



中华人民共和国

三农法典

(农业 · 农村 · 农民)

—— 注释法典 ——

新四版 · 23

国务院法制办公室 编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

国务院法制办公室 编

中华人民共和国
三农法典

(农业 · 农村 · 农民)

Agricultural Law

注释法典

新四版 · 23

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国三农法典 / 国务院法制办公室编.
—4 版. —北京: 中国法制出版社, 2018. 1

(注释法典; 23)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 8997 - 3

I. ①中… II. ①国… III. ①农业法 - 注释 - 中国
IV. ①D922. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 277750 号

策划编辑 舒 丹

责任编辑 袁笋冰 原因因

封面设计 周黎明

中华人民共和国三农法典 (注释法典)

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO SANNONG FADIAN (ZHUSHI FADIAN)

经销/新华书店

印刷/三河市国英印务有限公司

开本/710 毫米×1000 毫米 16 开

版次/2018 年 1 月第 4 版

印张/32.5 字数/990 千

2018 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 8997 - 3

定价: 78.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: [http: //www. zgfs. co](http://www.zgfzs.com)

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66080537

购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

我国的立法体系

全国人民代表大会	修改宪法，制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
全国人民代表大会常务委员会	制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改；解释法律。
国务院	根据宪法和法律，制定行政法规。
省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会	根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，制定地方性法规。
设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会	在不同上位法相抵触的前提下，可对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等事项制定地方性法规。
经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会	根据全国人民代表大会的授权决定，制定法规，在经济特区范围内实施。
民族自治地方的人民代表大会	依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例，报批准后生效。 对法律和行政法规的规定作出变通的规定，但不得违背法律或者行政法规的基本原则，不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。
国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定部门规章。
省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规，制定地方政府规章。设区的市、自治州人民政府制定的地方政府规章限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。
中央军事委员会	根据宪法和法律制定军事法规，在武装力量内部实施。
中央军事委员会各总部、军兵种、军区、中国人民武装警察部队	根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令，在其权限范围内制定军事规章。
最高人民法院、最高人民检察院	司法解释

注：1. 法的效力等级：宪法>法律>行政法规>地方性法规、部门规章、地方政府规章；地方性法规>本级和下级地方政府的规章。（>表示效力高于）

2. 司法解释：司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题 and 最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释，司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

出版说明

“中华人民共和国注释法典”丛书是我社集数年法规编撰经验，创新出版的大型实用法律工具书。本套工具书不仅全面反映中国特色社会主义法律体系形成成果，而且秉持权威、实用的理念，相信能够成为广大读者理解、掌握、适用法律的首选工具书。

本套工具书以中国特色社会主义法律体系为主线，结合日常司法实践领域确定分册，**独家打造七重法律价值：**

一、出版权威

中国法制出版社是国务院法制办公室所属的中央级法律类图书专业出版社，是国家法律、行政法规文本的权威出版机构。

二、内容全面

书中收录的法律文件均为近年来国家大规模法律文件清理工作后的现行有效文本。各分册涵盖相关领域重要的法律、行政法规、部门规章、规范性文件、司法解释以及法律法规规章的适用解释及函复。

三、注释精炼

本书在重要法律文件前专设【理解与适用】，并以【注释】形式对重难点条文进行阐释，注释内容在吸取全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室、最高人民法院等部门对条文的权威解读中精华的基础上，结合司法实践全新撰写，与时俱进。

四、案例指导

本书专设【公报案例（指导案例）】和【典型案例指引】，案件来源于最高人民法院公报及其他权威出版物、各高级人民法院判决书等，收录上百个案例全面展示解决法律问题的实例，这是市面上其他图书所无法比拟的。

五、层级清晰 检索便捷

1. 各分册按照法律文件的效力等级分为法律、行政法规及文件、部门规章及文件、司法解释及文件四个层级。
2. 重难点法条下以【链接】的方式索引重要的关联条文，提供相关且有效的条文援引。
3. 特别在目录后设置【典型案例索引】，迅速定位案例资源，以此最大限度地提高图书的即查即用性。

