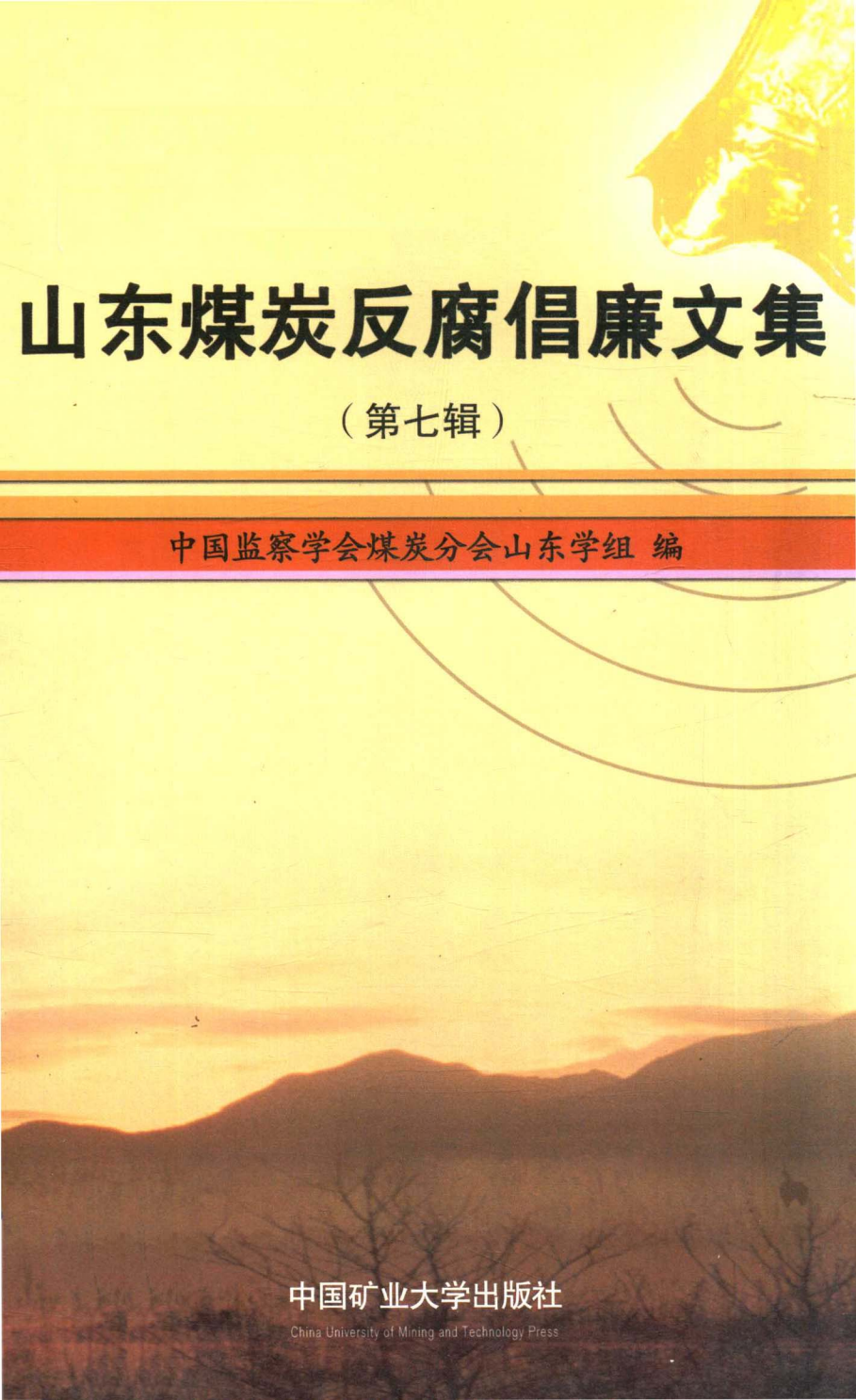




山东煤炭反腐倡廉文集

(第七辑)

中国监察学会煤炭分会山东学组 编

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

山东煤炭反腐倡廉文集

(第七辑)

中国监察学会煤炭分会山东学组 编

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东煤炭反腐倡廉文集(第七辑)/中国监察学会煤炭分会山东学组编. —徐州:中国矿业大学出版社, 2011. 4

