

人民日报学术文库

中国共产党的 妇女福利思想与实践

黄桂霞◎著

人民日报出版社

人民日报学术文库

中国共产党的 妇女福利思想与实践

黄桂霞◎著

人民日报
出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党的妇女福利思想与实践 / 黄桂霞著.

—北京: 人民日报出版社, 2018. 1

ISBN 978-7-5115-5277-8

I. ①中… II. ①黄… III. ①妇女—社会福利—研究

—中国 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 010187 号

书 名: 中国共产党的妇女福利思想与实践

著 者: 黄桂霞

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 马苏娜

装帧设计: 中联学林

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369509 65369846 65363528 65369512

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369522

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

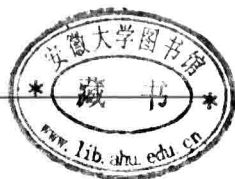
字 数: 305 千字

印 张: 17

印 次: 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5277-8

定 价: 68.00 元



序 言

经黄桂霞的多年努力,《中国共产党的妇女福利思想与实践》出版了。这部书稿从三个层面对中国共产党的妇女福利事业进行了梳理与分析。一是从理论层面探讨了妇女福利思想的理论来源及变迁,妇女福利的基本内容与社会功能。二是在实践层面,以党的历史发展为脉络,对党在三个历史时期的妇女福利思想与实践进行了较好的整理与总结。在新民主主义革命时期,结合战时社会保险思想,将革命生产与保护妇女权益相结合,针对不同时期革命和社会发展的需要制定具体的解放和保护妇女的措施;在社会主义建设时期,党集中一切力量进行社会主义建设,动员妇女广泛就业,同时建立女性就业保障制度,以行政方式保障妇女的平等就业权;在中国特色社会主义时期,与市场经济深化、中国法治化进程加快、社会管理服务创新等相适应,建立了体系化、社会化的妇女福利制度。三是选择了与妇女发展关系最密切的就业、生育和养老领域的福利发展进行专题研究,也是对改革开放以来妇女福利发展的一些重点难点问题进行分析总结。

全书脉络清晰,对党的妇女福利思想和实践总结比较客观。黄桂霞的这项研究将妇女发展与党史和社会福利结合起来,在性别研究中增加了政党福利思想的内容,为性别研究展示了一个新的方向。同时也在党史和社会福利研究中增加了性别视角,丰富了党史和妇女运动研究。将妇女福利发展纳入国家社会发展的历史长河,揭示中国共产党的妇女福利在不同历史时期的社会功能,探讨党的妇女福利思想如何指导妇女福利发展,可为新时期中国特色社会主义妇女福利事业发展提供历史经验借鉴。

研究还存在一些不足之处,本书是在黄桂霞博士论文基础上写作而成,一方面,党的妇女福利实践资料搜集不够全面,致使中国妇女福利实践经验不能更好地佐证党的妇女福利思想变迁;另一方面,在总结分析中,受个人研究水平的限制,对于党在社会发展不同阶段制定不同妇女福利政策的深层原因的分析还不够透彻,思想脉络和实践发展的逻辑关系尚不够清晰。

政党妇女福利思想研究正处在初步尝试阶段,希望本书作者今后能保持兴趣加深研究,待机完善。也希望本书能成为同类研究的有益参考。

潘锦棠

于人民大学静园

2017年12月

目 录

CONTENTS

序 言	1
导 论	1
1. 研究背景与意义	1
2. 国内外相关研究	4
3. 研究思路与主要内容	12
4. 研究创新与不足	16
第1章 中国共产党妇女福利的思想基础与基本内容	18
1.1 中国共产党妇女福利思想的理论来源	18
1.1.1 中国的社会福利思想	18
1.1.2 中国共产党的男女平等思想	21
1.1.3 西方女性主义福利思想	24
1.2 中国共产党妇女福利的内涵	28
1.2.1 党的妇女福利的指导思想与意义	28
1.2.2 妇女福利的基本含义与层次	31
1.2.3 党的妇女福利的影响因素与内容	35
1.3 国家、市场、家庭在党的妇女福利中的角色与作用	38
1.3.1 国家在妇女福利中的角色与作用	38
1.3.2 市场在妇女福利中的角色与作用	40