六、附录实用法律工具

书中收录经提炼的法律流程图、诉讼文书、纠纷处理常用数据等内容，帮助读者大大提高处理法律事务的效率。

七、超值增值服务

为了使读者能够及时充分了解我国立法的动态信息，凡是购买本书的读者，均可发送电子邮件至 zhushifadian2018@163.com，告知您所购买的图书书名、购书用途、购书书店名、您的职业及意见或建议后，即可免费获得我社 2018 年全年（12 辑）新法规汇编的电子版增值服务的网络下载密码，登录中国法制出版社官网（www.zgfs.com）首页的增值服务栏目使用。

能够为大家学习法律、解决法律难题提供实实在在的帮助，是我们全心努力的方向，衷心欢迎广大读者朋友反馈意见、建议。

中国法制出版社

典型案例索引

1. 上海味利皇食品有限公司与上海市卫生局行政处罚案 / 87
关键词: 食品安全风险评估
2. 皮旻旻诉重庆远东百货有限公司、重庆市武陵山珍王食品开发有限公司等产品责任纠纷案 / 94
关键词: 预包装食品标签
3. 丛李松诉慈铭健康体检管理集团股份有限公司北京潘家园门诊部产品销售者责任纠纷案 / 95
关键词: 虚假广告
4. 王泉诉东方肾脏病医院邮购药品赔偿纠纷案 / 95
关键词: 食品广告
5. 某区国土局与某公司国有土地使用权出让合同纠纷案 / 116
关键词: 规划条件未纳入出让合同的法律后果
6. 叶汉祥诉湖南省株洲市规划局、株洲市石峰区人民政府不履行拆除违法建筑法定职责案 / 119
关键词: 违规建设
7. 某甲与某县规划和土地管理局要求履行法定职责纠纷上诉案 / 119
关键词: 违规进行乡村建设的法律责任
8. 彭某诉深圳市南山区规划土地监察大队行政不作为案 / 120
关键词: 查封施工现场
9. 杨某荣与杨某华土地承包经营权纠纷上诉案 / 333
关键词: 土地所有权归属
10. 娄某某与某村村民委员会返还土地纠纷上诉案 / 333
关键词: 土地承包经营权
11. 刘某某与某县人民政府等土地登记颁证纠纷上诉案 / 334
关键词: 土地登记发证
12. 宋某某与某县农信社财产转让纠纷上诉案 / 334
关键词: 土地变更登记
13. 刘某某与某市人民政府宅基地登记纠纷上诉案 / 334
关键词: 土地登记 权属争议
14. 周某某不服某市人民政府注销土地承包经营权证决定被驳回案 / 335
关键词: 土地承包经营权
15. 王淑荣与何福云、王喜胜等农村土地承包经营权纠纷案 / 335
关键词: 土地承包经营权
16. 马某某与某村村民委员会等合同纠纷上诉案 / 336
关键词: 土地权属争议的受理
17. 张某与某县国土资源局行政处罚纠纷上诉案 / 339
关键词: 擅自占用集体土地
18. 青岛市国土资源和房屋管理局崂山国土资源分局与青岛乾坤木业有限公司土地使用权出让合同纠纷案 / 340
关键词: 农用地转用审批
19. 某村村民与某区人民政府土地行政征收纠纷上诉案 / 340
关键词: 农用地转用审批手续
20. 某家庭承包经营户与某村民小组征地安置补助费分配纠纷上诉案 / 341
关键词: 安置补助费 放弃统一安置
21. 某商贸有限责任公司与某市国土资源局土地行政撤销纠纷上诉案 / 342
关键词: 土地有偿使用费的缴纳和使用
22. 崂山国土局与南太置业公司国有土地使用权出让合同纠纷案 / 343
关键词: 土地用途的变更
23. 谢某某与某村农业承包合同纠纷上诉案 / 343
关键词: 临时用地
24. 李某国诉李某元房屋买卖合同纠纷案 / 345
关键词: 农村村民住宅用地审批
25. 夏某某与周某某等房屋买卖合同纠纷上诉案 / 345
关键词: 集体土地使用权的流转
26. 万宁市人民政府与符某等撤销土地承包经营权证纠纷上诉案 / 366
关键词: 发包方的义务