ISBN 978 - 7 - 5646 - 0976 - 4

I. ①山… II. ①中… III. ①煤炭工业—廉政建设—山东省—文集 IV. ①D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第030448号

书 名 山东煤炭反腐倡廉文集(第七辑)
编 者 中国监察学会煤炭分会山东学组
责任编辑 李 敬
出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司
(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)
营销热线 (0516)83885307 83884995
出版服务 (0516)83885767 83884920
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com
印 刷 徐州中矿大印发科技有限公司
开 本 850×1168 1/32 印张 14.75 字数 382 千字
版次印次 2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷
定 价 38.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

《山东煤炭反腐倡廉文集》(第七辑)

编委会

主编 徐玉栋 刘荣林

编委 徐玉栋 刘荣林 杨胜国 彭绪军
张道纶 张玉海 满慎刚 周寿成
袁景安 刘孝孔 林 茂 薛玉新
牛庆国 朱法伟 刘保国 顾士胜
李守举 董桂琴

序

思想是行动的先导,理论是实践的指南。近年来,中国监察学会煤炭分会山东学组各成员单位纪检监察组织和广大纪检监察干部,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持反腐倡廉理论研究为促进企业经济发展、为煤矿安全监察服务的根本指导思想,以服务、保障和促进科学发展、安全发展为主要内容,围绕反腐倡廉建设的新任务、新部署、新要求,围绕解决纪检监察工作中的一些突出问题,广泛开展调查研究,形成了一批主题明确、重点突出、特色鲜明,从不同角度反映近年来山东煤炭企事业单位和山东煤矿安全监察系统反腐倡廉建设的经验和成效的反腐倡廉理论研究成果。

更令人高兴的是,《山东煤炭反腐倡廉文集》(第七辑)出版了,这是中国监察学会煤炭分会山东学组理论研究工作中的一件大事、好事。《山东煤炭反腐倡廉文集》(第七辑)收录的70篇理论研讨文章,是近两年来各会员单位推荐、报送的116篇理论研讨文章的代表作,有的已在2010年山东学组年会上进行了会议交流。这些研讨成果,是对各会员单位反腐倡廉新鲜经验和有效做法的总结提炼,是对反腐倡廉建设特点规律的再认识,是各单位纪检监察部门努力探索和实践的结果,是广大纪检监察干部智慧的结晶,对学组各会员单位来说都具有很强的借鉴意义。这些调查研究成果概括起来主要有以下7个方面的特点和启示:一是注重研究和反映惩治和预防腐败体系建设的龙头带动作用;二是注重研究和反

映反腐倡廉教育和廉政文化建设的先导作用；三是注重研究和反映制度建设的基础作用；四是注重研究和反映廉政风险防控和权力运行制约监督的关键作用；五是注重研究和反映专项治理和效能监察的整治作用；六是注重研究和反映惩治和惩戒功能的治本作用；七是注重研究和反映自身建设的保障作用等。

理论研究的成果从实践中来，也只有再回到实践中去，其价值才能得以实现和升华。这本《山东煤炭反腐倡廉文集》（第七辑）的编辑出版，在反映中国监察学会煤炭分会山东学组各会员单位反腐倡廉实践与理论研究新进展的同时，必将推动各会员单位之间的沟通交流和学习借鉴，推动反腐倡廉理论研究成果的转化，推动山东煤炭系统和山东煤矿安全监察系统党风廉政建设和反腐败工作的深入发展；也必将进一步推动山东煤炭系统和山东煤矿安全监察系统的反腐倡廉理论研究工作，多出更好体现时代性、把握规律性、富于创造性的反腐倡廉理论研究成果。

王子奇

2011 年元月

目 录

- 序 / (1)
1. 推进廉政文化建设应着力抓好“三化” / 刘荣林(1)
 2. 自律与他律结合,制度与惩治并重
——浅谈如何使用国有企业领导人员做到廉洁从业
/ 彭绪军 张广平(5)
 3. 处理好“四个关系” 做到“四个落实” 着力推进党员干部
党性修养和作风建设 / 张道纶 崔德通(11)
 4. 关于构建预防腐败防线的思考 / 张玉海(18)
 5. 对国有煤炭企业预防职务犯罪问题探析
/ 中国监察学会煤炭分会山东学组 课题组(26)
 6. 标本兼治 综合治理 从源头上促进企业领导人员
廉洁从业工作 / 满慎刚(38)
 7. 浅谈国有企业推行“三重一大”决策制度存在的问题及
治理对策 / 周寿成(46)
 8. 浅谈加强煤监机构反腐倡廉制度建设 / 孙自彪(53)
 9. 国有企业管理人员违法违纪心理探析 / 袁景安 杨景杰(59)
 10. 推进学习型党组织建设 培养煤矿安全卫士 / 许传军(69)
 11. 纪检监察机关在腐败风险防控管理中的职能作用及
实现路径问题研究 / 田国志(74)
 12. 完善廉政制度 强化落实监督 为严格执法提供强有力的

