



春风细雨润芳华

——
科研院所党建研究成果选编



科学出版社

春风细雨润芳華

——
科研院所党建研究成果选编

王庭大 何 岩 主编

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书是全国党建研究会科研院所专委会成立5年来,专委会获得全国党建研究会重点课题奖励的论文和历年在各成员单位选送的论文中评选出的获奖课题论文的汇编之作。

本书选编的70篇论文中既有科研院所贯彻落实党中央要求和部署的深入思考,也有针对党建工作热点、难点问题的大胆研究探索。论文注重理论联系实际,彰显科研院所的特色,从一个侧面反映了专委会及各成员单位党建研究工作的成果和水平。

本书可供科教领域及其他相关领域的党组织及从事党建研究的专家、学者和党务工作者阅读、参考。

图书在版编目(CIP)数据

春风细雨润芳华: 科研院所党建研究成果选编/王庭大, 何岩主编. —北京: 科学出版社, 2014.12

ISBN 978-7-03-042646-8

I. ①春… II. ①王… ②何… III. 中国共产党—科研院所—党的建设—研究成果—选编—2009~2013 IV. ①D267.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第274189号

责任编辑: 王化冰 赵 鹏 / 责任校对: 钟 洋

责任印制: 肖 兴 / 封面设计: 黄华斌

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014年12月第 一 版 开本: 720×1000 1/16

2014年12月第一次印刷 印张: 32 1/2

字数: 650 000

定价: 98.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

编辑委员会

主 编：王庭大 何 岩

执行主编：沈 颖

副 主 编：马 扬 项国英 李晓光 陈祥建

成 员：李浩然 滕启治 朱国立 徐治国 贾宝余

序

全国党建研究会科研院所专委会成立于2009年。5年来，在王庭大主任委员的带领和成员单位的共同努力下，课题研究扎实认真，硕果累累。摆在我面前的党建研究成果选编《春风细雨润芳华》就是证明。这些文章作为5年来专委会成果的集中展示，付梓出版，是一件值得庆贺的事情。

这些论文既有专委会组织、承担的重点研究课题，也有各成员单位研究院党委、党组牵头组织开展的重点研究课题，还有研究院下属的一个研究所或几个研究所联合组织开展的课题研究。论文的选题广泛，内容丰富，既有对科研院所贯彻落实党中央要求和部署的深入思考，也有对党建工作热点、难点的大胆探索。在研究方法上，既有沿用多年的传统方法，也有许多新的尝试，如借鉴科研论文的某些写法，更加注重科学和严谨，还有的把文化学、心理学等其他学科领域的知识和研究成果运用到党建研究中来。最可贵之处还在于，这些论文坚持理论联系实际，彰显科研院所的特色，突出了四个重点：一是紧紧抓住党中央新要求、新部署在科研院所如何更好地贯彻落实这个主题；二是紧紧抓住科研院所各级党组织在围绕中心、服务大局实践中的新理念、新思路；三是紧紧抓住科研院所各级党组织和党务工作者在思想和工作实践中反映出的新热点、新问题；四是紧紧抓住科研院所党建工作的制度和机制创新的重点与关键问题。这是科研院所党建研究生命力之所在，也是这些党建研究成果受到有关方面的高度重视和肯定的原因所在。

5年来，科研院所专委会较好地发挥了组织、推动、促进各成员单位党建研究的作用，同时也为各成员单位及基层研究所的党务工作者提供了学习、研讨、交流的新平台，进而为进一步加强和提升科研院所的党建工作水平作出了应有的贡献。这是科研院所专委会成立的初衷，希望能继续保持和发扬，把各方面工作做得更好。

在新形势下加强党的建设，开展党建工作，最重要的就是认真学习马克思主义中国化的最新理论成果，学习贯彻习近平总书记的系列重要讲话精神，坚持理论联系实际的学风，积极探索新形势下从严治党的特点和规律，为把我们党的建设得更坚强、更有战斗力作出贡献。让我们矢志不移，共同为之努力。

