

国家全球战略智库系列专题报告

王灵桂 / 主编

“一带一路”：顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台

国外智库论中国与世界（之二）

中国社会科学院国家全球战略智库

THE BELT AND ROAD:
THE MOST EXTENSIVE INTERNATIONAL COOPERATION PLATFORM FOR
ADVANCING THE ECONOMIC GLOBALIZATION

Special Report on China and the World by International Strategic
Think Tanks (No.2)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

“一带一路”：顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台

国外智库论中国与世界（之二）

中国社会科学院国家全球战略智库

王灵桂 / 主编



THE MOST EXTENSIVE INTERNATIONAL COOPERATION PLATFORM FOR
ADVANCING THE ECONOMIC GLOBALIZATION

Special Report on China and the World by International Strategic
Think Tanks (No.2)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”：顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台 / 王灵桂主编. -- 北京：社会科学文献出版社，2018.8

(国家全球战略智库系列专题报告·国外智库论中国与世界·二)

ISBN 978-7-5201-2978-7

I. ①一… II. ①王… III. ①“一带一路”-国际合作-研究 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 141877 号

·国家全球战略智库系列专题报告·

“一带一路”：顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台 ——国外智库论中国与世界(之二)

主 编 / 王灵桂

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 刘学谦 王春梅

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社(010) 59367004

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：19.5 字 数：300 千字

版 次 / 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2978-7

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

编委会

顾 问：陆忠伟

主 任：丁奎淞

委 员：（按姓氏笔画排序）

丁奎淞 马 援 王 丽 王 镭 王灵桂
王学珺 苏 秦 李永全 李向阳 李绍先
杨 力 吴白乙 陆忠伟 林利民 郑秉文
赵建国 赵江林 黄 平 朝戈金 景 峰
臧 峻

工作团队：（按姓氏笔画排序）

王 渊 邓宇冠 成 功 刘思彤 刘铨臻
安国君 安国强 杜荣友 李玲玲 宋 健
邵诗洋 邵逸文 庞亚楠 胡圣文 高子华
董 鹏 韩同飞 翟文婧

秘 书 长：景 峰

策划/主编：王灵桂

前言

“一带一路”是顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台

王灵桂*

“一带一路”倡议是习近平主席植根中华民族优秀传统文化底蕴、深刻洞察国际发展潮流和趋势，高瞻远瞩提出的具有全球意义的“东方呼唤”。习主席首倡“一带一路”倡议5年来，中国已经同80多个国家和国际组织签署了合作协议，“一带一路”倡议被多次写入联合国重要文件，被多个国家写入国家发展战略或规划。其倡导的共商共建共享理念，已经成为当今国际社会，特别是广大发展中国家和亚洲国家普遍认同和肯定的、建立新型国家关系和经贸关系的基本遵循和原则。4月10日，习主席在博鳌亚洲论坛主旨演讲中，面向到会的2000多位各国元首、政府首脑、国际组织负责人和与会嘉宾，再次向全世界呼吁，“把‘一带一路’打造成为顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台，让共建‘一带一路’更好造福各国人民”^①。

“一带一路”是中国的，更是世界的。在博鳌亚洲论坛的主旨演讲中，习主席真诚地向世界宣布，“共建‘一带一路’倡议源于中国，但机会和成果属于世界”^②。这个“东方呼唤”中包含的世界情怀和全球

* 王灵桂，中国社会科学院国家全球战略智库常务副理事长兼秘书长、研究员。

① 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲》，人民网，http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2018-04/11/nw.D110000renmrb_20180411_1-03.htm。

② 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲》，人民网，http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2018-04/11/nw.D110000renmrb_20180411_1-03.htm。

