



『四个走在全国前列』系列学习读本

内外联动

在形成全面开放新格局上走在
全国前列

广东省社会科学院 编

NEIWAILIANDONG

● 深广的理论视野 ● 翔实的佐证材料 ● 鲜活的典型案例 ● 可行的对策建议

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

 “四个走在全国前列”系列学习读本

广东省社会科学院 编

内外联动

在形成全面开放新格局上走在
全国前列

SPH

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

内外联动：在形成全面开放新格局上走在全国前列 / 广东省社会科学院编. —广州：广东人民出版社，2018.9

（“四个走在全国前列”系列学习读本）

ISBN 978-7-218-12991-4

I. ①内… II. ①广… III. ①区域经济发展—研究—广东
IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 133921 号

NEIWAI LIANDONG—ZAI XINGCHENG QUANMIAN KAIFANG XIN GEJU SHANG
ZOU ZAI QUANGUO QIANLIE

内外联动——在形成全面开放新格局上走在全国前列

广东省社会科学院 编

版权所有 翻印必究

出 版 人：肖风华

选题策划：钟永宁

责任编辑：卢雪华 曾玉寒 廖智聪 伍茗欣

封面设计：李桢涛

责任技编：周 杰 吴彦斌

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市大沙头四马路 10 号（邮政编码：510102）

电 话：(020) 83798714（总编室）

传 真：(020) 83780199

网 址：<http://www.gdpph.com>

印 刷：广东新华印刷有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：14.75 插 页：1 字 数：220 千

版 次：2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020-83795749）联系调换。

售书热线：(020) 83795240

编委会

编委会主任：蒋 斌 王 珺

编委会副主任：刘小敏 周 薇 章扬定 赵细康
袁 俊

编委会成员：（按姓氏笔画排列）

王 珺 左晓斯 丘 杉 向晓梅
刘小敏 陈再齐 周 薇 赵细康
袁 俊 梁 军 章扬定 蒋 斌

本书执笔人：（按写作章节顺序排列）

邓江年 郭 楚 李永明 左晓安
余 欣 邱雪情 梁育民 谢许潭
丘 杉 黄 霓 吴天青

总 序

王 珺

2018年3月7日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议并发表重要讲话，要求广东要在构建推动经济高质量发展的体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局和营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。这是习近平总书记在新时代赋予广东的新使命和新担当，体现了对广东未来发展的战略定位和科学谋划，以及对广东这片热土的殷殷重托与深深期盼。

近代以来广东屡开风气之先，为中国革命、建设、改革作出了重要贡献。特别是近40年来，广东作为中国改革开放的排头兵、先行地、实验区，在全国率先迈出了改革开放的第一步，为改革开放破题开局，实现以开放促改革，以改革开放促发展，并一路领先发展。广东连续29年经济总量全国第一，并为推动全国改革开放积累了经验、作出了示范、提供了借鉴，为党的实践创新和理论创新提供了丰富鲜活的实践经验。

当前，中国特色社会主义事业进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。同时，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不

平衡不充分的发展之间的矛盾，这个关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新挑战和新要求。

广东发展也站到了新的历史起点上。“一带一路”建设、自贸区建设、粤港澳大湾区建设等给广东发展带来重大机遇。同时，作为改革开放先行地，发展不平衡不充分的矛盾在广东表现得更为突出，被过往经济高速发展所掩盖的一系列深层次问题日益突显。改革解决了旧矛盾，也迎来了新问题，体制机制、发展理念、发展路径、发展动力等还未能完全适应新时代高质量发展的要求，广东未来发展要应对的新困难、新挑战依然复杂严峻。

习近平总书记对广东提出“四个走在全国前列”的要求，为广东新时代发展指明了前进方向、提供了根本遵循。“四个走在全国前列”与广东在改革开放40年征程上“先行先试”的角色和使命，既一脉相承，又与时俱进。“四个走在全国前列”所共同指向的，既是广东必须破解的瓶颈性问题，也是党中央高度关注并迫切需要解决的全局性问题；既是关系我国经济社会发展的重大现实问题，也是关系中华民族长远发展的重大理论问题。率先探索和解决这些问题，广东责无旁贷。习近平总书记以重要讲话为广东开创工作新局面、在新时代继续走在全国前列指明了方向，广东关键是要深刻学习领会，把握精神实质，抓好贯彻落实。