1.3.3 家庭在妇女福利中的角色与作用	41
1.3.4 我国政府、企业和家庭在妇女福利中的作用	43
第2章 中国共产党妇女福利的社会功能	46
2.1 社会保障的社会功能	46
2.1.1 社会保障的基本功能	46
2.1.2 中国共产党社会保障的功能与基本原则	47
2.2 妇女福利在不同历史时期的社会功能	50
2.2.1 妇女福利在新民主主义时期的作用:寻求革命认同	50
2.2.2 妇女福利对中国共产党执政合法性的支持	52
2.2.3 妇女福利对妇女平等参加社会生产、承担人口再生产的作用	53
2.3 妇女福利发展与社会经济发展的一致性不同步性	55
2.3.1 妇女福利发展与社会经济发展相适应	55
2.3.2 妇女福利发展超前/滞后于社会经济发展	57
第3章 中国共产党妇女福利的变迁	59
3.1 新民主主义革命时期:妇女福利发展与革命斗争实践相结合	59
3.1.1 基本政治主张:保障妇女人身权和经济独立	60
3.1.2 妇女福利在革命不同时期稳步发展	61
3.1.3 妇女福利的主要特点	63
3.2 社会主义建设时期:妇女福利与社会主义建设同步发展	64
3.2.1 基本政治主张:保障妇女就业权和男女平等	64
3.2.2 受益于社会发展的妇女福利大发展	65
3.2.3 妇女福利的主要特点	68
3.3 社会变革时期:妇女福利发展在社会变革中逆转	69
3.3.1 政府责任缺失,妇女福利发展缺乏支撑	69
3.3.2 男女平等异化,妇女劳动权益受损	70
3.3.3 妇女福利的主要特点	72
3.4 中国特色社会主义时期:妇女福利在市场经济中螺旋发展	73
3.4.1 确立了以人为本的妇女福利理念	73
3.4.2 妇女福利在国家法治化进程中发展	74
3.4.3 妇女福利的主要特点	75

第4章 以解放为基础的妇女福利政策初步建立(1921—1949年)	77
4.1 发动妇女参与革命生产,保障妇女解放和独立	77
4.1.1 妇女福利以妇女解放为基础,重视劳动妇女的参与	78
4.1.2 解放妇女,保障妇女经济权益和人身自由	80
4.2 发动妇女参与生产,保障妇女劳动权益	82
4.2.1 动员妇女生产支前,解决妇女生活问题	83
4.2.2 保障妇女参加社会生产,充分实现妇女劳动权	85
4.3 保障妇女特殊权益,维护妇女切身利益	87
4.3.1 重视劳动妇女特殊权益维护,促进妇女解放与发展	88
4.3.2 维护妇女切身利益,增进妇女福利	90
第5章 “三位一体”的妇女福利体制形成(1949—1958年)	92
5.1 实行男女平等就业同工同酬,保障妇女劳动权益	92
5.1.1 动员妇女全面参加社会主义国家建设,保障平等劳动权	93
5.1.2 制定同工同酬政策,保障妇女平等的经济权益	97
5.2 建立劳动保护制度和生育保障机制,保障妇女特殊权益	98
5.2.1 制定劳动保护政策,保障妇女平等参与社会劳动	98
5.2.2 建立社会生育保障机制,支持妇女全面参与社会劳动	99
5.3 发展集体福利和服务事业,全面保障妇女权益	101
5.3.1 促进家务劳动社会化,解除妇女生产劳动的后顾之忧	101
5.3.2 发展教育培训,提高妇女发展能力	103
第6章 责任主体模糊的妇女福利走向迷惘(1958—1986年)	105
6.1 妇女福利制度遭到破坏,物质基础匮乏	105
6.1.1 妇女福利的制度政策遭到破坏	105
6.1.2 妇女福利发展的物质基础缺乏	106
6.2 妇女在发挥“半边天”作用中权益受损	108
6.2.1 男女平等异化,妇女劳动保护缺失	108
6.2.2 妇女承受双重压力,健康受损	111
6.3 妇女福利在求索中迷惘	112
6.3.1 妇女就业面临挑战,女工劳动保护难度增加	112
6.3.2 生育权受限,妇女生殖健康受到伤害	114
6.4 改革开放初期妇女福利发展与市场经济发展不同步	118

