

# 实施乡村振兴战略 推进新时代农业农村现代化

尹成杰 主编

 中国农业出版社

# 目 录

## 实施乡村振兴战略 推进新时代农业农村现代化

1. 中国新时代“三农”大战略

1.1 实施乡村振兴战略与发挥农业农村发展的基础作用 ..... 尹成杰 131

1.2 乡村振兴战略的总要求 ..... 袁龙江 132

1.3 乡村振兴战略的总目标 ..... 袁龙江 133

1.4 乡村振兴战略的总方针、总政策与总要求 ..... 尹成杰 134

袁龙江 黄祖辉 杨久栋 主 编

副主编

1.5 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 135

1.6 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 136

1.7 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 137

1.8 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 138

1.9 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 139

1.10 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 140

1.11 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 141

1.12 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 142

1.13 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 143

1.14 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 144

1.15 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 145

1.16 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 146

1.17 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 147

1.18 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 148

1.19 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 149

1.20 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 150

1.21 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 151

1.22 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 152

1.23 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 153

1.24 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 154

1.25 乡村振兴战略的总要求、总目标、总方针、总政策、总要求 ..... 袁龙江 155

常州大学图书馆  
藏书章

中国农业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

实施乡村振兴战略 推进新时代农业农村现代化 /  
尹成杰主编. —北京: 中国农业出版社, 2018. 6  
ISBN 978-7-109-24203-6

I. ①实… II. ①尹… III. ①农业现代化-中国-文  
集 IV. ①F320.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 123857 号

中国农业出版社出版  
(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行  
2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 30.25

字数: 600 千字

定价: 65.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

# 目 录

## 乡村振兴战略研究

### 中国新时代“三农”大战略

|                                |          |
|--------------------------------|----------|
| ——兼论乡村振兴战略与发挥农业农村消费的基础作用 ..... | 尹成杰 (3)  |
| 牢牢把握乡村振兴战略的方向 .....            | 张红宇 (5)  |
| 顺应社会主要矛盾变化实施乡村振兴战略 .....       | 王忠海 (9)  |
| 乡村振兴战略的理论逻辑、科学内涵与实现路径 .....    |          |
| ..... 廖彩荣 陈美球 翁贞林 (15)         |          |
| 乡村振兴战略的推进者、关键点、发展路径与风险规避 ..... | 刘合光 (26) |
| 新时代下乡村建设的理论与实践及未来发展方向研究 .....  |          |
| ..... 刘国斌 马嘉爽 (34)             |          |

## 产业发展研究

|                                    |               |
|------------------------------------|---------------|
| 新时代推进农业供给侧结构性改革的思考 .....           | 万宝瑞 (49)      |
| 总部经济与发展现代农业研究 .....                | 邱仰林 (54)      |
| 推进粮食最低收购价政策改革的思路与建议 .....          | 程国强 朱满德 (60)  |
| 推进上海农村一、二、三产业融合发展研究报告 .....        |               |
| ..... 王东荣 顾吾浩 吕 祥 (67)             |               |
| 关系网络视角下农村一、二、三产业融合的治理逻辑与机制 .....   |               |
| ..... 李 治 王东阳 (91)                 |               |
| 供给侧改革背景下农业新产业新业态发展研究 .....         |               |
| ——基于四川的调查分析 .....                  | 陈文宽 何 宇 (104) |
| 新型农业经营主体推进农业供给侧结构性改革的成效与对策研究 ..... |               |
| ——基于河南省和黑龙江省实地调研分析 .....           | 刘清娟 (114)     |
| 对我国非粮农业发展战略的反思 .....               | 倪学志 (122)     |
| 要素投入变化、技术进步与中国粮食产出增长 .....         | 郑志浩 程 申 (131) |