理念再次淋漓尽致地展现了共商共建共享理念的普适意义，为构建和发展新时代的新型国家关系指明了前进方向和发展路径。联合国秘书长古特雷斯说，我相信中国对全球化的承诺、中国对自由贸易的承诺、中国对国际合作的承诺。尤其是就发展中国家而言，“一带一路”倡议是上述承诺的最好体现，这可以使我们实现 2030 年可持续发展议程，做到不让任何一个人掉队，进而改变全球不公正的发展状况；“一带一路”倡议作为开展南南合作的良好典范，解决了目前许多封闭经济体难以解决的发展难题。新加坡国立大学校长陈永财认为，全球化进程把亚洲各国命运紧密联系在一起，任何一个国家要谋求发展，必须有和平稳定的国际环境，和其他国家发展互惠的合作关系，这应该是“一带一路”倡议、亚洲命运共同体和人类命运共同体的重要内涵。

“一带一路”倡议是极富政治远见的阳光倡议。中国发展离不开亚洲和世界，亚洲和世界繁荣稳定也需要中国。面对一些国家对“一带一路”倡议的不理解、误解，习主席代表中国政府和中国人民郑重表示，在“一带一路”倡议建设中，“中国不打地缘博弈小算盘，不搞封闭排他小圈子，不做凌驾于人的强买强卖”^①。早在 2014 年 10 月 29 日，习主席在北京人民大会堂会见博鳌亚洲论坛理事会工作会议代表时就指出：我提出建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的倡议，目的是共同打造沿线区域经济一体化新格局。这次主旨演讲中进一步明确了“三不”原则，进一步体现出中国向世界展示的开放胸襟和宏大愿景。正如法国前总理拉法兰所说，“一带一路”倡议是中国卓越领导能力的明证。共商共建共享是推进“一带一路”的黄金法则，决定了“一带一路”合作具有鲜明的平等性、开放性和普惠性。巴基斯坦总理阿巴西认为，中国领导人提出的“一带一路”倡议极富远见，在全球范围内赢得日益广泛的支持。通过博鳌亚洲论坛这一具有地区和全球影响的平台，世界将更好地了解中国和“一带一路”倡议。荷兰首相马克·

① 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上的主旨演讲》，人民网，http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2018-04/11/nw.D110000renmrb_20180411_1-03.htm。

吕特表示，荷兰对本届博鳌亚洲论坛关注的“全球化与‘一带一路’”“创新”“改革再出发”等议题很重视，“一带一路”为荷兰企业提供了许多机会，有助于发挥“荷兰企业在海上物流、港口发展、铁路公路建设、可持续性等领域拥有的专长”。

“一带一路”倡议需要在不断推进中解决分歧、增加共识，扩大合作、形成合力。“一带一路”倡议自2013年被提出以来，已经得到了世界上100多个国家和国际组织的支持，被写入多份联合国重要文件。自联合国安理会2016年3月通过包括推进“一带一路”倡议内容的第S/2274号决议后，第71届联合国大会第A/71/9号决议首次写入“一带一路”倡议，敦促各方通过“一带一路”倡议等加强阿富汗及地区经济发展，呼吁国际社会为“一带一路”倡议建设提供安全保障环境。决议得到193个会员国的一致赞同，体现了国际社会对推进“一带一路”倡议的普遍支持。但是，面对世界各国不同的利益诉求、迥异的国情、多样的文化构成，“一带一路”倡议的推进自然会有很多挑战和困难。因此，习主席在主旨演讲中，毫不讳言指出推进“一带一路”倡议中遇到的挑战和困难，“‘一带一路’建设是全新的事物，在合作中有些不同意见是完全正常的，只要各方秉持和遵循共商共建共享的原则，就一定能增进合作、化解分歧”^①。在推进中扩大共识，在合作中实现共赢，“一带一路”倡议是建立在寻求共同利益基础上的人类命运共同体建设，是有机的、现实的，而不是虚幻的、臆想的。也正因为如此，才需要各方以共赢为目标，以共商共建共享为理念，在解决分歧中不断寻找利益交会点，进而使“一带一路”倡议成为联系世界人民的现实纽带，把“一带一路”打造成为顺应经济全球化潮流的最广泛的国际合作平台，让共建“一带一路”更好造福各国人民。欧洲议会欧中友好小组秘书长盖琳认为，人类的未来，必将是世界各民族超越种族和文化差异、因共同命运而聚集到一起并建立一个相互合作的世界。肯

