



經濟・金融和財政

非常時期之財政

非常時財政論

非常時期之金融

廣西財政紀要新編



大象出版社

中國抗日戰爭史料叢刊

503

主編
虞和平

中國抗日戰爭史料叢刊

503

經濟
金融和財政


人民教育出版社

虞和平 主編

非常時期之財政
非常時財政論
非常時期之金融
廣西財政紀要新編

社論新國中
書叢期時常非

政財之期時常非

剛 孝 唐 者 著

榮宗馬震雷 編主
詔鴻羅樵逸徐

行印局書華中海上

中國新論社

非常時期叢書

非常時期之財政

著者 唐孝剛

主編 雷震馬宗榮
徐逸樵羅鴻詔

上海中華書局印行

總序

我國自鴉片戰爭以還，國步艱難，日甚一日，九十餘年間所喪失之土地主權，已令人痛心疾首，而近年以來有更甚焉；四省淪亡，冀察危殆，華北風雲，變幻未已。此何時乎？非非常時期耶！我國疆域雖大，能禁蠶食幾時！故稍知國是者，咸覺國族滅亡之禍，迫於眉睫矣。

故吾人不能坐而待斃，敵人以全力來侵，吾人當以全力抵抗；敵人爲繁榮其生命而魚肉吾民，吾人必爲生存而奮鬥；驅逐敵人於國境之外，俾吾國四千餘年光榮之歷史不自今日而絕。而欲達此目的，則必全國上下，共同努力，以赴國難。本社同人，有鑑於此，爰本天下興亡匹夫有責之義，有非常時期小叢書之編纂。其要點有三，略述之如左：

- (一) 介紹古人處非常時期之嘉言懿行，以喚起民衆之民族意識及抗戰精神。
- (二) 闡明非常時期之農工商人、教師、學生、婦女等應盡之職責，俾全國民衆知所以救亡圖存之道。

- (三) 發表對於非常時期之政治、經濟、金融、食糧、實業、教育、民衆訓練、精神訓練、新聞事業、出

版事業、文藝等之意見，以供當局應付非常時期之參考。

惟本社同人學識有限，且此項小叢書之編輯在國內尙屬創舉，乏鴻篇巨著以供參考，故內容甚感淺薄，不足以當大雅之一顧，不過欲借以拋磚引玉云耳。是爲序。

中華民國二十五年十月十日中國新論社同人謹識

非常時期之財政目錄

總序

一 非常時財政

(一) 財政二字的解釋

(二) 非常時財政的意義

(三) 非常時財政的資源

二 非常時各國籌集戰費的方法

(一) 實施紙幣政策

1. 紙幣政策的作用及其危險性

2. 各國戰時的紙幣政策

3. 紙幣的善後方策

(二)發行公債.....一八

1. 戰費的選擇與公債.....一九

A. 戰費的選擇.....一九

B. 戰時募債的利弊.....二〇

2. 戰時公債政策.....二三

A. 募集戰時公債的方法.....二三

B. 戰時公債的各種形態.....二四

3. 各國戰時發行的公債.....二六

4. 戰後公債的整理.....二九

A. 公債應否償還.....三〇

B. 整理公債的方法.....三一

C. 戰債與賠償問題.....三一

(三)增徵租稅.....三二

1. 租稅的一般理論·····	三三
A. 租稅轉嫁與戰時租稅·····	三四
B. 戰時加稅的利弊·····	三五
2. 戰時租稅政策·····	三六
A. 戰時利得稅·····	三七
B. 臨時財產稅·····	三八
3. 各國戰時的增稅情形·····	三九
A. 提高舊稅·····	四〇
B. 籌辦新稅·····	四一
(四) 其他籌集戰費的方法·····	四二
1. 徵發·····	四四
A. 徵發的意義和種類·····	四四
B. 徵發制度的優劣·····	四四