虞云耀

2014年11月

前 言

在本书出版之际，首先感谢全国党建研究会会长虞云耀同志欣然应邀作序，感谢中国科学院党组书记、院长白春礼同志欣然命笔题写书名。

作为全国党建研究会的一个分支机构，科研院所专委会成立于2009年，并逐渐吸收和凝聚了一大批全国性的自然科学研究院，同时也吸收了中国社会科学院及其他非自然科学研究院为成员单位，今年恰好是其成立5周年。科研院所专委会认真学习贯彻党的十八大精神，认真学习贯彻习近平总书记的一系列重要讲话精神，在全国党建研究会的领导下，在挂靠单位中国科学院的大力支持下，在各成员单位的积极参与和支持下，志存高远，唯实求真，突出特色，锐意进取，在党建研究工作方面取得了一些进展和成果。本书收录的70篇论文既是专委会成立以来获得全国党建研究会重点课题奖励的论文和本会历年评选出的获奖课题论文汇编，也是5年来专委会工作成果的一个集中展示。

论文按年度排列。由于成书的需要，本书选编时对相对篇幅较长的论文作了删减，同时，大多数图表未予保留。除此之外，基本上未作其他修改。

出版这本论文集，目的有三：其一是在科研院所专委会内部成员单位之间进一步总结交流党建研究成果；其二是与全国党建研究会其他兄弟专委会的同行进行交流切磋，求得指教；其三是求教于全国党建研究的专家、学者及广大党建工作者，竭诚欢迎提出宝贵的意见和建议。

科研院所专委会主任委员王庭大、副主任委员何岩同志审阅了全书；沈颖、项国英、李晓光、陈祥建同志分工负责审阅了各篇论文；中国科学院京区党委常务副书记马扬同志为本书的出版提供了很多帮助；专委会秘书处的同志们为本书的编辑出版做了大量的前期准备工作。科学出版社对本书的出版给予了热情支持和具体的业务指导，专委会一并表示诚挚的谢意。

全国党建研究会科研院所专委会

2014年11月

目 录

序

前言

以制度建设科学化保障党的建设科学化	1
-------------------------	---

2009 年优秀党建研究成果

院（所）长负责制体制下科研院所党组织和党员发挥作用研究	7
农业科研院所发挥党组织、党员作用成效、问题与对策研究	19
“科研院所党建如何更好地服务科技创新促进科学发展” 研究报告	24
理顺院所党政关系，完善行政领导负责制的探讨	30
水利科研院所党建工作方式方法创新研究	35
基层党支部建设在哲学社会科学研究机构中的创新研究	40
关于研究所党委发挥政治核心作用的思考	48

2010 年优秀党建研究成果

提高党的制度建设科学化水平研究	59
关于加强学习型党组织建设问题的研究	68
运用心理学的方法提高党的建设科学化水平研究	76
在创新实践中提高党的建设科学化水平	85
科研院所党委充分发挥领导核心作用研究	92
加强科技创新文化建设 提高科技竞争软实力	98
在院（所）长负责制领导体制下加强党政配合的若干思考	103
关于正确理解院（所）长负责制领导体制加强党政配合的思考	112
提高科研院所党的建设科学化水平调研报告	120
在科技骨干中培养发展党员的研究与实践	125
基层建设学习型党支部的实践探索	135
科研院所创新文化建设的实践与思考	141
学习型党组织建设的实践与思考	147
基层学习型党组织建设研究	155
质检总局直属四个科研院所党组织发挥作用情况的调研与思考	162

党政关系协调是领导班子建设的关键·····	169
在学习型党组织建设中发掘和践行核心价值观·····	176
关于科研院所党委充分发挥政治核心作用的研究·····	181