① 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲》，人民网，http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2018-04/11/nw.D110000renmrb_20180411_1-03.htm。

尼亚内罗毕大学国际经济学讲师盖里雄·伊基亚拉说，亚洲经济发展进入关键转型期，也迎来重要机遇期，亚洲各国只有增强互信、秉持人类命运共同体理念，才能推动构建亚洲命运共同体，更好地给世界带来可持续的经济繁荣。本届博鳌亚洲论坛专门设立和举行“一带一路：成功案例与经验分享”圆桌会，瓜达尔港、中欧班列等“一带一路”重大工程项目的相关政府和企业代表，在圆桌会上介绍“一带一路”的具体实践、分享心得体悟的做法，对化解分歧、扩大合作、增加共识起到极大的正面典型引领作用。

本书是“国际战略智库观察项目”2018年度的第二份报告。“国际战略智库观察项目”是中国社会科学院国家全球战略智库的重点课题之一。长期以来，我们本着“立足国内、以外鉴内”的原则，密切跟踪和关注境外战略智库对中国发展的各种评述，对客观者我们认真研究吸纳，对故意抹黑和造谣者我们一笑了之。这不失为一种接地气的研究路径和方式，汇总其科学成果适时发布，也不失为我们服务国内研究工作的一种探索和尝试。这也正是我们编写系列专题报告的初衷和目标，敬请各位前辈和方家批评指正。

是为序。

2018年4月10日

目 录

美国智库观点摘要.....	1
保尔森基金会致力于探索伴随着“一带一路”倡议发展的 绿色金融	1
美国撤退不应阻止亚洲经济一体化	4
全球发展趋势和挑战	7
中国的“一带一路”倡议：美国的一个机遇	9
日本提议与美国、印度和澳大利亚进行对话	12
亚洲的能源安全和中国的“一带一路”倡议	13
戴维·卡梅伦不只是受雇于中国	19
冷战为伊朗战略提供经验教训	21
为什么美国不应将国际发展领域拱手让与中国？	22
新美国安全中心的评论：响应中国的“一带一路”倡议	24
美印在中国“一带一路”倡议的包围中扩大地缘经济合作	29
负责任的利益相关者：为什么美国应该对中国的经济领导地位 表示欢迎	38
“印度洋－太平洋地区”：意义、影响	42
中国的发展援助资金是否会对国际秩序构成挑战？	43
中国应对国际恐怖主义的措施	46
中俄在叙利亚问题上的合作演变	48

