

中非减贫合作 与经验分享

安春英 著

CHINA-AFRICA POVERTY REDUCTION COOPERATION
AND EXPERIENCE SHARING

中国社会科学出版社

中非减贫合作 与经验分享

安春英 著

CHINA-AFRICA POVERTY REDUCTION COOPERATION
AND EXPERIENCE SHARING

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中非减贫合作与经验分享 / 安春英著. —北京: 中国社会科学出版社,
2018. 8

(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2991 - 0

I. ①中… II. ①安… III. ①扶贫—国际合作—研究—中国、非洲
IV. ①F125. 4②F140. 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 186173 号

出 版 人 赵剑英
项目统筹 王 茵
责任编辑 喻 苗
特约编辑 安 芳
责任校对 闫 萃
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 8 月第 1 版
印 次 2018 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 10.75
字 数 111 千字
定 价 49.00 元



凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

充分发挥智库作用 助力中非友好合作

当今世界正处于大发展、大变革、大调整时期。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，和平、发展、合作、共赢成为人类社会共同的诉求，构建人类命运共同体成为各国人民共同的愿望。与此同时，大国博弈激烈，地区冲突不断，恐怖主义难除，发展失衡严重，气候变化凸显，单边主义和保护主义抬头，人类面临许多共同挑战。中国是世界上最大的发展中国家，人类和平与发展事业的建设者、贡献者和维护者。2017年10月中共十九大胜利召开，引领中国发展踏上新的伟大征程。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国人民正在为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的“中国梦”而奋发努力。非洲是发展中国家最集中的大陆，是维护世界和平、促进全球发展的重要力量之一。近年来非洲在自主可持续发展、联合自强道路上

取得了可喜进展，从西方人眼中“没有希望的大陆”变成了“充满希望的大陆”，成为“奔跑的雄狮”。非洲各国正在积极探索适合自身国情的发展道路，非洲人民正在为实现“2063年议程”与和平繁荣的“非洲梦”而努力奋斗。

中国与非洲传统友谊源远流长，中非历来是命运共同体。中国高度重视发展中非关系，2013年3月习近平主席担任国家主席后首次出访就选择了非洲；2018年7月习近平主席连任国家主席后首次出访仍然选择了非洲；5年间，习近平主席先后4次踏上非洲大陆，访问坦桑尼亚、南非、塞内加尔等8国，向世界表明中国对中非传统友谊倍加珍惜，对非洲和中非关系高度重视。2018年是中非关系的“大年”，继习近平主席访问非洲之后，中非合作论坛北京峰会将于9月召开，这是中非合作论坛史上的第三次峰会。中非人民对此充满热情和期待，国际社会予以高度关注。此次峰会必将进一步深化中非全面战略合作伙伴关系，推动构建更为紧密的中非命运共同体，成为中非关系发展史上又一具有里程碑意义的盛会。

随着中非合作蓬勃发展，国际社会对中非关系的关注度不断加大，出于对中国在非洲影响力不断上升的担忧，西方国家不时泛起一些肆意抹黑、诋毁中非关系的奇谈怪论，诸如“新殖民主义论”“资源掠夺

论”“债务陷阱论”等，给中非关系发展带来一定程度的干扰。在此背景下，学术界加强对非洲和中非关系的研究，及时推出相关研究成果，讲述中国在非洲的真实故事，展示中非务实合作的丰硕成果，客观积极地反映中非关系，向世界发出中国声音，显得日益紧迫重要。

中国社会科学院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照习近平总书记的要求，努力建设马克思主义理论阵地，发挥为党和国家决策服务的思想库作用，努力为构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系作出新的更大贡献，不断增强我国哲学社会科学的国际影响力。我院西亚非洲研究所是根据当年毛泽东主席批示成立的区域性研究机构，长期致力于非洲问题和中非关系研究，基础研究和应用研究并重，出版发表了大量相关著作和论文，在国内外的影响力不断扩大。

为了服务国家外交大局，配合即将召开的中非合作论坛北京峰会，西亚非洲研究所与国际合作局共同组织编写了《新时代中非友好合作智库报告》。这是一套系列智库报告，包括一个主报告和八个分报告。主报告《新时代中非友好合作：新成就、新机遇、新愿景》总结了党的十八大以来，中非双方通过共同努力，在政治、经贸、人文、和平安全等合作领域取得

