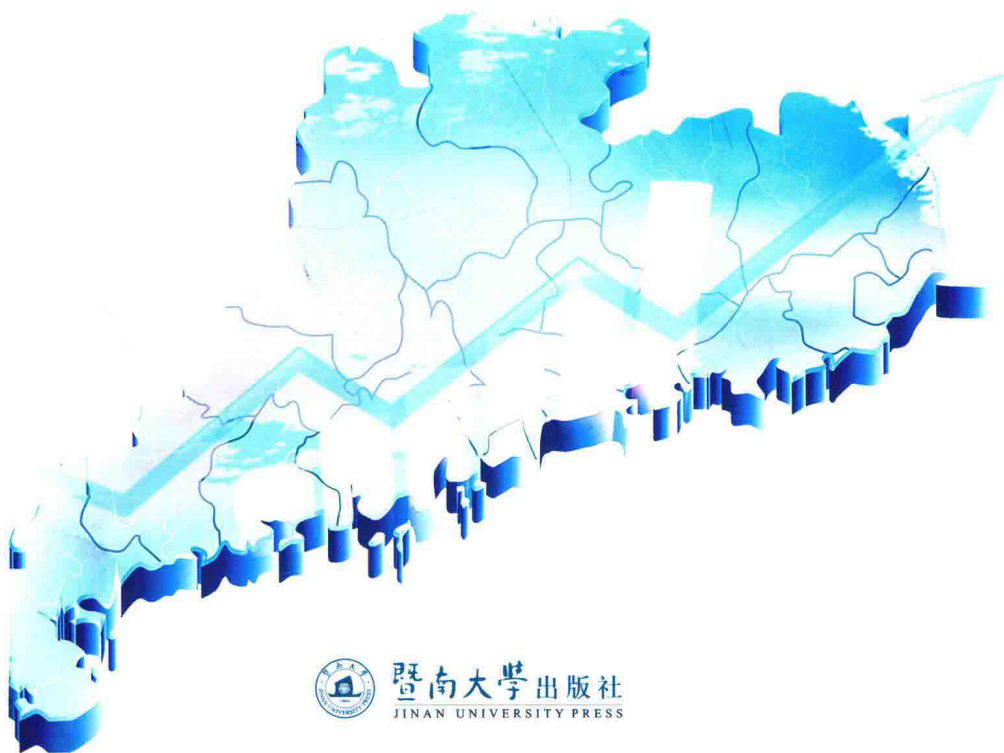


GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

广东省区域经济发展报告

2016

广东省发展和改革委员会 编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

广东省区域经济发展报告

2016

广东省发展和改革委员会 编

常州大学图书馆
藏书章



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省区域经济发展报告. 2016/广东省发展和改革委员会编. —广州: 暨南大学出版社, 2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5668 - 2287 - 1

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展—研究报告—广东—2016
IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 310841 号

广东省区域经济发展报告 (2016)

GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO (2016)

编 者: 广东省发展和改革委员会

出 版 人: 徐义雄

策 划: 黄圣英

责任编辑: 黄文科

责任校对: 苏 洁 叶佩欣

责任印制: 汤慧君 周一丹

出版发行: 暨南大学出版社 (510630)

电 话: 总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

网 址: <http://www.jnupress.com>

排 版: 广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.5

字 数: 246 千

版 次: 2017 年 12 月第 1 版

印 次: 2017 年 12 月第 1 次

定 价: 48.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

《广东省区域经济发展报告（2016）》

编委会

主 任：魏宏广 何宁卡

副主任：吴道闻

编 委：林 林 钟 明 吴维保 蔡木灵 陈志清
吕成蹊 林吉乔 黄恕明 李兴文 黄华东
张祖林 陈 波 刘文彬 张展宏 姜建中

主 编：吴道闻（兼）

副主编：陈 旭 杜金岷

编 辑：黄素香 林学楷 刘 银 陈伟健 李敏凝
黄盛鹏 李舒扬 钟毅嘉 吴 非 杨贤宏

前言

为全面系统反映广东省的区域发展情况，促进区域协调发展，为各级党委、政府决策作参考，根据省领导的指示，广东省发展改革委从2008年开始，每年组织编写出版年度《广东省区域经济发展报告》，至今已出版八期。