2011 年优秀党建研究成果

以先进性引领科技创新·····	187
加强科研院所党内人文关怀的探索与思考·····	197
关于建立创先争优活动长效机制的研究·····	205
中国农业科学院构建创先争优活动长效机制研究·····	213
医疗机构党员教育和管理中问题与对策的研究·····	219
以创新文化建设推动新时期党建工作的实践探索·····	229
科研院所党建带群团组织建设工作研究·····	236
中国疾病预防控制中心党员作用发挥情况的调研报告·····	241
党支部实施工作目标管理的调研报告·····	247
医学院校研究生党建与思想政治工作的调研报告·····	251
浅议如何在科研院所做好党建带团建工作·····	260
中国地质科学院机关精神文明创建工作实践与探索·····	267
科研院所党建带群团组织建设工作研究·····	275

2012 年优秀党建研究成果

在服务科技创新中全面提升党建工作科学化水平·····	291
加强党务干部队伍建设 提高党建工作科学化水平·····	302
加强科研院所研究生思想政治工作情况的研究·····	308
科研院所基层党支部工作量化考核问题研究·····	315
科研院所党组织属地管理与系统指导相结合的党建工作研究·····	320
医疗机构离退休党员教育和管理的研究·····	327
关于党员队伍建设及党员作用发挥情况研究·····	336
围绕科技创新,探索新时期科研院所党支部建设·····	341
中国地质科学院矿产资源研究所党建方式方法创新调研报告·····	347
中国水利水电科学研究院青年职工成长发展状况调研报告·····	353
中国农科院思想政治工作中加强人文关怀和心理疏导问题研究·····	359
新建科研院所加强人才队伍建设和培养的探索与实践·····	366
科研院所党员队伍作用发挥情况调研报告·····	372
科研院所党员队伍状况调查及党员作用发挥情况研究·····	379
党领导文艺工作的历史经验·····	386

中国疾病预防控制中心关于加强在科技骨干中发展党员的调研报告	391
中国共产党防止和消除“四个危险”、保持和发展党的先进性的历史考察 和经验研究	398

2013 年优秀党建研究成果

党的群众工作与社会管理创新研究	407
传播学视域下科研单位党建网站构建路径探析	415
建立健全基层党建工作考核评价体系研究	421
科研院所党员反腐倡廉教育机制探讨	430
新时期加强科研作风建设的思考、探索与实践	437
科研院所加强服务型基层党组织建设研究	444
加强医院党支部建设, 发挥党支部委员作用的一些热点、难点问题研究	452
新时期国立科研院所党建工作的实践与思考	462
关于加强中医医院文化建设的调研报告	470
关于创新科研院所党建工作方式方法的研究	476
加强年轻党员思想教育研究	483
科研院所党的群众路线教育实践活动长效机制的构建	489
加强新时期离退休党支部建设的探索	494
基层党建工作创新研究	500

以制度建设科学化保障党的建设科学化

胡锦涛同志在“七一”重要讲话中指出：“在新的历史条件下提高党的建设科学化水平，必须坚持用制度管权管事管人，健全民主集中制，不断推进党的建设制度化、规范化、程序化。”这一重要论述进一步强调了党的制度建设在党的建设中的重要地位，提出了在新的历史条件下以制度建设科学化保障党的建设科学化的重要任务，也明确了推进党的制度建设科学化的目标要求。

一、制度建设科学化是党的建设科学化的重要保障

这是由党的制度的本质特征决定的。党的制度是由党的权力机关或被授权机关按照一定程序制定、体现党的整体意志、各级党组织和全体党员必须共同遵守的党内各种行为规范的总和。胡锦涛同志指出：“90年来党的发展历程告诉我们，建设好、管理好一个有几千万党员的大党，制度更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”党的制度对于调整党内关系、规范党员行为、维护党内秩序、保持党的活力具有重要作用。只有认真制定和执行科学的制度，我们党才能纪律严明、步调一致，始终保持蓬勃的生机和活力，始终具有强大的凝聚力和战斗力。

