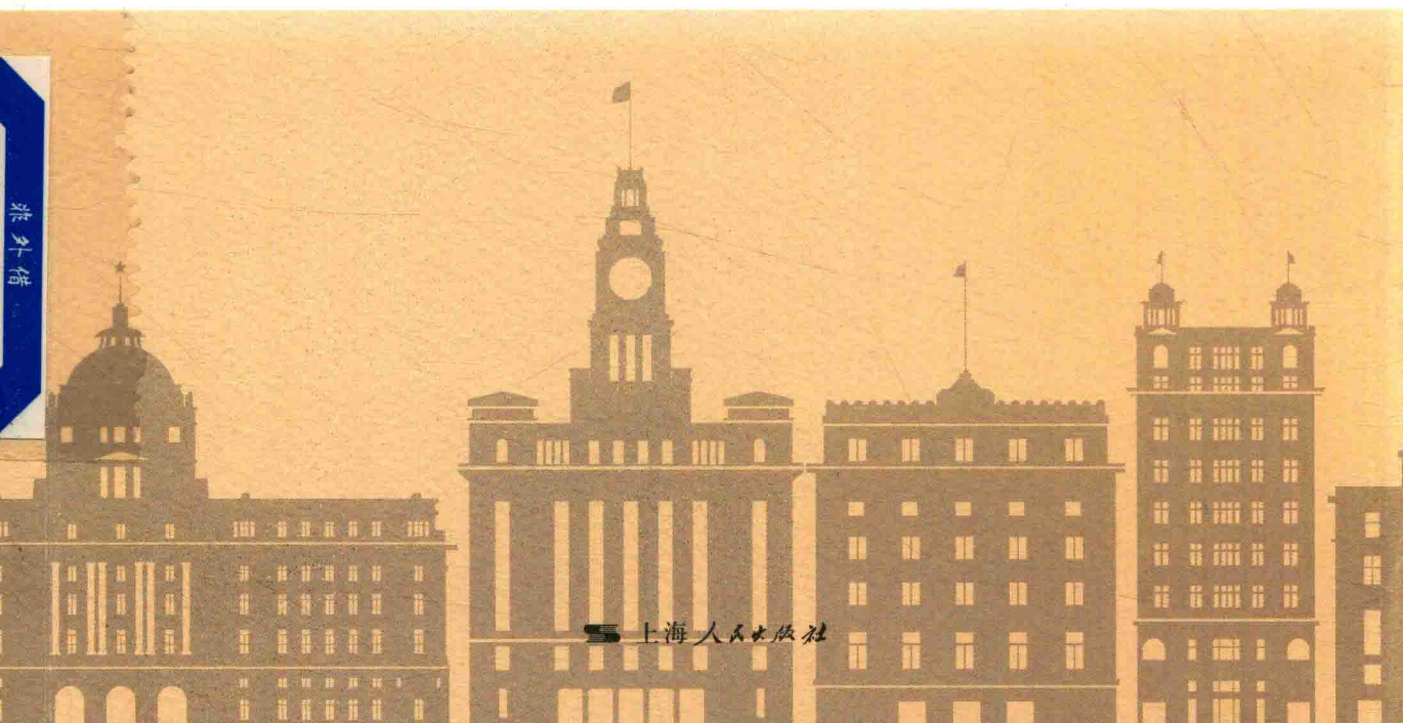


上海市纪念改革开放40年
研究丛书



改革开放40年与 上海市民生活质量变迁

陆晓文 著



上海人民出版社

上海市纪念改革开放40年

研究丛书



改革开放40年与 上海市民生活质量变迁

陆晓文 著



图书在版编目(CIP)数据

改革开放 40 年与上海市民生活质量变迁/陆晓文著

.—上海:上海人民出版社,2018

(上海市纪念改革开放 40 年研究丛书)

ISBN 978-7-208-15468-1

I. ①改… II. ①陆… III. ①居民生活-生活质量-研究-上海 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 224731 号

责任编辑 李 莹 董洪波

装帧设计 人马艺术设计·储平

上海市纪念改革开放 40 年研究丛书

改革开放 40 年与上海市民生活质量变迁

陆晓文 著

出 版 上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号)
发 行 上海人民出版社发行中心
印 刷 上海商务联西印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 22.25
插 页 4
字 数 248,000
版 次 2018 年 10 月第 1 版
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-208-15468-1/C·578
定 价 68.00 元