的伟大成就，分析了中国特色社会主义进入新时代为非洲发展和中非合作带来的新机遇，展望了未来中非友好合作的新愿景和重点对接合作领域。分报告包括：《中非直接投资合作》《“一带一路”倡议与中非产能合作》《中非减贫合作与经验分享》《中非人文交流合作》《中非和平与安全合作》《中国与肯尼亚友好合作》《中资企业非洲履行社会责任报告》和《郑和远航非洲与21世纪海上丝绸之路》。它们分别从不同领域和角度详细阐述了中非合作取得的成就，面临的问题和挑战，以及未来发展合作的建议。主报告和分报告相互联系，互为一体，力求客观、准确、翔实地反映中非合作的现状，有利于增进人们对中非关系的认识和了解，为新时代中非关系顺利发展提供学术视角和智库建议。此外，这套智库报告英文版将同时出版，主要面向非洲国家和国际社会，向世界表明中非友好合作完全符合双方26亿人民的根本利益，完全顺应世界和平稳定与发展繁荣的历史潮流。

这套智库报告从策划立项到组织编写，再到印刷出版，前后只有5个月，时间紧，任务重，难免有缺憾和疏漏之处。例如，非洲国家众多，但国别合作报告只有一本《中国与肯尼亚友好合作》，略显单薄，如果至少有5—10本类似的国别合作报告，那么整套智库报告将会更为全面，更为丰满，希望将来有机会

弥补这一缺憾，能够看到更多的中非国别合作报告。相信在国内非洲学界的共同努力下，我国的非洲研究和中非关系研究将不断攀登新高峰，从而更好地服务国家战略，助力新时代中非友好合作全面深入发展。

中国社会科学院副院长

蔡 昉

2018 年 8 月

摘要：第二次世界大战结束以来，发展中国家努力探索实现国家繁荣、经济与社会快速发展及改善民众福祉之道路。但由于种种原因，发展中国家减贫成效出现了不同的情势：中国等一些曾经发展落后的国家成功地大幅削减了贫困人口数量，成为全球减贫的重要贡献者；而在发展中国家最为集中的非洲大陆，贫困问题仍然困扰着当地民众。当下，中非减贫合作具有坚实的基础：强烈的减贫政治意愿与战略共识是中非减贫合作的利益契合点；贫困基本特征的趋同性是中非减贫合作的内在驱动力；日益增多的合作机制是中非减贫合作的机制保障。随着南南国家减贫合作模式影响力上升以及非洲国家大力推进经济转型，中非减贫合作进入新时代。对于非洲而言，各国宜依据本国历史、文化、经济发展特点，有选择地借鉴中国减贫经验，并经历外部减贫经验的本土化过程，形成具有非洲国别特色的减贫做法。对于中国而言，在中非减贫合作中，应以构建人类命运共同体理念为指导，尊重非洲减贫发展战略的自主性，以双方合作的平等性、包容性和多样性为原则，动员多方力量参与其中，开展综合性减贫合作。

关键词：中非合作；减贫；人类命运共同体；合作共赢；经验分享

Abstract: Since the end of the World War II, developing countries have been exploring ways to realize national prosperity, hasten social and economic development and improve people's welfare. For various reasons, however, poverty alleviation efforts have achieved different results. On the one hand, some developing countries like China have successfully reduced their impoverished population and become important contributors to the global poverty relief effort; on the other hand, the African Continent, a place where most developing countries are located, is still struggling to lift people out of poverty. At present, China-Africa poverty alleviation cooperation has established solid foundations as can be shown in strong political will and strategic consensus in poverty reduction serving bilateral common interests; the commonality in the basic features of poverty in China and Africa serving as the intrinsic driving force for poverty reduction cooperation; and increasing cooperation opportunities serving as external momentum. With increasing influence from south-south cooperation and African countries' vigorous promotion of economic transformation, China-African poverty reduction cooperation has entered a new era. For African countries, it is advisable to draw selectively upon China's poverty alleviation experiences based

on each country's own characteristics of history, culture and economics. That means, during the localization process of the foreign experiences on poverty alleviation, the African countries should form their own poverty reduction mode with African characteristics; for China, during the process of poverty reduction cooperation, the guiding ideology should be construction of a community with a shared future for mankind, and the principle should be based on equality, inclusiveness and diversity of cooperation with respect for the autonomy of African poverty alleviation strategies, mobilizing various forces to carry out comprehensive poverty alleviation measures.