为保持延续性，便于分析对比，《广东省区域经济发展报告（2016）》沿用了上一期的篇章结构，分综合篇、区域篇、专项篇三个篇章和附录，以翔实的资料，全面反映了2016年广东推进区域经济发展的情况。综合篇介绍了2016年广东经济社会发展总体情况、四大区域发展分析、2016年区域发展主要工作及2017年工作思路，并对广东在全国发展中的地位及与沿海发达省（市）的比较进行了分析；区域篇介绍了珠三角、粤东、粤西、粤北四大区域的发展情况，并对21个地级以上市及顺德区的区域发展和合作情况、县域经济发展情况、重大区域发展平台规划建设等进行了重点阐述；专项篇详细介绍了区域发展十项主要工作情况。本书的附录收录了2016年出台的《广东省人民政府转发〈国务院关于深化泛珠三角区域合作的指导意见〉的通知》《国家发展改革委关于印发贯彻落实区域发展战略促进区域协调发展的指导意见的通知》等三份文件和“2016

年广东区域经济发展大事记”。

本书在编写过程中，得到了广东省经济和信息化委、省财政厅、省商务厅、省统计局、省海洋与渔业厅、省港澳办、省台办、省扶贫办等省直部门和各地级以上市发展改革局（委）的大力支持，在此表示衷心的感谢！由于水平有限，如有错漏之处，敬请批评指正。

编 者

2017 年 10 月

目录

Contents

前言 1

综合篇

一、经济社会发展概要 2

(一) 产业发展 2

(二) 基础设施 3

(三) 体制机制 3

(四) 区域发展 4

(五) 资源环境 4

(六) 对外经贸 5

(七) 社会民生 5

二、区域经济发展综述 7

(一) 四大区域发展分析 7

(二) 区域发展主要工作 12

(三) 2017 年区域发展主要工作思路 14

三、区域经济发展比较 16

(一) 广东在全国区域发展中的地位 16

(二) 广东与山东、江苏、浙江、上海沿海四省（市）比较 17

一、珠江三角洲地区 22

- (一) 发展概述 22
- (二) 广州市 26
- (三) 深圳市 32
- (四) 珠海市 37
- (五) 佛山市 41
- (六) 惠州市 47
- (七) 东莞市 54
- (八) 中山市 60
- (九) 江门市 66
- (十) 肇庆市 72
- (十一) 顺德区 79

二、粤东地区 82

- (一) 发展概述 82
- (二) 汕头市 85
- (三) 潮州市 90
- (四) 揭阳市 94
- (五) 汕尾市 99

三、粤西地区 106

- (一) 发展概述 106
- (二) 湛江市 108
- (三) 茂名市 114
- (四) 阳江市 119

四、粤北地区 124

- (一) 发展概述 124
- (二) 韶关市 126

(三) 河源市	132
(四) 梅州市	139
(五) 清远市	147
(六) 云浮市	153

专项篇

一、重大区域发展平台建设	160
(一) 综述	160
(二) 广州南沙新区	162
(三) 深圳前海深港现代服务业合作区	167
(四) 珠海横琴新区	168
(五) 汕头华侨经济文化合作试验区	170
二、海洋经济综合试验区建设	172
三、主体功能区建设	176
四、县域经济发展	177
五、产业园区扩能增效	183
六、扶贫开发工作	184
七、粤港澳台合作	188
(一) 粤港澳合作	188
(二) 粤台合作	190
八、泛珠三角合作	192
九、国内经贸合作	193
十、对口支援工作	194
(一) 援藏工作情况	194
(二) 援疆工作情况	196

附 录

一、政策文件 200

(一) 广东省人民政府转发《国务院关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》的通知 200

(二) 国家发展改革委关于印发贯彻落实区域发展战略促进区域协调发展的指导意见的通知 215

(三) 国家发展改革委关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见 226

二、2016 年广东区域经济发展大事记 233

综合篇

一、经济社会发展概要

2016年,广东坚持稳中求进的工作总基调,主动适应、把握和引领经济发展新常态,牢固树立新发展理念,以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,引导形成良好社会预期,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,实现“十三五”良好开局。全省地区生产总值 79 512.05 亿元,增长 7.5%;^① 地方一般公共预算收入 10 390.35 亿元,增长 10.3%;居民人均可支配收入突破 30 296 元,增长 8.7%;居民消费价格上涨 2.3%。