- 纪律保障 /田学起(79)
13. 加强效能监察 促进地勘单位经济又好又快发展 /韩汶好(85)
14. 着力推进反腐倡廉制度建设 构建完善的反腐倡廉
制度体系 /李大普(91)
15. 加大预防腐败工作力度的思考与实践 /宋全胜(98)
16. 试谈如何以科学发展观为指导 不断加强和改进
纪检监察工作 /薛玉新(104)
17. 关于国有企业巡视工作的实践与思考 /牛庆国 张广平(112)
18. 建立廉洁风险防控管理机制初探 /朱法伟 林 涛(118)
19. 注重治本 超前预防 切实加强国有煤炭企业
反腐倡廉建设 /刘保国 王维乐 任从勇(124)
20. 儒家廉政思想与反腐倡廉建设的思考 /顾士胜(130)
21. 关于“三线”防控体系建设的探索与实践 /胡本建 杨景杰(138)
22. 以科学发展观为统领 为集团公司又好又快发展提供
坚强保证 /刘启军(144)
23. 浅谈把握心理突破案件的谈话策略 /宋 山 丛 镭(148)
24. 健全内部控制机制 推进惩防体系建设 /栗宏伟(154)
25. 国有企业反腐倡廉制度执行力存在问题原因及对策 /张道纶 崔德通(159)
26. 新汶矿业集团建立内部“大监督”格局的实践和探索 /彭绪军 牛庆国 杨 宁(166)
27. 制度建设是构建惩防体系的根本之举 /吴永明(174)
28. 创新机制 强化职能 稳步推进纪检负责人派驻交流制 /满慎刚(181)
29. 以科学发展观为指导 加强和改进办案工作 /赵玉珠(186)
30. 围绕管理重点难点 创新开展效能监察 推进企业管理

- 水平不断提升 /袁景安 胡本建 杨景杰 荆 辉(192)
31. 加强党性修养 弘扬优良作风 努力造就一支高素质的
煤监队伍 /冷家俊(204)
32. 煤炭企业源头防腐的几点探究 /宋 山 杨乐民(210)
33. 把加强党性修养、弘扬优良作风融入干事创业中
/孟祥慧(218)
34. 浅析构建惩治和预防腐败体系长效机制
/薛玉新 郭先祯(225)
35. 浅谈国有企业领导人员职务消费存在的问题及其规范
/张广平(232)
36. 关于培育煤炭企业廉洁文化的实践与思考 /袁 升(238)
37. 谈如何发挥好现有监督机制的作用
/韩邦勇 王善刚 邢化坤(247)
38. 关于加强企业领导人员廉洁从业制度建设的实践与思考
/顾士胜(254)
39. 多措并举 不断提高办案质量和水平
/袁景安 胡本建 黄竹杰 荆 辉(261)
40. 构建效能监察阳光工程 营造干群和谐共进氛围
/郎庆山 张富学 边岱印(267)
41. 国有地勘单位纪检监察工作促进和保障作用探索
/徐 波(274)
42. 浅议新时期的企业廉洁文化建设 /国洪伟(279)
43. 煤炭企业风险控制工作新模式探索与实践
——新形势下新巨龙公司效能监察工作获实效
/孙长海 邰昌利(285)
44. 关于在国有企业下属单位实行纪检组织负责人委派制度的
研究与探讨 /张鸿生(292)
45. 深化效能监察 服务物流运输发展 /孙家富 魏延河(300)

