

中国统一战线理论研究会  
政党理论北京研究基地论文集

第八辑

# 统战工作条例与多党合作 制度建设研究论文集

中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地 编著

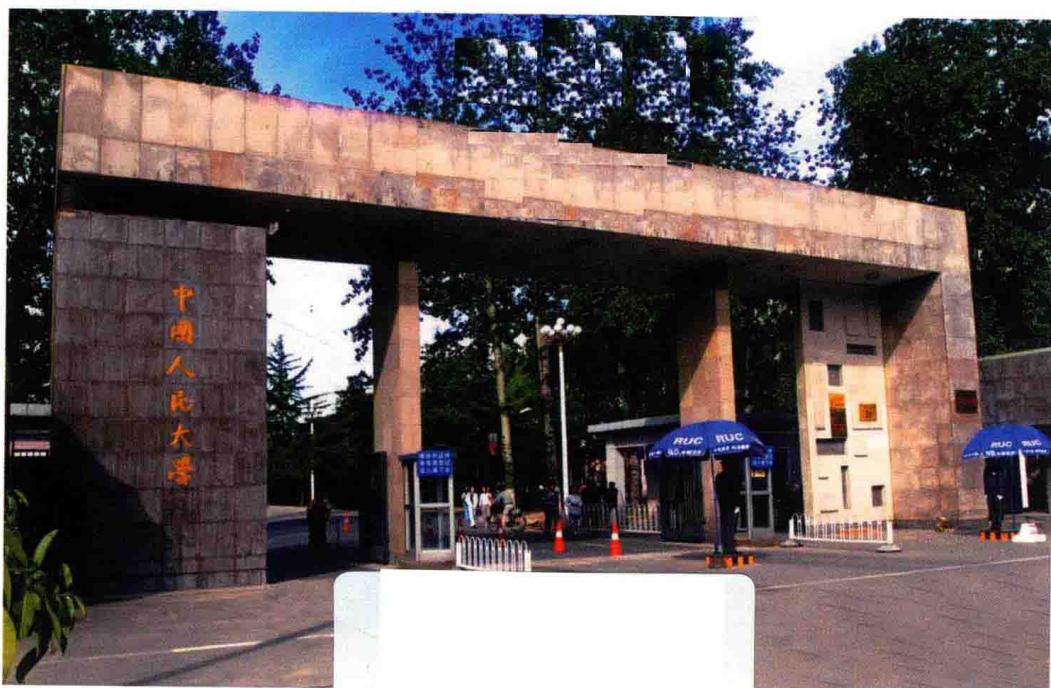


华文出版社  
SINO-CULTURE PRESS

中国统一战线理论研究会  
政党理论北京研究基地论文集 第八辑

# 统战工作条例与多党合作 制度建设研究论文集

中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地 编著



華文出版社  
SINO-CULTURE PRESS

## 图书在版编目 (CIP) 数据

统战工作条例与多党合作制度建设研究论文集/中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地编著. —北京：华文出版社，2017. 4

ISBN 978-7-5075-4546-3

I. ①统… II. ①中… III. ①统一战线工作—中国—文集②多党合作—政治制度—中国—文集 IV. ①D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 093428 号

## 统战工作条例与多党合作制度建设研究论文集

---

作 者：中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地（编著）

责任编辑：杨宁（kaiyu118@163.com）

出版发行：华文出版社

地 址：北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码：100055

电 话：编辑部 010-58336258 总编室 010-58336239  
发行部 010-58336266

经 销：新华书店

印 刷：三河市佳星印装有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/32

印 张：22.5

字 数：380 千字

版 次：2017 年 5 月第 1 版

印 次：2017 年 5 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN 978-7-5075-4546-3