(一) 产业发展

扎实推进供给侧结构性改革,产业结构持续调整优化。三次产业结构调整为 4.6 : 42.8 : 52.6,服务业增加值占比提高 1.5 个百分点。科技服务、工业设计、供应链管理服务、信息服务等生产性服务业高速增长,现代服务业增加值占服务业比重提高到 61.7%。大力发展智能制造,培育年产值超亿元的机器人骨干企业 15 家,新增应用机器人 2.2 万台,总量超过 6 万台。先进制造业增加值、高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别提高到 48.4%、27.1%。新能源汽车产量增长 76.3%,生物医药、新能源、新材料等产业快速发展。加快传统产业转型升级,降低新一轮技术改造政策门槛,工业技改投资增长 32.8%。扎实推进珠三角国家自主创新示范区和全面创新改革试验试点省建设。自主创新能力进一步提升,全省研发经费支出占比提高到 2.56%。

^① 本书主要数据来源于《广东统计年鉴 2017》;所提及的“地区生产总值”尚未将研发支出计入核算;所述的“增长”,除特别标明外,均指“比上年增长”。

（二）基础设施

突出抓好重点项目建设，全年省重点项目完成投资 6 018.8 亿元，带动固定资产投资完成 3.3 万亿元，增长 10.0%。基础设施投资 7 376.79 亿元，增长 5.7%，占固定资产投资的比重为 22.3%。新开工建设赣州至深圳铁路广东段、深圳至中山跨江通道、东莞横沥环保热电厂一期技改再增容项目、引韩济饶供水工程等项目。建成投产广佛肇高速公路肇庆大旺至封开段、广州至佛山城际轨道交通二期工程、梅州大埔电厂“上大压小”工程等项目。港珠澳大桥主体桥梁工程全线贯通。全年新增高速公路通车里程 655 公里，新增铁路运营里程 134 公里，骨干电源装机容量约 400 万千瓦。

（三）体制机制

全面推行省市县三级政府部门权责清单制度，新取消省级行政审批事项 122 项，清理规范省政府部门行政审批中介服务 126 项，行政审批标准化加快实施，相对集中行政许可权试点改革扎实推进。深化商事制度改革，全省行政审批事项网上全流程办理率达 76.7%，省网上办事大厅覆盖至镇街。率先出台市场监管条例，事中事后监管体系建设不断加强。基本完成公共资源交易平台整合。深化投融资体制改革，开展市场准入负面清单制度改革试点，实行企业投资项目清单管理和网上备案制度。“互联网+”众创金融示范区建设顺利推进。推进省属国企体制机制创新，开展国有资本运营和投资公司试点。农村集体产权制度改革深入推进，土地承包经营权确权登记颁证全面铺开，完成农村集体资产清理核实工作。

(四) 区域发展

深入实施珠三角优化发展和粤东西北振兴发展战略，落实全面对口帮扶，有序推进新型城镇化和城乡一体化。深入推进珠三角“九年大跨越”，珠三角先进制造业增加值、高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别达 53.8%、31.8%，产业竞争力和辐射带动能力进一步增强。粤东西北交通基础设施建设取得新成效，新增出省通道 1 条、连接珠三角通道 4 条。大力推动产业转移和产业共建，促进产业园区提质增效。省产业转移园规模以上工业增加值增长约 15%，占粤东西北地区的比重达 28%。中心城区扩容提质和新区起步区建设有序推进。第一轮全面对口帮扶顺利完成，珠三角六市累计投入财政帮扶资金 189 亿元，引进产业项目 2 062 个，总投资 4 204 亿元。

(五) 资源环境

大力推进绿色低碳循环发展，生态环境质量稳步改善。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”行动，完成电机能效提升 224.9 万千瓦，关停淘汰小火电机组 38 万千瓦。淘汰黄标车和老旧车 35.4 万辆，新能源汽车推广应用约 5 万辆。完成“三旧”改造 5.2 万亩，节地率达 35.7%。实施大气污染防治行动计划，PM_{2.5}、PM₁₀ 年均浓度均下降 5.9%，空气质量优良率位居全国前列。严格落实水污染防治行动计划，广佛跨界河流、茅洲河、练江、小东江等重点流域污染综合治理稳步推进，城市建成区黑臭水体整治全面展开，跨省河流污染防治协作机制初步建立。推进粤东西北地区新一轮生活垃圾和污水处理基础设施建设。农业面源污染治理扎实推进。深入开展新一轮绿化广东大行动，完成造林 301 万亩，建设生态景观林带 1 658 公里，新建森林公园 265 个。

