



不忘初心 牢记使命

“最新党务工作方法与创新实务”系列丛书  
(十九大最新版)

# 最新党员管理工作方法 与创新实务

王彦军 丁士峰〇编著

深入学习和全面宣传贯彻党的十九大最新精神  
以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导  
进一步加强最新党章党规党纪宣传教育和培训  
全新全面简明新颖实用基层党务工作规范指南

红旗出版社

# 最新党员管理工作方法与 创新实务

王彦军 丁士峰 主编



红旗出版社



## 图书在版编目 (CIP) 数据

最新党员管理工作方法与创新实务/王彦军,丁士峰编著.  
—北京:红旗出版社,2017.10  
ISBN 978 - 7 - 5051 - 4339 - 5  
I. ①最… II. ①王…②丁… III. ①中国共产党 - 党员 - 管理 - 工作方法 IV. ①D263  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 262051 号

书 名 最新党员管理工作方法与创新实务

编 者 王彦军 丁士峰

出 品 人	高海浩	责 任 编辑	张明林
总 监 制	李仁国	封 面 设计	李 妍
出版发行	红旗出版社	地 址	北京市沙滩北街 2 号
邮 政 编 码	100727	编 辑 部	010 - 57274597
E - mail	hongqi1608@126.com		
发 行 部	010 - 57270296		
印 刷	三河市元兴印务有限公司		
开 本	880 毫米 × 1230 毫米	1 / 32	
字 数	220 千字	印 张	8.25
版 次	2018 年 2 月北京第 1 版	2018 年 2 月河北第 1 次印刷	
ISBN 978 - 7 - 5051 - 4339 - 5		定 价	39.80 元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话:010 - 57274627

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换

“最新党务工作方法与创新实务”系列丛书  
(十九大最新版)

- 《最新党支部书记工作方法与创新实务》
- 《最新党的组织选举工作方法与创新实务》
- 《最新党的纪检工作方法与创新实务》
- 《最新入党积极分子培训教材》
- 《最新党员管理工作方法与创新实务》
- 《最新党的组织工作方法与创新实务》
- 《最新发展党员工作方法与创新实务》
- 《最新党的宣传工作方法与创新实务》
- 《最新党员教育工作方法与创新实务》

## 前 言

为了适应新形势新任务的要求，满足党员管理工作的需要，全面提高党组织队伍素质，按照党的十九大精神，编者从党员管理工作的实际需要出发，对党员管理工作程序和工作方法进行了系统的梳理。

全书从内容上分为：党员管理工作总述；严格遵守入党条件，明确党员权利义务；完善党员管理的方式方法；贯彻落实民主评议党员制度；党员组织关系管理；党员组织生活管理；合理完善党籍、党龄、党费管理；重视流动党员管理问题；加强党员纪律管理，做好党内表彰工作九个章节，针对基层党组织的经常性工作进行了全面系统的梳理和阐述。融知识性、系统性、操作性、实用性于一体。章节中设置的“流程图示”、“同步解读”、“核心概念”、“链接延伸”、“经典案例”等七个板块，进一步提升了丛书的理论性、知识性、实践性、趣味性、可读性。本书汇理论性和实践性于一身，语言通俗流畅，风格清新活泼、板式匠心独运、理论阐述清晰有条理，案例经典有趣。每一个板块都渗透着编者的精心设计，力图为广大党务工作者打造一本实用性强、使用方便快捷的小手册。

学习导航的主次分明、简单明了；流程图示的严谨全面、方便快捷；同步解读的知识延伸、浓缩经典。此外还有经典的案例、核心概念等，每一个板块都凸显了本书具有的鲜明特点。力求做到突出重点，内容新颖、通俗易懂、具体实用。

《最新党员管理工作方法与创新实务》系列丛书吸收近年来出版的党建类图书的优点，结合新时期新阶段基层党建面临的新问题、新情况，总结各地创造的新经验、新方法，结合实际，参照中国共产党第十九次全国代表大会关于加强和改进新形势下党的建设的要求和新形势下发展党员工作的指导思想。着重介绍如何行之有效地开展党员管理工作，如何按照中央有关文件和条例的规定，进行具体的实务操作。本书把党务工作纳入现代化、标准化、科学化的轨道，用科学的结构体系、便捷的操作方法，生动的典型经验来为党务工作服务，开创科学化党务新局面。

总之，本书新颖醒目、图文并茂、唯美唯精的编排给读者带来不一样的感觉，清晰有序的知识板块触动着读者活跃的思维，是党员管理工作必备的实用书籍。



## 目 录

CONTENTS

决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利	习近平	1
<b>第一章 党员管理工作总述</b>		45
 培训导航		45
第一节 党员管理要遵循的基本原则		45
 流程图示		45
 同步解读		46
 核心概念		47
第二节 党员管理要实现的主要内容和主要任务		48
 流程图示		48
 同步解读		48
<b>第二章 加强新形势下党员管理工作的主要内容</b>		50
第一节 党员管理工作面临的新形势新任务		50
第二节 新形势下党员管理工作的总体要求		50
第三节 强化党员管理,增强党员队伍生机活力的主要措施		51

