



普通高等教育农业部“十二五”规划教材
全国高等农林院校“十二五”规划教材

宏观经济学

Macro Economics

张广胜 王新利◎主编



中国农业出版社

普通高等教育农业部“十二五”规划教材
全国高等农林院校“十二五”规划教材

宏观经济学

张广胜 王新利 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

宏观经济学 / 张广胜, 王新利主编. —北京: 中国农业出版社, 2015. 8

普通高等教育农业部“十二五”规划教材 全国高等农林院校“十二五”规划教材

ISBN 978-7-109-20828-5

I. ①宏… II. ①张…②王… III. ①宏观经济学—高等学校—教材 IV. ①F015

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 197836 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

策划编辑 夏之翠

文字编辑 夏之翠

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 2 版

2015 年 9 月第 2 版北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 14.25

字数: 332 千字

定价: 27.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

“十二五”普通高等教育农林类规划教材 《宏观经济学》

内 容 简 介

《宏观经济学》系普通高等教育农业部“十二五”规划教材、全国高等农林院校“十二五”规划教材中的一本，与《微观经济学》配套使用。

宏观经济学以整个国民经济为研究对象，通过研究经济总量的决定及其变化，来说明社会资源的充分利用问题。宏观经济学既研究国民收入等总量的决定，分析经济增长的内在规律，还考察经济运行的影响因素。因此，宏观经济学的相关理论是世界各国制定宏观经济政策的重要参考依据，具有很强的实践应用价值。

本教材共 11 章，主要内容包括国民收入核算、简单的国民收入决定模型、扩展的国民收入决定模型、总需求与总供给的均衡、宏观经济政策、失业与通货膨胀理论、经济增长理论、经济周期理论、开放经济中的宏观经济以及宏观经济学的主要流派等。本教材内容全面，结构合理，理论与实际相结合，实证与规范分析相结合，难度适中，适合高等院校经济学、管理学门类的本科生、专科生使用，也可供高等教育自学考试经济学科本科考生学习和广大经济管理工作、研究人员参考。

编写人员名单

主 编 张广胜 (沈阳农业大学)

王新利 (黑龙江八一农垦大学)

副主编 崔振东 (延边大学)

王桂霞 (吉林农业大学)

参 编 (按姓氏笔画排序)

刘子旭 (黑龙江八一农垦大学)

江金启 (沈阳农业大学)

李 旭 (沈阳农业大学)

张锦梅 (沈阳农业大学)

金龙勋 (延边大学)

周艳波 (沈阳农业大学)

顾莉丽 (吉林农业大学)

鲁梦芳 (大连水产学院)

前 言

宏观经济学以整个国民经济为研究对象，通过研究经济总量的决定及其变化来说明社会资源的充分利用问题。宏观经济学所研究的是整体的经济行为，它关注一国经济中商品和劳务的总产出及其增长、国民经济的繁荣与衰退、通货膨胀率与失业率、国际收支和汇率。宏观经济学既考察长期的经济增长，又考察构成经济周期的短期波动。因此，宏观经济学的相关理论是世界各国制订宏观经济政策的依据，具有极强的实践应用价值。

宏观经济学是一个充满论争、不断发展的领域。一方面，经济现实在发展变化，它不断提出新问题，寻求新解释，要求新答案；另一方面，理论研究在不断创新，又使旧理论面对日益严峻的现实冲突和新理论的挑战，而逐渐地被抛弃。本教材力求概括当代宏观经济学最新理论和前沿问题，系统完整地阐述宏观经济学的理论体系和最新研究成果。本书具有以下几个特点：第一，本书从宏观经济学的基础内容着手，深入浅出，通俗易懂，力求涉及宏观经济学的各个领域；第二，本书不仅包含了宏观经济学的主要论题，而且还融合了西方宏观经济学的最新研究成果，反映了宏观经济学的最新动态；第三，本书注重理论联系实际，结合中国经济发展的实际情况，密切关注中国的宏观经济政策和实践，争取做到“活学活用”。

本书共分 11 章，主要内容包括国民收入核算、简单的国民收入决定模型、扩展的国民收入决定模型、总需求与总供给的均衡、宏观经济政策、失业与通货膨胀理论、经济增长理论、经济周期理论、开放经济中的宏观经济以及宏观经济学的主要流派等。本书内容全面，结构合理，理论联系实际，难度适中，适合高等院校经济学、管理学门类的本科生、专科生使用，也可供高等教育自学考试经济学科本科考生学习和广大经济管理工作、研究人员参考。