27. 李维祥诉李格梅继承权纠纷案 / 367
关键词: 农村土地承包经营权 继承问题
28. 蔡某等与佛山市三水区芦苞镇门口布村委会某村农村土地承包合同纠纷上诉案 / 368
关键词: 承包合同
29. 钟某与秦某等农业承包合同纠纷上诉案 / 370
关键词: 妇女婚姻关系变动 征地补偿
30. 何某与关某等土地承包经营权转包合同纠纷上诉案 / 371
关键词: 土地承包经营权流转
31. 李某与郭某等土地承包经营权纠纷上诉案 / 372
关键词: 土地承包经营权流转
32. 临高县博厚镇某村委会某村民小组与王某土地承包侵权纠纷上诉案 / 372
关键词: 承包经营权 流转的收益及归属
33. 杨某某等与周某某等农村土地承包经营权流转纠纷上诉案 / 373
关键词: 土地承包经营权的互换
34. 陈某诉宁波市某区某村村民委员会不履行建房用地上报法定职责案 / 420
关键词: 村民委员会 行政诉讼被告
35. 唐某等诉海口市龙华区某村村民委员会集体财产分配案 / 421
关键词: 村委会 经济职能
36. 荥阳市某乡某村民委员会等非法转让土地使用权案 / 422
关键词: 村委会 责任追究
37. 吴少晖不服选民资格处理决定案 / 423
关键词: 村民选举资格
38. 浙江省乐清市乐城镇石马村村民委员会与浙江顺益房地产开发有限公司合作开发房地产合同纠纷案 / 426
关键词: 村民会议讨论决定事项

目 录*

第一编 三农重大政策文件

核心政策——中央一号文件及“十三五”规划

中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见 1	革发展的决定 35
(2016. 12. 31)	(2010. 12. 31)
中共中央、国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见 7	中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见 38
(2015. 12. 31)	(2009. 12. 31)
中共中央、国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见 14	中共中央、国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见 44
(2015. 2. 1)	(2008. 12. 31)
中共中央、国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见 20	中共中央、国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见 49
(2014. 1. 2)	(2007. 12. 31)
中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见 24	中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见 55
(2012. 12. 31)	(2006. 12. 31)
中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见 30	中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见 61
(2011. 12. 31)	(2005. 12. 31)
中共中央、国务院关于加快水利改	中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议 (节录) 66
	(2015. 10. 29)

* 编者按：本目录中的时间为法律文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

第二编 三农综合法律规定

一、综合

● 法律	
中华人民共和国宪法（节录）	68
（2004. 3. 14）	
中华人民共和国民法总则（节录）	69
（2017. 3. 15）	
中华人民共和国物权法（节录）	70
（2007. 3. 16）	

二、农业

（一）综合

● 法律	
中华人民共和国农业法	73
（2012. 12. 28）	
● 法规性文件	
国务院办公厅关于加快转变农业发展方式的意见	80
（2015. 7. 30）	

（二）农业经济管理

● 法律	
中华人民共和国食品安全法	84
（2015. 4. 24）	
中华人民共和国农产品质量安全法	107
（2006. 4. 29）	
中华人民共和国城乡规划法	110
（2015. 4. 24）	
中华人民共和国进出境动植物检疫法	120
（2009. 8. 27）	
● 行政法规及文件	
中华人民共和国食品安全法实施条例	123
（2016. 2. 6）	

中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例	128
（1996. 12. 2）	
农业转基因生物安全管理条例	133
（2017. 10. 7）	
农业保险条例	137
（2016. 2. 6）	
全国农业普查条例	139
（2006. 8. 23）	
● 部门规章及文件	
1. 农产品	
食用农产品市场销售质量安全监督管理办法	142
（2016. 1. 5）	
绿色食品标志管理办法	147
（2012. 7. 30）	
农产品质量安全监测管理办法	149
（2012. 8. 14）	
农产品质量安全检测机构考核办法	152
（2017. 11. 30）	
农产品地理标志管理办法	154
（2007. 12. 25）	
农产品包装和标识管理办法	156
（2006. 10. 17）	