|                              |                   |
|------------------------------|-------------------|
| 比较与出路：农业发展范式的共生样态和演化呈现 ..... | 郑淋议 (149)         |
| 比较优势视角下的我国农业技术路线选择 .....     | 肖双喜 (158)         |
| 中美目标价格实施的经验对比及政策启示 .....     | 张瑞娟 齐皓天 (175)     |
| 家庭农场可持续发展的政府行为优化路径构建         |                   |
| ——基于政府、市场与社会关系的分析框架 .....    | 张朝华 黄 扬 (187)     |
| 当前新疆棉花生产存在的主要问题与对策建议 .....   |                   |
| .....                        | 王 力 程文明 孙鲁云 (198) |
| 政府保费补贴的奶牛保险能够减轻养殖户的损失吗？      |                   |
| ——基于内蒙古奶牛养殖户数据的实证分析 .....    | 赵元凤 张旭光 (209)     |
| 大豆目标价格政策缘何在中国走不通？            |                   |
| ——基于 EDM 的一个经济学解释 .....      | 蔡海龙 马英辉 (231)     |
| 江西粮食供给侧结构性改革研究 .....         | 余艳锋 药林桃 (247)     |
| 多元目标约束下的玉米供给侧结构性改革 .....     | 姜天龙 郭庆海 (258)     |
| 我国大豆供给侧结构性改革路径研究 .....       | 刘后平 王雪梅 邓浩月 (268) |

## 农村发展研究

|                                     |                   |
|-------------------------------------|-------------------|
| 农业农村优先发展的战略思路 .....                 | 马晓河 (283)         |
| 践行“两山”理念、推进绿色发展                     |                   |
| ——浙江的实践与启示 .....                    | 黄祖辉 (290)         |
| 基层公众参与政策执行的机制研究                     |                   |
| ——基于 Y 地搬迁避让事件的实证分析 .....           | 龚宏龄 (296)         |
| 新型职业农民对农村贫困治理的影响及其政策干预 .....        |                   |
| .....                               | 李耀锋 张余慧 (316)     |
| 基于农民创业的村庄凋敝治理路径研究 .....             | 王春燕 庄晋财 成 华 (328) |
| “两权”资产对中国农村居民储蓄率的影响机制分析 .....       | 丁 毅 (340)         |
| 社会资本对多维贫困影响机理研究                     |                   |
| ——来自黄土高原区 513 个退耕农户的微观调查数据 .....    |                   |
| .....                               | 史恒通 赵伊凡 吴海霞 (349) |
| 农民工城市同乡同业“扎堆”创业：社会网络、先验知识与创业机会识别    |                   |
| ——基于北京、郑州、西安三个城市“新化文印”现象的实地调查 ..... |                   |
| .....                               | 傅晋华 郑风田 (368)     |

|                          |                   |
|--------------------------|-------------------|
| 农村信息化对农户收入及收入差距的影响 ..... | 朱秋博 白军飞 朱 晨 (387) |
| 具有区域特色优势的产业扶贫模式创新研究      |                   |
| ——以四川省苍溪县为例 .....        | 郭晓鸣 虞 洪 (404)     |

## 资源配置研究

|                              |                   |
|------------------------------|-------------------|
| 我国农村土地承包经营纠纷现状与原因分析 .....    | 夏 英 张瑞涛 曲 颂 (423) |
| 兼业是如何影响农户土地流出的?              |                   |
| ——基于山东省 1 057 个农户的实证研究 ..... | 王士海 王秀丽 (435)     |
| 异地就业农民工农地承包权退出意愿及影响因素研究      |                   |
| ——基于中山某工厂 314 份调查问卷的分析 ..... | 向东梅 陈 德 李晓阳 (450) |
| 小型农田水利治理:禀赋特征、产权结构与契约选择      |                   |
| ——基于“三权分置”背景的案例分析 .....      | 刘 辉 周长艳 (466)     |

# 中国新时代“三农”大战略

——兼论乡村振兴战略与发挥农业农村的基础作用

中国农垦经济学会会长 尹成杰

（2017年12月20日）

## 乡村振兴战略研究

当前中国正处在全面建成小康社会决胜阶段，也是实现中华民族伟大复兴的关键时期。在这一历史进程中，农业、农村、农民问题始终是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，提出了一系列新理念新思想新战略，为新时代“三农”工作提供了根本遵循。乡村振兴战略的提出，是党中央立足中国国情，顺应时代潮流，作出的重大决策部署，是新时代“三农”工作的总抓手。