2. 備戰儲金	四
---------	---

A. 備戰儲金的意義與由來	四
---------------	---

B. 設置備戰儲金的利弊	四
--------------	---

3. 愛國捐款	四
---------	---

三 非常時的各國財政

(一)各國軍事費的膨脹	四
-------------	---

1. 軍事費膨脹的比較	四
-------------	---

2. 各國歲出對軍事費比率的比較	五
------------------	---

3. 國民所得對軍事費比率的比較	五
------------------	---

(二)各國赤字財政的尖銳化	五
---------------	---

1. 英國的財政	五
----------	---

2. 法國的財政	五
----------	---

3. 意國的財政	五
----------	---

4. 德國的財政	二
----------	---

5. 美國的財政	三
----------	---

6. 日本的財政	三
----------	---

四 非常時的中國財政	六
------------	---

(一) 中國戰時財政的特殊環境	六
-----------------	---

1. 畸形的經濟環境	六
------------	---

2. 奇特的政治環境	六
------------	---

3. 惡劣的國際環境	七
------------	---

(二) 中國戰時財政的缺點	七
---------------	---

1. 收入的銳減	七
----------	---

2. 支出的分析	七
----------	---

3. 公債的積累	七
----------	---

(三) 中國財政平時應有的準備	七
-----------------	---

1. 稅制方面的改革	七六
2. 金融組織的改善	八〇
3. 財務行政的改良	八二
4. 公債的整理	八三

(四) 中國戰時財政的適當籌畫

1. 增加稅收	八五
2. 發行公債	八六
3. 膨脹通貨	八七
4. 財務行政的處置	八八

非常時期之財政

一 非常時財政

自第一次世界大戰，凡爾賽和約簽字到現在，又快到二十年了。過去的大戰創痕還未平復，而未來的戰禍，已漸由醞釀而達於成熟！自然誰也不能預測戰爭在何時爆發，但是德國軍備的恢復，意國的對阿用兵，以及東亞帝國主義者的誅求無厭，誰說不是「履霜堅冰至」的預兆？而且各國的軍備競爭，日趨激烈，奧匈既有繼德恢復軍備的企圖，英國復有國防預算的提出，日本的軍事費的支出，幾超各國而上之，他們對軍備競爭已無法掩飾，於是各國的財政，便走入了非常狀態。

我中國原為世界經濟機構下之附庸的一環，自不免受此恐慌的波及，而反映到財政上的，便是恐慌與困窘了！我國傳統的財政思想，是主張節用裕民，反對搜括式的財政措施。孟子上說：「是故賢君必恭儉禮下，取於民有制。」又說：「我能為君闢土地，充府庫，今之所謂良臣，古之所

謂民賊也。」大學說：「與其有聚斂之臣，寧有盜臣。」聚斂是儒家所諱言，自然更想不到今日非常財政下的一切措施了。但是時代推移，不容我們閉關自守，自清季鴉片戰爭以來，接着便有若干次對外戰爭，每次都是割地賠款，作城下之盟，早已種下了財政上的病根。入民國後，更是連年內亂，天災人禍，外患內憂，了無寧息，財政上的非常支出，有加無已，愈使度支無常軌可循。所以在這「山雨欲來風滿樓」的當兒，我們爲要避免受時代的打擊與犧牲，而非常時財政的研究，實是刻不容緩的了。在這裏我們還是先來作開宗明義的工夫。

(一) 財政二字的解釋

財政又名理財，易經上說：「理財正辭，禁民爲非曰義。」這就是說聖人治理其財，用之有節。財政的英文名詞叫做 Public finance，可以譯爲公家理財，公家就是公共團體的意思，而公共團體的代表就是政府；不過所謂政府，就包含着中央政府、省政府、縣政府、市政府以及其他單位的地方政府。至於理財 Finance，就是調度收支，或會計管理的意思。英美學者，用理財二字，非常廣汎，有所謂公司理財 (Corporation finance)，即指一般股份有限公司的財政管理，又有所