第四节 加强组织领导,确保各项任务落到实处 .....	54
第五节 若干问题解答 .....	54
<b>第三章 党员组织关系管理 .....</b>	<b>60</b>
第一节 转移和接收党员组织关系的凭证 .....	60
第二节 党员组织关系接转 .....	62
 链接:接转党员组织关系的一般程序图 .....	63
 链接:江苏省常州市党员组织关系网上接转	
系统介绍 .....	71
 链接:江苏省常州市党员组织关系网上接转	
系统操作手册 .....	77
<b>第四章 党的组织生活 .....</b>	<b>95</b>
第一节 党的组织生活的主要内容 .....	95
第二节 党的组织生活的一般形式 .....	96
第三节 特殊情况下的党员组织生活 .....	100
第四节 若干问题解答 .....	103
<b>第五章 流动党员管理 .....</b>	<b>115</b>
第一节 流动党员组织关系的转移 .....	115
第二节 流动党员活动证制度 .....	116
第三节 流动党员活动证的使用 .....	116
第四节 若干问题解答 .....	117
<b>第六章 民主评议党员 .....</b>	<b>119</b>
第一节 民主评议党员的基本原则 .....	119
第二节 民主评议党员的基本内容 .....	119
第三节 民主评议党员的实施步骤 .....	120

第四节 对不合格党员的组织处理 .....	121
第五节 在处置不合格党员中,应注意区分的界限 .....	122
第六节 若干问题解答 .....	122
<b>第七章 党籍管理 .....</b>	<b>130</b>
第一节 党籍处理的形式 .....	130
第二节 党员组织处理的有关文书格式 .....	134
 链接:区××局党总支部关于对×××同志按自行脱党处理的请示 .....	134
 链接:××党委关于同意对×××同志按自行脱党处理的批复 .....	135
 链接:××党支部关于×××同志要求退党的处理情况报告 .....	136
第三节 党籍问题的审理(处理) .....	137
第四节 若干问题解答 .....	141
<b>第八章 入党时间和党龄的计算 .....</b>	<b>142</b>
第一节 不同时期的入党时间和党龄的计算 .....	142
第二节 特殊情况下的党龄计算 .....	143
<b>第九章 党费收缴、使用和管理 .....</b>	<b>144</b>
第一节 党费收缴 .....	144
第二节 党费的使用 .....	152
第三节 党费管理 .....	155
第四节 若干问题解答 .....	160
<b>第十章 党内统计工作 .....</b>	<b>168</b>
第一节 党内统计工作的基本任务 .....	168

第二节 党内统计工作的对象 .....	168
第三节 党内统计工作的范围 .....	169
第四节 党内统计工作应遵循的基本要求 .....	169
<b>第十一章 重视流动党员管理问题 .....</b>	<b>170</b>
 <b>培训导航 .....</b>	<b>170</b>
第一节 流动党员管理服务工作制度 .....	172
 流程图示 .....	172
 同步解读 .....	173
 核心概念 .....	176
 工作方法 .....	176
 链接延伸 .....	177
 经典案例 .....	178
第二节 《流动党员活动证》制度 .....	183
 流程图示 .....	183
 同步解读 .....	183
 核心概念 .....	187
 工作方法 .....	187
 链接延伸 .....	188
 经典案例 .....	190
第三节 流动党员管理中特殊问题的处理 .....	195
 流程图示 .....	195
 同步解读 .....	195
 核心概念 .....	197

 链接延伸	198
<b>第十二章 加强党员纪律管理,做好党内表彰工作 ... 200</b>	
 培训导航	200
第一节 加强党的纪律管理	201
 流程图示	201
 同步解读	202
 核心概念	214
 链接延伸	215
 经典案例	216
第二节 做好党内表彰工作	218
 流程图示	218
 同步解读	219
 工作方法	221
 链接延伸	222
<b>附录:中国共产党章程(中国共产党第十九次全国代表大会部分修改,2017年10月24日通过)</b>	223

# 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利

——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

(2017年10月18日)

习近平

同志们：

现在，我代表第十八届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十九次全国代表大会，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。

大会的主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。全党同志一定要永远与人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。全党同志一定要登高望远、居安思危，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永

不停滞，团结带领全国各族人民决胜全面建成小康社会，奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

## 一、过去五年的工作和历史性变革

十八大以来的五年，是党和国家发展进程中极不平凡的五年。面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，我们坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。

为贯彻十八大精神，党中央召开七次全会，分别就政府机构改革和职能转变、全面深化改革、全面推进依法治国、制定“十三五”规划、全面从严治党等重大问题作出决定和部署。五年来，我们统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，“十二五”规划胜利完成，“十三五”规划顺利实施，党和国家事业全面开创新局面。

