

Situation of Contemporary World Political Parties

当代世界

政党形势 (2017)

郭业洲◎主编

德国社会民主党调整政策回归左翼传统

巴西劳工党政府扩大中产阶级的做法

欧洲新兴政党的发展现状

民粹主义对社会民主主义政党的影响

从党建角度看法国社会党丧失执政地位

国外政党选拔培养执政骨干的相关做法



D 党建读物出版社

海外信

Situation of Contemporary World Political Parties

当代世界

政党形势 (2017)

主 编 郭业洲

执行主编 王祖茂 朱彩云

图书在版编目(CIP)数据

当代世界政党形势. 2017 / 郭业洲主编. —北京 :
党建读物出版社, 2018. 7

ISBN 978 - 7 - 5099 - 1023 - 8

I. ①当… II. ①郭… III. ①政党—研究—世界—
2017 IV. ①D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 131325 号

当代世界政党形势

DANGDAI SHIJIE ZHENGDANG XINGSHI

(2017)

郭业洲 主编

责任编辑: 季利清

责任校对: 钱玲娣

封面设计: 李志伟

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区西长安街 80 号南楼 (邮编: 100815)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587132/7166

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中华美凯印刷有限公司

2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月第 1 次印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 19.75 印张 325 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 1023 - 8 定价: 49.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010 - 58587361)

当代世界研究丛书编委会

主 任 郭业洲

委 员	庞永三	栾建章	袁智兵	赵世通
	巢卫东	王赫明	王家雷	钱乃成
	钟伟云	赵 飞	岳阳花	孙海燕
	朱 锐	安月军	王祖茂	张旭羿
	金 鑫	丁 云	高铁英	

本书编写人员

曹倩	陈宣伯	崔翔	韩冰洁	贾旭阳
江玲	蒋萍	姜建华	金旭东	金焱
雷光程	李博	李晨	刘逸君	刘语彤
罗海昀	潘绯	彭永嘉	钱慎楠	齐萌
时静	束妍	孙豫宁	孙昭钺	孙子淇
唐海军	王薇	魏芦华	谢蓓	徐钦先
杨洋	姚晗犇	姚亿博	姚驭文	叶柏然
叶伟	张光平	张静	赵宏涛	赵丽华
赵雪林	赵岩	赵雨泽	郑昀	周超
周国辉	朱琼	邹国煜	邹蓉	

(代前言)

建立新型政党关系 建设更加美好世界

中共中央对外联络部部长 宋涛

在中国共产党与世界政党高层对话会开幕式上，习近平总书记发表了题为《携手建设更加美好的世界》的重要主旨讲话，提出不同国家的政党应该增进互信、加强沟通、密切协作，要在探索新型国际关系的基础上建立求同存异、相互尊重、互学互鉴的新型政党关系。这一倡议甫一提出，立即得到与会政党代表和国际社会的积极响应，大家普遍认为这一倡议顺应时代发展趋势，立足世界政党现状，有助于凝聚共识、汇聚力量、促进合作，对于构建人类命运共同体、共同建设更加美好世界具有重要现实意义。建立新型政党关系进一步丰富了推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体的基本方略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的又一次与时俱进的理论创新。我们要深刻把握这一重要思想科学内涵和实践价值，并以此为指导不断推进新时代党的对外工作。

建立新型政党关系为新形势下开展政党交流合作提供了根本遵循。政党政治是现代政治的基本运作方式。长期以来，由于意识形态、价值取向和政策选择不尽一致，不同类型的政党间如何相处的问题一直没有得到很好解决，不少国家还因此出现政治极化现象。建立求同存异、相互尊重、互学互鉴的新型政党关系为此指明了方向和路径。求同存异就是要超越理念、民族、文化、信仰和地域等方面的差异和分歧，努力寻求最大公约数；相互尊重就是坚持政党无论大小都一律平等，互不干涉内部事务，尊重彼此的利益和关切，尊重彼此的思维方式和道路选择；互学互鉴就是践行“三人行，必有我师”，通过交流取长补短、共同进步，不把自己的意志和观点强加于人，不输出自己的制度和模式，也不要求别人复制自己的做法。