农产品产地安全管理办法	157
(2006. 10. 17)	
无公害农产品管理办法	158
(2007. 11. 8)	
无公害农产品标志管理办法	161
(2002. 11. 25)	

2. 农业转基因生物

农业转基因生物安全管理条例	162
(2017. 10. 7)	
农业转基因生物安全评价管理办法	166
(2016. 7. 25)	
农业转基因生物进口安全管理办法	171
(2017. 11. 30)	
农业转基因生物标识管理办法	172
(2017. 11. 30)	
农业转基因生物加工审批办法	173
(2006. 1. 27)	

3. 农业基本建设

农业基本建设项目管理办法	175
(2017. 11. 30)	
农业基本建设项目申报审批管理规 定	178
(2017. 11. 30)	
农业基本建设项目招标投标管理规 定	179
(2004. 7. 14)	
农业基本建设项目竣工验收管理规 定	185
(2017. 11. 30)	
农业建设项目监督检查规定	186
(2004. 7. 14)	

(三) 农业机械

● 法律

中华人民共和国农业技术推广法	188
(2012. 8. 31)	
中华人民共和国农业机械化促进法	191
(2004. 6. 25)	

● 行政法规及文件

农业机械安全监督管理条例	193
(2016. 2. 6)	
国务院关于促进农业机械化和农机 工业又好又快发展的意见	198
(2010. 7. 5)	

(四) 种植业

● 法律

中华人民共和国种子法	202
(2015. 11. 4)	
中华人民共和国进出境动植物检疫 法	209
(2009. 8. 27)	

● 行政法规

植物检疫条例	213
(2017. 10. 7)	
中华人民共和国野生植物保护条例	214
(2017. 10. 7)	
中华人民共和国植物新品种保护条 例	216
(2014. 7. 29)	
农药管理条例	219
(2017. 3. 16)	
粮食流通管理条例	226
(2016. 2. 6)	
棉花质量监督管理条例	229
(2017. 10. 7)	
中央储备粮管理条例	232
(2016. 2. 6)	

(五) 林 业

● 法律

中华人民共和国森林法	236
(2009. 8. 27)	
中华人民共和国草原法	240
(2013. 6. 29)	
中华人民共和国野生动物保护法	245
(2016. 7. 2)	

● 行政法规

中华人民共和国森林法实施条例	250
(2016. 2. 6)	

中华人民共和国陆生野生动物保护 实施条例	254
(2016. 2. 6)	
森林采伐更新管理办法	257
(2011. 1. 8)	
· 指导案例 ·	
1. 叶某不服某县人民政府两次颁发 林地使用权证案	259
2. 李某不服某乡人民政府林地权属 争议处理决定案	260

(六) 畜牧业

● 法律

中华人民共和国畜牧法	261
(2015. 4. 24)	
中华人民共和国动物防疫法	266
(2015. 4. 24)	

● 行政法规及文件

乳品质量安全监督管理条例	272
(2008. 10. 9)	
生猪屠宰管理条例	277
(2016. 2. 6)	
兽药管理条例	280
(2016. 2. 6)	

饲料和饲料添加剂管理条例	286
(2017. 3. 1)	
种畜禽管理条例	292
(2011. 1. 8)	
重大动物疫情应急条例	294
(2017. 10. 7)	
国务院办公厅关于进一步加强乳品 质量安全工作的通知	297
(2010. 9. 16)	

· 公报案例 ·

再审申请人河南省修武县郇封镇郇 封村村民委员会与被申请人薛海 金承包合同纠纷案	300
---	-----

(七) 渔 业

● 法律

中华人民共和国渔业法	300
(2013. 12. 28)	

● 行政法规

中华人民共和国渔业法实施细则	304
(1987. 10. 20)	
水产资源繁殖保护条例	306
(1979. 2. 10)	
渔业资源增殖保护费征收使用办法 ...	308
(2011. 1. 8)	