今年6月召开的中共广东省委十二届四次全会，就进一步深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、认真落实习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时重要讲话精神、推动工作落实进行全面部署。广东省社会科学院积极贯彻落实中共广东省委十二

届四次全会精神，以及省委提出的“社科理论界要围绕干部群众学习贯彻过程中提出的热点难点问题进行解读、辅导”的要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持理论联系实际，坚持国家战略与地方发展相结合，坚持新型智库建设与服务大局相结合，提早部署，率先行动，迅速组织撰写《“四个走在全国前列”系列学习读本》丛书。丛书共四本：《跨越关口——在构建推动经济高质量发展的体制机制上走在全国前列》《引领潮流——在建设现代化经济体系上走在全国前列》《内外联动——在形成全面开放新格局上走在全国前列》《长治久安——在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列》。丛书力求深入浅出地阐释习近平总书记重要讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求，重点围绕“四个走在全国前列”，讲清楚习近平总书记对广东提出了什么新要求，广东目前的条件怎么样，下一步应该怎么办，并以链接方式，解释相关名词术语（关键词），介绍成功个案和经验做法。丛书作为具有一定理论概括又通俗易懂的学习读本，既为广大干部群众解答学习贯彻中的热点难点问题，又对广东如何发挥优势、弥补不足、探索新经验、实现新作为，努力走在全国前列，进行了具有积极意义的理论探索。希望能够通过丛书的编撰出版，对推动习近平新时代中国特色社会主义思想在广东大地落地生根、结出丰硕成果贡献一点智慧和力量。

2018年8月

（王珺，广东省社会科学院党组副书记、院长）

目 录

绪言 为何广东要在形成全面开放新格局上走在全国前列	001
(一) 开放不止步	003
(二) 大时代需大格局	008
(三) 当好新时代改革开放排头兵	015
一 广东在形成全面开放新格局上走在全国前列的基础与短板	025
(一) 广东在形成全面开放新格局上走在全国前列的基础	028
(二) 广东在形成全面开放新格局上走在全国前列的短板	034
(三) 广东形成全面开放新格局的展望与策略	039
二 建设市场化法治化国际化营商环境	053
(一) 营商环境是全面开放新格局建设中提升竞争力的重要抓手	055
(二) 广东营商环境稳步提升	062
(三) 未来工作的重点路径	069

三	加快服务贸易的自由化与便利化	073
(一)	服务贸易的基本概念及主要形式	076
(二)	广东服务贸易发展的历史、现状及现代国际新形势下的新使命和新模式	079
(三)	广东服务贸易存在的问题及原因探讨	085
(四)	广东服务贸易的发展前景及促进广东服务贸易自由化便利化的政策建议	091
(五)	结语	110
四	发展国际贸易新业态新模式	113
(一)	广东外贸正在实现由大到强的历史性转变	116
(二)	外贸新业态新模式迎来崭新发展机遇	118
(三)	跨境电商成为广东外贸增长的新引擎	120
(四)	市场采购贸易提升广东外贸便利化水平	125
(五)	外贸综合服务增强广东外贸竞争新优势	128
五	积极参与“一带一路”建设	135
(一)	“一带一路”倡议的主要内容	138
(二)	广东参与“一带一路”建设的优势	145
(三)	广东参与“一带一路”建设的机遇	149
(四)	广东参与“一带一路”建设的策略	152
六	推进粤港澳大湾区与世界级城市群建设	155
(一)	粤港澳大湾区建设世界级城市群的时代机遇与现实基础	157
(二)	粤港澳大湾区建设世界级城市群的挑战	161