尽管蒂勒森反对，但美国不会为了印度而放弃巴基斯坦 50

另一项指标显示中国的“一带一路”倡议言过其实 51

中国国有石油公司重返世界舞台：引领着反腐败、低油价和
“一带一路”倡议 53

从稀缺到过剩：能源丰富时代的地缘政治 56

与米歇尔·巴切莱特的谈话 58

蒂勒森：印度是一个在“自由、开放的
印度洋－太平洋地区”的合作伙伴 59

对话李显龙 61

2017 年的十件南亚大事 63

中国的“一带一路”倡议走向何方？ 64

中国在东南亚的高速铁路是否会成为中国区域崛起的
“快车道”？ 67

“一带一路”倡议：进展、问题和前景 69

勘测中巴经济走廊 73

亚洲之行 75

美国战略与国际问题研究中心发表简报：特朗普总统的
亚洲之行 78

探索者对中国“一带一路”倡议的看法 80

中国“巴尔干丝绸之路”——考察中国进军东南欧 84

特朗普在亚洲：对贸易的“再平衡” 88

中国通往欧洲之门引起质疑 89

中国的“16 + 1”合作框架对欧洲构成的风险很小 91

中国的“16 + 1”合作框架等同于杞人忧天？ 93

发展金融机构推动发展议程进入中间阶段 96

“一带一路”倡议在东欧顺利推广 98

威权主义的基础设施情结：土耳其的故事 101

中国在墨西哥的“战略机遇期” 102

中国的“一带一路”倡议：拉丁美洲在其中扮演什么角色？	104
潜在的“一带一路”债务泡沫：我们在提出正确的问题吗？	106
得民心的项目？以中国在东南亚地区的三个大型基础设施 项目为例	108
巴黎气候峰会之后，气候议程符合美国的利益	110
王沪宁在乌镇第四届世界互联网大会上的讲话	112
中印两国在空间领域的竞争加剧	114
南北运输走廊：俄罗斯赢了，亚美尼亚输了	116
“一带一路”倡议和东非：超越中国的影响	119
有争议的铁路项目巩固了中国在中亚的地位	124
罗兴亚危机：中国的调解能否成功？	126
中美峰会将转向经济治国方略	127
从中国到欧洲并且途经俄罗斯的新铁路路线：虚张声势 还是战术策略？	128
“末日战术”组织恐将中国纳入其瞄准范围	130
青金石走廊：连接亚洲和欧洲并途经南高加索地区的 新过境通道	132
匈牙利：中国进入欧盟市场的门户	134
白俄罗斯和俄罗斯密切注视着对方	136
中国在吉布提的军事基地：特点、动机和政策含义	137
中国正面临自己制造的冬季能源危机	140
加拿大智库观点摘要	141
能源新闻：清洁能源伙伴关系和技术旨在为多个可持续发展 目标做出贡献	141
英国智库观点摘要	142
中国对外公开投资——对环境和解决贫困问题来说是好消息？	142
中国在全球港口的投资不断扩大	145
2017 年中国全球投资指数	148

宏伟计划：中国有“宏伟的战略”吗？	150
中国处于风口浪尖：对欧中关系进行 新的权力评估	155
中国将成为引领全球循环经济的关键	158
法国智库观点摘要	160
中美反恐合作以及对人权问题的透视	160
比利时智库观点摘要	162
一场艰苦的斗争？推动欧盟与中国“一带一路”合作	162
中国“一带一路”倡议的迂回曲折	168
俄罗斯智库观点摘要	172
通往“大欧亚”的德国南部走廊：离开华沙走向大马士革	172
印度－阿富汗关系：对中巴经济走廊的影响	175
“一带一路”通向何方？	178
澳大利亚智库观点摘要	181
“一带一路”倡议：了解中国“新丝绸之路”的地缘政治和地缘 经济逻辑	181
中国的“电缆战略”：探索全球海底主导地位	184
俄罗斯、土耳其和中亚地区的“一带一路”倡议	186
“一带一路”倡议：“观望”	189
“一带一路”倡议：一个有着核心目标的庞大议程	192
青山绿水：习近平将带头应对气候变化？	195
印度为什么会购买世界上最空的机场	198
新加坡智库观点摘要	200
中国共产党第十九次全国代表大会确立了习近平的“一带一路” 倡议“野心”	200
德国智库观点摘要	202
中国在中东的影响力不断扩大：贸易、能源、安全及多极化？	202