46. 关于企业廉洁文化落地生根的探讨 /赵玉珠(306)
47. 筑牢五道防线 建设特色企业廉政文化 /齐善波(311)
48. 浅谈跨地域国有煤炭企业内部巡视制度的运行
/彭绪军 杨乐民(320)
49. 浅谈巡视工作在企业反腐倡廉中的作用 /刘持华(325)
50. 浅谈加强地勘单位纪检监察干部能力建设 /宗培录(331)
51. 如何提高反腐倡廉制度执行力的调查分析 /魏怀忠(336)
52. 将信息化技术运用于反腐败工作的探讨
/马琳 丛 镭 于志刚(343)
53. 基层区队廉政建设存在问题及预防措施 /董绪峰(349)
54. 加强反腐倡廉制度建设 提高制度执行力
/胡乐菲 刘永安(355)
55. 浅谈“小金库”案件的调查取证 /张厚生(360)
56. 以“三三”监管推进厂务公开“五精”落实 /张 辉(364)
57. 淄博矿业集团效能监察工作调查与思考
/王 珂 陈宝祖(370)
58. 加强企业纪检监察队伍建设的几点思考 /宁 华(377)
59. 对廉政风险管理的认识和思考 /刘国昌(382)
60. 不断强化制度建设 努力提升查办案件水平
/刘保国 胡开泉(390)
61. 试论企业“案件查办难”的原因及解决的对策 /随传举(396)
62. 浅谈廉洁文化建设的内容和功能 /牛庆利 宁廷华(403)
63. 关于实施廉政谈话教育的实践与探索 /程连来(407)
64. 加强学校党风廉政建设的实践与思考 /季广修(411)
65. 加强企业党风廉政建设的探索与思考
/张 健 赵光润 王立阳(417)
66. 以科学发展观指导纪检监察工作 保障企业又好又快发展
/孙兆伟 尹燕青 曹振国(425)

67. 以案查促教育的探索与实践/卓正玉 毕京华 王玉鑫(431)
68. 构建企业反腐倡廉“大宣教”格局的研究与探索
/马晓贵 张淑勤 苏中华(441)
69. 浅谈如何在煤矿企业中运用科技手段实施源头防腐
/牛庆利 孙 彬(447)
70. 建立完善“六项机制” 加强反腐倡廉建设 /尹燕青(452)
- 后记 / (460)

推进廉政文化建设应着力抓好“三化”

山东省煤矿安全监察局 刘荣林

廉政文化从本质上来说,属于文化范畴,是廉政建设与文化建设相结合的产物,是以廉政为根本内容、以文化为表现形式和载体的文化形态。文化从广义上可分为心理文化、制度文化、物质文化,因此,廉政文化可分为观念文化、制度文化、物质文化三个层面。廉政观念文化是以廉政价值观为核心内容,是廉政文化结构的核心层;廉政制度文化包括廉政法规、准则、规范等,是廉政文化结构的中间层;廉政物质文化包括各种文化设施、廉政活动、教育环境等,是廉政文化结构的表层。廉政文化建设就是促进三个层面共同协调发展。本文试通过“三化”(内化、外化、深化)对促进的方式、方法、效果进行实践性总结和理论上探究。

一、突出教育引导,内化廉政价值观

价值观是指个人对客观事物的意义、重要性的总的评价和总的看法。价值观影响着人们的认识评价、思想情感、价值取向、言论行动,是支配和驱使人行为的内部动力。内化廉政价值观就是个体从对廉政价值观的认知、认同,转化为自我内在需要和外在自觉行为。随着我国改革开放不断拓宽,社会主义市场经济深入发展,传统的价值取向受到了新的多元价值利益的冲击,受到西方腐朽价值观和拜金主义、享乐主义价值观的冲击,这种价值观的冲突聚焦到廉政与腐败的层面,考验着广大国家公职人员。少数国家

公职人员经不住考验,价值观发生扭曲,致使利用手中的权力进行权力寻租、权钱交易、权色交易,走上违纪违法的道路。加强廉政文化建设,培育廉政价值观是根本,是促进国家公职人员廉洁从政、挤压腐败价值观的关键所在。通过政治思想、理想信念、党风党纪、正反面典型、革命传统、民族特色廉洁文化和地域传统廉洁文化等教育,以各种丰富多彩的廉政物质文化为载体,教育广大党员干部和公职人员牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观,打牢廉洁从政的思想政治基础,不断提高领导干部和公职人员对廉政价值观的认知、认同度,把崇尚廉洁、秉公用权、依法用权、廉洁从政、鄙弃贪腐转化为自己内在的需要和追求及意志形成的过程,内化为个人素质、道德、品质、人格,指导人生实践,自觉地用廉政价值观去思考和分析事物,明辨荣辱是非,牢筑道德防线,自觉抵御腐败文化的侵蚀,自觉调控,自动纠缠,从而让崇廉尚洁、廉洁从政成为人生理想信念,而不仅仅是思想灌输;成为一种内在追求,而不仅仅是外在约束;成为一种生活常态,而不仅仅是纪律要求。

