



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

經濟·工業

戰時農村經濟動員

資源委員會附屬機關會計規程

江西地質礦業調查所年報（第三期）

江西地質礦業調查所年報（第四期）



大象出版社

中國抗日戰爭史料叢刊

379

主編
虞和平

中國抗日戰爭史料叢刊

379

工業 經濟



大象出版社

虞和平 主編

戰時農村經濟動員

資源委員會附屬機關會計規程

江西地質礦業調查所年報（第三期）

江西地質礦業調查所年報（第四期）

藝文叢書之二

戰時農村經濟動員

高叔康著

書 叢 文 藝

戰時農村經濟動員

著 康 叔 高

藝文研究會出版
商務印書館發行

藝文叢書總序

在這個國家民族危急的關頭，我國的人民一般的感覺到我們社會的各方面都需要一番縝密的檢討及精細的研究。我們唯有檢討研究自己才能了解自己，唯有了解自己才能尋求出建立自己的目標與方向。同時，現在我國有成千成萬的國民對於我們國家民族的過去現在與將來發生了無限研究興趣，提出了許多問題來急待解答。然而在敵人的鐵蹄踐踏之下，許多青年卻失掉了求學的地方；幸而未敵敵人蹂躪的地方亦因種種關係不能繼續供給青年以求學的機會；而一般的民衆在這時期亦因各種文化機關的停辦或遷移而喪失了他們精神食糧的儲藏所。但是這個際會正是他們需要智識，需要精神食糧最強烈的時候。

我們鑒於這個大時代的需要來源的乾枯，決定約請國內的學者專家共同撰著一種叢書，每冊自三萬至六萬字，對於我們國家民族過去及現在各方面的具體問題作一種有系統的研究與分析。這一種叢書所擬研究與分析的問題非常之多，舉凡有關我們國家民族的問題，也可以說是中國全部文化的各方面，都希望能夠顧到。這種叢書是供給一般青年及民衆閱讀的，希望能夠對於我們國家民族獲到一些基本認識，發現當前社會各方面的複雜性，提出若干具體而急待策應的問題來，激起其研究中國企求認識中國的興趣，以期在任何地方，執行任何職務，都能隨時隨地檢拾問題而加以研究與分析。

我們的國家民族現在是在建立自己的途程上邁進，在這途程之上有幾個指路的南針：

第一、中國的文化根本上是一都缺少政治色彩的文化，因此要針對着這一方面努力，研究怎樣才能總結中國的個人及家

族單位使其成爲一個有機的團體，怎樣才能在中國樹立真純的優美的民族主義的根基，怎樣才能使這個民族主義發揮光大，普及於全民族每一個份子的心田裏，激動他們的政治興趣與熱力，以期中國能在波濤洶湧的世界政海中屹然生存，保持着自由平等的獨立的地位。

第二、在建立現代國家的時候，政治制度方面所需要的是怎樣才能使一般人民與國家政府結成一氣，共同奮鬥，國家離開了人民便無以生存，人民失卻了國家也不能生存。達到這個上下聯繫的方法只有實行民主政治。在各種政治典型之中，唯有民主政治才能適合我國當前的需要，我們唯有走民主政治的路線才能夠救亡圖存。但是我們卻並不要求一步登天跳到普及民主政治的終極，因爲這是事實所絕不容許的。我們只要認準了目標而一步一步地踏穩住腳向前走去。民主政治的建立不是一朝一夕可以完成的，徒有其表而乏其實的民主政治是虛偽愚昧的政治，絕對不能擔當建國的重任。同時，所謂民主政治也不是西方十九世紀與放任主義解成一氣的民主政治。人民固然需要自由，但要清晰了解自由的真諦，要的是有組織的自由，自由不容流爲放縱而中傷了政府的效率。爲愛自由過甚的人往往流爲無政府主義者；但無論何人現在都不能贊成無政府主義，無政府狀態之存在是對於敵國外患最有利的條件。

第三、政治建設的基礎是經濟社會的確定，而經濟建設的南針是工業制度的形成。在一個尚在農業及手工業時代，經濟基礎尙相當於歐西中古時代的社會裏，侈談爭辯西方的工業實制的各種主義是倒果爲因的現象。爲充裕我們國家民族的民生，爲鞏固我們國家民族在世界上的地位，工業制度的急速確立是必要的條件。唯有一個工業化的國家才能在現代的世界生存，唯有一個工業化的國家才能使其人民的生活優美繁榮。我們現在要具備工業國家所產生的武備來抵禦外侮，我們卻同時

缺乏製造這種武備的工具及購買這種武備的資財。在這個畸形的狀況下，一般的人民自然是呻吟於租稅負擔的重壓之下。然而爲保護人民不受外強的殘殺蹂躪，政府又不得不徵收重稅來置備必要的現代武備。這是一個最尖銳的矛盾，其唯一的出路自在充裕民生以增加政府的收入，而充裕民生的不二法門即在盡量利用天賦給中國的寶藏。