乡村振兴战略的提出，是党中央深刻把握我国社会主要矛盾变化，立足我国国情，顺应时代潮流，作出的重大决策部署。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，农业、农村、农民问题始终是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，提出了一系列新理念新思想新战略，为新时代“三农”工作提供了根本遵循。乡村振兴战略的提出，是党中央立足中国国情，顺应时代潮流，作出的重大决策部署，是新时代“三农”工作的总抓手。

乡村振兴战略的提出，是党中央深刻把握我国社会主要矛盾变化，立足我国国情，顺应时代潮流，作出的重大决策部署。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，农业、农村、农民问题始终是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，提出了一系列新理念新思想新战略，为新时代“三农”工作提供了根本遵循。乡村振兴战略的提出，是党中央立足中国国情，顺应时代潮流，作出的重大决策部署，是新时代“三农”工作的总抓手。

乡村振兴战略的提出，是党中央深刻把握我国社会主要矛盾变化，立足我国国情，顺应时代潮流，作出的重大决策部署。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，农业、农村、农民问题始终是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，提出了一系列新理念新思想新战略，为新时代“三农”工作提供了根本遵循。乡村振兴战略的提出，是党中央立足中国国情，顺应时代潮流，作出的重大决策部署，是新时代“三农”工作的总抓手。



## 中国新时代“三农”大战略

——兼论乡村振兴战略与发挥农业农村消费的基础作用

中国农业经济学会会长 尹成杰

(2017年12月16日)

党的十九大报告提出的“实施乡村振兴战略”，是我们党首次提出，并写入党章。这一战略是新时代“三农”工作的重大战略，是当前乃至未来我国“三农”工作的重要指导思想，是解决我国最大的发展不平衡、不充分的重大举措。

乡村振兴战略首先是立足世情和我国农情发生重大变化作出的。从世情看，经济全球化和农业国际化不断加快，世界农业市场格局深刻调整，农业科技革命迅猛发展，现代农业向3.0或4.0加快转变，农业国际竞争日益加剧。从国情和农情看，农业供给侧结构性改革深入推进，传统农业加快向现代农业转变，农业综合生产能力稳步提高，农民收入稳定增长，但农业农村发展依然是短板，城乡发展差距依然较大，城乡二元结构体制机制束缚依然存在，农业发展方式亟待向绿色转变，农产品供给呈现结构性过剩，农民增收乏力，农业竞争力总体不高。中央清醒认识和科学把握“三农”面临的新形势新任务新挑战，提出和制定了新时代“三农”工作的新思路和大战略。

乡村振兴战略是新时代城乡发展理念的升级版。国计民生的根本问题，全党工作的重中之重，是乡村振兴的战略定位；农业农村优先发展是乡村振兴的战略方针；实现农业农村两个现代化是乡村振兴的战略目标；产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是乡村振兴的总体要求；确保国家粮食安全、建立健全现代农业体系，推进农村一、二、三产业深度融合、完善创新农业农村制度和政策，深化农村综合性改革、培育新型经营主体和社会化服务体系、加强农村基础工作、建设美丽乡村，是乡村振兴的战略任务。总之，乡村振兴战略站位高远、目标宏伟、意义重大，是新时代习近平中国特色社会主义思想的重要组成，是党在新时代实施重大战略之一。

乡村振兴战略事关新时代经济社会发展全局。一是有利于从根本上破除城乡二元结构体制，促进城乡平等发展成果共享。农业农村发展两优先，是最重要的制度和政策取向。二是有利于抓住解决新时代主要矛盾的重点和难点，加大解决城乡发展最大不平衡和农业发展最大不充分问题的力度，加快补齐农业农村发展短板的步伐。三是有利于扩大内需，挖掘农业农村消费需