6.4.1	改革开放为妇女福利的改革发展提供机遇和物质基础	118
6.4.2	妇女福利发展受限于社会经济发展	120
第7章	以人为本的社会化妇女福利制度的探索(1986年至今)	123
7.1	妇女福利的理念与制度发展	124
7.1.1	妇女福利制度理念变化	124
7.1.2	妇女发展的社会环境逐渐优化	125
7.1.3	妇女福利体系不断完善	128
7.2	妇女福利实践的发展	130
7.2.1	妇女基本保障状况明显改善	130
7.2.2	妇女特殊权益保障平缓发展	133
7.2.3	工作—家庭平衡取得初步成效	137
7.3	妇女福利发展任重道远	139
7.3.1	女工劳动保护状况不容乐观	139
7.3.2	失业保险发展缓慢,妇女享有率过低	141
7.3.3	工伤保险覆盖率提高,但享受待遇的比例过低	141
7.3.4	城镇妇女就业率降低,农村妇女失地情况严重	142
7.3.5	生育保险参保人数逐年增加,但总体覆盖率仍较低	143
第8章	改革开放以来我国妇女就业保障的发展	144
8.1	女性就业保障发展与相关研究	144
8.1.1	我国女性就业保障制度发展	145
8.1.2	国外女性就业权保障的经验	148
8.1.3	妇女就业保障的相关研究	151
8.2	我国妇女就业保障状况	154
8.2.1	妇女就业权情况	154
8.2.2	女性就业质量情况	157
8.2.3	女工劳动保护状况	159
8.2.4	生育支持对就业的影响情况	159
8.3	发现与讨论	161
8.3.1	主要发现	162
8.3.2	我国女性就业保护存在的问题分析与讨论	163
8.3.3	保障女性就业权的发展策略	164

第9章 改革开放以来我国妇女养老保障的发展	167
9.1 我国养老保障制度发展与相关研究	167
9.1.1 我国养老保障的制度发展	168
9.1.2 国内外相关研究	171
9.2 我国妇女养老保障状况	175
9.2.1 养老保险的参保率	176
9.2.2 城镇劳动者养老保障类型与待遇的性别差异	183
9.2.3 养老保险水平的性别差异	187
9.2.4 养老经济来源/养老方式选择的性别差异	187
9.2.5 城镇劳动者没有养老保障的原因	189
9.3 发现与讨论	191
9.3.1 主要发现	191
9.3.2 讨论与分析	192
9.3.3 对策与建议	193
第10章 改革开放以来我国生育保障的发展	194
10.1 我国生育保障制度发展与相关研究	195
10.1.1 生育保障的基本理念和思想基础	195
10.1.2 制度发展	197
10.1.3 已有相关研究	201
10.2 我国生育保障的现状	203
10.2.1 生育保险覆盖率	204
10.2.2 生育保障待遇享受情况	205
10.2.3 产假/陪产假享受情况	209
10.3 发现与讨论	211
10.3.1 主要发现与分析	212
10.3.2 分析与讨论	213
10.3.3 对策与建议	214
10.4 生育保障全面覆盖的探索	215
10.4.1 生育保障全面覆盖的可行性	215
10.4.2 生育保险与职工基本医疗保险合并实施的分析	217
10.4.3 生育保障全民覆盖	218

