九大报告中强调，要主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济，推动形成全面开放新格局。可以预见，全方位的对外开放必将为国内经济释放发展新活力。

黑河市是国家首批沿边开放城市，与俄罗斯远东第三大城市布拉戈维申斯克市（以下简称“布市”）咫尺为邻，地处东北亚经济圈中心地带，拥有得天独厚的区位优势和良好的对俄合作基础。改革开放以来，黑河市始终把扩大对外开放作为必须担负的责任和推动自身发展的重要支撑，在全国率先打开了中俄经贸合作的大门，先后开创了中俄两国合作史上的“五个第一”，与俄阿穆尔州（以下简称“阿州”）布拉戈维申斯克市在经贸、文化、社会事业等领域合作不断深化，成为中俄边境区域全方位合作、一体化发展的典范，为推动中国更高层次的开放提供了坚实基础。

本报告紧紧围绕黑河市“一带一路”倡议北向支点的战略地位，紧扣中国特色社会主义新时代对外开放的新要求，以深化中俄区域经济一体化合作，打造“一带一路”和欧亚经济联

盟战略支点，形成中俄两国面向东北亚和欧洲新的国际通道和贸易枢纽，促进中俄两国全面战略协作伙伴关系迈上更高水平为目标，从国家开放发展战略着眼，参考中西方经典理论，在总结和挖掘黑河市对外开放合作实践经验基础上，科学审视面临的挑战与机遇，提出了黑河市进一步开放发展、培育对外合作新业态新模式、拓展开放发展新空间的推进路径和系列政策构想。这不仅有利于推进黑河市实现对俄合作战略升级，也有利于国家优化区域开放布局，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

邢广程，男，中国社会科学院中国边疆研究所所长、研究员、法学博士，中国社会科学院研究生院教授、博士生导师，同时任（兼）国家社会科学基金项目学科评审组专家等多项重要学术职务。1993—1994年，俄罗斯科学院访问学者，2001—2002年任日本北海道大学斯拉夫研究中心客座教授。入选中国社会科学院“有突出贡献的中青年专家”，新世纪“百千万人才工程”国家级人选，“万人计划”哲学社会科学领军人才工程专家，“四个一批”人才工程专家，俄罗斯“普希金奖章”获得者，享受国务院政府特殊津贴。主要研究领域为俄罗斯政治与外交、中俄关系、中亚问题、上海合作组织、苏联历史、中国边疆学等。主持、承担多项国家级、省部级重大科研项目，学术专著《苏联高层决策70年——从列宁到戈尔巴乔夫》获中国社会科学院优秀科研成果奖一等奖。

刘爽，黑龙江省社会科学院东北亚战略研究院院长、东北亚与国际问题首席专家，研究员，硕士生导师。1982年毕业于哈尔滨师范大学历史系获学士学位、1986年毕业于黑龙江省社会科学院研究生部俄国史专业获硕士学位、2004年毕业于中国社会科学院研究生院世界历史系获博士学位。曾任《学习与探索》杂志社文史室主任、俄罗斯所所长、东北亚与国际问题研究中心主任、黑龙江省社会科学院副院长等职。兼任黑龙江省俄罗斯东欧中亚学会会长，国家社科基金和出版基金评审专家，国务院政府特殊津贴专家。主要研究方向为俄国史、当代中俄关系、东北亚国际关系史、史学理论等。多次承担国家社科基金项目，出版《苏联解体的史学阐释》《哈尔滨俄侨史》（合著）、《二十一世纪的西伯利亚》（合作译著）等学术著作多部，在《俄罗斯东欧中亚研究》《欧亚经济》《世界历史》《国外社会科学》《马克思主义研究》《俄罗斯与亚太区域》等中外期刊发表多篇论文。

谢宝禄，男，汉族，1963年3月生于哈尔滨市，祖籍山东平原，博士研究生学历，经济师，研究员，经济学博士。先后在哈尔滨工业大学、中国社会科学院研究生院、美国加州州立大学洛山矶分校、新加坡公共服务学院等院校学习。历任黑龙江省委、省政府信访局（办）副局长（副主任），鹤岗市委常委、市政府常务副市长，黑龙江省社会科学院党委书记兼省马克思主义学院院长，中共黑河市委副书记、市政府市长等职务。长期从事经济管理和研究工作，是黑龙江省社会科学院研究员、省政府参事室特约研究员；先后兼任《公仆与信访》杂志、《东北亚年鉴》主编，黑龙江省历史文化研究工程编纂委员会主任，黑龙江省东北亚研究会理事长。与他人合作承担国家社科基金项目（编号：15BJL042）《跨越中等收入陷阱与我国产业结构调整优化关联研究》，主持了黑龙江沿边对外开放和黑龙江省政府简政放权第三方评估报告等课题研究项目，牵头主办、承办了多个国内国际大型学术活动，在国内外报刊媒体刊播文章百余篇。

目 录

前 言	(1)
序 言	(1)
导论 “一带一路”视野下的北向开放	(1)
一 东北亚北部经济区——“一带一路”北向开放的 起点	(1)
二 支点城市的选取	(3)
三 “一带一路”北向支点黑河市开放发展的战略 意义	(4)
第一章 黑河市开放发展的条件和基础	(15)
第一节 黑河市经济社会发展状况	(15)
一 综合实力显著增强	(16)
二 产业结构逐步优化	(16)
三 固定资产投资稳步增长	(16)
四 消费市场繁荣活跃	(17)
五 财政实力明显增强	(17)
六 对外开放向纵深发展	(17)
七 新型城镇化稳步推进	(18)
八 生态环境保持良好	(18)