求，促进我国消费型经济增长和发展。党的十九大报告指出，要完善消费机制，发挥消费对经济增长的基础性作用。乡村振兴战略与之相辅相成、高度契合。我国农业农村块头大、人口多、市场广、消费力增长快，蕴藏巨大的消费需求。随着现代农业发展和新农村建设，农村消费需求基础坚实、领域广泛、种类繁多、规模巨大。这是我国独有的无可比拟的宝贵经济资源和优势，是经济转型发展的巨大力量。实施乡村振兴，必将释放农村传统消费需求，培育农村新兴消费需求，促进农村消费需求提档升级，形成我国经济转型升级发展的强大推动力量。四是有利于推进我国新型城镇化，促进实现城乡融合发展“新五化”。2015年4月，习近平总书记在中央政治局健全城乡发展一体化体制机制集体学习时指出，实现城乡发展一体化，目标是逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化。提出了城乡发展“新五化”的战略构想。党的十九大报告提出城乡融合发展，这为构建新时代城乡新型关系和实现城乡融合发展指明了方向，提出了新任务、新要求、新目标。实施乡村振兴战略，必将发挥新型城镇化带动“三农”、反哺“三农”作用，增强乡村实力，实现产业兴村，打造特色名村，建立健全扶持制度和政策，解决城乡发展的最后一公里问题，为实现“新五化”提供有力支撑。五是有利于实施精准扶贫精准脱贫，全面建成小康社会的核心在于“全面”，农村小康是全面建成小康社会的重点。贫困主体主要是农民，贫困地区主要在农村，要抓住脱贫攻坚的牛鼻子和找准主战场，发展农村一、二、三产业，以产兴业、以产就业、以产增收。加大对农业农村的基础设施建设、教育、医疗、养老、社保等公共服务支持力度，促进城市公共服务普遍延伸到广大农村特别是贫困地区，助力全面建成小康社会。

# 牢牢把握乡村振兴战略的方向

张红宇

原农业部副部长（四）

习近平总书记多次强调指出：“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标要求集中体现了习近平总书记的“三农思想”。需要我们认真领会，牢牢把握乡村振兴的发展方向。

## 一、要聚焦强势农业目标

要致力于建设与中国大国地位相称的强势农业。中国 2016 年全年粮食产量 6.16 亿吨，肉类总产量 8 540 万吨，水产品产量 6 900 万吨，人均粮食拥有量达 445 千克，肉类 62 千克，水产品 42 千克，均高于世界平均水平。要在保持粮食、肉类、水产品总量世界第一的基础上，做大做强中国农业，以中国供给解决中国需求，以中国资源解决中国问题。

### （一）确保国家粮食安全

保障中国人的吃饭问题，不仅是中国粮食安全所需，也是中国为全球粮食安全做出的巨大贡献。要始终秉承谷物基本供给、口粮绝对安全的理念，坚持“以我为主，立足国内，确保产能，适当进口，科技支撑”的粮食安全战略来布局多项工作。

### （二）优化农业结构

优化农业结构要“加减乘除”一起做：一是增加稀缺的大豆和高端农产品供给；二是减少玉米包括低端农产品供给；三是一、二、三产业融合发展，延伸农业产业链、提升价值链、保障供给链，提高农业产出的质量效益和竞争力；四是以最少的物质投入获取最大经济效益、社会效益和生态效益。

### （三）培育农业新动能

现代农业从根本上改变我们对概念农业的认识。农业的产品贡献、要素贡献、外汇贡献和市场贡献功能，有的要强化，比如产品贡献；有的要弱

化，比如要素和外汇贡献；有的要增加，比如生态环境、观光旅游休闲、文化传承等。2016年乡村旅游营业收入超过5700亿元，农村电商销售额8945亿，分别是农业增加值6.37万亿的8.9%和14%，厚植了农业的深度，拓展了广度。要大大凸现新产业、新业态为增加农村就业机会、增加农民收入、提升中国农业竞争力作用，培育农业农村发展新动能。