上海市哲学社会科学学术话语体系建设办公室
上海市哲学社会科学规划办公室

资助出版

总 序

2018年，是我国改革开放40周年。40年改革开放历程波澜壮阔，中国人民用双手书写了一部国家和民族发展的壮丽史诗，中华民族沿着改革开放的康庄大道，续写从站起来、富起来到强起来的历史新篇章。

回首40年光辉历程，我们对中国特色社会主义道路坚定不移，充满自信。我国从农村联产承包到城市经济体制改革，从深圳特区创建到中国加入世界贸易组织，从浦东开发开放到自由贸易试验区建设，从实行社会主义市场经济到全面推进依法治国，从沿海沿边开放到“一带一路”建设，改革开放一次次突破禁区，冲破禁锢，打破常规，革故鼎新。无数雄辩的事实和辉煌的发展成就充分证明，改革开放是党在新的历史条件下领导人民进行的新的伟大革命，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。改革开放道路是完全正确的，完全符合中国的国情。改革开放40年伟大实践昭示世人，中国之所以能够快速发展，最根本的一条是坚持改革开放。

“改革开放是我们党的历史上一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育

了新时期从理论到实践的伟大创造。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继续高举改革开放伟大旗帜，以更大的政治勇气和政治智慧推进改革，用全局观念和系统思维谋划改革，以自我革命的精神重启全面深化改革的进程，推动形成新一轮改革大潮，改革全面发力、多点突破、纵深推进，系统性、整体性、协同性不断增强，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。

回首 40 年光辉历程，我们获得弥足珍贵的经验和启示。一个国家要发展、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。中国的改革开放之所以能够成功、必然成功，根本的一条是顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求，契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。纵观当今世界，变革创新是大势所趋、人心所向，是推动人类社会向前发展的根本动力。世界各国都在加快推进改革创新，新一轮科技革命和产业革命正在孕育兴起，谁更有智慧、更有勇气，敢于变革、敢于创新，谁就会抢占发展先机，谁就会居于主导地位。可以说，改革是对执政党生命力的考验，是国家发展能力和竞争力的根本保证。能否改革、能否持续改革，是对当今世界各国执政党政治潜力和执政能力的最大考验。什么样的执政党具有锐意改革的哲学、文化支撑，就具有延绵不绝的竞争力和生命力，就能在未来的世界发展格局中立于不败之地。

回首 40 年光辉历程，我们对于改革开放自身规律的认识更加深刻。中国共产党领导下的改革开放之所以能够成功，重要的一条是把改革提升到哲学的高度、方法论的层面，用辩证思维把准改革脉搏，妥善处理各方关系，在整体谋划、系统思考中把准改革开放脉搏，在统筹兼顾、

综合平衡中把改革开放全面引向深入，这是中国共产党积累的一条基本的改革经验、执政经验。

一是妥善处理顶层设计与基层积累的关系。党的十八大以来，我们更加注重对一些必须取得突破，但一时还不那么有把握的改革，开展一系列先行先试的试点探索，投石问路，然后再把基层积累的可复制、可推广的成功经验，提升到国家顶层设计的层面。当然，决定在哪些领域改革、试点哪些举措、在哪些区域试点，这要从加强改革顶层设计和总体规划的角度去选择。党的十八大以来的发展历程一再明示，基层积累要在顶层设计的前提下进行，顶层设计也要在基层积累的基础上来谋划。

二是妥善处理系统推进和重点突破的关系。随着改革的全面深化，必须强调系统性、完整性、协调性，不可能再像改革初期在某个领域某个方面的单项改革那样，单兵突进，而是要把改革从以经济为主，延伸到经济社会、文化民生等各个领域。同时，改革又不能平均用力、齐头并进，搞一刀切、齐步走，而是要确立关键环节、重点领域，寻找到把改革推向纵深的着力点。整体推进和重点突破，这两者必须相辅相成，不可偏废。

三是妥善处理解放思想与实事求是，胆子要大与步子要稳的关系。搞改革肯定要打破现有的工作格局和体制机制，必然会有风险，不会四平八稳。触动利益的改革，不可能都是敲锣打鼓、欢欢喜喜、轻而易举。各级干部都要有胆量和魄力，必须解放思想，拿出勇气，认准的事就要甩开膀子大胆地干。还要坚持稳中求进工作总基调，推出改革的具体举措一定要充分研究、反复论证、科学评估，做到稳妥审慎，稳扎稳打，蹄疾步稳。