小 结 中国共产党妇女福利发展的经验、挑战与趋势 219

1. 妇女福利发展的历史经验与机遇 219

2. 妇女福利发展的困境与挑战 222

3. 经济转型时期我国妇女福利发展面临的挑战 224

4. 建立政府、市场与家庭合作的妇女福利供给模式 225

附 表 228

附 件 238

参考文献 244

后 记 257

导 论

中国共产党的社会福利思想产生于中国特定的历史背景和社会发展阶段,具有鲜明的时代特色,与其他国家尤其是欧美发达国家的福利发展有很大差异。将中国共产党的妇女福利思想与妇女发展实践相结合,探讨党的妇女福利思想如何指导妇女福利发展,对妇女发展产生的积极和消极作用;妇女福利发展反过来又如何影响党的妇女福利思想,为新时期中国特色社会主义妇女福利的发展提供更好的经验借鉴。从历史的角度全面总结中国共产党的妇女福利,包括妇女福利发展的指导思想和妇女福利发展的实践,针对这一命题的系统研究,在国内社会保障领域和妇女研究领域尚未见到。本研究希望在以下方面有所推进:一是对党的妇女福利思想进行研究,客观辩证地评价党的福利政策制度,深入了解党是如何利用强大的思想武器,发动妇女参与社会生产,并在促进经济社会发展和妇女发展的同时,却又在一定程度上阻碍了妇女全面自由发展的实践;也可以透过市场经济的发展,从另一个角度检验党的某些妇女福利制度对我国社会经济发展以及妇女发展的影响。二是从历史的角度总结党的妇女福利思想与实践,有助于系统地研究党的制度政策对我国妇女解放和男女平等的促进作用。三是从性别的视角审视中国共产党的福利思想及实践发展,拓展社会保障研究的新视角,丰富我国社会保障的研究内容。

1. 研究背景与意义

经济增长带动社会福利制度发展,经济全球化带来的则是公共政策的趋同、福利发展理念的一致。在经济快速发展的基础上,社会福利制度快速发展,妇女作为占全球人口一半的重要力量,妇女福利作为社会福利的重要内容,越来越受到各个国家公共政策的关注,尤其是女性主义的成长,使得妇女福利成为全球尤其是发达国家公共政策十分关注的领域。制定针对以妇女为主的从事照顾工作以及家庭劳动的相关福利政策成为社会福利发展的重要议题,男女共同发展、平

等享受社会福利成为社会发展、人类发展的必然。目前,国际社会尤其是发达国家,关注并且制定了相应的制度政策,保障妇女享有与男性平等的福利,针对妇女的就业弱势现状给予政策保护,或者给予妇女因养育子女而造成的职业中断以补偿。有些国家在财政预算中有专门的性别预算,针对妇女就业和发展中遇到的问题给予支持,促进妇女就业与发展,使得妇女能与男性平等享有发展权。

中国共产党作为无产阶级政党,自成立起就十分重视妇女福利的发展,保障妇女权益,在计划经济时期也取得了相当的成效,曾经成为西方发达国家女性主义者吹捧的榜样。但在改革新时期,我国妇女福利的发展却遭遇了很多的困境。虽然党的十七大报告指出,要加快完善社会保障体系,“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动和谐社会建设”。^① 党的十八大报告提出,“要统筹推进城乡社会保障体系建设。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。”^② 党的十九大报告提出,要“加强社会保障体系建设。按照兜底线、织密网、建机制的要求,全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。”^③ 覆盖城乡居民的社会保障体系,必然要包括占人口一半的妇女,但在现实中,就业仍是劳动力人口获得保障的前提和基础,占劳动力近一半的女性,就业率和就业质量却普遍低于男性。而与就业相关的社会保障,即便是没有明确出现歧视妇女规定的社会保障制度下,女性的保障水平以及覆盖率也普遍低于男性。与工作年限相关的养老保险,在不同龄退休的制度下,女性不仅被剥夺了平等的就业机会,也在一定程度上被降低了养老保险的水平;与工作时间和精力相关的生育,因未考虑职业中断对女性职业发展的影响,以及女性由于养育子女而分散了更多的精力,相关的职业培训机会相对较少,使得女性在生育之后回归劳动力市场更加处于劣势。妇女的相关保障无法满足妇女需求,这已经与我国社会的快速发展不相适应。梳理中国共产党在不同时期妇女福利发展的理念、制度政策内容和特点,尤其是总结分析妇女福利贯彻实施的实践经验,对解决当前妇女福利领域存在的阶段性甚至历史性问题,为今后制定符合国际发展潮流的制度政策奠定理论和实践基础,具有较好的借鉴意义。

① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2007年10月25日。

② 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,人民出版社2012年版,第36页。

③ 习近平:《决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社2017年版,第47页。

选择“中国共产党的妇女福利思想与实践”作为研究主题,主要基于以下几方面的考虑。

一是与国际研究发展主流相一致。在西方社会尤其发达国家,妇女福利日益成为公共政策极为重视的主题,将妇女从家庭中分离出来,纳入社会发展的整体,这是福利国家发展的重要命题。目前,国际社会尤其是发达国家,关注并且制定了相应的制度政策,保证妇女享有与男性平等的福利,针对妇女的就业弱势现状给予政策保护,或者给予妇女因养育子女而造成的职业中断以适当补偿。在研究领域,自1995年第四次世界妇女大会召开后,尤其是2000年以来,在国际学术交流会上,包括一些主流学科的会议中,比如经济学、社会学、哲学等领域的大会,都有性别主题或者与性别有关的分论坛。但从我国目前的政策和福利研究来看,对公共政策尤其福利政策进行性别分析的研究尚比较欠缺,因此,要与国际研究接轨,融入国际学术主流,向国际学术界客观展示中国学术研究,就需要对我国的妇女福利政策进行系统客观的剖析,如此也可以体现我国对性别平等的关注与重视。

二是适应我国社会发展需要。中国是备受世界关注的崛起中大国,她的发展理念也日益引起国际社会包括学术界的关注与兴趣。在社会政策领域里,我国能否跟上世界发展主流,真正实现全球化或国际化,性别视角的分析是不可缺少的,尤其是在公共政策领域。因此,研究我国的政策制度尤其是公共政策必须纳入性别视角,社会福利作为其中的重要领域,更是不可或缺。我国是一个比较有特色的国家,政党合一,所以,研究中国的福利政策就是研究党的福利政策。在现有研究中,对党的福利政策尤其是妇女福利政策进行系统研究的尚未见到,仅有些片段的研究,也往往带有一定的政策偏向,比如仅对党歌功颂德的。在此,本文尝试从历史的角度,对党的福利思想、政策进行全面而客观的分析与总结,并与我国福利发展的实践相结合,探索党的福利思想的确立和发展、党的福利思想如何指导我国妇女福利的发展、妇女福利发展又怎样促进或制约党的福利思想理念的转变等几大问题。

三是满足我国社会现实需求。计划经济时期,我国妇女大量就业,除了拥有与男性工人同样的福利外,妇女还享有特殊的权益保护。但在“男女一样”观念的倡导下,女性也遭遇了发展瓶颈,生理极限被挑战,身心受到一定伤害,却没有及时合理地得到相应的福利待遇和补偿。改革开放以来,市场经济的发展,妇女在就业领域处于劣势,相关保障需求无法得到满足,这与我国经济、社会的快速发展不相适应。农村妇女土地承包权被侵害,城市女工下岗、再就业难以及双重角色的尴尬,导致妇女在社会中处于更加不利的地位。当前,重视占劳动力人口一半的妇女的福利,研究党的妇女福利思想及总结党的妇女福利实践经验,研究党的

领导在社会发展的不同阶段对妇女就业和社会保障制度政策的发展,同时对现实中存在的问题进行分析,有助于促进我国公正的社会保障体系的建立与完善。

四是促进人类全面发展的时代需要。当前,“平等、发展、和平”是世界发展的主题,以人为本成为全球的共识,在这样的大背景下,注重妇女发展,促进性别公正的就业与社会保障制度的建立,不仅是妇女发展的需求,也是一国甚至全球政治经济文化发展的需要,同时也是人类社会发展的必然。因此,客观总结评价中国共产党的妇女福利思想与实践,研究中国这一全球性大国的妇女福利政策,对促进我国的男女平等与妇女发展,完善我国社会保障体系,促进人类全面自由发展都具有理论与实践意义。