#### （四）实现绿色发展

农业是永恒的产业，农业生产过程也是生态保护过程，必须尊重自然、顺应自然、保护自然，要像爱护生命一样爱护生态环境，实施好“一控、两减、三基本”政策，控制水资源的过度使用，化肥农药零增长，作物秸秆、农膜、畜禽养殖等废弃物资源化利用。

## 二、要聚焦农民收入增长

改革开放近40年，在工业化、城镇化背景下，大量农村劳动力转移。2016年，5亿农村劳动力外出数量已达2.8亿人，在农业内部就业的减少到2.15亿人。产业结构中，农业产业增加值占国内生产总值的比重由1978年的27.7%下降到2016年的8.6%。从就业人员结构来看，第一产业就业人员占比已由70.5%下降到27.7%。我国的产业结构和劳动力就业结构大大优化。但2016年城乡居民收入之比仍达2.72:1，又表明实现城乡居民均衡发展任重而道远。因此，千方百计增加农民收入是实现农民充分发展最重要的任务。

#### （一）减少务农劳动力

要继续推进工业化、城镇化。我国是人口大国，将来常住人口城镇化率达到70%~80%，在农村居住生活的人口仍达4亿~5亿人。但真正从事农业生产的劳动力还应继续减少。1978年一、二、三产业劳动生产效率之比为1:7.03:5.15，2000年为1:6.90:4.93，2016年为1:3.8:4.5，表明农业劳动生产效率提升速度大于二、三产业，但仍有减少务农劳动力、提升第一产业劳动生产效率的空间。必须坚定不移地推进工业化、城镇化，减少农业直接从业人员，以提高农业劳动生产效率来增加收入。

#### （二）聚焦精准扶贫

2016年的4335万绝对贫困人口到2020年要全部脱贫，这只是万里长征下走了第一步，还有大量低收入的相对贫困问题，仍需我们坚持不懈的努力。

### （三）实现小农户与现代农业的有机衔接

现代农业不仅是新型农业经营主体的专利，也要让普通农户有获得感。通过现代农业发展，增加农民收入，要充分释放农民合作社、农业社会化服务组织和农业产业化经营组织在提高农业、帮助农民、富裕农民的引领作用。这本身也应成为政府支持新型农业经营主体发展的目标。

## 三、要聚焦实现城乡融合发展

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。事实上，中国最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大不充分是农村发展不充分。因此，要聚焦乡村，实现城乡融合发展。

### （一）农村要美，要宜居

看得见山，看得见水，不仅是对城镇化工作的要求，也是新农村建设的目标愿景。绿水青山就是金山银山是总书记的要求。城镇化过程中，千万不可淡漠农村，要强化规划设计，保护建设并重，生产生活生态要兼顾。新农村不仅仅是生产区域，将来更应成为城乡居民宜居的生活空间。生活在乡村，工作在城镇，也是一种选择，并可以体现更高的生活质量。由此，一方面要在乡村道路、电网、宜居环境等基础设施上下功夫；一方面要在教育、医疗、社会保障等公共产品上提供更多资源。缩小农村与城镇的差距，让乡村兴旺发达，真正美起来。

### （二）要素要流动融合

城乡融合发展作为新的发展理念，既区别于城乡二元结构下，农村要素向城市单一流动的做法，也区别于违背市场经济规律的城市资源向农村反哺的取向。在城镇化、工业化、信息化背景下，城乡融合发展，农村的富余劳动力仍需要向外转移，实现稳定的就业，但城市的资本、技术，包括高素质人才资源向农村倾斜，实现城乡资源要素优化配置，提升资源配置效率，是体现城乡融合发展的基本选择。

### （三）优化政府行为

中国特色社会主义市场经济体制为处理好政府与市场的关系提供了一条中间道路。事实上，中国改革开放的成功，在很大程度上体现了政府行为导向与市场化资源配置方式的完美结合。实施乡村振兴战略，城乡融合发展是

理念、更是行为准则。由此决定了政府要继续强化农村的基础设施建设和公共产品供给，同时，要充分尊重经济社会发展的客观规律，发挥市场在资源配置中的决定性作用。中国特色的调控方式和制度设计，是确保乡村振兴战略目标实现的根本保障。

