



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

民國史料叢刊

續編
0804

孫燕京 張研 主編

社會·邊疆社會

新疆經營論

西藏問題

西藏交涉略史

大象出版社

民國史料叢刊

續編
0804

社會・邊疆社會

孫燕京 張研 主編

新疆經營論
西藏問題
西藏交涉略史



大象出版社

蔣君章編著

新疆經營論



圖一 威震西域之班超



圖二 討平東西突厥之唐太宗



圖三 蕩平天山南北兩路之左宗棠

圖四 新疆地形勢圖



序

序

隸版圖而積爲各省冠之新疆，猶是土荒不治，文教否僅，回、漢間亦未臻融洽，以至兵亂相尋，重貽中樞之憂。而狡鄰環伺，交競其侵，其形勢視五十年前爲益亟；方東北痛遭淪陷之餘，西陲益岌岌不可終日。此豈前賢開業謀國之未臧歟？要實後人繼武承志之未善也。新疆之被我漢族聲教，遠溯漢、唐，年遠勢異，茲勿具論。清高宗勘定準、回，僅以羈縻息爭爲務，同光間之滋亂，此爲要因。及文襄繼前愆後，於預奏設省之際，已縷陳修河渠、築城堡、興屯墾、定貨幣、設義學、興蠶桑諸要政，先見不爲不明。顧自設省以後，清廷因循爲政，疆吏豪蔽自恣，羌無惠民之實政，徒逞威福而叢弊。而英、俄垂涎之心，且因我之不競而愈亟。共和建國以還，滇人楊增新因緣時會，握斯省治權歷十七年，雖平亂敷治，不無保境之功，而乘政府之不遑西顧，專恣自雄，殘民輕外，歲月虛度，初無實際開發整理之績效。國府奠都南京而後，內憂外患，相尋無已，西北經營，亦徒有心而不遑。金樹仁繼楊得勢，才望既遜，而恣肆過之。於是漢、回積久之交惡，暴發而爲盛、馬之混戰，曠日持久，地方糜爛。雖黃（慕松）、羅（文幹）以中央大員於二十二年先後入新，亦無以息兵戈而定大局。迨今新亂雖平，西北形勢亦漸爲國人所注意，然新省既以亂後無力建設，中央猶未能多多致力於此。遂使此地利富厚國防要衝之新疆，至今猶難言系統之經營，而外力憑陵，時不我待，累卵之勢，尤可深憂。蓋蘇聯比年既安輯域內，遂復事遠東之經營；自五年計劃完成，土西鐵路、蘇、新交通大便，新省經營業幾有爲蘇聯壟斷之勢。英爲保持西亞之優勢，亦不甘自外於新省之開發。而自東北事變以還，日本處心積慮，以蘇聯爲假想敵，益隱隱以新疆爲進攻西伯利亞之根據。昔年哈密糾紛，胥因既多疑竇；而最近

經濟之侵略，亦復漸露角逐之勢，今後日、蘇國交愈惡，即新疆之形勢愈危；而我整個國防中新疆地位之重要，尤有不待言者。夫以新疆關係之重大如此，而國家之忽視經營乃如彼，凜東北之覆轍，惘來日之大難，我政府允宜急起以圖，而研討往事，究明現狀，熟察今後經營之方，以備當局之採擇，抑尤有識之國民應有之責也。崇明蔣君君章究心輿地之學，夙慕二顧熟論方輿大勢以備國用之精神，好究當世之形勢與國防之大業。鑒於開發西北之聲方張之日，而討論新疆問題之作，猶寥如晨星；爰追尋往史，採摭今事，參互折衷，以論今後新疆經營之方，析爲四篇，顏曰新疆經營論，自以教務殷繁，未獲廣搜博採爲憾，以稿畱余，且索序。余於邊防地理，愧無所知；惟觀本書末章所縷舉經營之要，如邊防、外交、交通、移民、水利、實業，乃至改良政治、啓發文化諸大端，皆針對現狀之缺弊，以策改進之方。陳義不高，析理綦密，洵爲悉心爲國家邊防籌策，足供國人討論之參鏡，政府經營之咨詢者。雖有進乎文襄當年之條陳，要不異文襄開發西陲之志也。余考之往事，清代以新疆地荒未闢，至有大臣獲譴，以戍伊犁處罪者，此誠謬矣。然自同治末平陝、甘、回以後，於新疆之用兵，既已妙簡名將；而其撫輯之任，亦時委之名臣，左文襄於太平之亂平後，本以浙撫而著綏輯之功，而其後劉襄勤、楊石泉（昌濬）、曾忠襄（國荃）、譚文勤（鍾麟）先後爲陝、甘總督，亦皆推一時疆吏之選，且曾歷官東南富庶之邦者。國家之重視邊省，不爲不至，未可以後來整輯之未竟其功，而遂誣清廷之不知國防也。乃光復以還，輕棄新疆十餘年而不問。卽至最近，中央既以雅負時望之大員主持陝、甘政務，而於新疆則猶以宣慰鎮攝爲重，未有大吏之坐鎮。誠得本前代以重臣治西北之美旨，妙簡