2. 国内外相关研究

关于中国共产党的妇女福利思想和实践,国内进行专门研究的不多,现有研究有的侧重对妇女就业与发展的关系层面;有的专注于妇女保障的内容,着眼于生育保障、劳动保护、医疗保障、养老保障中男女不同龄退休等与妇女权益密切相关的问题,这类研究成果占到妇女福利研究的70%左右。还有部分研究涉及社会保障政策性别视角的分析,认为社会保障政策要从公正的角度考虑到性别差异。目前国内学术界对党的妇女福利思想与实践研究成果主要集中于以下几个方面。

一是关于中国共产党妇女福利的思想及内涵研究。在已有著作中,专门研究中国共产党妇女福利指导思想的文章较少,但在社会保障、社会救助研究中有很多学者对党的保障、福利思想进行了探讨。关于中国共产党的社会保障思想来源,有研究认为,中国共产党人的社会保障思想首先来源于马克思、恩格斯创立的科学社会主义学说,以及以毛泽东为主要代表的党领导中国革命实践中所创立的毛泽东思想。在马恩学说指导下,无产阶级的实践运动直接推动了社会保障制度的产生。所以,理解中国共产党在新中国成立后将保障人民福利作为目标,就必须了解党的革命思想与马克思主义的科学社会主义学说的一致性。^①也有研究认为,中国共产党的社会福利思想是以马克思的辩证唯物主义、历史唯物主义和政治经济学为理论基础的,即以整个马克思主义学说为指导,以中国革命实践为基础的思想体系。^②中国共产党的社会保障思想伴随着党的发展及其所领导的

① 马杰、郑秉文:《计划经济条件下新中国社会保障制度的再评价》,《马克思主义研究》2005年第1期,第38~48页。

② 高冬梅:《民主革命时期中国共产党社会救助理念与实践的历史考察》,《党史研究与教学》2008年第3期,第39~48页。

革命、建设、发展事业,分别体现了解困百姓苦难与塑造革命认同、表明政党态度与建构执政认同、主动建构变革与呼应民生意愿的功能,党对社会保障制度功能认识的不断深入推动了中国社会保障制度体系建设的完善;计划经济时期形成的比较完整的社会福利体系对促进经济发展和保障人民生活起到了至关重要的作用,改革开放 30 多年来社会保障建设取得的重大成就是党正确领导的结果。^① 中国共产党的妇女福利实质上是职业福利,与就业状态相一致,而且与单位所有制密切相关。^②

二是对不同时期妇女福利的发展研究。新民主主义革命时期,在革命和解放运动中,尤其在农村革命根据地动员和组织农村妇女运动的过程中,中国共产党深刻认识到劳动妇女尤其是农村妇女是妇女解放的主体力量,因为她们受的剥削与压迫最重,解放需求更加强烈,更容易发动和在革命中发挥作用。革命需要农村妇女,农村妇女需要革命,因此,中国共产党在发动广大劳动妇女积极参与革命与社会生产,取得革命胜利、解放妇女的同时,也满足了劳动妇女渴求解放的意愿,并注重保护她们的权益。^③ 中国共产党在进行阶级解放和民族解放的革命中解放了广大妇女,使她们在法律上拥有了与男子平等的政治、经济、文化等权利,在现实中又制定了相关的政策,并采取措施保障妇女获得的权利得以实现。首先,发动女工参加罢工,获取劳动权和男女同工同酬权;动员农村妇女参加土地改革和生产劳动,保障妇女的土地使用权和收益权,使妇女拥有了经济独立的自由和平等的劳动权。其次,通过改革婚姻模式和制度,将广大妇女从封建父权制的束缚中解放出来,反对缠足以及欺压和轻视妇女的行为,使她们获得了人身自由。再次,针对妇女自身的生理特质,在生产中制定了特殊的劳动保护,给予劳动妇女特殊的福利待遇,在保护妇女劳动权益的同时,注重保护妇女的特殊权益和切身利益,比如四期保护、发放卫生费用等,还在农村积极宣传卫生保健知识,保护产妇的身心健康等。在解放妇女的同时保障了妇女的特殊权益,更好地推动了男女