(作者单位: 农业农村部农村经济体制与经营管理司)

乡村振兴战略实施与农村发展

## 顺应社会主要矛盾变化实施乡村振兴战略

王忠海

“乡村振兴战略”是习近平总书记在十九大报告中首次提出的，并且还写入十九大通过的新《党章》。这一战略何以如此重要？何以一经提出就写入了《党章》？我们理解，根本原因在于它是顺应新时代社会主要矛盾变化提出来的。我国社会主要矛盾已经从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，这就意味着：在全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家的征程中，我们必须顺应社会主要矛盾变化，认清农业农村发展的新形势新任务新要求，全力破解“三农”领域中的改革发展难题。由此，提出实施乡村振兴战略乃顺理成章，既符合时代发展的大逻辑，也回应了亿万农民过上美好生活的新期盼。下面，我谈三个问题：一是社会主要矛盾变化在“三农”领域中的表现，二是社会主要矛盾变化视角下乡村振兴战略的历史方位，三是启动实施乡村振兴战略的思路与建议。

### 一、社会主要矛盾变化在“三农”领域中的表现

社会主要矛盾的变化，一方面表明我国经济社会发展取得了丰硕的成果，中华民族步入了决胜全面建成小康社会的新时代；另一方面要求我们围绕新的社会主要矛盾去攻坚克难，夺取中国特色社会主义建设的新胜利。小康不小康，关键看老乡。“三农”领域无疑是化解与攻克新时代社会主要矛盾的主战场。因此我们应当从社会主要矛盾变化的视角观察与分析“三农”领域存在的矛盾与问题，以明确农业农村发展所面临的新形势新任务新要求。

人民日益增长的美好生活需要是新时代社会主要矛盾的基本面，一切发展都要围绕满足这一需要而展开。而这一需要对农业农村发展提出了比过去内容更丰富、形式更多样的要求。这种要求包括：一是农产品供给不仅要确保数量而且要提高质量。正所谓不仅要让十多亿人吃得饱，还要吃得好，吃得健康，吃得舒服（这里的质量远不仅仅是指农产品的质量，而是涵盖整个农业供给侧或供给链的质量）。二是农村的产业发展既要立足第一产业更要发展第二、三产业。顺应三产融合发展的大趋势，培育新产品新业态，补齐

农业农村产业发展短板。在很大程度上可以说，所谓第一产业、第二产业与第三产业的划分，更多的是具有统计学上的意义，在具体的经济活动中是难以或不应当人为地割裂开来的。三是包括生态环境在内的农村生产生活条件不仅要让农民安居乐业也要吸引城里人到农村休闲度假。广大农村既是亿万农民的幸福美好家园，也是城里人向往的观光休闲好去处。加强农村生态环境与人居环境的保护与建设，既是广大农民的殷切期盼，也是越来越多的城里人的迫切要求。四是农民收入持续增长不仅能够吃好住好而且还能上得了学看得了病养得了老。不仅贫困人口真正脱贫过上小康生活，而且真正实现亿万农民在农村能够吃有所食、住有所居、学有所上、活有所干、行有所乘、病有所医、玩有所去、老有所养。特别要看到，确保农民收入持续稳定增长，是打破城乡二元社会经济结构与缩小城乡之间发展差距的现实选择与基本路径。由此我们可得出这样的结论：如此丰富的城乡居民美好生活需要对拓展农业功能、发展现代农业、搞活农村经济、美化乡村环境、健全乡村治理、传承农耕文明等都提出了前所未有的新标准与高要求。