坚持和推进全面改革开放，最重要和最根本的一条，是坚持党的领导不动摇，落实人民中心思想不松劲。我们要始终坚持在中国共产党的领导下，尊重人民群众的主体地位，把改革开放伟大事业深深植根于人民群众之中，紧紧依靠人民的力量推动改革。我们要紧紧围绕人民所思所想所盼，深入开展社会化宣传教育活动，为改革开放事业凝聚力量人心，营造有利氛围。尤其要增强党员干部对改革开放事业的认同感和使命感，引导广大干部群众真心诚意接受改革、拥护改革，引领社会成员自觉地把个体的命运与改革开放事业的兴衰成败相联结，牢固树立以人民群众幸福感获得感和满意度，作为衡量改革发展成败的标尺的执政理念。

“一个时代有一个时代的问题，一代人有一代人的使命。”中国特色社会主义进入了新时代，改革开放又到了一个新的历史关头。我们已经处于“两个一百年”奋斗目标的交汇期，处于迈入实现第一个百年目标、向第二个百年目标进军的关键期，美好的目标就在眼前，更大风险和考验也摆在面前。潮平两岸阔，风正一帆悬。改革开放 40 年伟大历程告诉我们，始终高举改革开放的旗帜，坚定不移，坚韧不拔，不断把改革开放向全面、系统、纵深推进，是中国特色社会主义伟大事业从胜利走向新的胜利的唯一选择。我们要按照党的十九大和十九届一中、二中、三中全会的战略安排和部署，贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快完善社会主义市场经济体制，推动形成全面开放新格局，深化机构和行政体制改革，改革生态环境监管体制，继续深化国防和军队改革，健全党和国家监督体系。

当好“改革开放排头兵、创新发展先行者”，是习近平总书记对上海一以贯之的要求。党的十八大以来，上海承担了一系列全面深化改革的

先行先试任务。上海自贸试验区改革，是通过负面清单的方式解决政府管得太多、太全的问题，探索形成以简政放权、转变职能为核心，以创新方式、提高效能为重点，符合现代治理体系要求、对标国际高标准贸易规则的政府服务管理新模式；上海建设科创中心，是要让我国在从要素驱动、投资驱动发展为主，向以创新驱动发展为主的发展模式切换中，能够走到世界前列；上海为创新社会治理、加强基层建设推出“1+6”文件，是要走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子；上海率先出台国资国企改革“20条”，是要实现从“管企业”向“管资本”的转变；上海积极探索司法体制改革，是要率先建立符合司法规律和职业特点的人员分类管理制度。此外，上海还承担了“营改增”税制改革、群团改革、高考综合改革和教育综合改革，等等。这一系列改革使得我们的各项制度、政策更加符合经济社会发展需要，这种勇于改革、善于改革的精神，也成为上海和国家保持发展活力、前进动力的重要支撑和思想驱动。在庆祝改革开放40年之际，总结上海经验，为深化我国改革开放事业源源不断提供上海的新思考和新方案，是我们责无旁贷的时代重托与使命担当。

广大社科理论工作者要以庆祝改革开放40年为契机，继承和发扬改革开放精神，把我国改革开放基本进程、主要成就、基本经验和内在规律系统总结好、深入挖掘好、广泛传播好，切实转化为学习思考能力、理论创新能力和学术原创能力，使之成为构建中国特色哲学社会科学的出发点和着力点。我们要更好地结合当代中国实际，立足各自学科领域，坚持问题导向、需求导向和价值导向，以中国理论解读中国实践，以中国实践丰富中国理论，在守正出新、博采众长中推进理论和学术创新，

久久为功，善作善成，着力推进改革开放史和相关理论研究，为形成布局合理的学科体系、植根中国的学术体系、融通中外的话语体系，加快构建中国特色哲学社会科学作出贡献。

2017 年，在中共上海市委宣传部指导下，上海市哲学社会科学学术话语体系建设办公室、上海市哲学社会科学规划办公室启动实施了上海市“改革开放 40 周年”系列研究。复旦大学、华东师范大学、上海社会科学院等上海多所高校和社科研究机构的专家学者，历时一年辛勤工作，爬罗剔抉，刮垢磨光，探赜索隐，钩深致远，按照“论从史出”“史论结合”的研究路径，在回顾中国和上海 40 年改革开放伟大实践的基础上，尊重学术规律，凝练理论思考，打造标识概念，构建话语体系，取得了“纪念改革开放 40 年”系列研究成果。现在选取其中的一部分，汇编成这套“上海市纪念改革开放 40 年研究丛书”。本丛书囊括经济、政治、社会、文化、哲学、法律、科技、教育、国际关系等多个学科领域，对中国改革开放 40 年的发展历程，进行全方位阐释和理论解读，对当下我国发展面临的众多问题，进行深入剖析，展开学理论证，谋划应对举策，为我国改革开放再出发提供学术性探索和学者版建议。本丛书能够代表上海学术界对于改革开放 40 周年的思考水准，呈现了上海社科理论界应当具有的历史责任，反映了社科理论界对我国改革开放未来发展和综合国力继续提高，最终实现中华民族伟大复兴中国梦的美好愿景。

