

广东省国土空间开发保护 格局优化配置研究 (下册)

主 编 樊 杰

副主编 陈 田 孟旭光 贾克敬 陈茵茵 张虹鸥



科学出版社

广东省国土空间开发保护 格局优化配置研究 (下册)

主 编 樊 杰

副主编 陈 田 孟旭光 贾克敬 陈茵茵 张虹鸥

科 学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

本书是国土资源部开展新一轮国土规划试点、国土资源部和广东省人民政府联合委托中国科学院牵头的《广东省国土规划》项目的研制成果。首次采用生活空间、生产空间和生态空间构成的空间结构为主线,系统分析了广东省国土空间开发保护格局优化配置的重大问题,论证了包括功能区划、点轴系统、海陆统筹和区域开放合作等核心内容的总体布局方案,从国土开发中提升核心区域与国土均衡发展两个区域层面,以及优化生活空间、调整生产空间、整治生态空间三个类型系列进行了深入系统研究,提出了土地资源统筹配置为落脚点的观点与策略。内容由规划文本、研究报告、图集和工作文件等部分整合而成。其中,第一章总论为广东省人民政府发布的《广东省国土规划(2006—2020年)》文本。这项研究成果和这本专著,对全面开展省级国土规划工作具有示范作用,对完善我国国土空间规划体系和开展全国国土空间规划做了有益的理论和方法尝试。

本书可供城乡规划、区域规划、土地利用规划、功能区规划、国土规划等国土空间规划相关部门的工作人员、专业研究人员和相关专业学生参考,也可用作多规合一探索和实践的参考文献。

图书在版编目(CIP)数据

广东省国土空间开发保护格局优化配置研究(下册)/樊杰主编.

—北京:科学出版社,2016.3

ISBN 978-7-03-024632-5

I. 广… II. 樊… III. 国土规划—研究报告—广东省 IV. F129.96.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第080902号

责任编辑:李 敏/责任校对:钟 洋 张凤琴 韩 梅

责任印制:肖 兴/封面设计:王 浩

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016年3月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2016年3月第一次印刷 总印张:89 插页:42

字数:3 000 0000

定价:500.00元(含上、中、下册)

(如有印装质量问题,我社负责调换)

国土资源部、广东省人民政府国土规划试点项目

广东省国土规划项目

委托书

委托人：广东省人民政府，国土资源部
受委托人：中国科学院地理科学与资源研究所
委托项目：广东省国土规划编制工作

广东省国土规划项目委托书

委托人：广东省人民政府，国土资源部

受委托人：中国科学院

委托项目：广东省国土规划编制工作

一、广东省国土规划是广东省人民政府和国土资源部合作项目，中国科学院受广东省人民政府和国土资源部委托，为广东省国土规划编制工作技术支撑和技术负责单位。

二、主要任务。按照委托人的委托，受委托人组建由中国科学院地理科学与资源研究所、国土资源部和广东省有关研究单位组成的广东省国土规划编制组，承担广东省国土规划研制工作；并配合委托人，组织和参与广东省国土规划专题研究、广东省国土规划技术总结和广东省国土规划实施政策建议的起草工作。

三、成果要求。受委托人向委托人提交广东省国土规划文本、广东省国土规划说明、广东省国土规划图集；并协助编辑、提交广东省国土规划专题研究报告、广东省国土规划技术总结报告和广东省国土规划实施的政策建议报告。

四、时间要求。受委托人于2006年底完成任务，包括调研、报告编制、评审和向委托人提交项目最终报告。

五、其他事项。在本委托书签定后1个月内，委托人和受委托人签订工作协议，进一步明确工作进度、工作内容、工作分工、经费分配及使用等具体事项。工作协议与委托书共同构成项目委托有效文本。

本委托书二〇〇五年十二月二十六日于广州签署，一式三份，广东省人民政府、国土资源部、中国科学院各执一份。

委托单位代表（签名）：

胡存智

2005年12月26日 2005年12月26日

受委托单位代表（签名）：

成升魁

《广东省国土规划》成果鉴定意见

2008年11月29日,广东省人民政府和国土资源部共同组织的《广东省国土规划(2006-2020年)》研制成果(以下简称《成果》)鉴定会在广州市举行。成果鉴定组由来自中国科学院、中国工程院、国土资源部、中山大学等10位专家组成(人员名单附后)。鉴定组认真审阅了规划编制组提交的规划纲要、规划报告文本、规划图集、规划专题研究报告和规划管理信息系统等成果,形成以下鉴定意见:

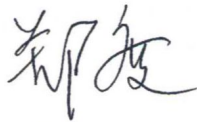
1.《成果》是广东省人民政府、国土资源部合作开展国土规划工作的第一个试点的省级国土规划研究与编制成果。《成果》反映了科学发展观的基本要求,充分借鉴了国内外空间规划的研究成果,在规划指导思想、国土开发原则、基本内容与主要结论方面体现了区域发展、地域空间规划的前沿理念。编制组提出的“顶层设计-专题研究-思路凝炼-部门对接-文本形成”的《成果》编制技术路线,符合我国现阶段规划编制的基本特点。对其他省区开展新一轮国土规划工作具有一定的指导和示范意义。

2.《成果》确定的国土规划性质和基本框架具有创新性。《成果》明确了以国土资源合理开发利用和国土空间的整体部署为主线,阐述了国土功能区划方案、点轴系统总体布局、海陆统筹与区域协调途径,体现了国土规划的特点和价值。《成果》以优化空间结构为目标导向,首次把调整生产空间、优化生活空间和整治生态空间作为国土规划的核心内容,科学意义和应用价值突出。《成果》把土地资源的统筹配置等作为规划目标和主要内容的引导和支撑,提升了国土规划的可操作性。《成果》构建的国土规划管理信息系统在规划管理模块设计以及动态监测信息集成方面具有一定的应用推广价值。

3.《成果》基础工作扎实,研究报告和规划报告思路清晰,结构合理,成果系统规范。《成果》已经在国务院批准的“全国土地规划纲要(“2006-2020年”)”中有所借鉴,在“广东省土地规划纲要(“2006-2020年”)”的编制中得到应用。鉴定专家组认为,《成果》在基础研究、规划集成、技术方法及成果表达等方面与国际先进的地域空间规划研制接轨,达到国内同类成果的领先水平。

《广东省国土规划》成果鉴定组

组 长:(签字)



二〇〇八年十一月二十九日

《广东省国土规划》评审验收意见

2008年11月29日,广东省人民政府和国土资源部共同组织的《广东省国土规划(2006-2020年)》(以下简称《规划》)评审会在广州市举行。来自中国科学院、中国工程院、国土资源部、中山大学等10位专家组成评审组(人员名单附后)。评审组听取了规划编制组的汇报,并认真审阅规划编制组提交的规划纲要、规划报告文本、规划图集、规划专题研究报告和规划管理信息系统等成果,形成以下评审验收意见:

1.《规划》在完成十五个专题研究及借鉴国内外空间规划的经验的基础上,以科学发展观为指导,针对广东省率先实现现代化的战略和转型升级的紧迫需求,整合和充分利用了相关规划成果,形成了系统、完整的规划报告。《规划》符合广东省国土规划工作实施方案所确定的计划目标。

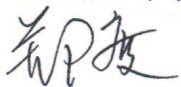
2.《规划》丰富了国土规划的编制理念和基本框架,明确了以国土资源合理开发利用和国土空间的整体部署为主线,阐述了国土功能区划、点轴系统总体布局、海陆统筹与区域协调途径,体现了国土规划的特点和价值。《规划》以优化空间结构为目标导向,把调整生产空间、优化生活空间和整治生态空间作为国土规划的核心内容,具有创新性。同时,把土地资源的统筹配置等作为规划目标和主要内容的引导和支撑,提升了国土规划的可操作性。《规划》构建的国土规划管理信息系统为规划的制定和实施提供了重要技术基础,提升了规划编制的技术水平。

3.《规划》基础工作扎实,报告文本思路清晰,结构合理,成果系统规范。验收专家组认为,《规划》圆满地完成了项目任务书规定的内容。一致同意该规划通过验收。

建议编制组根据评审专家提出的意见,对《规划》做进一步修改完善后上报批准。

《广东省国土规划》专家评审组

组 长:



二〇〇八年十一月二十九日

广东省国土规划专家评审会 专家签到表

序号	姓名	单位及职务、职称	签到
1	郑 度	中国科学院院士	郑 度
2	陆大道	中国科学院院士	陆大道
3	胡存智	国土资源部总规划师	胡存智
4	汪集旸	中国科学院院士	汪集旸
5	李文华	中国工程院院士	李文华
6	金鉴明	中国工程院院士	金鉴明
7	方克定	国家行政学院研究员	方克定
8	潘文灿	国土资源部高级咨询中心研究员	潘文灿
9	许学强	中山大学教授	许学强
10	潘书坤	国土资源部规划司处长	潘书坤

广东省人民政府文件

粤府〔2013〕38号

广东省人民政府印发广东省 国土规划（2006－2020年）的通知

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《广东省国土规划（2006－2020年）》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向省国土资源厅反映。



广东省国土规划项目

委托单位 广东省人民政府
国土资源部

牵头单位 中国科学院地理科学与资源研究所

参加单位 国土资源部国土资源经济研究院
中国土地勘测规划院土地规划研究所
国家海洋局海洋战略研究所
广东省政府发展研究中心
广东省科学院广州地理研究所
广东省土地勘测规划院
中山大学

领导小组总顾问 张德江（中央政治局委员、广东省委书记）*

组 长 孙文盛（国土资源部部长）
黄华华（广东省委副书记、省长）

副 组 长 鹿心社（国土资源部副部长）
许德立（广东省副省长）

成 员 周炳南（广东省政府副秘书长）
林浩坤（广东省国土资源厅厅长）
胡存智（国土资源部规划司司长）
胡红兵（广东省国土资源厅副厅长）
潘文灿（国土资源部规划司巡视员）
刘纪远（中国科学院北京地理研究所所长）
杨林安（广东省国土资源厅总工程师）
张 军（广东省发展和改革委员会副主任）
温国辉（广东省经济贸易委员会副主任）
梁桂英（广东省人口计生委巡视员）
李朝明（广东省财政厅副厅长）
房庆方（广东省建设厅副厅长）
陈冠雄（广东省交通厅副厅长）
蔡汉雄（广东省农业厅副厅长）
朱兆华（广东省水利厅副厅长）

* 所有人员的工作单位及担任职务为2005年的情况。

招玉芳 (广东省外经贸厅副厅长)
彭 平 (广东省信息产业厅副厅长)
李兴华 (广东省科学技术厅副厅长)
幸晓维 (广东省统计局副局长)
李子森 (广东省环境保护局总工程师)
邓梦柏 (广东省林业局副局长)
文 斌 (广东省海洋渔业局副局长)
曾维炳 (广东省旅游局副局长)
汪一洋 (广东省发展研究中心副主任)
陈 勇 (广东省科学院院长)
梁桂全 (广东省社会科学院院长)
陈 栋 (广东省农业科学院副院长)

专家委员会

首席科学家 陆大道 中国科学院院士 博士生导师
中国地理学会理事长
国家“十一五”规划专家委员会委员

委 员 郑 度 中国科学院院士
胡存智 国土资源部总规划师
汪集旸 中国科学院院士
李文华 中国工程院院士
金鉴明 中国工程院院士
金庆焕 广州海洋地质调查局 中国工程院院士
方克定 国家行政学院研究员
潘文灿 国土资源部咨询研究中心研究员
许学强 中山大学教授
潘书坤 国土资源部规划司处长
胡红兵 广东省国土资源厅副厅长
蔡人群 广州地理研究所研究员