(三) 粤港澳大湾区建设世界级城市群的战略突破口	167
(四) 粤港澳大湾区的世界级城市群建设让“中国经验” 发挥世界效应	173
七 建好自由贸易试验区与探索建设自由贸易港	177
(一) 设立自由贸易区是扩大对外开放的重要形式 ...	179
(二) 把广东自贸试验区建设成为高水平对外开放的门户 枢纽	189
(三) 探索自由贸易港打造广东自贸试验区升级版 ...	196
八 创新对外投资方式	199
(一) 广东企业“走出去”的优势	202
(二) 广东企业“走出去”的步伐	204
(三) 广东企业“走出去”的新趋势	208
(四) 打造广东企业“走出去”的新平台	211
参考文献	218
后记	220

绪言

为何广东要在形成 全面开放新格局上 走在全国前列



走过 40 年改革开放历程的中国，正处在对外开放的新起点上。“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”“推动形成全面开放新格局”，党的十九大报告的部署掷地有声。时代大潮滚滚向前，殷殷嘱托照亮征程。2018 年 3 月 7 日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时发表重要讲话，希望广东在形成全面开放新格局上走在全国前列，为广东适应经济全球化新形势、加快形成参与国际竞争合作新优势指明了方向。面向未来，广东正在大力推进粤港澳大湾区建设，深化广东自贸区制度创新，加快构建开放型经济新体制，以高水平开放推动高质量发展。^① 增创开放新优势，打造开放新格局，新时代广东进一步扩大对外开放的号角已经吹响。

（一）开放不止步

2012 年在深圳，习近平总书记提出“改革不停顿、开放不止步”，开启了中国对外开放的新征程。习近平总书记把开放作为新发展理念的重要内容之一，推动更高层次的对外开放，世界也在中国对外开放中受益。在国际场合，习近平总书记不断亮明中国对外开放的鲜明态度，“中国对外开放不会停滞，更不会走回头路。”面对不利于世界开放交流的逆全球

^① 肖文舸、苏力、曹斯、骆骁骅：《对外开放 把握机遇形成全面开放新格局》，《南方日报》2018 年 3 月 8 日。

化思潮，习近平总书记发出时代强音，“搞保护主义如同把自己关进黑屋子”。针对外界对中国开放的疑虑，习近平总书记坦诚地回应“中国对外开放，不是要一家唱独角戏，而是要欢迎各方共同参与”。中国正在以前所未有的开放姿态拥抱世界。

1. 党的十八大以来习近平新时代中国特色社会主义思想指引开放型经济建设取得巨大成就

党的十八大以来，习近平新时代中国特色社会主义思想为我们进一步解放思想、大胆实践、扩大开放提供了强大的理论武器和科学指南。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党的十八大以来，我国开放型经济发展取得巨大成就。我国贸易大国地位不断巩固，连续5年保持世界第一货物贸易大国地位，已经成为世界第二服务贸易大国和服务外包接包国。先进技术设备大量引进、高端产品出口快速增加，对国民经济提质增效升级发挥了重要作用。我国引进外资已连续26年居发展中国家首位，跨国公司在华研发中心超过2400家。外资企业数量不到全国企业总数的3%，却创造了近一半的对外贸易额和1/5的财政税收。走出去配置全球资源能力不断增强，2016年起，我国对外投资流量已跃居世界第二位，成为真正意义上的净资本输出国。产业国际布局加快，一批钢铁、水泥、有色、汽车、机械、纺织、化工等领军企业在境外建设生产基地，带动了我国装备、技术、标准和服务走出去。一大批电子商务企业创新商业模式、拓展流通渠道，成长为立足全国、辐射全球的新型跨国公司。