二、注重制度建设,外化约束规范

权力失去制约就会导致腐败。廉政制度文化的核心是规范约束,往往以规章、纪律等形式表现出来。用制度规范权力运行,制约权力运行,是防止滥用权力、公权私化、预防腐败的治本之策。通过外在强化监督与制约,依靠制度本身的权威性、强制性、规范性、保护性、惩戒性,要求领导干部和公务人员严格遵守制度,依法按章办事;保护领导干部和公务人员的合法权益,预防腐败,少犯错误,不犯错误;违反制度、不按制度办事的人就要受到追究、受到惩处。近年来,我局注重廉政制度的制定、补充与完善,坚持用制度管人、管权、管事。2009年局党组出台了10个方面的制度,从执法监察、行政审批、事故调查、干部任免、干部交流、廉政监督、廉

政谈话、中介机构监管等各个方面都进行制度约束,规范行政权力的运行,对各级领导干部及执法人员的权力行使进行监督约束。2010年我们又制定了“三重一大”集体决策办法、党组中心组学习制度、关于加强分局队伍建设的意见、党风廉政建设责任制考核办法和领导干部谈心谈话制度等相关制度,对建局以来党风廉政建设方面的规章制度进行全面的梳理,对规章制度进行“废、改、立”,编印《山东煤矿安全监察局廉洁从政重要文件汇编》,力求使每一项工作都能有标准、有规矩、有约束。

三、创新构建模式,深化文化建设

为落实中共中央纪委关于加强廉政文化建设意见,结合新形势下廉政文化建设的新形势、新任务,我局深化文化建设,创新构建“一纲四性”廉政文化模式。

“一纲”就是制定我局加强廉政文化建设的实施意见,以此为纲要,加强组织领导,明确工作责任,全面部署当前和今后一段时间廉政文化建设工作,进一步明确廉政文化建设的意义、目的和工作方向,大力培养和弘扬廉洁价值理念,广泛开展廉政文化活动,积极推动廉政文化的创新和宣传,全面推进廉政文化建设。

“四性”就是廉政文化建设的导向性、创新性、特色性、实效性。

导向性就是将廉政文化建设贯穿于构建社会主义核心价值体系全过程,做到廉政文化建设与社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育有机结合起来,大力提倡岗位“履廉”、家庭“助廉”、遵法“守廉”。

创新性就是打造廉政价值观建设两大精品工程。一是以“为民、务实、清廉”为主题,开展廉政文化进机关活动。结合创建学习型机关、服务型机关,将廉政文化融入机关文化建设,使机关党员干部在廉政文化熏陶中增强廉洁自律意识。积极开展以专题学习会、报告会、征文比赛、知识测试(竞赛)等为主要形式的勤政廉政

教育活动。大力宣传、表彰勤廉兼优的先进典型,开展示范教育、警示教育和岗位廉政教育,积极推行廉政承诺制,教育党员领导干部严格执行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》,自觉廉洁从政。二是以“清廉勤俭、健康文明”为主题,开展廉政文化进家庭活动。结合创建文明家庭、廉洁家庭,在党员干部家庭中开展家庭美德、家庭助廉教育活动,弘扬以廉立身、以廉治家、以廉教子的优良传统。采取适当形式,组织领导干部配偶、子女学习廉政规定、阅读廉政书报、到警示教育基地参观学习、观看反腐倡廉电教片。开展“廉内助”、“廉洁家庭”评选活动,签订“家庭助廉承诺书”,引导干部家庭成员保持廉洁,发挥廉政建设助手作用,增强党员干部及其家庭成员抵御腐败的能力。

特色性就是传承与弘扬儒家廉政文化。儒家廉政思想博大精深,通过对儒家关于廉政方面的经典论述的学习与研究,如:“政者正也,子帅以正,孰敢不正?”、“一曰廉善,二曰廉能,三曰廉敬,四曰廉正,五曰廉法,六曰廉辨”、“民为贵,社稷次之,君为轻”、“政之所兴,在顺民心;政之所废,在逆民心”,等等,借鉴、传承与弘扬儒家的为政以德、为德以廉政、廉政为民的思想。