项 目 组

组 长 樊 杰 研究员 博士生导师
中国科学院可持续发展研究中心主任
国家“十一五”规划专家委员会委员
副组长 陈 田 研究员 博士生导师

成 员

	中国科学院地理科学与资源研究所城市发展研究室主任		
	中国城市规划学会理事		
樊 杰	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	项目组组长
陈 田	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	专题负责人
李丽娟	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	专题负责人
王英杰	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	专题负责人
张文忠	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	专题负责人
徐 勇	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	
刘盛和	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	
牛亚菲	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	
高晓路	中国科学院地理科学与资源研究所	研究员	
王传胜	中国科学院地理科学与资源研究所	副研究员	专题负责人
戴尔阜	中国科学院地理科学与资源研究所	副研究员	专题负责人
郭腾云	中国科学院地理科学与资源研究所	副研究员	
郑红星	中国科学院地理科学与资源研究所	副研究员	
葛 咏	中国科学院地理科学与资源研究所	副研究员	
杨晓光	中国科学院地理科学与资源研究所	博士后	
张晓平	中国科学院地理科学与资源研究所	博士后	
孙 威	中国科学院地理科学与资源研究所	博士后	
严 虹	中国科学院地理科学与资源研究所	助理研究员	
相 伟	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
陈 东	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
杜 瑜	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
董 乐	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
王开泳	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
李业锦	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
董玛力	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
李九一	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
夏富强	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
余卓渊	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
莫洪源	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
王宏远	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
马 欣	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
石晓丽	中国科学院地理科学与资源研究所	博士	
张 燕	中国科学院地理科学与资源研究所	硕士	
赵海英	中国科学院地理科学与资源研究所	硕士	
叶 可	中国科学院地理科学与资源研究所	硕士	
孔中哲	中国科学院地理科学与资源研究所	硕士	

张金禄 中国科学院地理科学与资源研究所 硕士
白鹤翔 中国科学院地理科学与资源研究所 硕士

潘文灿 国土资源部咨询研究中心 研究员

孟旭光 国土资源经济研究院 研究员 专题负责人
吕 宾 国土资源经济研究院 研究员 专题负责人
曹清华 国土资源经济研究院 副研究员
王素萍 国土资源经济研究院 助理研究员
强 真 国土资源经济研究院 助理研究员
吴尚昆 国土资源经济研究院 助理研究员
王 丹 国土资源经济研究院 助理研究员
侯华丽 国土资源经济研究院 助理研究员
安翠娟 国土资源经济研究院 助理研究员

贾克敬 中国土地勘测规划院 研究员 专题负责人
张晓玲 中国土地勘测规划院 所长 研究员
蔡玉梅 中国土地勘测规划院 研究员
杨 枫 中国土地勘测规划院 副研究员

刘 岩 国家海洋局 研究员 专题负责人
郑淑英 国家海洋局 高级工程师
李明杰 国家海洋局 副研究员
崔胜辉 国家海洋局 副处长 博士
丘 君 国家海洋局 助理研究员

张文新 北京师范大学地理学与遥感科学学院 副教授
王 蓉 北京师范大学地理学与遥感科学学院 硕士
庄 立 北京师范大学地理学与遥感科学学院 硕士

陈茵茵 广东省土地勘测规划院 教授级高工 博士
史京文 广东省土地勘测规划院 高级工程师 副总工
侯学平 广东省土地勘测规划院 高级工程师
褚玉江 广东省土地勘测规划院 高级工程师
沈 明 广东省土地勘测规划院 高级工程师
徐晓绵 广东省土地勘测规划院 工程师
余雪飞 广东省土地勘测规划院 工程师
罗宏明 广东省土地勘测规划院 工程师