瑞士智库观点摘要	204
习近平主席和国务卿蒂勒森：两次讲话对中美两国的未来 有何启示	204
这些是世界上最好的城市	206
“一带一路”倡议和中国在中东的长期愿景	208
丝绸之路 2.0：针对中国“一带一路”倡议的美国战略	212
中国对“一带一路”倡议的看法：战略依据、风险和影响	215
西班牙智库观点摘要	220
党的十九大后习近平主席的外交政策：中国争取在世界舞台上的 中心地位	220
瑞典智库观点摘要	223
伟大的复兴？	223
全球秩序中的中东地区：行动者、有争议的问题和一体化发展	226
“一带一路”倡议的安全性与经济性：三个国家的实例研究	228
印度智库观点摘要	238
为什么“丝绸之路”沿线的市长们聚集在喀布尔？	238
通往中国全球力量“新时代”的“一带一路”倡议	241
布达甘达基水电站项目的撤销：中国在该地区影响力削弱？	246
应对中巴经济走廊挑战	248
随着美国影响力的减弱，中国在拉美地区的软实力不断增强	251
新朋友	253
中印合作机会：建设亚洲共同市场	256
印度与世界的战略联系	259
将“一带一路”倡议写入《中国共产党章程》的意义	262
中国的“一带一路”倡议：前景与陷阱	266
走向世界舞台的中心	271
巴基斯坦智库观点摘要	273
可持续发展政策研究所 2017 年度报告	273

以色列智库观点摘要	275
西移：中国参与叙利亚重建	275
波兰智库观点摘要	277
中国共产党第十九次全国代表大会：内部和外部影响	277
习近平改革中国人民解放军：军队应如何适应中国不断变化的 全球地位	279
中国在欧洲的投资	281
“16 + 1”合作框架以及中国与中东欧国家合作所面临的挑战	283
丹麦智库观点摘要	285
中国正在悄然重塑世界	285
“一带一路”倡议与全球化的未来	287
奥地利智库观点摘要	290
欧盟在中国全球视野中的边缘作用	290
斯里兰卡智库观点摘要	293
题为“中国与南亚关系：‘一带一路’倡议与斯里兰卡经验”的 国际研讨会	293
智利智库观点摘要	297
拉丁美洲和加勒比经济委员会在学术论坛上强调了中国和 拉丁美洲及加勒比地区的合作机会	297
后 记	299

保尔森基金会致力于探索伴随着“一带一路” 倡议发展的绿色金融^{*}

原文标题：Paulson Institute Explores Green Finance along the Belt and Road

文章框架：随着中国不断推进“一带一路”倡议，绿色金融的推广将成为重中之重；2017年，由清华大学国家金融研究院金融与发展研究中心和保尔森基金会共同主办的“一带一路与绿色金融”研讨会在清华大学五道口金融学院举行；2016年，中国对“一带一路”沿线地区的直接投资额约为150亿美元，但是参与“一带一路”倡议的国家对基础设施融资有着更大的需求，中国不可能仅凭一己之力满足这一需求；“一带一路与绿色金融”研讨会讨论了一些有关“一带一路”投资绿色化的关键问题；由于中国的“一带一路”倡议有助于激发许多国家的绿色发展潜力，因此制定一套有关绿色发展的高质量标准和原则至关重要。

观点摘要：

1. 随着中国不断推进“一带一路”倡议，绿色金融的推广将成为重中之重。绿色金融具有十分重要的地位，中国国家主席习近平在提交给中国共产党第十九次全国代表大会（简称党的十九大）的报告中就提到了发展绿色金融。“一带一路”倡议涵盖了60多个可能需要基础设施投资的国家和地区，每年其融资需求范围为1万亿美元至1.6万亿美元。这对中国在发展绿色“一带一路”、“出口”绿色金融标准方面

^{*} 来源：保尔森基金会（美国智库），2017年11月1日。

发挥领导作用来说无疑是一个机遇。

2. 2017 年 11 月 1 日，由清华大学国家金融研究院金融与发展研究中心和保尔森基金会共同主办的“一带一路与绿色金融”研讨会在清华大学五道口金融学院举行，来自政府机构、商业银行、国际金融机构、国际组织和非政府组织的 30 多位高级官员和专家参加了此次研讨会。保尔森基金会主席亨利·保尔森（Henry M. Paulson, Jr.）和清华大学副校长杨斌在研讨会上做了主旨发言。保尔森基金会高级研究员戴青丽（Deborah Lehr）和清华大学中国金融研究中心主任马骏共同主持此次研讨会。此次研讨会是保尔森基金会与中国合作伙伴即清华大学中国金融研究中心举办的一系列关于绿色金融的高层圆桌会议的一部分，同时举办此次研讨会也是马骏就任清华大学中国金融研究中心主任以来的第一项议程。马骏曾任中国人民银行研究局首席经济学家，现任中国金融学会绿色金融专业委员会主任。