本书由沈阳农业大学张广胜教授和黑龙江八一农垦大学王新利教授任主编。延边大学崔振东教授和吉林农业大学王桂霞教授任副主编。参加编写的单位及人员分工如下：沈阳农业大学张广胜、张锦梅、江金启、李旭、周艳波负责第一、四、八、十章；吉林农业大学顾莉丽、王桂霞负责第二章和第五章；黑龙江八一农垦大学王新利、刘子旭负责第三章和第十一章；延边大学崔振东、金龙勋负责第六章和第九章；大连水产学院鲁

梦芳负责第七章。

本教材于2007年出版后得到有关高校“宏观经济学”主讲教师的厚爱,给予本教材较高的评价,中国农业出版社曾多次印刷。2009年本教材获得辽宁省精品教材奖,2012年入选辽宁省“十二五”首批普通高等学校本科规划教材。本次修订吸收了宏观经济学最新理论研究成果,并在相关章节增加了中国宏观经济实践的内容。张广胜、张锦梅、周艳波、江金启、李旭等教师参加了修改讨论和具体的编写工作。

在本书的编写过程中,吸收了编者所在院校同行们的宝贵意见和同学们的建议,参考了大量国内外经济学教材,还得到了编者所在单位及有关部门的无私帮助,在此表示深深的谢意!

由于时间的关系和编者水平的限制,本书一定有不当之处,恳请广大读者批评指正。

编者

2015年7月

目 录

前言

第一章 宏观经济学导论	1
第一节 宏观经济学的研究对象与主要内容	1
一、宏观经济学的研究对象	1
二、宏观经济学的主要内容	2
三、微观经济学与宏观经济学	3
第二节 宏观经济学的基本研究方法	4
一、总量分析法	4
二、边际分析法	4
三、均衡与非均衡分析法	5
四、静态、比较静态和动态分析法	5
五、模型分析法	5
第三节 宏观经济学的产生和发展	6
第四节 本书结构	9
> 复习思考题	9
第二章 国民收入核算	10
第一节 国民收入的概念及核算	10
一、国内生产总值	10
二、国民收入的核算方法	13
三、国民经济核算体系	16
第二节 国民经济活动流程	19
一、两部门经济活动流程模型	19
二、三部门经济活动流程模型	20
三、四部门经济活动流程模型	22
第三节 国民经济中的其他几个重要变量	24
一、国内生产净值	24
二、国民收入	24
三、个人收入和个人可支配收入	25
第四节 中国的宏观经济总量	26
> 复习思考题	27
> 练习题	28

第三章 简单的国民收入决定模型	30
第一节 经济的均衡产出概念	30
一、经济关系抽象化与均衡产出	30
二、潜在的国民收入	32
第二节 消费与储蓄理论	33
一、消费函数与消费倾向	33
二、储蓄函数与储蓄倾向	39
三、消费与储蓄的数量关系	40
第三节 均衡国民收入的决定	42
一、两部门经济均衡国民收入的决定	42
二、三部门经济均衡国民收入的决定	44
三、四部门经济均衡国民收入的决定	46
第四节 乘数理论	47
一、乘数定理	47
二、投资乘数	47
三、政府支出乘数	49
四、税收乘数	50
五、政府转移支付乘数	52
六、平衡预算乘数	52
▶ 复习思考题	53
▶ 练习题	54
第四章 扩展的国民收入决定模型	55
第一节 产品市场的均衡	55
一、投资的决定	55
二、产品市场均衡的含义与实现条件	56
三、IS 曲线的推导	57
四、IS 曲线的斜率及其决定	59
五、IS 曲线的移动	60
第二节 货币市场的均衡	60
一、利率决定	60
二、货币需求	61
三、货币供给	62
四、货币市场的均衡	63
五、LM 曲线的推导	64
六、LM 曲线的斜率及其决定	64
七、LM 曲线的移动	66
第三节 产品市场和货币市场的同时均衡: IS-LM 模型	66