Key Words: China-African cooperation, Poverty reduction, Community with shared future for mankind, Win-win cooperation, Experience sharing

蕴积智库思想 传播智库成果



中社智库

项目垂询：王茵 喻苗
电话：010-84083628
邮箱：GJZK@cass.org.cn

媒体垂询：任睿明
电话：010-84083687
邮箱：28415195@qq.com

 中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

目 录

导论 中非减贫合作共建人类命运共同体	(1)
--------------------------	-----

第一章 中非减贫合作的国际背景	(4)
-----------------------	-----

一 国际发展合作中发展思维的转变	(4)
------------------------	-----

二 从“千年发展目标”到“可持续发展 目标”	(11)
---------------------------------	------

三 国际社会对非减贫合作的现状	(16)
-----------------------	------

第二章 中非减贫合作的基础条件	(28)
-----------------------	------

一 全球视野中的非洲贫困化态势	(28)
-----------------------	------

二 中国的经济发展与减贫成就	(35)
----------------------	------

三 中非减贫合作的基础	(42)
-------------------	------

第三章 中非减贫合作的路径与内容	(52)
------------------------	------

一 政府层面的减贫合作	(52)
-------------------	------

二 企业层面的减贫合作	(69)
三 非政府组织层面的减贫合作	(90)
 第四章 中非减贫合作的发展方向	(106)
一 可供非洲国家选择的减贫经验	(107)
二 中非减贫合作的新机遇	(117)
三 中非减贫合作的发展趋势	(129)
 参考文献	(148)

导论 中非减贫合作共建 人类命运共同体

终结贫困是人类的一个梦想，无论是“世界梦”“中国梦”还是“非洲梦”，都蕴含着追求没有贫穷的大同世界的内容。当今世界正在发生深刻而复杂的变化，但和平与发展仍是时代主题，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲。与此同时，人类依然面临诸多难题和挑战。

当下，全球贫困人口主要分布在发展中国家。其中，中国是世界上最大的发展中国家，非洲大陆则是发展中国家最为集中的地区。中国有近 14 亿人口，约占世界总人口的 19%；非洲有 12 亿人口，约占世界总人口的 16%。可以说，全球约 1/3 的发展中国家人口生活在这两个地域。非洲大陆尤其是撒哈拉以南非洲地区，生活着全世界 50.7% 的贫困人口，该地区在改善贫困人口生存条件、生活质量方面虽取得一定进展，

但减贫形势仍十分严峻。进入 21 世纪以来，联合国把推动“千年发展目标”（Millennium Development Goals, MDGs）以及“可持续发展目标”（Sustainable Development Goals, SDGs）作为国际发展合作的首要议题之一，发展中国家也把通过发展消除贫困作为中心任务，希望不断提高自我发展能力。因此，中非减贫合作的成效关乎非洲大陆约 4 亿非洲人（以人均日收入不足 1.9 美元计算，当前撒哈拉以南非洲贫困人口数量为 3.89 亿）的生存和福祉，对全世界的反贫困进程也具有举足轻重的影响。正如联合国助理秘书长、联合国开发计划署助理署长兼亚太局主任阿贾伊·齐柏所言，中国是全球推进实现“千年发展目标”进程中的领军力量，不但成功大幅地削减了本国贫困人口数量，还依靠经济实力和扶贫经验帮助其他发展中国家实现减贫目标，在当今世界减贫事业中扮演着重要角色，是全球减贫的重要贡献者。随着中国国际地位的不断提升，国际社会对中国承担更多国际合作责任的期待也越来越大。中国不仅拓展了发展中国家走向现代化的途径，也为解决人类贫困问题贡献了中国智慧和中國方案。

中非减贫合作的深入发展，是中国根据本国资源禀赋、经济社会发展现状加强中非双方互利合作的创新，不仅提高了中国在非洲的影响力、感召力和塑

造力，而且为非洲国家实现社会进步和发展日益发挥重要作用。实践证明，国际减贫合作具有多样性，只要合作对有关各方是积极的、有益的，就是一种成功的南南合作。可以说，中非减贫合作在一定程度上创新了国际减贫合作方式，丰富了国际减贫合作的内涵，国际减贫合作模式亦由南北减贫合作模式向南北合作、南南合作双向度减贫模式发展。

值得注意的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出构建合作共赢新型国际关系的重要理念。党的十九大报告则对人类命运共同体的内涵作出了明确阐述，即建设“持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽”的世界，彰显中国特色大国外交的要义。这表明中国将与世界其他国家一道大力推进“终结贫困”这一历史进程，不断深化中国同其他发展中国家的友好关系和全面合作，以实际行动为推动建设人类命运共同体作出积极贡献。