大員，入主新政，綏輯治理；地方物力不足，則不吝撥國帑以濟之，若是則新疆方不爲國防之憂，而堪爲國家之屏障矣。抑余重有感者：在昔俄人未還伊犁，張南皮設防三路之論，一曰新疆，二曰吉林，三曰天津，海陸兼籌，策劃井然。及曾氏使俄，俄方增兵，于是李文忠整飭天津海防，曾忠襄移屯山海關，確亦毅然爲備戰之計。曾幾何時，河山非舊，榆關以外，非復我邦治權所及，即平、津昔之京畿，今亦實同邊邑，外力恣肆，俯仰非我。使今日新疆有邊警，我國之設防，猶得如此從容布置乎？此尤余展讀蔣君之所作，所以屢歎感痛所不能自己者。語云：『前事不忘，後事之師。』東北匡復之謀，固當期以來日，而念桑榆東隅之義，則新疆之經營爲尤亟。方今政府既以紓難興國詔國人，則開發西北之中，如何爲新疆安民興利，如何在邊境治軍設防，在當局自貴在早圖，而集思廣益，獻替嘉謀，爲全國治學之士所不能旁貸者，儻得因蔣君此作而益有所奮起歟？感蔣君以學報國之忱，且深慨乎今昔之感，爰不憚詞費而序之如此。

民國二十五年五月慈谿陳訓慈於浙江圖書館。

編輯例言

一、本書主要目的，在於喚醒國人，注意經營新疆。新疆問題，近來時見討論，但國人關於新疆之著述，不失之簡陋雜亂，卽失之支離瑣碎。本書篇幅，不求其多，但求其扼要嚴密，冀讀者能以最經濟的時間，得知新疆之可愛，興奮其移民殖邊之志願。

一、本書注重經營二字，其無關經營之宏旨者，皆屏棄未錄，陳義不求其高，但求其富於實行之可能，冀於政府經營新疆之方針，有所供獻。

一、回人爲新疆問題中之要素，亦西北內政上之大問題，故本書於回漢感情之融洽特加注意。倘得譯成回文，深入回民腦際，則於新疆問題之解決，不無功效。

一、本書草擬時間，先後僅六星期，參考資料自談不到豐富，近以課事忙迫，亦不遑補充，讀者能以本書爲門徑，作進一步之研究，以補作者末學膚受之過，尤所深望。

一、本書蒙吾師陳叔諒先生撰著序文，顧倬南先生校閱一過，指正不少。在撰著期中，蒙同學張慕齋、陳豪楚

兩君子以查借書籍之便利，又篇首新疆形勢圖，蒙中央大學地理系徐銘彞先生，代爲繪製，更蒙吾妻朱珍美女士時爲摘錄重要資料，并註於此，以示感謝。

二十五年初夏夏瀛東蔣君章自記於杭州倫園。

目次

導言	………	一
第一章 經營新疆之史的考察	………	九
第一節 漢代的經營西域	………	一〇
第二節 唐代的經營西域	………	二六
第三節 清代的經營新疆	………	三二
第四節 民國以來的新疆	………	四一
第二章 新疆問題的癥結	………	四九
第一節 新疆問題的民族背景	………	五〇
第二節 新疆問題的國際背景	………	六七
第三節 民族問題與國際問題的混合	………	七九

[illegible]

導言

讀者諸君，試打開中國的地圖一看，巡視了邊疆一周，一種支離破碎的情形，立刻呈現於諸君的眼前。其中有許多地方的命運，差不多要注定了，如日本人之於東北四省，蘇聯之於蒙古地方，英國之於西藏地方，英法之於雲南，或恃武力侵略，或定勢力範圍，無不積極經營，希圖永久。但是還有一個地方，正好像一塊無主的肥肉，被人垂涎欲滴的注意着。那便是作者所要介紹的新疆省。

西北的被人注意，已非一朝一夕，自清末以至今日，斯坦因、斯文赫定等的一再考察，引起了中外人士的興趣。於是西北科學考察團、西北學術考察團、西北實業考察團等，接踵前往，無不滿載而歸，得到意外的收穫。會九一八事變起，東北地方相繼淪陷於日人者，有四省之多，國人對於邊疆的危險，漸漸注意，而開發西北之聲浪，遂高唱入雲矣。近頃國中研究西北問題之刊物有開發西北、西北研究、西北春秋、邊鐸、新亞細亞……等，幾如雨後春筍，大有風起雲湧之勢。按西北之名，始見於元史，元史地理志有西北地附錄一篇，（註一）其範圍異常廣大。即近時許多西北問題的刊物中，對於西北之範圍，也是頗有不同；或以西藏、西康、青海、甘肅、新疆、蒙古、寧夏等地爲