一、IS-LM 模型的曲线与方程	66
二、IS-LM 模型的区域划分	67
三、IS-LM 均衡的实现过程	67
四、IS-LM 均衡的变动: IS 与 LM 曲线的移动	68
第四节 宏观经济模型总结	68
一、图表总结	68
二、公式总结	69
▶ 复习思考题	70
▶ 练习题	70
第五章 总需求与总供给的均衡	71
第一节 总需求曲线	71
一、总需求与总需求函数	71
二、总需求曲线向右下方倾斜的原因	72
三、总需求曲线的推导	72
四、总需求曲线的移动	74
第二节 总供给曲线	74
一、总供给与宏观生产函数	74
二、劳动力市场均衡	75
三、总供给曲线及其推导	76
四、总供给曲线的三种情况	77
五、总供给曲线的移动	78
第三节 总供给—总需求模型及其政策含义	78
一、总供给—总需求模型	78
二、总需求—总供给短期均衡模型及政策含义	79
三、长期均衡与短期均衡模型共存的政策含义	80
▶ 复习思考题	80
▶ 练习题	80
第六章 宏观经济政策	81
第一节 宏观经济政策概述	81
一、宏观经济政策的形成与发展	81
二、宏观经济政策的目标	82
第二节 宏观财政政策	83
一、国家财政	84
二、财政政策的运用	86
三、财政制度的“自动稳定器”与财政政策的“斟酌使用”	86
四、“挤出效应”与财政政策的政策效果	88
五、赤字财政政策	90

第三节 宏观货币政策	90
一、货币及其职能	90
二、银行体系	91
三、银行存款的创造机制	92
四、货币政策工具	93
五、货币政策的效果	95
六、财政政策和货币政策的局限性与政策配合	97
第四节 中国宏观经济政策实践	99
一、20 世纪 90 年代初中国宏观经济的发展与中国经济“软着陆”	99
二、1998—2004 年中国宏观经济发展与积极的财政政策和稳健的 货币政策	100
三、2005—2007 年中国宏观经济发展与稳健的财政政策和稳健的货币 政策	101
四、2008—2010 年以来中国宏观经济的发展与积极的财政政策和适度宽松的货币政策	102
五、2011—2015 年以来中国宏观经济的发展与积极的财政政策和稳健的货币政策	103
▶ 复习思考题	105
▶ 练习题	105
第七章 失业与通货膨胀理论	106
第一节 失业理论	106
一、失业	106
二、失业的影响	107
三、劳动力的市场问题	108
四、失业的经济学解释	111
五、失业的治理	114
第二节 通货膨胀理论	114
一、通货膨胀的含义及衡量	115
二、通货膨胀的种类及影响	116
三、通货膨胀的成因	120
四、预期与通货膨胀惯性	123
五、通货膨胀的治理	124
第三节 失业与通货膨胀的交替	125
一、菲利普斯曲线和失业—通货膨胀的交替	125
二、菲利普斯曲线的移动	127
第四节 中国的失业与通货膨胀问题	128
一、中国的失业问题	128
二、中国的通货膨胀与紧缩	130
▶ 复习思考题	132
▶ 练习题	132

第八章 经济增长理论	134
第一节 经济增长概述	134
一、经济增长与经济发展	134
二、经济增长的事实	135
第二节 哈罗德—多马经济增长模型	136
一、哈罗德模型	136
二、多马模型	137
三、经济长期稳定增长的条件	138
四、哈罗德模型的两个问题	139
第三节 新古典经济增长模型	140
一、新古典经济增长理论的假定	140
二、新古典经济增长模型的基本方程	141
三、新古典经济增长模型的稳态分析	141
四、稳态的变化	142
五、经济增长的黄金分割律	143
第四节 内生经济增长理论	144
一、新古典增长理论的缺陷	144
二、内生经济增长理论的概述	145
三、常见的内生增长模型	146
第五节 经济增长的因素分析	149
一、索洛对经济增长因素的分析	149
二、肯德里克的全要素生产率分析	149
三、丹尼森对经济增长因素的分析	150
四、库兹涅茨对经济增长因素的分析	150
> 复习思考题	151
> 练习题	151
第九章 经济周期理论	152
第一节 经济周期概述	152
一、经济周期的含义	152
二、经济周期的类型	153
第二节 经济周期理论	154
一、经济周期理论概述	154
二、实际经济周期理论	156
第三节 乘数—加速数模型	156
一、加速原理	157
二、乘数—加速数模型	157
三、乘数—加速数模型的含义	158