謂學校理財 (School finance)，即指一般私立大學的財政管理；所以政府理財，必須冠以公家二字，始能與其餘各種理財有分別。嚴格的講起來，英文公家理財這個名詞，實在有些不妥，因為公家二字容易混擾，不但政府是公家的機關，就是學校等又何嘗不是公家的機關呢？公家二字，決不是政府所能獨佔的。美教授維納博士 (Dr. Jacob Viner) 久已用政府理財 (Government finance) 這個名詞去代替公家理財，這是很對的。我們把名詞弄清爽了，現在可以給財政二字下個定義：財政就是一個國家或其境內任何其他政治團體，為欲謀其自身的生存發達，而向其人民取得管理及使用財貨之種種行為的總稱。

不過政府為什麼可以任意向人民征取財貨？為什麼握有這種財政權關於這一層，有新舊兩派的學術：舊派是站在政府方面的，總是說國家掌握財政權，為的是要推行政務，人民輸納財貨，是換取安寧幸福的代價。其實現代各國的財政，龐大的軍費，過重的稅捐，那一點是安寧幸福的代價，那一樁是人民甘心的輸將，這一派的話，似乎把財政說得太完善了。新派是站在人民方面的，認為財政權的發生，是統治階級權力的表現，並不是兩階級間所同意的交換契約行為，斷其本質，是與掠奪無甚區別。此種學術，固有其過甚之處，但却有一部分真理。

(一) 非常時財政的意義

非常時財政一語，近來始爲人們所慣用，而且有意無意之間，還是受着東鄰學者的暗示，人云亦云地將它流行起來。考英語著述中，此類名詞使用最多的，當爲「War Finance」即戰時財政，其次爲「Emergency Financing」即非常時財政；哈里斯（Charles Harris）在倫敦經濟學院講演，曾用「Army Finance」即「軍事財政」，東鄰學者，亦常用「國防財政」。此中非常時財政，如按廣義解釋，應包括天災、地變、水火、戰爭一切意外事變所引起的財政問題，以及應付非常局面所採取的非常手段。例如美國羅斯福總統在「新政」下所提出的預算，每年都列入巨額的非常支出（Emergency Expenditures），這便是在世界經濟恐慌的大浪中，打算戰勝蕭條的辦法，當然有其特殊的意義。但是非常事變之影響於財政，其次數最頻繁，其範圍最廣汎，其數額最巨大者，當以戰爭爲第一，於是有許多學者即以非常時財政爲戰時財政。

戰時財政問題，亦即經濟動員問題，即當一國對外宣戰時，應如何調動其全國的經濟能力，以爲戰爭的後援，方可維持永久的戰鬪力，使立於不敗的地位。依據世界大戰的經驗，現代戰爭

的重心，是在於經濟，因戰爭的含義，與往昔已大不同。第一，戰爭的時間甚長，歐戰竟連續至四年半之久，未嘗間斷。第二，人數衆多，僅最後加入的美國，竟亦調遣官兵二三百萬至歐洲助戰，其規模之大可知。第三，耗費大，現代兵器如飛機、兵艦、槍砲等，其價值遠非舊式的弓箭刀槍可比，砲藥的毀滅，動輒以千百萬計，合此三因，故非充實財源，決不足以言戰。今日軍事家常言戰爭須預備三要件，一爲人（Man），二爲軍伙（Munition），三爲錢（Money），因英文的起首字皆爲M，故亦稱爲三M，缺一不可。人與軍伙的不可缺，盡人皆知，所謂錢不可缺，似有解釋的必要。政府要錢，無非用以購軍用物品，如糧食被服等，皆軍需上所不可缺的，鋼鐵鉛硝等，爲兵工廠的必要原料，故政府要錢的實質在此，而非戰的本身。但使國家富於此種物質，無錢亦行，否則錢雖多，反無所用之，此種物質，皆非憑空可致，平日苟無預備，戰之必敗，自可預卜。

戰爭在人類歷史上是不可避免的，甚至有人認爲戰爭是推動社會進化的動力。現代的戰爭，可以分成四種形態：第一是帝國主義者之間的戰爭，第二是社會主義國對帝國主義國的戰爭，第三爲殖民地或次殖民地對帝國主義者的戰爭，第四爲前資本主義國家的內部戰爭。不過無論那一種戰爭，在經濟上却是浪費的，所用的財力與人力，一經浪費，即無再生產的可能，普通