定 价：100.00 元

---



“统战工作条例与多党合作制度建设”学术研讨会部分领导、专家合影



“统战工作条例与多党合作制度建设” 学术研讨会开幕式



“统战工作条例与多党合作制度建设”学术研讨会现场



中央统战部原副部长、中国统一战线理论研究会副会长陈喜庆在研讨会上开幕式上讲话



全国政协常委、全国政协副秘书长、农工党中央专职副主席何维在开幕式上讲话



中国人民大学党委书记、政党理论研究基地主任靳诺在开幕式上讲话



北京市委统战部副部长、政党理论研究基地副主任张洋在开幕式上讲话



中央社会主义学院原副院长、全国政协“人民政协讲坛”特聘教授张峰作主题报告



中国人民大学马克思主义学院教授、中国人民大学党委统战部长、中国人民大学党委宣传部负责人、政党理论研究基地秘书长齐鹏飞主持研讨会



政党理论研究基地副主任、首席专家周淑真教授作闭幕总结



南开大学周恩来政府管理学院教授徐行作主题报告



济南大学政法学院院长、教授包心鉴作主题报告



中国人民大学法学院副院长、教授冯玉军作主题报告



武汉大学马克思主义学院副院长、教授宋俭作主题报告

# 《统战工作条例与多党合作制度建设研究论文集》

## 编 委 会

编委会主任：靳 诺

编委会副主任：周开让 张 洋 张建明

编委会委员：周淑真 齐鹏飞 张 萌  
郝 丽 降瑞峰

主 编：周淑真 齐鹏飞  
编 辑：蒋海媛 徐 杰

# 中国统一战线理论研究会 政党理论北京研究基地简介

中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地，创设于2004年6月，是中共中央统战部为广泛吸收社会各界专家学者参与统战理论研究、健全统战理论研究社会化机制，根据北京作为国家首都和政治文化中心的区位优势，根据中国人民大学在政党理论研究领域的学术成绩和学术影响力，由中共中央统战部（中国统一战线理论研究会）、中共北京市委统战部（北京市统一战线理论研究会）、中国人民大学“三位一体”共同负责、共同支撑和共同建设的以政党理论研究为核心内容的综合性研究机构和研究平台。是中共中央统战部（中国统一战线理论研究会）在全国创设的11个社会化统战理论研究基地之一。

基地创设以来，在中共中央统战部（中国统一战线理论研究会）、中共北京市委统战部（北京市统一战线理论研究会）、中共中国人民大学党委的直接领导下，坚持“立足实践、瞄准前沿、致力创新、服务大局”的指导原则，充分发挥中国人民大学人文社会科学研究整合力量雄厚的特色和优势，在统战理论尤其是政党理论的学术研究和政策研究方面，取得了比较大的成绩，产生了比较好的学术影响和社会影响，使其逐步成为高校系统在统战理论、政党理论研究领域具有领先地位和重要影响力的人文社会科学重点研究基地，以及可以为中央决策提供一定智力支持和咨询服务的重要“思想库”“智囊团”。基地先后三次荣获全国统战理论研究基地优秀科研成果“流动奖杯”，多次荣获中国统一战线理论研究会优秀科研成果一等奖。

基地秘书处和办公室设在中国人民大学党委统战部，首任主任（2004—2013）为中国人民大学原党委书记、马克思主义学院教授、博士生导师程天权；现任主任为中国人民大学党委书记、马克思主义学院教授、博士生导师

靳诺；副主任为中国人民大学党委常务副书记张建明教授，中共北京市委统战部副部长张洋，中国人民大学国际关系学院教授、博士生导师周淑真（兼首席专家）；秘书长为中国人民大学党委统战部部长、马克思主义学院教授、博士生导师齐鹏飞。

基地现特别聘请有中共中央统战部、中共中央对外联络部、中央编译局、各民主党派中央等中央机关理论专家型的领导干部8名担任学术顾问；聘请有中共中央党校、中央社会主义学院、中国社会科学院、北京市委党校、全国各高校等学术单位专家学者16名担任学术委员会委员；聘请有全国各高校、各科研机构、中央和地方党校、中央和地方党委统战系统专家学者约60名担任特邀研究员或特邀助理研究员。举全国之力共办基地，主要以专项课题研究方式集聚研究力量并呈现研究成果。