3. 2016 年，中国对“一带一路”沿线地区的直接投资额约为 150 亿美元，但是参与“一带一路”倡议的国家对基础设施融资有着更大的需求，中国不可能仅凭一己之力满足这一需求。管理超过 100 万亿美元资产的国际金融机构可以而且应该填补这一空白。这一私营部门资本对“一带一路”基础设施融资的成功以及“一带一路”沿线国家的绿色发展至关重要，并且运用这些国际金融机构的资金需要开发具有吸引力和创新性的融资工具。保尔森基金会和清华大学合作的项目探讨了相关问题，即如何着眼于推动“绿色”投资，如何制定政策和办法以调动国际资本去投资“一带一路”沿线国家。

4. “一带一路与绿色金融”研讨会讨论了一些关键问题。第一，关于“绿色”的定义没有共同标准。目前对于“绿色”的定义有很多，即使在中国的机构中也是如此。作为“一带一路”倡议的推动者和新兴的全球绿色金融领导者，中国在确定绿色投资的普遍定义和高质量国际标准方面发挥重要作用，这将有助于引导所有有兴趣的投资者。第二，缺乏绿色投资的监管政策。如果没有明确的监管政策，那么人们很难对绿色发展达成共识。因此，制定和实施一系列监管政策并提供指导和激励机制来鼓励国内和国际投资者对“一带一路”基础设施建设项

目投资是至关重要的。对投资环境风险的评估公示也应该被纳入这些政策当中。第三，“一带一路”投资面临政治风险。由于政治不稳定，许多“一带一路”沿线国家是高风险投资的目的地。由于基础设施项目投资往往是长期的，因此需要制定一套政治风险保险机制。第四，“一带一路”投资面临外汇风险。虽然外汇套期保值工具确实存在，但是对“一带一路”项目或沿线国家来说，它们并不常使用这些工具。在项目收益率较低的情况下，外汇变动可以显著影响投资回报。第五，“一带一路”投资过程中信息不对称和缺乏透明度。由于“一带一路”倡议框架下的大型基础设施项目往往涉及大量企业，因此政府、建筑公司、金融机构和其他参与者之间经常存在信息不对称问题。此外，由于项目所在国家不同，一个项目往往需要满足多方标准。对一些偏好清晰数据和高透明度的投资者来说，缺乏信息透明度将使情况变得更复杂。第六，“一带一路”沿线国家有其政治意愿。“一带一路”沿线许多国家的政治风险较高，明确这些国家最高领导层的政治意愿是在这些国家建设基础设施项目和实现绿色发展的重要保证。第七，开发金融“工具包”和开展能力建设具有重要性。金融“工具包”可以帮助引导别国对绿色行业的投资，包括帮助基础设施建设公司更好地理解全球公司治理标准、政府系统和统一项目标准。如此一来，金融机构就能够更好地评估和管理投资风险。对开发项目实施“工具包”和对“一带一路”项目投资进行风险评估和管理的需求是紧迫的，如果能这样做，就会促进金融机构、企业 and 非政府组织参与到“一带一路”倡议中去。

5. 研讨会结束时，与会者同意成立由清华大学国家金融研究院金融与发展研究中心牵头，由保尔森基金会参与的联合研究小组，以共同制定一套“一带一路”倡议框架下的绿色金融原则。此外，保尔森基金会正在与一些业内领先的专家合作共同起草一系列政策研究文件，以概述圆桌会议上讨论的有关“一带一路”绿色投资所面临的挑战。由于中国的“一带一路”倡议有助于激发许多国家的绿色发展潜力，因此制定一套有关绿色发展的高质量标准和原则至关重要。