> 复习思考题	159
第十章 开放经济中的宏观经济	160
第一节 开放经济的基础知识	160
一、国际收支和国际收支平衡表	160
二、国际收支平衡与失衡	162
三、国际收支平衡的宏观经济含义	163
四、外汇和汇率决定	164
第二节 蒙代尔—弗莱明模型 ($IS-LM-BP$ 模型)	167
一、经常项目、净出口方程和 IS 曲线	167
二、资本项目和净资本流出方程	169
三、国际收支函数	169
四、蒙代尔—弗莱明模型 ($IS-LM-BP$ 模型)	172
第三节 固定汇率制下的宏观经济均衡调整	173
一、资本完全流动时的宏观经济政策效应	174
二、资本完全不流动时的政策效应	175
第四节 浮动汇率制下的宏观经济调整	177
一、资本完全流动时的政策效应	177
二、资本完全不流动时的政策效应	179
第五节 外汇储备积累与宏观经济增长	181
一、外汇储备积累过高引发对经济增长的忧虑	181
二、外汇储备影响经济增长的理论机制	181
三、多国别的经验证据及对中国的政策启示	182
> 复习思考题	182
第十一章 宏观经济学的主要流派	183
第一节 新古典综合派	183
一、新古典综合派出现的历史背景	183
二、新古典综合的含义	184
三、新古典综合派的主要理论	184
四、新古典综合派的政策主张	185
第二节 货币主义学派	185
一、货币主义产生的历史背景	185
二、货币主义的理论基础	186
三、货币主义的主要观点	190
四、货币主义的政策主张	191
五、货币主义的影响	193
第三节 理性预期学派	193
一、理性预期学派的产生和发展	193

二、理性预期学派的基本假说	193
三、理性预期学派的基本理论模型	195
四、关于宏观经济政策无效的观点	200
第四节 供给学派	201
一、供给学派产生的历史背景	201
二、供给学派的主要观点	202
三、供给学派的政策主张	204
四、供给学派的影响	204
第五节 新古典宏观经济学和新凯恩斯主义经济学	205
一、新古典宏观经济学与新凯恩斯主义经济学概述	205
二、两个流派在基本假设上的分歧	206
三、两个流派在解释经济波动方面的分歧	206
四、两个流派在政策主张上的分歧	210
五、宏观经济学理论研究的新趋势	211
► 复习思考题	211
主要参考文献	212

一、宏观经济学研究对象

宏观的英文是“macro”，意思是“大”。宏观经济学（macroeconomics）是指整个国民经济行为的研究。它研究社会总体的决策及其在社会资源分配与利用问题。因此，宏观经济学所研究的是总体的经济行为。它关注国民经济的总量与结构、经济中商品和劳务的总产出水平与总增长、通货膨胀与失业、国际收支和利率变动。宏观经济学在考察长期的经济增长的同时也考察短期经济周期的短期波动。

宏观经济学并不以个别经济单位的行为作为研究对象，而是以整个经济社会的总体行为作为研究对象。例如，在宏观经济学中我们把商品市场当成一个整体来考察，不同的商品

了全年经济平稳较快增长和价格总水平基本稳定。

2007年中国人民银行按照党中央、国务院的统一部署,继续实施稳健的货币政策。加强货币政策调控的预见性,及时采取一系列综合措施加大金融宏观调控力度,维护总量平衡。搭配使用公开市场操作和存款准备金等对冲工具,大力回收银行体系过剩流动性,2007年以来四次上调金融机构存款准备金率共2个百分点。发挥利率杠杆作用,再次上调金融机构存贷款基准利率。同时,引导信贷结构优化,稳步推进金融企业改革,增强人民币汇率弹性,改进外汇管理。

总体来看,当前经济增长动力强劲,在国际经济环境总体依然有利,国内居民收入、企业利润、财政收入改善的大背景下,国民经济将继续较快发展。但也要注意到目前经济运行中还存在一些突出矛盾和问题,主要是经济增长速度偏快的趋势有所加剧,固定资产投资存在反弹压力,贸易顺差继续增加,流动性依然偏多。针对这一情况,当前和今后的一段时间,我国的宏观经济政策走向依然应该是“双稳健”政策。

四、2008—2010年以来中国宏观经济的发展与积极的 财政政策和适度宽松的货币政策

2008年,中国的宏观经济运行经受了严峻的考验,宏观调控政策进行了多次调整,从年初的“从紧”到下半年的“灵活审慎”,再到年底的“积极和宽松”,保证了国民经济持续稳定增长。