基地定期举办学术年会，自2006年以来，已经先后举办过分别以“世界政党发展与当代中国政党制度建设”“当代政党制度与中国特色政治发展道路”“变革世界中的政党政治”“政党关系与执政能力建设”“政党制度与中国特色——21世纪初政党发展与变革”“世界政党格局变迁与中国政党制度发展”“中国政党制度与国家治理”等为主题的7次学术研讨会，编辑出版了《世界政党发展与当代中国政党制度建设》《当代政党制度与中国特色政治发展道路》《变革世界中的政党政治》《政党关系与执政能力建设》《政党制度与中国特色》《世界政党格局变迁与中国政党制度发展》《中国政党制度与国家治理》等7部专题论文集。2016年以“统战工作条例与多党合作制度建设”为主题的学术研讨会，是基地主办的第8次学术年会。

# 目 录

## 第一部分 会议报道与综述

“统战工作条例与多党合作制度建设”学术研讨会举办	政党理论北京研究基地秘书处	3
“统战工作条例与多党合作制度建设”学术研讨会综述	袁野	7

## 第二部分 领导讲话

### 充分发挥高端“智库”作用 深化中国特色社会主义

政党理论研究	靳诺	15
把握条例精神 推进基地发展	张洋	19
积极推进统一战线工作法治化建设	陈喜庆	22

## 第三部分 主题报告

党内法规建设与多党合作制度发展	周淑真	31
关于民主党派履行政治协商职能的思考	张峰	34
现代国家治理视域下政党协商的法理问题	宋俭	38
政党协商的意义与社会主义协商民主的国家治理功能	包心鉴	42
探究政党协商中参政党的主体性困境	徐行	51

## 第四部分 会议论文

### (一) 中国特色多党合作制度建设

勿忘多党合作制度建立之初心 .....	周淑真	57
关于民主党派新一代成员思想状况新特点、新问题的		
分析与思考 .....	钟瑛	61
加强民主党派自身建设问题研究 .....	郝丽	67
当前政党成员招募的转型和变化探析 .....	降瑞峰 毕玥	75
当前参政党自身建设面临的问题与对策 .....	梁晓宇	83
论多党合作制度中的政党建设联动		
——以 C 市部分区县为例 .....	孙林	91
依法治国视野下的民主党派监督研究 .....	崔金鹏	102
政协职权配置运行的效能与安全研究 .....	郑青	109
略论如何运用档案进行民主党派研究 .....	贺凯	121
多党合作制度在国家治理体系中的地位作用		
——以民革青海省委会参政议政工作 (1999—2014)		
为例 .....	蔡永飞	126
民主党派开展新社会阶层人士工作特点和规律研究 .....	张瑞芳	133

### (二) 全面依法治国与中国共产党的统战工作

党的统一战线工作的准绳		
——深入学习《中国共产党统一战线工作条例 (试行)》 ...	张献生	140
新时期统一战线的本质功能、价值取向、基本方针		
——深入学习习近平在中央统战工作会议上的重要讲话和		
《中国共产党统一战线工作条例 (试行)》 .....	包心鉴	146
深耕新阶层人士工作 厚植参政党建设沃土 .....	王报换	154
推进民主党派党属智库建设 优化政党协商制度 .....	范笑天	164
推动中国特色统一战线智库发展的若干思考 .....	何军 刘金燕	174
关于民主党派参与智库建设的现实思考 .....	徐磊祥	181