三、农 村

(一) 综 合

● 法规性文件

中共中央、国务院关于稳步推进农 村集体产权制度改革的意见	310
(2016. 12. 26)	
国务院办公厅关于创新农村基础设 施投融资体制机制的指导意见	313
(2017. 2. 6)	
国务院办公厅关于支持返乡下乡人 员创业创新促进农村一二三产业	

融合发展的意见	316
(2016. 11. 18)	
中共中央办公厅、国务院办公厅印 发《深化农村改革综合性实施方 案》(节录)	318
(2015. 11. 2)	
中共中央办公厅、国务院办公厅印 发《关于深入推进农村社区建设 试点工作的指导意见》	323
(2015. 5. 31)	

国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见	326
(2014. 12. 30)	

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》	329
(2014. 11. 20)	

(二) 农村土地

1. 土地管理

● 法律

中华人民共和国土地管理法	332
(2004. 8. 28)	

● 行政法规及文件

中华人民共和国土地管理法实施条例	347
(2014. 7. 29)	

基本农田保护条例	351
(2011. 1. 8)	

土地调查条例	353
(2016. 2. 6)	

国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知	356
(2007. 12. 30)	

国务院关于加强土地调控有关问题的通知	357
(2006. 8. 31)	

国务院关于深化改革严格土地管理的决定	359
(2004. 10. 21)	

国务院关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知	362
(2004. 3. 22)	

● 司法解释及文件

最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释	362
(2000. 6. 19)	

2. 土地承包

● 法律

中华人民共和国农村土地承包法	364
(2009. 8. 27)	

中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法	375
(2009. 6. 27)	

● 行政法规及文件

中共中央办公厅、国务院办公厅关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见	379
(2016. 10. 30)	

国务院办公厅关于妥善解决当前农村土地承包纠纷的紧急通知	381
(2004. 4. 30)	

中共中央关于做好农户承包地使用权流转工作的通知	382
(2001. 12. 30)	

● 部门规章

农村土地承包经营纠纷仲裁规则	383
(2009. 12. 29)	

农村土地承包仲裁委员会示范章程	388
(2009. 12. 29)	

中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法	389
(2003. 11. 14)	

农村土地承包经营权流转管理办法	391
(2005. 1. 19)	

● 司法解释及文件

最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释	393
(2005. 7. 29)	

· 公报案例 ·

1. 王淑荣与何福云、王喜胜等农村土地承包经营权纠纷案	395
2. 李维祥诉李格梅继承权纠纷案	396

3. 土地征收安置与补偿

● 行政法规及文件

- 国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知 397
(2006. 4. 10)

● 部门规章及文件

- 劳动和社会保障部、国土资源部关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知 399
(2007. 4. 28)
- 劳动和社会保障部、民政部、审计署关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关问题的通知 400
(2007. 8. 17)

● 司法解释

- 最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定 ... 402
(2011. 8. 7)

4. 宅基地

● 部门规章及文件

- 国土资源部关于进一步完善农村宅基地管理制度切实维护农民权益的通知 403
(2010. 3. 2)
- 国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见 405
(2010. 12. 3)

(三) 乡镇企业

● 法律

- 中华人民共和国乡镇企业法 406
(1996. 10. 29)
- 中华人民共和国农民专业合作社法 ... 409
(2017. 12. 27)

● 行政法规

- 农民专业合作社登记管理条例 414
(2014. 2. 19)

中华人民共和国乡村集体所有制企

- 业条例 416
(2011. 1. 8)

(四) 农村基层组织

● 法律

- 中华人民共和国村民委员会组织法 ... 419
(2010. 10. 28)

(五) 教育

● 行政法规及文件

- 国务院关于加强农村教育工作的决定 428
(2003. 9. 17)
- 国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知 432
(2005. 12. 24)
- 国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好进城务工就业农民子女义务教育工作意见的通知 434
(2003. 9. 17)