党的十八大以来,我国积极开展经济外交,全球经济治理话语权得到明显提升。我国发起的“一带一路”倡议,得到了国际社会的高度赞誉和热烈反响。举办中国国际进口博览会,为世界各国构建了互利合作平台。发挥经贸合作对双边关系的“压舱石”和“推进器”作用。中美经贸关系稳步披荆前行,中欧全面战略伙伴关系不断深入,中俄务实合作取得积极进展,与周边国家经贸合作更加深入,与发展中国家经贸联系更加紧密。主办第七届金砖国家经贸部长会议,推进金砖国家经贸合作机制化系统化实心化。二十国集团杭州峰会成功将“中国方案”转变为成员的共同行动,取得重大经贸成果。坚定维护多边贸易体制主渠道地位,推动亚太经合组织留下“中国印记”。中国瑞士、中国澳大利亚、中国韩国自贸协定的达成并实施拓展了我国外向型经济的发展空间。

不忘奋斗初心,砥砺崭新征程。党的十八大以来我国开放型经济之所以不断取得新成绩、开创新局面,根本就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。^①

2. 党的十九大以来习近平总书记和党中央对全面开放战略的新部署

党的十九大报告指出,开放带来进步,封闭必然落后。在经济全球化深入发展的大背景下,中华民族伟大复兴和社

^① 中共商务部党组:《党的十八大以来我国开放型经济水平全面提升》,《求是》2017年第20期。

社会主义现代化强国建设，必须继续坚持对外开放的基本国策，并且在新时代赋予对外开放新的内涵和范畴——推动形成全面开放的新格局。坚持开放发展，是过去40年中国创造世界经济奇迹的重要法宝，也是习近平总书记提出的新发展理念的核心内涵之一。推动形成全面开放新格局，是新的历史条件下实现中华民族伟大复兴重大使命的基本要求，是决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化强国新征程，迈向富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国基本方略的重要支撑。

形成全面开放新格局，是以习近平同志为核心的党中央顺应世界政治多极化、经济全球化、文化多样化和信息社会发展的潮流，紧密结合中国特色社会主义建设的实际，特别是中华民族伟大复兴新征程的需要，提出的构建中国与世界新型互动关系的一个新方略。

(1) 中国作为世界大国，对世界将展示更加开放的姿态。

党的十九大报告提出，中国坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设。一方面是国内市场的开放质量水平将更高，贸易和投资将更加自由化便利化；另一方面是中国倡导的“一带一路”建设，也是开放的国际合作舞台。“一带一路”倡议，就是号召世界各国和中国一道，共同建设地球人的美好家园，正所谓“众人拾柴火焰高”，这为世界开创了共同发展的新选择、新道路和新动力。

(2) 中国需要世界形成一个对中国更加开放的外部环境。

2008年以来，世界经济曲折复苏，增长动力严重不足。面对这种情况，一些传统大国大兴贸易保护主义，以自我为中心设置重重壁垒，增加投资限制性措施，严重阻碍了世界

投资和国际贸易，进而遏制了世界经济发展。站在新的历史转折点上，中国比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更加需要打开国门搞建设，同样也比历史上任何时期都需要一个更加开放的世界经济环境。因此，推动形成全面开放的新格局，中国将更加主动参与和推动经济全球化进程，坚定支持多边贸易体制，同时参与区域合作和自由贸易区建设，以中国方案、中国行动推动开放型世界经济建设。与世界各国同舟共济，促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。^①

（3）中国和世界共同发展，形成命运共同体。

“互联网真正让世界变成了地球村，让国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”，各国利益和命运从未像今天这样紧密联系，牵一发而动全身，一荣俱荣、一损俱损。地球如此之大，足以容下多方利益；地球如此之小，再经不起更多折腾。世界各国、各民族构成了人类命运共同体，整个人类又与自然生态系统构成了生命共同体，生态文明建设关乎人类未来，国际社会必须携手同行。习近平总书记强调：“我们看世界，不能被乱花迷眼，也不能被浮云遮眼，而要端起历史规律的望远镜去细心观望。”我们认清一个道理：任何国家都不可能独善其身，也没有哪个国家可以包打天下。唯有以“大道之行也，天下为公”的胸襟，“穷则变，变则通”的眼光，才能正确把握时代脉搏，提出解决方案。

^① 邢厚媛：《全面开放新格局路径与动力》，《瞭望》2017年第44期。