实效性就是提高廉政文化建设的实效性。一是扩大覆盖面,减少廉政文化影响的空白点。抓好廉政文化进机关、进单位、进企业、进家庭,引导广大干部群众在参与中自觉增强廉洁意识。二是深入开展“创建为民、清廉、务实型机关,做人民满意的公务员”的活动,稳步推进廉政风险防范工程,强化对权力运行的监控,防控违法违纪行为的发生,减少不廉政、不廉洁行为的发生。三是发挥廉政文化载体的作用。抓好阵地建设,设立廉政警示栏与廉政宣传橱窗、张贴廉政宣传画等,形成廉政文化氛围。充分利用局内网开辟廉政教育专栏,利用电子屏幕、电脑廉政广告屏保、手机廉政短信,加大反腐倡廉宣传力度,扩大廉政文化的影响与效果。

自律与他律结合,制度与惩治并重

——浅谈如何使国有企业领导人员做到廉洁从业

新汶矿业集团公司纪委 彭绪军 张广平

最近,中央颁布了《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》(以下简称《若干规定》),该规定分别从滥用职权、以权谋私、侵害公共利益与企业利益、职务消费和作风建设等五个方面,对国有企业领导人员廉洁从业行为规范提出了要求,并明确提出了39个“不得”的禁令,同时提出了一系列的实施措施和监督制度,来保证国有企业领导人员能够廉洁从业。本文结合这一规定的落实,谈谈国有企业领导人员如何做到廉洁从业。

一、自律是基础,要培养领导人员严格自律的意识

律,本意是法则、规章,引申为约束。自律就是凭企业领导人员的品德情操、坚强意志、党性原则进行自我约束,自觉廉洁从业。自律是基础,是内因。自律是领导人员的一种修养,是一种“德”,是廉洁从业的铺路石。孔子曰:“躬自厚而薄责于人,则远怨矣。”儒家向来提倡以修身为本,能否自律,被看做是君子与小人的一个分水岭。但是自律意识不是天生的,需要在实践中加以培养。领导干部要做到自律,首先要注重政治学习,坚定理想信念。只有在思想上筑起一道牢固的防线,时刻做到自重、自省、自警、自励,才能自觉抵御自私自利、以权谋私等错误思想意识的侵蚀,当好国有企业的管家人。其次,要注重做到“三慎”,坚持防微杜渐。一是要

慎初。“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”，国有企业领导人员尤其是新上任的领导同志，一定要控制住自己的初次，从一点一滴入手防范错误，自觉管住自己的嘴、手、脚，不该说的话不说、不该拿的东西不拿、不该去的地方不去，时时处处做一个政治上的“明白人”、经济上的“清醒人”、作风上的“正派人”。二是要慎独。这就要求每个领导人员在没有监督的情况下，挡得住诱惑，始终不为钱色所动，恪守原则，坚持做到谈钱不乱心、见钱不贪婪、有钱不奢侈，保持良好的生活作风。三是要慎权。树立科学的发展观和正确的政绩观，坚持“公”字为先，使权力用得公、用得正、用得实，体现公平正义，努力让职工群众感受到“权为民所用”的成果。信念和道德的自律是发自内心的警钟长鸣，可以使制度和法律内化为无时不在、无处不在的自我约束。

二、他律是必须，要建立多位一体的大监督体系

他律就是通过法律、制度、纪律、社会舆论等外因条件发生作用来规范、约束国有企业领导人员的廉洁从业行为，是手段，是外力。

自律是必要的，但不是唯一的，还必须要有他律。缺少他律的自律是暂时的，缺少自律的他律是不长久的，自律和他律是监督中不可缺少的两个方面。那么，对国有企业领导人员如何抓好他律这个必需的方面呢？我们认为，需要多管齐下。国有企业领导人员的廉洁从业，单靠某一方面的监督力量是不够的，而是要建立起比较完善的监督体系，发挥各种监督力量的整体优势，整合各种监督力量，形成一种人人监督、监督人人的格局，才能有效得以落实。

其一，要强化党组织的监督。强化党组织监督是监督体系发挥积极作用的重要环节。从一定意义上讲，党组织监督在各种监督力量中起着主导性作用，是整个监督体系的重要环节，必须着力抓好。企业建立现代制度后，党内监督功能非但不能弱化，而且还