● 部门规章及文件

- 教育部办公厅、财政部办公厅关于进一步做好农村义务教育学生营养改善计划有关管理工作的通知 ... 435
(2017. 5. 2)
- 农村义务教育薄弱学校改造补助资金管理办法 436
(2016. 12. 5)
- 教育部等九部门关于加快发展面向农村的职业教育的意见 439
(2011. 10. 25)
- 教育部、全国妇联关于做好农村妇女职业教育和技能培训工作的意见 442
(2010. 1. 20)

(六) 医疗卫生

● 行政法规

- 血吸虫病防治条例 443
(2006. 4. 1)

乡村医生从业管理条例	448
(2003. 8. 5)	
国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见	451
(2016. 1. 3)	
● 部门规章及文件	
关于进一步加强新型农村合作医疗基金管理的意见	453
(2011. 5. 25)	
关于巩固和发展新型农村合作医疗制度的意见	455
(2009. 7. 2)	
(七) 农村税收	
● 行政法规	
中华人民共和国耕地占用税暂行条例	457
(2007. 12. 1)	
● 部门规章及文件	
财政部、国家税务总局关于延续支持农村金融发展有关税收政策的通知	458
(2017. 6. 9)	
国家税务总局关于“公司+农户”经营模式企业所得税优惠问题的	

公告	459
(2010. 7. 9)	

(八) 交 通

● 行政法规及文件	
国务院办公厅转发交通运输部等部门关于推动农村邮政物流发展意见的通知	459
(2009. 5. 23)	
● 部门规章及文件	
农村公路养护管理办法	461
(2015. 11. 11)	
交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见	463
(2015. 5. 26)	
交通运输部办公厅关于进一步加强农村物流网络节点体系建设的通知	465
(2016. 10. 25)	
关于加强农村交通运输安全生产工作的意见	466
(2009. 12. 29)	
关于制止向农民乱集资修建公路的通知	468
(1996. 2. 13)	

四、农 民

(一) 农民工权益保护

● 行政法规及文件	
国务院办公厅关于印发《保障农民工工资支付工作考核办法》的通知	469
(2017. 12. 6)	
国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见	470
(2016. 1. 17)	
国务院办公厅关于进一步做好农民工培训工作的指导意见	472
(2010. 1. 21)	
国务院办公厅关于切实做好当前农民工工作的通知	475
(2008. 12. 20)	
国务院关于解决农民工问题的若干意见	477
(2006. 1. 31)	
● 部门规章及文件	
拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法	481
(2017. 9. 25)	
关于改善农民工居住条件的指导意见	482

(2007. 12. 5)

● 司法解释及文件

最高人民法院关于集中清理拖欠工程款和农民工工资案件的紧急通知 483

(2004. 12. 21)

最高人民法院关于进一步清理拖欠工程款和农民工工资案件的通知 ... 484

(2006. 7. 24)

(二) 社会保障

● 行政法规及文件

国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见 485

(2016. 11. 24)

国务院办公厅关于进一步做好减轻农民负担工作的意见 489

(2012. 4. 17)

国务院办公厅关于做好当前减轻农民负担工作的意见 490

(2006. 6. 16)

社会抚养费征收管理办法 492

(2002. 8. 2)

农村五保供养工作条例 493

(2006. 1. 21)

国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知 494

(2007. 7. 11)

国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知 496

(2006. 4. 10)

● 部门规章及文件

劳动和社会保障部、民政部、审计署关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关问题的通知 498

(2007. 8. 17)

(三) 户 籍

● 法律

中华人民共和国户口登记条例 499

(1958. 1. 9)

中华人民共和国居民身份证法 500

(2011. 10. 29)

● 行政法规及文件

居住证暂行条例 502

(2015. 11. 26)

国务院、中央军委批转公安部、总政治部等部门关于边防、海岛等部队部分农村户口军官家属可在原籍转为城镇户口的意见的通知 ... 504

(1989. 2. 21)

第一编 三农重大政策文件

核心政策——中央一号文件及“十三五”规划

中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见

(2016年12月31日 中发〔2017〕1号)