第四、工業文明與現代科學是相輔而發展的，自然科學建立了工業的基礎，工業的發展又促成了科學的進步。中國的工業制度要在最近期內樹立起來，科學的提倡是必須同時兼顧的。現在科學的主要點在其方法與精神，這種方法與精神不只限於學術與技藝的研究，而在其應付一切事理的基本態度，不只在對付自然，並且在對付人類的社會。一個具備科學精神的人，對於一切問題簡潔地講來是不迷信任何沒有根據的符咒。我們不必諱言，中國現在是一個百孔千瘡的國家，對於這個病人我們卻不是在尋求一個百病皆醫的仙丹靈藥；開這種藥方的人，無論中外，已經太多了，而中國的症候依然。據社會人類學家的研究，尋求百病皆醫的仙丹靈藥來醫治一個人的身體或一個社會的弊端是野蠻的初民的社會的辦法，具有最粗淺理性的個人及最簡單文化的社會都會了解這是絕不可能的幻想。這是科學的精神，這裏沒有符咒，沒有迷信。

本着這四種認識，我們敦請各位專家爲本叢書撰著。這種叢書是用深入淺出，簡賅而深切的方法來研究中國問題的各位撰著者都是對於各個問題有湛深研究的人，但他們卻不是眼光狹隘，西洋人所謂「只見樹木不見森林的專家」。在分析解剖他們個別的問題之時，並不是只看見眼前的一個角落，在他們的腦海中飄浮着一幅整個中華國家民族的圖畫，以這整幅的圖畫爲背景描繪他們所擔任的一草一石。這裏沒有絲毫的成見，一切的意見都是從客觀的科學的分析研究出來的。

同時這一套叢書不只是供戰爭期間的需要，我們很著的期望，在這次戰爭結束以後，在我們國家走上建國途程的時期，仍

然能夠陸續地一冊一冊的刊出，源源不絕的供給我國的青年與民衆以這種的讀物。我們不能以整套叢書的目錄來告讀者也，就是因爲這個原因。

我們感謝各位作者的熱忱使這種叢書成功。我們十分歡迎讀者大量的批評，就是最不客氣的批評亦當虛懷接受。同時我們更希望讀者能與我們通訊，作任何方面的指示與建議。我們是以這種坦白真誠的態度擺在讀者前面的，企盼讀者也能以這樣的態度來教正我們。

陳之邁
吳景超
陶希聖

編者謹識（二十七年三月漢口）

小序

軍委會第六部與湖北省政府合辦的鄉政幹部人員臨時訓練班，陶希聖先生當教導處長，要我擔任講授戰時農村經濟動員，規定八小時講完，並指明講授大綱，在提供從事鄉政工作人員，得到戰時農村經濟問題的基本認識及其簡單的解決方法，這本小冊，就是依照當時講授大綱編成的。

蔣委員長說過：「中國持久抗戰，其最後決勝之中心，不但不在南京，抑且不在各大都市，而實寄於全國之鄉村」（告全國國民書）。因為鄉村是供應持久抗戰的人力和物力的源泉，怎樣發揮這種物力？便是農村經濟動員的基本任務。這本小冊提供的意見，或能引起大家更深的研究，得到問題的圓滿解決吧！後面兩篇，因有關於戰時經濟問題，所以也附錄在這裏。

著者二七，三十，武昌。

目錄

小序

第一 戰時農村經濟動員的意義及其計畫.....一

一 戰時農村經濟的重要性.....一

二 農村經濟動員與持久戰.....三

三 農村經濟動員的計劃.....六

第二 戰區內的農村經濟問題的對策.....九

一 問題的提起.....九

二 分散存糧問題.....一〇

三 安定金融問題.....一二

四	農業生產問題·····	一四
---	-------------	----

五	供給軍需問題·····	一六
---	-------------	----

第三	戰區外的農村經濟建設的方針·····	一八
----	--------------------	----

一	只有動員建設·····	一八
---	-------------	----

二	增加糧食生產·····	一九
---	-------------	----

三	農村工業建設·····	二二
---	-------------	----

四	發達農村金融·····	二四
---	-------------	----

五	擴大各種合作社組織·····	二八
---	----------------	----

第四	戰時農村經濟統制·····	三〇
----	---------------	----

一	戰時經濟統制之必要·····	三〇
---	----------------	----

二	中國戰時經濟統制之特徵·····	三一
---	------------------	----

三	農村經濟統制的基本條件·····	三三
---	------------------	----

附錄

四	戰時農村經濟統制的執行機關·····	三五
一	戰時政治機構·····	三七
二	長期抗戰的經濟問題·····	四三

戰時農村經濟動員

第一 戰時農村經濟動員的意義及其計畫

一 戰時農村經濟的重要性

「八一三」滬戰爆發，在日本的企圖，不僅僅要以軍事力量攻破上海，佔據上海；而且是要擊破中國經濟中心的上海，使中國失了最大的經濟據點因而喪失抵抗能力。所以日本要轟炸沿海沿江的中國大都市，便是它的軍事戰略而兼經濟戰略的進攻。現在天津、上海、青島，已失陷在敵人的手裏，即後方的都市，如武漢、鄭州，也受其轟炸。都市經濟既破壞，必然影響農村經濟的衰落；同時，海岸線被封鎖，國際貿易停滯，也打擊了農村經濟的不振。就湖北說：二十四年棉花價格，每一市擔三十餘元；去年棉花價格，每一市擔不過二十餘元，低落五六元，尙找不到大量的銷場。桐油和苧麻，