① 李守可:《关于我党社会保障思想的历史考察》,《四川理工学院学报》2015 年第 5 期;鲁全:《中国共产党与中国社会保障制度建设》,《社会保障研究》2008 年第 2 期;丁建定:《中国共产党对社会保障功能认识的发展及其影响》,《当代世界与社会主义》2013 年第 5 期;成海军:《计划经济时期中国社会福利制度的历史考察》,《当代历史研究》2008 年第 5 期。

② 左际平、蒋永萍:《社会转型中城镇妇女的工作和家庭》,当代中国出版社 2009 年版。

③ 刘红:《新民主主义革命时期中国共产党妇女解放思想研究》,陕西师范大学 2007 年硕士论文;宋少鹏、周蕾:《土地革命时期中国共产党对农村妇女解放理论的开创与发展》,《浙江学刊》2008 年第 6 期,第 192~197 页;齐浩彤:《抗战时期国共两党的妇女政策论析》,东北师范大学 2008 年硕士论文。

平等与妇女全面发展。^① 改革开放以来我国妇女社会福利纳入制度化、法制化轨道,无论是覆盖范围,还是福利水平都取得了前所未有的成就。但是也还存在一些问题,需要贯彻以人为本的妇女保障理念,不断完善保障制度,提高妇女福利水平。^②

三是女性主义对中国共产党妇女福利的评价。中国的女性主义者认为,中国共产党的妇女福利实质上是职业福利,与就业状态相一致,而且与单位所有制密切相关。在政治动员和行政干预下,妇女就业成为社会共识,但对女工的保障尤其是基于生理性的过度保护,在“家国同构”的机制下,将妇女从家庭中解放出来的同时,也导致了妇女对国家、单位的过度依赖。^③ 而且,在单位内部存在职业隔离,女性与男性根本不能平等就业,在新中国工业化建设中可以看到,妇女只是辅助性劳动力,充当着劳动力蓄水池的角色。^④ 而经济改革又使得在市场竞争中处于弱势的女性,首当其冲地落入“下岗”、“失业”的漩涡。有学者认为,中国妇女的解放包括妇女福利的实践,在一定程度上过度强调妇女解放与阶级解放和民族解放的一致性,忽略了妇女解放的特殊性,使得中国的妇女运动与西方的女权运动成为两个不同的概念。^⑤ 还有学者认为,新中国和计划经济时期对于妇女参加社会生产的大力宣传和政治动员,尤其是妇女劳动保障的实施,基本消除了传统文化对妇女就业的歧视,但在社会发展中,尤其是获得公共服务以及再分配中,妇女仍处于不利地位。国家和社会政策强化了传统性别角色的作用,使得社会保障不仅反映了劳动力市场存在的男女不平等,在某些情况下还加深了这种不平等。尤其在中国现阶段,很多女性牺牲了自己的利益来换取家庭的“和谐”,这样就导致女性处于更加不利的地位。^⑥

① 韩廉、李斌:《改革开放以来,中国共产党推进妇女就业的理论与实践意义》,《中华女子学院学报》2008年第4期,第5~10页;徐行:《试论民主革命时期中共对妇女工作的领导》,《中共党史研究》2006年第6期,第73~80页。

② 朱冬梅:《改革开放以来中国妇女社会福利发展及问题》,《中华女子学院山东分院学报》2009年第4期。

③ 左际平、蒋永萍:《社会转型中城镇妇女的工作和家庭》,当代中国出版社2009年版。

④ 金一虹:《“铁姑娘”再思考:中国文化革命期间的社会性别与劳动》,《社会学研究》2006年第1期。

⑤ 李银河:《女性主义》,山东人民出版社2005年版;李小江:《阶级、性别与民族国家》,《读书》2004年第10期,第3~14页。

⑥ 张展新:《市场化转型中的城市女性失业:理论观点与实证发现》,《市场与人口分析》2004年第1期,第1~9页;刘伯红:《入世后妇女就业面临的挑战》,《中国妇运》2002年第5期,第39~41页;雷杰:《马克思主义和社会主义女性主义视角下的中国女性福利探讨》,《社会工作(下半月)(理论)》2008年第1期,第36~38页。