这是由制度建设在党的建设总体布局中的地位决定的。一方面，制度建设贯穿、融汇于党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设中，是其他各项建设的载体、支撑，并受到其他各项建设的制约；另一方面，其他各项建设也离不开制度的规范和保障，受制度建设水平所制约。因此，制度建设科学化既是党的建设科学化的重要内容，也是党的建设科学化的重要保障。

这是由党的制度建设的历史经验决定的。党的制度建设，就是把党的建设的成功经验用规则条文的形式固定下来，以实现党的活动的制度化、规范化、程序化。回顾90年来党的制度建设历程可以发现，我们党始终高度重视制度建设并努力使之实现科学化。当然，在革命和建设时期，我们党在制度建设上也曾经有过曲折。正是在总结正反两方面经验的基础上，我们党才成功地在党的建设上走出一条不搞政治运动而靠改革和制度建设进行自我完善的新路子。实践证明，只有高度重视制度建设，不断提高制度建设科学化水平，才能不断促进党的建设健康发展，为党的建设科学化提供重要保障。

二、制度建设科学化的目标是构建科学的制度体系

(1) 内容协调。党的制度体系是各层次、各方面制度要素之间紧密连接、有机结合的完整系统。强调制度体系的内容协调，首先是各制度条文本本身须目标明确、内容具体、结构合理、逻辑严密、形式规范、符合实际，既避免使人无所适从，又不能留下制度漏洞；其次是各制度要素围绕制度体系的目标，应保持设计思路的一致，搞好内容、范围与效力上的衔接，避免制度之间的矛盾和冲突；最后是党的规章制度与国家法律法规之间能够协调和衔接，坚持党在宪法和法律范围内活动的原则，使党的制度、党的活动符合国家法律法规的要求，同时善于把党的意志通过合法程序上升为国家法律法规。

(2) 程序严密。党的制度是按照一定程序科学制定的，也要按照既定程序严格执行，这样才能保障制度发挥应有的作用。强调党的制度体系程序严密，首先是严格制度制定程序，对制定规划、调研起草、征询意见、修改完善、审定试行、反馈修订、正式实施等每一个环节都要有明确规定，把每一个环节的工作都做到位；其次是针对当前实体性制度较多、程序性制度较少的问题，在高度重视实体性制度建设的同时加大程序性制度建设力度；最后是严格执行既定程序，特别是对制度执行中的程序变通现象进行制止和处罚，确保制度按程序执行到位。

(3) 配套完备。强调制度体系要配套完备，就是党的制度要纵向分级、横向分类，全面覆盖，不留死角。首先是党的制度设计要涵盖党的建设各个方面，覆盖党的建设每个环节，包含党员和党组织活动的各个领域，做到哪里有党员和党的组织哪里就有党的制度；其次是注重党的根本制度、基本制度与具体制度之间的配套衔接，注重党组织上下级制度规定之间的配套，克服宽严不当问题；最后是注重保障性制度机制建设，重点解决“靠什么做”的问题，促进制度的贯彻落实。

(4) 有效管用。强调制度体系的有效管用，就是指党的制度要能抓住主要矛盾，解决党的建设中存在的突出问题。首先是在深入把握规律的基础上加强制度建设，使党的制度符合时代发展要求和党的建设实际，着力增强制度本身的科学性；其次是紧紧抓住党的建设中的突出问题，以改革创新精神加强制度建设，着力增强制度的针对性和有效性；最后是加强宣传教育，严格责任追究，强化组织领导，切实提高制度执行力，确保制度行得通、管得住、用得好。

三、制度建设科学化的关键是制定好、执行好、维护好制度

(1) 着力制定好制度是前提。一是树立科学的制度理念。树立党员主体理念，把保障党员主体地位和维护党员民主权利作为制度建设的价值取向；树立制度体系理念，强化制度之间的相互衔接和协调配合，保证党的制度相互之间内在统一、互为补充、科学运行；树立与时俱进理念，既继承完善历史上形成的好制度，又