（六）对外经贸

采取拓市场、提品质、优服务等措施稳定外贸出口，进出口总额达 9 552.86 亿美元，其中出口 5 985.64 亿美元，占全国的 28.5%。加工贸易创新发展步伐加快，“委托设计+自主品牌”方式出口占比达 71%。一般贸易占比达 43.4%，超过加工贸易比重。外贸综合服务、旅游购物出口、跨境电商等新业态快速发展。服务进出口增长 15.4%，占对外贸易总额的 13.8%。合同利用外资额、实际利用外资额分别为 866.75 亿美元、233.49 亿美元。广东对美国、东盟、欧盟的进出口额分别达到 1 182.66 亿美元、1 157.14 亿美元、1 038.63 亿美元。与“一带一路”沿线国家和地区互联互通水平提升，境外合作园区建设加快，对沿线国家进出口增长 6.5%，实际投资增长 65.3%。

（七）社会民生

坚持民生优先，努力增进民生福祉，让人民群众共享改革发展成果。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为 37 684 元、14 512 元，分别增长 8.4%、8.6%。城镇新增就业 147.1 万人，就业困难人员实现就业 17 万人，城镇登记失业率为 2.47%。扎实办好十件民生实事，各级财政实际投入 2 367 亿元，其中省级财政投入 941 亿元。城乡低保、农村五保、残疾人和孤儿生活保障等底线民生保障水平进入全国前列。启动医保城乡一体化改革试点，大病保险向困难群体倾斜，覆盖范围延伸至职工参保人群，全面实现省内异地就医直接结算。启动精准扶贫、精准脱贫三年攻坚战，完成 176.5 万名扶贫对象的精准识别、建档立卡，统筹实施产业发展、劳动力就业等帮扶工程，全年共投入扶贫资金 112.08 亿元，50 万相对贫困人口顺利脱贫。

表1 广东省 2016 年宏观经济主要指标表

	2016 年		2015 年	
	绝对数	比上年增长(%)	绝对数	比上年增长(%)
一、广东省生产总值(亿元)	79 512.05	7.5	72 812.55	8.0
第一产业	3 694.37	3.1	3 345.54	3.3
第二产业	34 001.31	6.2	32 613.54	7.0
第三产业	41 816.37	9.2	36 853.47	9.5
二、人均地区生产总值(元)	72 787	6.2	67 503	6.4
三、固定资产投资(亿元)	33 008.86	10.0	30 031.20	15.8
四、社会消费品零售总额(亿元)	34 739.00	10.2	31 517.56	10.1
五、外贸进出口总额(亿美元)	9 552.86	-6.6	10 227.96	-5.0
出口总额	5 985.64	-7.0	6 434.68	-0.4
进口总额	3 567.21	-6.0	3 793.28	-11.9
六、实际利用外商直接投资(亿美元)	233.49	-13.1	268.75	0.01
七、城镇常住居民人均可支配收入(元)	37 684.25	8.4	34 757.16	8.1
农村常住居民人均可支配收入(元)	14512.15	8.6	13 360.44	9.1
八、居民消费价格指数(%)	102.30	2.3	101.50	1.5
九、地方一般公共预算收入(亿元)	10 390.35	10.3	9 366.78	11.9
地方一般公共预算支出(亿元)	13 446.09	4.8	12 827.80	40.1
十、金融机构信贷收支(亿元)				
银行业金融机构本外币存款余额	179 829.19	12.1	160 388.22	25.4
银行业金融机构本外币贷款余额	110 928.41	16.0	9 5661.12	12.6

二、区域经济发展综述

（一）四大区域发展分析

广东全省划分为珠江三角洲、粤东、粤西、粤北四个区域。珠江三角洲地区包括广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州、肇庆9市；粤东地区包括汕头、潮州、揭阳、汕尾4市；粤西地区包括湛江、茂名、阳江3市；粤北地区包括韶关、河源、梅州、清远、云浮5市。2016年，全省常住人口为10 999万人，其中珠三角占54.54%，粤东、粤北、粤西分别占15.78%、15.20%、14.48%。珠三角、粤东、粤西、粤北的常住人口城镇化率分别为84.85%、60.02%、42.68%、47.85%，比上年提高0.26、0.09、0.67、0.68个百分点。

表2 2016年广东省四大区域基本情况

	面积及全省比重		年末常住人口及占全省比重		常住人口 城镇化率 (%)
	面积 (万平方公里)	占比 (%)	人口 (万人)	占比 (%)	
全省	17.97	—	10 999.00	—	69.20
珠三角	5.48	30.49	5 998.49	54.54	84.85
粤东	1.55	8.63	1 735.58	15.78	60.02
粤西	3.26	18.14	1 592.46	14.48	42.68
粤北	7.68	42.74	1 672.47	15.20	47.85