不平衡不充分的发展是新时代社会主要矛盾的聚焦点，加快发展的主攻方向是解决发展的不平衡不充分问题。新时代我国发展不平衡的最大不平衡是城乡发展的不平衡，发展不充分的最大不充分是农业农村发展的不充分。城乡发展不平衡，最突出的是城乡居民收入差距大，尽管近年来差距进一步拉大的趋势得到一定程度的遏制，但城乡居民收入比仍然高达 2.72 : 1。其次是城乡基础设施建设与社会事业发展差距大，越来越多的大中城市在这方面甚至堪比欧美发达国家，而广大农村特别是中西部农村依然缺乏应有的公共基础设施和难以享受应有的公共服务。此外，这种发展不平衡还表现为农村内部发展的不平衡与区域间农村发展的不平衡。一些发展得好的乡村甚至不输于欧美的风情小镇，不仅环境优美，百姓也安居乐业；而那些发展得差的乡村，既缺乏农民就业增收的产业，又人心思走留不下人，以至于不少村庄呈现出人去屋空、见房不见人的凋敝景象。农业农村发展不充分，一是农业这个国民经济基础产业依然薄弱，不仅是转变发展方式大有空间、产品提质增效产业做大做强大有可为，而且生态环境整治与农作物秸秆、畜禽养殖粪便、化肥农药农膜等面源污染防治的潜力巨大；二是农村资源要素利用不充分，既有已开发和利用的各种资源要素如何提高使用效率的问题，也有包括土地、房屋、宅基地等资源资产如何盘活利用的问题；三是农村基础设施建设与公共事业的不充分，这方面既需要政府加大财政投入与金融支持的力度，也需要拓展农民就业增收的新领域新产业新业态和创新农民文化生活的新渠道新方法新形式。

## 二、社会主要矛盾变化视角下乡村振兴战略的历史方位

提出乡村振兴战略的根基是对新时代我国社会主要矛盾的深刻把握。因此,明确乡村振兴战略的历史方位必须立足于社会主要矛盾的变化。这也就决定了我们认知乡村振兴战略的历史方位,必须紧扣我国社会主要矛盾变化,既要瞻前也要顾后。瞻前是搞明白这一战略从何处来,顾后是看清楚这一战略向何处去。

### (一) 乡村振兴战略是社会主义新农村建设的升级版

乡村振兴战略是在我国“三农”领域改革发展取得巨大成就基础上,以农业农村全面现代化为目标对“三农”事业发展的战略谋划,是社会主义新农村建设的升级版。在过去的很长一段时期,我们不仅没有能力扶持农业农村发展,甚至还要依靠农业农村资源来支持城市与工业。2005年提出社会主义新农村建设,是在我国初具反哺农业农村能力的条件下,为促进农业农村发展、缩小城乡之间与工农之间发展差距而做出的重大部署。现在看来,尽管新农村建设的多方面也取得了明显进展,但其内涵有待进一步丰富、要求有待进一步提高、力度有待进一步加大。从十六届五中全会提出的新农村建设20字总要求看,“生产发展”更多的是指向农业产业,偏重于保障农产品有效供给;“生活宽裕”主要是在温饱基础上的生活条件改善,所谓的宽裕是低水平的;“乡风文明”主要是着眼于加强农村精神文明建设,提高农民的文化素质与文明素养;“村容整洁”主要是强调村容村貌的整治,改变农村脏乱差的人居环境;“管理民主”主要是强调理顺与规范农村的干群关系,切实维护亿万农民的权利与利益。

乡村振兴战略坚持了新农村建设的方向,并在此基础上大大丰富乡村发展的内容,更重要的是进一步明确了加快乡村发展的目标要求。“产业兴旺”涵盖了农村的一、二、三产业,不仅农业产业要提质增效,农村二、三产业也要加快发展,特别是要将新产业与新业态引入农村。“生态宜居”不再局限于村庄生活环境的干净整洁,而且要求做到人与自然的和谐共生,体现乡村独有的美感,建设农民幸福生活的美好家园。“乡风文明”则是在原来的基础上内涵更丰富、要求也更高,不仅要提高农民的文化素质与文明素养,而且要复兴繁荣乡村文化,提高农民的文化自觉意识,传承中华民族的农耕文明。“治理有效”要求全面加强农村基层建设基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,更好地维护亿万农民的权利与利益,以全面提升广大农民的参与感与幸福感。“生活富裕”不仅是要农民收入的持续稳定增长确保农民衣食无忧,而且要不断完善乡村社会保障体系以解除农