根据党的建设实际不断推进制度改革创新。二是积极探索制度建设的规律。研究制度建设面临的新情况、新问题，从问题中分析原因，从现象中发现本质，从过程中揭示趋势，在认识和把握规律的基础上推进制度建设。三是注重制度建设的规划设计。在深入调研的基础上对制度建设科学规划，既明确制度建设的总体目标和结构体系，又明确制度建设的阶段性目标和重点任务，使制度建设既突出重点又全面推进。四是严格制度制定的程序。进一步完善并严格执行制度制定出台的程序，把每个环节的工作做到位，推动制度制定的公开化、民主化。五是做好制度清理工作。坚持吐故纳新，对现有制度及时进行清理、整合。

（2）切实执行好制度是关键。一是建立健全制度执行监督检查体系。把制度执行情况的监督检查纳入到各级党委的工作部署，健全体制机制，落实监督责任，创新方式方法，逐步形成全面覆盖、全程跟进、组织严密、协调有力的监督检查体系。二是整合监督资源，形成监督合力。积极探索党内监督与民主党派监督、群众监督、法律监督、舆论监督等紧密结合的有效途径，切实抓好事前监督、事中监督、事后监督的有机结合，抓好自上而下监督与自下而上监督的有机结合，形成强大的监督合力。三是严格责任追究，坚决惩处违反制度的行为。对人为因素导致不良后果的从严查处，坚决维护制度的严肃性，确保制度执行的内容不变化、标准不降低、时限不延后。四是加强组织领导。健全党委统一领导、部门齐抓共管、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局，切实加大对制度执行力度的督导。纪检机关应认真履行维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线方针政策 and 决议的执行情况的职责，着力做好制度总体执行情况的监督工作。

（3）认真维护好制度是基础。胡锦涛同志强调：“全党同志都要牢固树立法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外的观念，认真学习制度，严格执行制度，自觉维护制度。”广大党员干部是制定制度的主体，也是制度规范的对象，其能力和素质对制度的科学性、制度执行的程度等都有极为重要的影响。因此，必须强化党员干部的制度意识。应切实加强党的制度宣传教育，使广大党员干部准确把握各项制度的基本内容，深刻理解各项制度的科学内涵，着力增强制度意识，筑牢遵纪守法的思想基础，提高认真遵守、严格执行、坚决维护制度的自觉性。

王庭大

2011年8月22日发表于《人民日报》

2009 年优秀党建研究成果

院（所）长负责制体制下科研院所党组织和党员发挥作用研究

党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，全面分析了世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出的新要求，科学总结我们党作为马克思主义执政党进行自身建设的基本经验，对党的建设进行研究和部署，必将对以改革创新精神推进党的建设，起到巨大的推动作用。学习贯彻落实四中全会精神是全党的重大政治任务。科研院所作为我国科技发展的骨干力量，加强和改进科研院所党的建设，积极探索充分发挥科研院所党组织和党员作用的新途径，提升各级党组织围绕中心、服务大局的能力，对于深入贯彻落实科学发展观，建设创新型国家，实现全面建设小康社会奋斗目标，具有十分重要的战略意义。

一、院（所）长负责制体制下充分发挥党组织和党员作用是科研院所党建工作的必然要求

目前，我国科研院所普遍实行院（所）长负责制。这是适应改革开放和社会主义现代化建设需要而逐步形成的领导体制。在 20 世纪 80 年代初期，随着扩大科研机构自主权的推行，就有部分研究所开始试行院（所）长负责制。80 年代中后期，中央颁布《关于科学技术体制改革的决定》后，院（所）长负责制得到了迅速推开。实行院（所）长负责制，就是院长以法人代表的身份作为院所行政负责人，在上级行政主管部门领导下，对院所的工作负全面责任，行使科研、生产、经营的决策权、控制权和管理权。这既有利于提高科研机构的效能、效率和效益，又有利于落实政研职责分开，推动主管部门转变管理职能，加强宏观管理、方针指导和协调服务。多年来的实践证明，实行院（所）长负责制是市场经济条件下科研院所一种行之有效的领导体制，有力地推进了科研院所的改革创新，得到了科研院所领导干部、管理干部和广大科技人员的普遍赞同。