1. 2008年年初至2008年8月的从紧货币政策 从紧的货币政策出台主要有以下几个方面的背景:①由于外贸顺差和储蓄的较快增长导致外汇储备增长偏快,产生了流动性过剩的可能性。为了应对每年4 000亿~5 000亿美元的外汇储备增长带来的基础货币投放过多,必须实行从紧的货币政策。②由于储蓄率过高,导致投资高位运行,经济增长速度偏快。为了防止由偏快转为过热,也要实行从紧的货币政策,防止以货币购买力支撑的总需求的过快增长。③从当前来看,2007年的物价上涨主要还是属于一种外部输入的成本推动型的价格上涨,但如果货币增长速度过快,由于货币形成有购买力的需求,就可能导致总需求膨胀,使价格上涨波及其他领域。为了防止价格上涨演变为全面的通货膨胀,也必须实行从紧的货币政策。

基于此,中国人民银行先后5次上调金融机构存款准备金率,上调后,存款类金融机构人民币存款准备金率达到17.5%的历史高位。同时,中国人民银行决定,自2008年7月2日起上调金融机构人民币存贷款基准利率。金融机构一年期存款基准利率上调0.81个百分点,由现行的4.14%提高到4.95%;一年期贷款基准利率上调1.08个百分点,由现行的7.47%提高到8.55%;其他各档次存贷款基准利率也相应调整,长期利率上调幅度大于短期利率上调幅度。

从实际经济运行情况来看,从紧货币政策基本达到了预期效果,物价有所回落,经济增长平稳。

2. 2008年9月至11月的灵活审慎的宏观调控政策 随着美国次贷危机不断恶化,世界经济形势急剧变化,影响日益加深,对世界金融市场形成强烈冲击,国际经济增速明显放缓。各国政府、央行纷纷出手救市,相继采取降息等诸多举措提高流动性,提振金融市场信

心,促进经济稳定健康发展。但这场国际金融危机怎么演化,下一步对金融机构还将产生什么样的风险,对实体经济有什么样的影响,还有待进一步密切观察。在这种背景下,按照中央关于经济工作的决策部署,决定采取灵活审慎的宏观调控政策,进一步增强宏观调控的预见性、针对性、灵活性,促进经济平稳较快增长,保持国内经济金融稳定,努力推动国民经济又好又快地发展。

继2008年9月15日、10月8日降息之后,10月29日晚,央行再次宣布下调存贷款基准利率。值得注意的是,央行年内三次降息中,除首次降息仅下调了贷款基准利率外,近两次均为同时下调相同幅度的存贷款基准利率。此次3年期和5年期定期存款利率分别下调0.36%和0.45%,而1年以上各项贷款利率均仅下调了0.27%,这意味着银行的存贷款利差有所扩大。此举是央行根据国内外经济运行情况做出的灵活审慎货币政策安排,既表明了我国与国际社会一道应对金融危机的负责任态度,又释放了“松信贷”以“保增长”的政策信号。

3. 2008年11月至2010年起实行的积极财政政策和适度宽松货币政策 为应对国际金融危机的严重冲击,促进经济平稳较快发展,我国政府及时调整宏观经济政策取向,财政政策从“稳健”转为“积极”,货币政策从“从紧”转为“适度宽松”,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,并迅速出台促进经济平稳较快发展的一揽子计划。今后两年多时间内,将安排4万亿元资金强力启动内需,促进经济稳定增长。货币政策上,央行宣布从2008年11月27日起再次下调金融机构存贷款基准利率1.08个百分点。同时,2008年12月两次下调法定存款准备金率。大力调减公开市场操作力度,停发或减发央行票据。以上政策对于遏制经济下滑、防止通货紧缩、提振市场信心起到了至关重要的作用。据统计,2008年我国GDP增长了9.0%。

2009年我国货币政策的一个突出特点就是:为应对国际金融危机带来的压力和挑战,实施了名为适度宽松实为扩张的货币政策,广义货币 M_2 和狭义货币 M_1 都实现了超常增长。虽然保证了全年经济增长目标的实现,但同时也给实体经济的健康发展留下隐患。基于此,2010年起,虽然我国的宏观政策基调仍然是积极财政政策和适度宽松货币政策,但是货币政策明显偏向“适度”。从2010年年初开始,先后6次上调法定存款准备金率,2次上调存贷款基准利率。以上财政货币政策对于在保证经济增长的前提下有效回收流动性、遏制通货膨胀预期起到了很好的作用。数据显示,2010年我国GDP比上年增长10.3%。