其中求同存异是前提、相互尊重是关键、互学互鉴是目的，三者相辅相成、有机统一，共同致力于构建人类命运共同体，建设更加美好世界，成为处理政党关系的指导原则和行动指南。

建立新型政党关系是对党际交往四项原则的继承与发展。20 世纪 80 年代初，针对如何处理与世界其他政党的关系，我们党在深刻总结正反两方面经验教训基础上确立了“独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务”的党际交往四项原则。其后，这四项原则的理论内涵、适用范围等不断发展，成为我们开展党际交往长期遵循的基本原则，并再次写入新修订的《中国共产党章程》。新型政党关系与党际交往四项原则精神一致、逻辑贯通，是对党际交往四项原则的丰富和完善，既继承了后者“相互尊重”的思想内核，又立足各国相互联系、相互依赖，你中有我、我中有你的实际，把重心放在体现开放包容、合作共赢精神的互学互鉴上，而且超越中国共产党与其他政党的双边范畴，为所有政党间交流与合作提供了“中国共产党方案”和公共产品。

建立新型政党关系与构建新型国际关系既一脉相承又相互促进。建立新型政党关系和构建新型国际关系的关键都是基于平等原则的相互尊重，但两者的定位和作用又不完全一样。一方面，当今世界，民族国家仍是国际关系的主要行为主体，政党是存在于民族国家内部的基本政治组织，政党关系必然受国家间关系影响和制约，建立新型政党关系离不开构建新型国际关系。可以说，构建新型国际关系是建立新型政党关系的基础。另一方面，政党是各国决策的源头、民意的代表和舆论的引导者，在国家政治生活中发挥着重要作用，也是推动人类文明进步的重要力量。要构建新型国际关系首先要发挥好政党的政治引领作用，需要政党志存高远、敢于担当，着眼本国和世界，着眼全局和长远，自觉担负起积极推动构建新型国际关系的历史使命。要做到这一点，建立新型政党关系尤为重要。倘若政党间不能做到求同存异、相互尊重、互学互鉴，而是争个你长我短、陷于矛盾纷争，难以在重大问题上形成共识，势必会外溢影响到国家间关系发展。从长远看，只有两者同步推进、相向而行，才能真正汇聚起构建人类命运共同体的强大力量。

建立新型政党关系是着眼政党格局变化提出的中共倡议，也是着眼国际格局变化提出的中国方略。我们要以习近平总书记关于建立新型政党关系的重要思想为指导，真抓实干、开拓创新，不断优化党的对外工作布局，深入开展同各国政党交往，分享治党治国经验，开展文明交流对话，增进彼此战略信任。精心打造好中国共产党与世界政党高层对话会这一机制化平台，努力搭建多种形式、多种层次的国际政党交流合作网络，同世界各国政党和人民一道，为推动构建人类命运共同体，携手建设更加美好的世界做出新的更大贡献。

目 录

(代前言) 建立新型政党关系 建设更加美好世界

..... 中共中央对外联络部部长 宋涛 (1)

第一篇 形势

2017 年世界政党形势的主要特点	(3)
西方多党制民主模式面临严峻挑战	(9)
民粹主义对社会民主主义政党的影响	(13)
英国议会选举后政治格局发生变化	(17)
英国工党举行 2017 年秋季年会	(19)
共和国前进党在法国立法选举中赢得绝对多数	(22)
伦齐连任意大利民主党党首	(25)
日本自民党召开第八十四届党大会	(28)
前原诚司当选日本民进党党首	(30)
日本极右翼势力公开宣布成立“日本第一党”	(32)
印度人民党候选人科温德当选总统	(34)
从 2017 年地方选举看印度尼西亚政治发展特点	(36)
泰国宪法起草委员会公布《政党法》草案	(39)
从议会补选看缅甸政党政治新变化	(42)
尼泊尔地方选举后政党格局稳中有变	(44)
亚美尼亚举行第六届议会选举	(47)
南非执政党非洲人国民大会的现状其原因	(50)