经过多年不懈努力,我国农业农村发展不断迈上新台阶,已进入新的历史阶段。农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存,矛盾的主要方面在供给侧。近几年,我国在农业转方式、调结构、促改革等方面进行积极探索,为进一步推进农业转型升级打下一定基础,但农产品供求结构失衡、要素配置不合理、资源环境压力大、农民收入持续增长乏力等问题仍很突出,增加产量与提升品质、成本攀升与价格低迷、库存高企与销售不畅、小生产与大市场、国内外价格倒挂等矛盾亟待破解。必须顺应新形势新要求,坚持问题导向,调整工作重心,深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新动能,开创农业现代化建设新局面。

推进农业供给侧结构性改革,要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,以体制改革和机制创新为根本途径,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程,处理好政府和市场关系、协调好各方面利益,面临许多重大考验。必须直面困难和挑战,坚定不移推进改革,勇于承受改革阵痛,尽力降低改革成本,积极防范改革风险,确保粮食生产能力不降低、农民增收势头

不逆转、农村稳定不出问题。

2017年农业农村工作,要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持新发展理念,协调推进农业现代化与新型城镇化,以推进农业供给侧结构性改革为主线,围绕农业增效、农民增收、农村增绿,加强科技创新引领,加快结构调整步伐,加大农村改革力度,提高农业综合效益和竞争力,推动社会主义新农村建设取得新的进展,力争农村全面小康建设迈出更大步伐。

一、优化产品产业结构,着力推进农业提质增效

1. 统筹调整粮经饲种植结构。按照稳粮、优经、扩饲的要求,加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。粮食作物要稳定水稻、小麦生产,确保口粮绝对安全,重点发展优质稻米和强筋弱筋小麦,继续调减非优势区籽粒玉米,增加优质食用大豆、薯类、杂粮杂豆等。经济作物要优化品种品质和区域布局,巩固主产区棉花、油料、糖料生产,促进园艺作物增值增效。饲料作物要扩大种植面积,发展青贮玉米、苜蓿等优质牧草,大力培育现代饲草料产业体系。加快北方农牧交错带结构调整,形成以养带种、牧林农复合、草果菜结合的种植结构。继续开展粮改饲、粮改豆补贴试点。

2. 发展规模高效养殖业。稳定生猪生产,优化南方水网地区生猪养殖区域布局,引导产能向环境容量大的地区和玉米主产区转移。加快品种改良,大力发展牛羊等草食畜牧业。全面振兴奶业,重点支持适度规模的家庭牧场,引导扩大生鲜乳消费,严格执行复原乳标识制度,培育国产优质品牌。合理确定湖泊水库等内陆水域养殖规模,推动水产养殖减量增效。推进稻田综合种养和低洼盐碱地养殖。完善江河湖海限捕、禁捕时限和区域,率先在长江流域水生生物保护区实现全面禁捕。科学有序开发滩涂资源。支持集约化海水健康养殖,发展现代化海洋牧场,加强区域协同保护,合理控制近海捕捞。积极发展远洋渔

业。建立海洋渔业资源总量管理制度,规范各类渔业用海活动,支持渔民减船转产。

3. 做大做强优势特色产业。实施优势特色农业提质增效行动计划,促进杂粮杂豆、蔬菜瓜果、茶叶蚕桑、花卉苗木、食用菌、中药材和特色养殖等产业提档升级,把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。大力发展木本粮油等特色产业、珍贵树种用材林、花卉竹藤、森林食品等绿色产业。实施森林生态标志产品建设工程。开展特色农产品标准化生产示范,建设一批地理标志农产品和原产地保护基地。推进区域农产品公用品牌建设,支持地方以优势企业和行业协会为依托打造区域特色品牌,引入现代要素改造提升传统名优品牌。

4. 进一步优化农业区域布局。以主体功能区规划和优势农产品布局规划为依托,科学合理划定稻谷、小麦、玉米粮食生产功能区和大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要农产品生产保护区。功能区和保护区内地块全部建档立册、上图入库,实现信息化精准化管理。抓紧研究制定功能区和保护区建设标准,完善激励机制和支持政策,层层落实建设管护主体责任。制定特色农产品优势区建设规划,建立评价标准和技术支撑体系,鼓励各地争创园艺产品、畜产品、水产品、林特产品等特色农产品优势区。