是为序，以纪念改革开放 40 年！

燕 爽

中共上海市委宣传部副部长、上海市社联党组书记

目 录

导 论 提高民众生活质量， 是改革开放的宗旨与目的	1
一、生活质量的明显提高，一个显著改变的历史事实	1
二、新时代开启提高和改善生活质量的新起点	8
第一章 上海市民生活质量变化的内容与指标	11
第一节 生活质量的观念与构成内容	13
第二节 上海生活质量变化分析的指标构成	23
第二章 上海市民生活质量变迁——经济系统	35
第一节 收入分配篇	35
一、整体收入水平不断提高，结构不断优化	35
二、收入增长迅速的同时收入差距扩大明显	39
第二节 消费支出篇	41
一、消费从生活必须走向生活质量的提高	41
二、市民消费多元化和大幅度提高	46

第三章	上海市民生活质量变迁——居住与环境系统	65
第一节	居住条件篇	65
一、	居住条件不断改善，从高度短缺走向全面改善	65
二、	房屋获得过程中的社会福利与市场获得轮替 并进	77
三、	房屋是用来住的，上海房屋社会保障制度的改 善与提高	89
第二节	公共基础设施篇	98
	公共市政建设发展获得举世瞩目的成就，极大地提 高了人们的生活质量	98
第三节	生活环境篇	116
	生活环境设施和自然环境的保护，改善了人们的 生存条件	116
第四章	上海市民生活质量变迁——社会事业与保障系统	128
第一节	上海社会事业 40 年的变化与发展	128
第二节	40 年来上海主要社会事业的变化与发展状况	135
一、	教育：地位的确定与投入变化	135
二、	改革开放过程中上海教育事业的发展与成就	145
第三节	医疗卫生改革的曲折路程与改革再出发	167
一、	中国进行医疗体制改革之前的回顾与评价	169
二、	改革开放后上海医疗体制与社会事业改革的	

回顾	191
第四节 关于上海社会事业发展的几个结论	205
第五章 上海社会保障制度的变迁与发展	208
第一节 上海社会保障制度的变迁趋势与特点	209
一、从政、经、社一体化社会福利制度走向基本社会 保障	209
二、从减负分担、经济意识为主导走向公共责任原 则的社会保障	215
第二节 上海主要基本社会保障制度的调整变化及其 结果	220
一、上海社会保险体系逐步得以完善	223
二、其他社会保障体系不断调整完善	236
第六章 上海市民对生活质量的 subjective 评价及其变化	239
第一节 上海市民对 20 世纪 80 年代至 2005 年的生活 质量评价	241
一、关于改革开放前后变化中的生活质量评价	241
二、上海市民对 2005 年生活质量的 subjective 评价	256
第二节 “十一五”期间上海市民生活质量评价调查 结论	272
一、2005 年、2010 年上海城市居民生活质量调查背景 概要	273

二、“十一五期间”上海居民生活质量状况的总体评价	277
三、上海市民对未来生活质量变化发展的期待	299
第三节 “十二五”期间上海市民生活状况调查	304
一、2010—2014 年上海城市居民生活质量调查介绍	305
二、“十二五”期间上海民生状况变化与评价	309
三、“十二五”期间生活质量评价状况的主要结论	330
结语：全面提高上海人民的生活质量，是共享发展的标志	333

导论 提高民众生活质量，是改革开放的宗旨与目的

一、生活质量的明显提高，一个显著改变的历史事实

从 20 世纪 80 年代中期，上海社会科学院社会学研究所建所不久，便开始了大规模的社会调查，这样的调查一直延续至今。在 30 多年间，有关各种专题的大型社会调查有了几十个，其专题涉及日常生活、住房、收入、消费、就业、邻里关系、社会阶层、社会意识、社会价值观念等诸多内容。今天，当打开这些调查的数据库，从表面看来仅是 1、2、3……的枯燥数字背后蕴含着无比丰富的含义。从这些数字的变化中可以看到，上海的社会和社会生活发生了何等惊人的变化。