肯雅塔赢得肯尼亚第六次总统大选	(53)
莫桑比克解放阵线召开十一大	(56)
马达加斯加政党政治的主要特点	(58)
冈比亚执政联盟赢得议会选举	(60)
阿尔及利亚执政联盟两党赢得国民议会选举	(64)
刚果 (布) 劳动党赢得议会选举	(66)
塞内加尔执政联盟赢得议会选举	(68)
安哥拉举行第三届国民议会大选	(71)
卢旺达执政党候选人卡加梅再度连任总统	(73)
布基纳法索新政府的执政形势	(76)
莱索托提前举行议会大选	(78)
欧洲新兴政党的发展现状	(80)
德国社会民主党调整政策回归左翼传统	(82)
德国选择党在科隆召开党代会	(85)
西班牙“我们能”党召开第二次代表大会	(88)
西班牙工人社会党召开第三十九次全国代表大会	(90)
奥地利人民党赢得国民议会选举	(92)
挪威举行新一届议会选举	(94)
保加利亚提前举行议会选举	(96)
希腊共产党召开第二十次全国代表大会	(98)
厄瓜多尔执政党再次赢得总统大选	(101)
厄瓜多尔主权祖国联盟运动召开六大	(104)
澳大利亚小党冲击传统政党政治格局	(106)
新西兰举行议会大选	(108)
巴布亚新几内亚举行第十届议会大选	(111)
社会党国际召开二十五大	(114)
进步联盟在德国召开大会	(118)

第二篇 镜鉴

国外政党加强基层党建的经验教训	(123)
国外政党选拔培养执政骨干的主要做法	(132)
新加坡人民行动党执政面临的挑战	(138)
外高加索三国维护执政安全的主要做法	(141)
非洲国家执政党加强党的建设的经验和做法	(145)
埃塞俄比亚人民革命民主阵线加强基层党建工作	(148)
赞比亚执政党多管齐下巩固政权	(151)
刚果劳动党的主要执政理念	(154)
尼日尔争取民主和社会主义党的主要执政理念	(157)
几内亚人民联盟的主要执政理念	(160)
俄罗斯统一俄罗斯党加强党建的特色举措	(163)
从党建角度看法国社会党丧失执政地位	(167)
保加利亚社会党转型发展的经验和特点	(170)
南斯拉夫共产主义者联盟放弃党的领导地位及其后果	(176)
巴西劳工党政府扩大中产阶级的做法	(180)

第三篇 资料

2017 年世界政党形势大事记	(187)
2017 年中国共产党对外交往简讯	(288)

2017 年世界經濟形勢的主題觀察

第一篇 形勢

2017 年世界政党形势的主要特点

2017 年，世界政党政治呈现“散、乱、碎”的特征。不少传统政党得票率和议席进一步减少，政治领导力、利益整合力、社会组织力、国家规划力逐步萎缩。各国政党极化严重，包容度下降，朝野不睦、党内斗争成为常态。民粹主义和极端政党站稳脚跟，进一步冲击传统政党格局。多党民主体制悖论凸显，各党只顾一己私利，无暇顾及自身建设和国家治理。世界政党政治无序化、去功能化和极端化趋势明显。2018 年全球 40 多个国家将进行大选或中期选举。西方政党政治“裂变”趋势可能会继续，部分发展中国家大党老党执政挑战增多。在世界政党政治的“变”和“乱”中，中国共产党展现出“世界上最大政党应该有的样子”，特别是 2017 年中共十九大和“中国共产党与世界政党高层对话会”的成功举行，为世界各国政党提供了治国治党范本，提振了改革创新信心，为中国共产党进一步发挥政治引领作用提供了巨大的历史机遇。

一、西方政党政治呈现“大党不大、小党不小”的态势，未来走向不明确

主流政党式微，“去中心化”趋势明显。长期以来，西方国家的政治稳定主要源自政党格局的稳定。但当前各主流政党整体呈现下滑态势，主流政党无法通过与小党结盟主导政局。德国大选后出现联盟党、社会民主党、选择党、自民党、左翼党、绿党等“六党格局”，默克尔联盟党政权即便实现左、右翼大联盟政府，也难以形成稳定性主导力量，对德国未来改革转型和应对欧盟一体化难题造成掣肘。法国议会选举有八党入围，曾长期执政的法国社会党在选举中创“历史新低”，得票率甚至降至个位数。马克龙创建的新党“共和国前进”成立仅一年就在议会中独占鳌头，所得议席为传统两大党总和的两倍多，而马克龙也成为法兰西第五共和国历史上首位不依托主流政党胜选的总统。英国“两党制”格