5. 全面提升农产品质量和食品安全水平。坚持质量兴农,实施农业标准化战略,突出优质、安全、绿色导向,健全农产品质量和食品安全标准体系。支持新型农业经营主体申请“三品一标”认证,推进农产品商标注册便利化,强化品牌保护。引导企业争取国际有机农产品认证,加快提升国内绿色、有机农产品认证的权威性和影响力。切实加强产地环境保护和源头治理,推行农业良好生产规范,推广生产记录台账制度,严格执行农业投入品生产销售使用有关规定。深入开展农兽药残留超标特别是养殖业滥用抗生素治理,严厉打击违禁超限量使用农兽药、非法添加和超范围超限量使用食品添加剂等行为。健全农产品质量和食品安全监管体制,强化风险分级管理和属地责任,加大抽检监测力度。建立全程可追溯、互联共享的追溯监管综合服务平台。鼓励生产经营主体投保食品安全责任险。抓紧修订农产品质量安全法。

6. 积极发展适度规模经营。大力培育新型农业经营主体和服务主体,通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式,加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。积极引导农民在自愿基础上,通过村组内互换并地等方式,实现按户连片耕种。完善家庭农场认定办法,扶持规模适度的家庭农场。加强农民合作社规范化建设,积极发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作。总结推广农业

生产全程社会化服务试点经验,扶持培育农机作业、农田灌排、统防统治、烘干仓储等经营性服务组织。支持供销、邮政、农机等系统发挥为农服务综合平台作用,促进传统农资流通网点向现代农资综合服务商转型。鼓励地方探索土地流转履约保证保险。研究建立农业适度规模经营评价指标体系,引导规模经营健康发展。

7. 建设现代农业产业园。以规模化种养基地为基础,依托农业产业化龙头企业带动,聚集现代生产要素,建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园,发挥技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用。科学制定产业园规划,统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能板块。鼓励地方统筹使用高标准农田建设、农业综合开发、现代农业生产发展等相关项目资金,集中建设产业园基础设施和配套服务体系。吸引龙头企业和科研机构建设运营产业园,发展设施农业、精准农业、精深加工、现代营销,带动新型农业经营主体和农户专业化、标准化、集约化生产,推动农业全环节升级、全链条增值。鼓励农户和返乡下乡人员通过订单农业、股份合作、入园创业就业等多种方式,参与建设,分享收益。

8. 创造良好农产品国际贸易环境。统筹利用国际市场,优化国内农产品供给结构,健全公平竞争的农产品进口市场环境。健全农产品贸易反补贴、反倾销和保障措施法律法规,依法对进口农产品开展贸易救济调查。鼓励扩大优势农产品出口,加大海外推介力度。加强农业对外合作,推动农业走出去。以“一带一路”沿线及周边国家和地区为重点,支持农业企业开展跨国经营,建立境外生产基地和加工、仓储物流设施,培育具有国际竞争力的大企业大集团。积极参与国际贸易规则和国际标准的制定修订,推进农产品认证结果互认工作。深入开展农产品反走私综合治理,实施专项打击行动。

二、推行绿色生产方式,增强农业可持续发展能力

9. 推进农业清洁生产。深入推进化肥农药零增长行动,开展有机肥替代化肥试点,促进农业节本增效。建立健全化肥农药行业生产监管及产品追溯系统,严格行业准入管理。大力推行高效生态循环的种养模式,加快畜禽粪便集中处理,推动规模化大型沼气健康发展。以县为单位推进农业废弃物资源化利用试点,探索建立可持续运营管理机制。鼓励各地加大农作物秸秆综合利用支持力度,健全秸秆多元化利用补贴机制。继续开展地膜清洁生产试点示范。推进国家农业可持续发展试验示范区创建。

10. 大规模实施农业节水工程。把农业节水作为方向性、战略性大事来抓,加快完善国家支持农业节