当今世界，科技发展突飞猛进，创新创造日新月异，全球正处于一场新的科技革命的前夜，科技竞争在综合国力竞争中的地位更加突出。我们必须依靠科学技术才能全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，依靠科学技术加快建成富强民主文明和谐的现代化国家。现实表明，党和国家事业的发展，比以往任何时候都更加迫切地需要坚实的科学基础和有力的技术支撑，更加迫切地需要广

大科技工作者不断提升自主创新能力，建设创新型国家，实现科学技术跨越式发展，为我国在激烈的国际竞争和广泛的国际合作中占据主动提供强有力的科技支撑，为我国走出一条资源节约、环境友好的新型发展模式提供强有力的科技支撑，为我国全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设提供强有力的科技支撑。

在新的历史起点上，科研院所既面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。面对新形势、新情况、新要求，科研院所要承担起肩负的历史使命，不仅要进一步坚持和完善院（所）长负责制，建立健全职责明确、评价科学、开放有序、管理规范是现代科研院所制度，努力促进科技创新，更要大力加强科研院所党的建设，充分发挥各级党组织和广大党员的作用，努力把党的政治优势和组织优势转化为推动科学发展和科技创新的强大动力。首先，充分发挥党组织和党员的作用是坚持党的领导、坚持科研院所正确发展方向的必然要求。科研院所作为国家创新体系的基本单元，必须坚持党的领导，坚持为经济社会发展和为人民服务的正确方向。只有充分发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用，才能引导本单位认真贯彻执行党在新时期的路线方针政策，把握正确的舆论导向和发展方向，并通过各种宣传方式，加强思想政治教育，统一全体员工的思想，维护科研院所改革发展稳定的大局，使科研院所沿着正确的轨道前进，实现为经济社会发展和为人民服务的目标。其次，充分发挥党组织和党员的作用是坚持党管人才原则、建设创新型国家的必然要求。贯彻落实科教兴国战略、人才强国战略，建设创新型国家，最为基础、最为关键的因素是人才。科研院所是各类人才的聚集地，是培养高素质人才的基地。科研院所只有充分发挥党的思想政治优势、组织优势和密切联系群众的优势，依靠各级党组织和广大党员做好耐心细致的思想政治工作，做好服务和保障工作，才能进一步聚集和吸引大批优秀的人才，才能充分调动广大科技人员的积极性、主动性、创造性，引导他们自觉用知识报效祖国、服务人民，推动创新型国家建设和我国科技事业的创新发展。最后，充分发挥党组织和党员的作用是坚持院（所）长负责制、促进科研院所持续健康发展的必然要求。实行院（所）长负责制，强调调所长对科研院所的行政管理权，并不是要削弱或取消科研院所党组织的政治核心作用。中央在《关于科学技术体制改革的决定》中明确科研院所实行院（所）长负责制的同时，也强调指出：“研究所的党组织应该通过思想政治工作，保证、监督各项方针政策的贯彻，支持院（所）长负责制的有效实施，促进科学技术工作的开展。”2000年6月，中央组织部在《关于加强和改进科研院所党的建设工作的意见》中进一步强调，要“充分发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善院（所）长负责制，建立科学的科研院所管理体制”。实行院（所）长负责制，党的领导机关能够更好地坚持党要管党、从严治党，集中精力加强党的建设，做思想政治工作，做人的工作，做群众工作，更好地实现党的领导，更好地加强对科研院所行政班子的保证和监督。因此，大力加强科