局不再,至少5个政党进入议会。荷兰、挪威、冰岛等国大选均有5—9个政党进入议会。挪威工党大选得票率跌到2001年来新低,荷兰工党从上届第二大党下滑至第七大政党,奥地利社会民主党在大选中失去维系多年的第一大党和执政地位。这表明西方民众对主流政党的“审美疲劳”已达极限,求新求变意愿强烈,政党政治结构失衡加剧国家治理失序。

民粹主义和极端政党逐步站稳脚跟,成为政治舞台“新玩家”。各国民粹主义和极端政党陆续进入政府、议会,渗透能力持续增强。德国成立仅四年的选择党跃居第三大党,得票率虽然只有13%,但足以冲击联盟党和社会民主党长期把控朝野的格局。法国国民阵线在“去极端化”改革中获得更多支持,玛丽娜·勒庞成为总统角力名单上的常客,极右翼的奥地利自由党也通过转型再次实现参政。主流社会一致应对民粹和极端政党的局面不复存在。默克尔虽赢得选举,但联盟党主导作用大幅下降,与自由党、绿党等组建“牙买加联盟”的尝试无果,被迫选择与社民党组建大联盟政府。在不少国家,主流政党只有合力阻击才能遏制民粹主义政党势头,民众即便不认同极端主义,也不天然认同主流政党。西方主流社会对传统上被定义为“极端言行”的认同度在提高,这一现象并未因经济形势好转而改变。民粹和极端政党从边缘走向前台,不再一味高举反体制大旗,并通过“温和转型”与“理性改革”融入主流社会。

二、东南亚政党演变过程中“威权政治”和 “强人政治”回归态势明显

·越南、老挝作为社会主义国家,面对内外风险,越南共产党和老挝人民革命党强势出击。越南共产党中央政治局出台关于高层领导任职标准规定,首次明确领导干部的选拔必须满足思想政治、道德作风、文化程度、个人能力与威信、健康状况与年龄及工作经历等五大标准。老挝人民革命党强调加强党建,把贯彻落实整风活动成果同筹备召开村、县、省三级党代会工作相结合,积极回应民众对政府债务过高、宏观经济不稳和腐败蔓延等问题的关注。柬埔寨人民党通过法律和政治手段全力打压反对派,根据新修订的《政党法》抓捕多个反对党领导人,解散包括最大反对党救国党在内的9个政党。泰国处于民主政治向军人政治摇摆期,政党政治仍难完全恢复常态,政党弱势局面或将持续,仍需依靠军队才能发挥作用。缅甸和新加坡政

党政治均呈现“民主威权”特征。新加坡人民行动党一党主政局面短期内仍将持续,但在“后李显龙时代”,该党强势地位或遭侵蚀。总体看,东南亚处于东西方政治理念交汇处,政党政治常常在威权政治、军人政治和多党民主三种形态中摇摆,虽然当前威权政治和强人政治回归,但未来政党格局多元化仍是大趋势。