梁宇哲 广东省土地勘测规划院 工程师

黄 鹏 广东国地规划科技有限公司 高级工程师 博士

黎婴迎 广州市土地编制中心 高级工程师

谢鹏飞 广东省政府发展研究中心 主任 专题负责人

汪一洋 广东省政府发展研究中心 副主任

王学明 广东省政府发展研究中心 处长

叶 彤 广东省政府发展研究中心 副处长 研究员

任红伟 广东省政府发展研究中心 研究员

董玉祥 中山大学 教授 专题负责人

曹小曙 中山大学 副教授

马林兵 中山大学 讲师

倪少春 中山大学 博士

李矿辉 中山大学 硕士

王大鹏 中山大学 硕士

彭灵灵 中山大学 硕士

黄 炆 中山大学 硕士

陈何妹 中山大学 硕士

邓超群 中山大学 学士

林嘉荣 中山大学 学士

陈慧玮 中山大学 学士

潘 蕊 中山大学 学士

郑泽爽 中山大学 学士

黄 姗 中山大学 学士

邓质嫦 中山大学 学士

黎秋萃 中山大学 学士

张虹鸥 广州地理研究所 研究员 专题负责人

黄光庆 广州地理研究所 研究员 专题负责人

刘瑞华 广州地理研究所 研究员

李小彬 广州地理研究所 研究员

李 斌 广州地理研究所 副研究员

刘卫平 广州地理研究所 助理研究员

叶玉瑶 广州地理研究所 博士

张俊香 广州地理研究所 博士

李 碧	广州地理研究所	硕士
官清华	广州地理研究所	硕士
陈伟莲	广州地理研究所	实习研究员
杨丽娟	广州地理研究所	实习研究员
陈绍愿	广州地理研究所	实习研究员
陈 静	广州地理研究所	实习研究员
吴旗韬	广州地理研究所	硕士
岑倩华	广州地理研究所	硕士
陈 军	广州地理研究所	硕士
张建中	广州地理研究所	硕士
周阳品	广州地理研究所	硕士

编 写 组

主 编 樊 杰

副主编 陈 田 孟旭光 贾克敬 陈茵茵 张虹鸥

成 员 (按姓氏笔画排名)

马 欣	马林兵	马海龙	王 丹	王 蓉	王大鹏	王开泳	王传胜	王宏远
王英杰	王学明	王素萍	牛亚菲	孔中哲	邓质嫦	邓超群	石晓丽	叶 可
叶 彤	叶玉瑶	史京文	丘 君	白鹤翔	吕 宾	任红伟	庄 立	刘 岩
刘卫平	刘盛和	刘瑞华	安翠娟	孙 威	严 虹	杜 瑜	李 斌	李 碧
李九一	李小彬	李业锦	李丽娟	李矿辉	李明杰	杨 枫	杨丽娟	杨晓光
吴尚昆	吴旗韬	岑倩华	余卓渊	余雪飞	汪一洋	沈 明	张 燕	张文忠
张文新	张金禄	张建中	张俊香	张晓平	张晓玲	陈 东	陈 军	陈 静
陈伟莲	陈何妹	陈绍愿	陈慧玮	林嘉荣	罗宏明	周阳品	郑红星	郑泽爽
郑淑英	赵海英	相 伟	侯华丽	侯学平	官清华	莫洪源	夏富强	倪少春
徐 勇	徐晓绵	高晓路	郭腾云	黄 炆	黄 姗	黄 鹏	黄光庆	曹小曙
曹清华	崔胜辉	梁宇哲	彭灵灵	葛 咏	董 乐	董玉祥	董玛力	谢鹏飞
强 真	褚玉江	蔡玉梅	黎秋萃	黎婴迎	潘 蕊	潘文灿	戴尔阜	

项目学术秘书

马海龙 中国科学院地理科学与资源研究所 博士

目 录

上 册

第一章 塑造和谐、可持续、富有竞争力的国土空间——广东省国土规划	1
第一节 国土规划的战略目标	3
第二节 国土开发的总体格局	13
第三节 提升核心区域——珠三角	26
第四节 国土均衡开发与协调发展	32
第五节 优化生活空间	37
第六节 调整生产空间	45
第七节 整治生态空间	54
第八节 国土支撑体系的建设	64
第九节 土地资源的统筹配置	77
第十节 规划实施的保障措施	89
第二章 土地可持续利用与人地关系协调	92
第一节 研究定位与主要内容	92
第二节 土地利用现状与存在的问题分析	96
第三节 土地需求趋势及土地供给潜力分析	116
第四节 土地可持续利用与管理分区	148
第五节 土地可持续利用战略及优化配置目标模式	169
第六节 土地可持续利用保障措施与人地关系协调对策研究	179
第三章 水资源供需分析与可持续利用	190
第一节 水资源及水资源利用概况	190
第二节 需水量预测与供需平衡分析	200
第三节 水资源质量及其影响因子	209
第四节 水资源安全保障体系与水源地布局	220
第五节 水资源可持续利用对策措施	231
第四章 能源和主要矿产资源开发与保障	239
第一节 能源和矿产资源开发利用形势分析	239
第二节 能源和主要矿产资源供需形势预测分析	259