五、2011—2015年以来中国宏观经济的发展与

积极的财政政策和稳健的货币政策

2011年,我国经济发展面临的形势仍然极其复杂。世界经济将继续缓慢复苏,但复苏的基础不牢。发达经济体经济增长乏力,失业率居高难下,一些国家主权债务危机隐患仍未消除,主要发达经济体进一步推行宽松货币政策,全球流动性大量增加,国际大宗商品价格和主要货币汇率加剧波动,新兴市场资产泡沫和通胀压力加大,保护主义继续升温,国际市场竞争更加激烈,不稳定不确定因素仍然较多。我国经济运行中一些长期问题和短期问题相互交织,体制性矛盾和结构性问题叠加在一起,加大了宏观调控难度。要继续保持宏观经济政策的连续性、稳定性,提高针对性、灵活性、有效性。财政政策上,继续实施积极的财政

政策。保持适当的财政赤字和国债规模。要着力优化财政支出结构,增加“三农”、欠发达地区、民生、社会事业、结构调整、科技创新等重点支出;压缩一般性支出,切实降低行政成本。继续实行结构性减税。货币政策上实施稳健的货币政策。保持合理的社会融资规模,广义货币增长目标为16%。着力优化信贷结构,引导商业银行加大对重点领域和薄弱环节的信贷支持,严格控制对“两高”行业和产能过剩行业的贷款。进一步完善人民币汇率形成机制。密切监控跨境资本流动,防范“热钱”流入。加强储备资产的投资和风险管理,提高投资收益。2011年,央行先后6次上调金融机构存贷款基准利率,6次上调法定存款准备金率。

通过财政和货币政策有力调控,2011年我国GDP实现了9.2%的增幅,奠定了“十二五”的良好开局。但是,从2011年12月5日起,央行决定下调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。这一政策调整主要是基于以下考虑:首先是外汇占款出现46个月以来的首次负增长,人民币升值势头减缓,导致出现国际热钱外流现象,对人民币在海外市场预期贬值的预期也使投机资本逃离中国;其次是股市下跌幅度过大,市场需要利好支撑。有几个月的时间银行信贷不景气,主要原因是存贷比问题。由于存款大量流失(从存款变成了理财资金,但在账表中不叫存款),使银行没有能力发放更多贷款,下调存准率0.5个百分点将释放4000亿元的流动性,有助于缓解银行贷款紧张局面。

2012年和2013年,继续实行积极财政政策和稳健货币政策。货币政策上,2012年,央行先后2次下调存贷款基准利率,3次下调法定存款准备金率。2013年,货币政策不放松也不收紧银根,着力增强政策的前瞻性、针对性、协调性,适时适度进行预调微调。灵活开展公开市场操作,适时开展常备借贷便利操作,继续推进利率市场化改革。

2014年,全球经济复苏艰难曲折。国内经济下行压力持续加大,多重困难和挑战相互交织。面对这一情况,政府有效实施积极的财政政策和稳健的货币政策。实行定向减税和普遍性降费,拓宽小微企业税收优惠政策范围,扩大“营改增”试点。加快财政支出进度,积极盘活存量资金。灵活运用货币政策工具,采取定向降准、定向再贷款、非对称降息等措施,加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度,小微企业、“三农”贷款增速比各项贷款平均增速分别高4.2和0.7个百分点。同时,完善金融监管,坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。2014年上半年,央行两次下调存贷款基准利率。时隔28个月,2014年11月,央行再次宣布下调金融机构存贷款基准利率。2014年,政府在区间调控的基础上实施定向调控,这是宏观调控思路又一重大创新。

进入2015年,我国经济发展面临“三期叠加”矛盾,资源环境约束加大,劳动力等要素成本上升,高投入、高消耗、偏重数量扩张的发展方式已经难以为继,必须推动经济在稳定增长中优化结构。同时,经济增长的传统动力减弱,需要加大结构性改革力度,加快实施创新驱动发展战略,改造传统引擎,打造新引擎。必须主动适应和引领经济发展的新常态。一方面,增加公共产品和服务供给。这既能补短板、惠民生,也有利于扩需求、促发展。另一方面,推动大众创业、万众创新。这既可以扩大就业、增加居民收入,又有利于促进社会纵向流动和公平正义。

在宏观调控政策上,继续实行积极财政政策和稳健货币政策。财政政策包括:适当扩大财政赤字规模和动用以前年度结转资金,加大直接支出力度;实行结构性减税和普遍性降费,加强对实体经济的支持;加大盘活财政存量资金力度,提高财政资金使用效益;保持一