三、非洲和中东地区政党态势各异, 背后原因略有不同

非洲政坛多国执政党领导人寻求连任。卢旺达总统卡加梅执政成绩亮丽,民意支持率高企,连续三次以压倒性优势胜选连任。布隆迪总统恩库伦齐扎谋求第三次连任,但一度引发内乱和未遂军事政变。乌干达总统穆塞韦尼因稳定政局、发展经济、抗击艾滋有功,连续执政30年后再次获连任。与往年相比,牵动部分国家政党格局生变的主要是内部因素,比如党内矛盾尖锐、权力交接处置不当、低估反对党力量等。南部非洲长期执政的政党均面临严峻挑战。南非、纳米比亚、坦桑尼亚、莫桑比克、津巴布韦、安哥拉等国执政党均为革命党出身,有共同历史基础,面临相似的现实挑战,对维护执政地位存有共识。津巴布韦执政党津民盟内部出现权力交接危机,南非非洲人国民大会积极斡旋津巴布韦内政危机,避免邻国乱局冲击自身。但非洲人国民大会自身也面临发展经济乏力、社会失业率高企、民众不满等挑战,客观上给南非反对党提供了发展空间。以南非共和工会大会为代表的左翼力量强调社会公平正义、倡导“第二次革命”,迫使该党政策立场往中左摇摆。南非共产党公开“独立参选”立场,南非执政“铁三角”联盟变数增多。

北非部分国家政党格局仍处“洗牌重组”或磨合过渡期。埃及形成宗教力量暂时蛰伏、军方与世俗力量联合掌控政局的态势。摩洛哥皇室与伊斯兰政党公正与发展党暗自角力。中、东部非洲强人强党面临挑战。在年轻人对自由民主认知不断加深、对传统“威权统治”不满加剧背景下,刚果(金)小卡比拉总统再次推迟大选,导致民意支持率持续走低。埃塞俄比亚联邦制弊端凸显,人民革命民主阵线四个主体民族成员党嫌隙渐生,加上未有效解决贫富差距、权力贪腐和青年失业问题,各地骚乱频发,迫使执政党将国家紧急状态一延再延。肯尼亚最高法院介入国内政治进程,宣布首轮总统大选无效。反对派虽在第二轮总统选举中落败,但却创造了非洲有史以来反对派通过诉诸司法推翻大选结果的

先例。

相比非洲政党格局的“内乱”,中东地区政党格局纷乱主要是外部因素造成的。黎巴嫩政坛乱象就是内外矛盾综合作用的结果,联合政府内部存有教派分歧,不同派别背后分别有域内外国家的身影。美国将沙特、以色列视为其中东战略支柱,特朗普上台后着重改善美以关系,加大对以色列的支持力度。沙特国王打破“兄位弟承”传统,着力扶持其子继位。

四、拉美政党政治“信任危机”“政党个人化”和 “政治司法化”特征凸显

2017年,拉美政党政治的主题词是“信任危机”。拉美民众虽支持多党民主,但对政党的信任度却不断走低。究其原因:一是政党政治与贪腐“连体共生”。拉美政党体系内在缺陷是贪腐久治不愈的根源。以巴西为例,政党体制有利于小党生存,执政党无法有效统合各方力量,历任总统需要各党议员支持方能推动重大议案,不得不向各小党输送利益,“体制内寻租”积重难返。巴西石油公司贪腐大案引发当局开展“洗车行动”,三任巴西前总统均被司法调查,40%的巴西国会议员接受质询。二是低迷的经济形势压缩政党行动空间,各党很难以经济绩效来抵消其他问题。有关国家政党虽然希冀通过“反腐业绩”来转移民众对经济问题的关注,但民众对政党的信任度仍持续走低。三是多党竞争体制本身弊病丛生。拉美各党最大的共性问题是无限制放大政党的竞选功能,而在意识形态引导、社会组织、教育选民、培养人才等方面的功能不断弱化。

此外,拉美政党更替快、碎片化程度高,基本上沦为“个人化政党”,领袖的个人影响力大于政党影响力,政党对领袖的依赖程度远大于领袖对政党的依赖程度。独立候选人不断涌现,加剧政党格局碎片化。以墨西哥为例,目前已有80多名独立候选人拟参加总统竞选。拉美政党成为“政治信任危机”的牺牲品,折射出拉美政党政治若干弊端:一是至今尚未形成稳定的政党运行模式。在1978年拉美第三波民主化浪潮之前,各国执政党、主流政党与国家之间曾存在过相对稳定的融合模式。但在现行体制下,执政党无法最大限度利用资源,塑造新型政治模式仍任重道远。二是“庇护主义政治文化”盛行。民众不了解、不清楚政党的政策理念,只要受利益引诱或压力所迫,就会草率作出投票决定,各党无法形成稳定的支持群体。三是政