经济建设取得重大成就。坚定不移贯彻新发展理念，坚决端正发展观念、转变发展方式，发展质量和效益不断提升。经济保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅，国内生产总值从五十四万亿元增长到八十万亿元，稳居世界第二，对世界经济增长贡献率超过百分之三十。供给侧结构性改革深入推进，经济结构不断优化，数字经济等新兴产业蓬勃发展，高铁、公路、桥梁、港口、机场等基础设施建设快速推进。农业现代化稳步推进，粮食生产能力达到一万二千亿斤。城镇化率年均提高一点二个百分点，八千多万农业转移人口成为城镇居民。区域发展协调性增强，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著。创新驱动发展战略大力实施，创新型国家建设成果丰硕，天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等重大科技成果相继问世。南海岛礁建设积极推进。开放型经济新体制逐步健全，对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列。

全面深化改革取得重大突破。蹄疾步稳推进全面深化改革，坚决破除各方面体制机制弊端。改革全面发力、多点突破、纵深推进，着力增强改革系统性、整体性、协同性，压茬拓展改革广度和深度，推出一千五百多项改革举措，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，全社会发展活力和创新活力明显增强。

民主法治建设迈出重大步伐。积极发展社会主义民主政治，推进全面依法治国，党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度建设全面加强，党的领导体制机制不断完善，社会主义民主不断发展，党内民主更加广泛，社会主义协商民主全面展开，爱国统一战线巩固发展，民族宗教工作创新推进。科学立法、严格执法、公正司法、全民守法深入推进，法治国家、法治政府、法治社会建设相互促进，中国特色社会主义法治体系日益完善，全社会法治观念明显增强。国家监察体制改革试点取得实效，行政体制改革、司法体制改革、权力运行制约和监督体系建设有效实施。

思想文化建设取得重大进展。加强党对意识形态工作的领导，党的理论创新全面推进，马克思主义在意识形态领域的指导地位更加鲜明，中国特色社会主义和中国梦深入人心，社会主义核心价值观和中华优秀传统文化广泛弘扬，群众性精神文明创建活动扎实开展。公共文化服务水平不断提高，文艺创作持续繁荣，文化事业和文化产业蓬勃发展，互联网建设管理运用不断完善，全民健身和竞技体育全面发展。主旋律更加响亮，正能量更加强劲，文化自信得到彰显，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升，全党全社会思想上的团结统一更加巩固。

人民生活不断改善。深入贯彻以人民为中心的发展思想，一大批惠民举措落地实施，人民获得感显著增强。脱贫攻坚战取得决定性进展，六千多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从百分之

十点二下降到百分之四以下。教育事业全面发展，中西部和农村教育明显加强。就业状况持续改善，城镇新增就业年均一千三百万人以上。城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民健康和医疗卫生水平大幅提高，保障性住房建设稳步推进。社会治理体系更加完善，社会大局保持稳定，国家安全全面加强。

生态文明建设成效显著。大力度推进生态文明建设，全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改变。生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，国家公园体制试点积极推进。全面节约资源有效推进，能源资源消耗强度大幅下降。重大生态保护和修复工程进展顺利，森林覆盖率持续提高。生态环境治理明显加强，环境状况得到改善。引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

强军兴军开创新局面。着眼于实现中国梦强军梦，制定新形势下军事战略方针，全力推进国防和军队现代化。召开古田全军政治工作会议，恢复和发扬我党我军光荣传统和优良作风，人民军队政治生态得到有效治理。国防和军队改革取得历史性突破，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，人民军队组织架构和力量体系实现革命性重塑。加强练兵备战，有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁湾护航、人道主义救援等重大任务，武器装备加快发展，军事斗争准备取得重大进展。人民军队在中国特色强军之路上迈出坚定步伐。

港澳台工作取得新进展。全面准确贯彻“一国两制”方针，牢牢掌握宪法和基本法赋予的中央对香港、澳门全面管治权，深化内地和港澳地区交流合作，保持香港、澳门繁荣稳定。坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展，加强两岸经济文化交流合作，实现两岸领导人历史性会晤。妥善应对台湾局势变化，坚决反对和遏制“台独”分裂势力，有力维护台海和

平稳定。

全方位外交布局深入展开。全面推进中国特色大国外交，形成全方位、多层次、立体化的外交布局，为我国发展营造了良好外部条件。实施共建“一带一路”倡议，发起创办亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金，举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、亚信峰会。倡导构建人类命运共同体，促进全球治理体系变革。我国国际影响力、感召力、塑造力进一步提高，为世界和平与发展作出新的重大贡献。

全面从严治党成效卓著。全面加强党的领导和党的建设，坚决改变管党治党宽松软状况。推动全党尊崇党章，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严明党的政治纪律和政治规矩，层层落实管党治党政治责任。坚持照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的要求，开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强。贯彻新时期好干部标准，选人用人状况和风气明显好转。党的建设制度改革深入推进，党内法规制度体系不断完善。把纪律挺在前面，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题。出台中央八项规定，严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决反对特权。巡视利剑作用彰显，实现中央和省级党委巡视全覆盖。坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的。五年来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多