在上海社会科学院社会学研究所 1987 年进行的总数为 1 200 个家庭的调查结果显示，在那时，平均每个家庭的住房面积为 24.78 平方米，最大的 100 平方米，最小的只有 4 平方米。实际的调查结果是每个家庭平均家庭人口为 4.39 人，由此可知那时上海市区居民平均住房面积只有

5.76 平方米^①。在调查中，住家中具有独立使用的厨房的家庭有 486 户，只占调查总数的 40.5%；与他人合用厨房的家庭为 413 户，比例为 34.4%；没有单独房间作为厨房而利用走道、楼梯口等的家庭占到 25.1%。在当时的上海市区居民中，总共有 59.9% 的家庭没有单独使用的厨房。与此相同的是，居然有 52.08% 的家庭使用便桶，即既没有抽水马桶也没有浴缸；有 26% 的家庭具有独立的卫生设备，即既有抽水马桶也有浴缸；具有公共抽水马桶或浴缸的家庭的比例为 21.92%。尤其在上海的老城厢和旧式里弄中，很多房屋是没有卫生设备的。因此在冬天，只有 16.5% 的人每天洗澡，每周洗澡一到二次的为 27.1%，每周洗澡一次的比例高达 44.4%，每月洗一到二次的比例也要高达 10.5%，还有大约 1.5% 的人在冬天是从不洗澡的。这样的状况在今天上海人，尤其是年轻人看来不可思议，但在当时是一个真切的事实。实际上，许多洗澡的人还是在单位解决冬天洗澡的问题。因为即使家中拥有单独的卫生设备或浴缸，由于没有取暖设备和热水等原因，许多人冬天是无法在家里洗澡的。在那时，浴室是一个大众解决冬天洗澡问题的公共场所，与今天的浴场高消费根本不是同一个含义。夏天，在一些弄堂中儿童或青年男性在水龙头底下洗澡是司空见惯的场景。在煤气的使用上，有管道煤气的家庭有 51.5%，使用液化气的家庭有 8.8%，还有 39.7% 的家庭使用煤炉。在 80 年代后期上海市政府“实事工程”中就有过减少上海市民使用煤炉的内容。上海在当时有“一百万只煤炉和一百万只马桶”之说。

^① 按照《上海统计年鉴》的数据，当时整个上海的家庭平均人口为 3.4 人，即使如此，那时的平均住房面积只有 7.5 平方米。

今天，20 世纪 80 年代出生的人正成为社会生活中具有影响力的一代人，因为他们已经长大了。“80 后”成为一个专有的名词。在因特网上，关于 80 后的讨论方兴未艾，风起水涌，褒贬之词交相辉映。但有一个公认的事实，就是这一代人是在一个特殊时代出生长大，用 80 后自己的话说：“我们是被试验的一代。”这样的话语千真万确。80 后出生的孩子，等到他们读书、就业、医疗和消费的时候，父辈生活、工作的环境已经成为过去。直到 1995 年前，上海的教育，包括高等教育，还没有开始推行收费和多元办学的方式。80 后生病发生的费用有一半可以在父亲或者母亲的单位中报销，就业是国家分配，即使读了职业技校，也能够获得一个保证基本生活来源的工作。大学本科是一个在社会上非常吃香的文化标志，可以向聘用单位直面开价销售自己。根据上海社会科学院社会学研究所 1989 年的调查，一个家庭中平均每月负担子女教育的费用仅为 11.56 元左右。根据上海市统计局城乡调查队的调查，1995 年上海市民的人均教育费用是 212 元，只占家庭总消费支出的 3%，2008 年为 8.7%，今天这个数字超过了 10%，当然有孩子需要教育的家庭开支会更高。在高校实行收费之前，1986 年一个大学生每年的学费仅为 200 元，1995 年增加到 800 元。这充分显示当时的教育，尤其是中小学教育，甚至是高等教育，从本质上说还属于公共产品的范畴。而今天教育费用已经成为上海居民家庭生活的第二大开支。上海社会科学院社会学研究所在市中心一个街道的调查得出的结论是：到了 21 世纪初，一个家庭把一个孩子抚养成人并获得高等教育的总费用在 50 万元左右，而且即使大学毕业，还有三分之一的可能找不到工作，即使获得工作，享有的医疗保障与父母享有的水平也有相当的不同。居民的医疗费用从 1985 年占家庭消费