## 统一战线

- 从国家建设到国家治理 ..... 孙润南 187  
 新时期加强高校党外代表人士队伍建设问题研究 ..... 郝丽 蒋海媛 200

## (三) 政党协商与社会主义协商民主体系建设

- 政党协商是多党合作制度的核心要素 ..... 周淑真 208  
 政党协商：我国政党关系发展的新境界 ..... 郑宪 212  
 构建和完善政党协商程序体系 推进政党协商规范化  
     建设 ..... 王报换 221  
 全国政协双周协商座谈会制度的历史沿革 ..... 李桂华 齐鹏飞 235  
 关于“双周座谈会”起源问题的考订 ..... 李桂华 齐鹏飞 242  
 改革开放以来北京市政党协商的发展与基本经验 ..... 路运占 248  
 在深化改革中破解民主监督难题 ..... 周淑真 孙林 257  
 政党协商中参政党的主体性困境探究 ..... 徐行 陈永国 266  
 现代国家治理视域下政党协商的法理困境问题 ..... 宋俭 273  
 政党协商制度化的诉求和路径 ..... 孙照红 278  
 参政党协商能力评价指标体系构建研究 ..... 张毅 285  
 中国特色社会主义参政党党内民主建设的法治路径 ..... 张师伟 292  
 浅议多党合作和政治协商制度的法治化建构 ..... 施新州 304  
 高校教师中的民主党派成员参与学校协商治理的  
     意义与对策 ..... 孙照红 蒋海媛 313

## (四) 国外政党政治

## 政党认同概念的中美差异及其成因

- 基于历史制度主义的分析 ..... 柴宝勇 319  
 土耳其政党体制变革与民主发展 ..... 池步云 332  
 编后记 ..... 342

# “统战工作条例与多党合作制度建设” 学术研讨会举办

## 第一部分 会议报道与综述

“统战工作条例与多党合作制度建设”学术研讨会在京举行。会议由中央统战部、中国民主促进会共同主办，中央电视台、新华社、人民日报、光明日报、经济日报、解放日报、中国青年报等新闻媒体参加。来自人大、政协以及各民主党派、工商联、无党派人士、学者、专家等近一百人出席了会议。与会者围绕“统战工作条例与多党合作制度建设”的主题，就如何加强和改进统一战线工作、如何发挥民主党派在参政议政中的作用、如何加强统战理论研究等方面进行了深入的探讨。

“统战工作条例”就是统战法规。目前主要收编了新民主主义时期以来的有关统战工作的规定，如《统一战线工作纲领》、《统一战线工作纲要》、《统一战线工作条例》、《统一战线工作条例（修正案）》、《统一战线工作条例（征求意见稿）》等，共约三四十万字。

会议通过《关于学习贯彻〈统战工作条例〉的实施意见》，强调认真学习和贯彻《条例》，是当前和今后一个时期统战工作的一项重要任务。《实施意见》指出，《条例》的颁布实施，对于加强和改进统一战线工作，发挥民主党派和无党派人士的作用，加强和改进统战理论研究，提高统战工作水平，具有重要意义。《实施意见》要求，要认真学习《条例》，深刻理解其精神实质，准确把握其主要内容，切实增强统战工作的针对性和实效性。要结合本地区、本部门实际，认真制定贯彻落实《条例》的具体措施，确保《条例》各项规定落到实处。要加强对《条例》的宣传，通过各种形式广泛宣传《条例》，使《条例》家喻户晓，深入人心。要加强对《条例》的研究，不断丰富和发展统一战线理论，为统战工作提供理论支撑。要加强对《条例》的监督检查，确保《条例》得到有效执行。要加强对《条例》的评估，定期对《条例》的执行情况进行评估，及时发现存在的问题，提出改进意见，不断完善《条例》。要加强对《条例》的宣传，通过各种形式广泛宣传《条例》，使《条例》家喻户晓，深入人心。要加强对《条例》的研究，不断丰富和发展统一战线理论，为统战工作提供理论支撑。要加强对《条例》的监督检查，确保《条例》得到有效执行。要加强对《条例》的评估，定期对《条例》的执行情况进行评估，及时发现存在的问题，提出改进意见，不断完善《条例》。