



陕西宏观经济 发展报告 (2017)

新常态、新格局

任保平 李 辉 茹少峰 高 煜 等 / 著

THE REPORT OF SHAANXI
MACROECONOMIC DEVELOPMENT (2017)

THE NEW NORMAL, THE NEW PATTERN



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

陕西省宏观经济研究院年度报告项目

教育部人文社科重点研究基地——中国西部经济发展研究中心项目

西北大学“双一流”建设项目

陕西宏观经济 发展报告 (2017)

新常态、新格局

任保平 李 辉 茹少峰 高 煜 等 / 著

THE REPORT OF SHAANXI
MACROECONOMIC DEVELOPMENT (2017)

THE NEW NORMAL, THE NEW PATTERN



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

陕西宏观经济发展报告. 2017: 新常态、新格局 / 任保平等著.

北京: 中国经济出版社, 2017. 4

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4681 - 9

I. ①陕… II. ①任… III. ①区域经济—宏观经济分析—研究报告—陕西—2017

IV. ①F127. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 081503 号

责任编辑 贺 静

责任印制 巢新强

封面设计 华子设计

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 34

字 数 480 千字

版 次 2017 年 4 月第 1 版

印 次 2017 年 4 月第 1 次

定 价 68.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

序 言

随着中国经济的快速发展，经济体内、外部风险频繁爆发，经济社会对政府制定的各项经济政策的科学性和合理性的要求不断增加，企业和金融机构等部门经营的不确定性逐年升高。政府部门乃至企业、金融机构对咨询机构和智库的依赖性不断增强。目前对现实经济运行影响力最大的智库之一是国家发展与改革委员会以及各省发改委下设的宏观经济研究院。

陕西省作为我国西部地区的重要省份，是丝绸之路经济带的新起点。近年来陕西经济保持快速发展，2015 年全省实现生产总值 18171.86 亿元，比上年增长 8%，高于全国 1.1 个百分点，全省人均 GDP 为 48135.85 元。然而，在增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”的新常态背景下，陕西省经济发展面临着前所未有的挑战。产业结构不尽合理，工业占比过高，尤其是矿产资源采掘业对经济的贡献较大，而高新技术产业以及管理咨询、金融服务、工业设计等生产性服务业发展相对滞后，重数量、轻质量的模式导致后续增长乏力，经济增长质量有待提高。因此，陕西经济发展必须解决挖掘和培育新的增长动力、进一步优化经济结构以及将宏观经济政策由需求侧向供给侧转变等问题。

在上述背景下，陕西省发展与改革委员会与西北大学双方以共建共管的模式组建了陕西省宏观经济研究院。依托经济领域研究力

量和校友资源，汇聚国内外知名专家，深入研究分析陕西省宏观经济重大问题，研判国内外经济形势，定期举办高层经济论坛，积极为陕西宏观经济发展提出战略性政策建议，保证研究院在“零起点”的情况下快速发展并成长为陕西省乃至西部地区最重要的智库之一。陕西省宏观经济研究院从发展理念、发展目标、发展规划和保障制度等层面，设计了陕西省经济增长质量改进的路径和政策，旨在为建设富裕陕西、和谐陕西、美丽陕西贡献力量，助力西北大学打造成为陕西省委、省政府的“智囊团”和“思想库”，拓展西北大学服务回馈社会的范围及影响力。

陕西省宏观经济研究院以陕西省发展与改革委员会和西北大学经济管理学院相关研究人员为主体组建，秉承“打造西部顶尖开放型智库”的发展理念，遵循“服务社会与学术研究并重”的原则，围绕前沿经济管理问题研究和服务经济社会这一中心开展运行，其核心目标涵盖了六个方面：一是捕捉陕西省国民经济和社会发展运行的基本特征、发展趋势，分析研究经济运行中急需解决的重大问题，提出政策建议。二是动态跟踪研究全国及世界尤其是丝绸之路经济带沿线国家的经济、金融、贸易和产业形势，分析国际、国内经济态势、格局变化对陕西的影响，提出对策建议。三是研究经济社会发展战略和中长期经济社会发展趋势，为陕西省制订发展战略和中长期规划提供研究成果和决策咨询。四是构建陕西省经济社会发展调查统计数据库，服务科学研究和决策咨询。五是构筑陕西宏观经济运行及经济增长质量预警体系，及时发现经济运行的风险并通过预警机制发布信息。六是搭建经济政策制定、科学研究的开放型交流平台，完善陕西发展高层论坛、《中国经济增长质量报告》发布会和《丝绸之路经济带研究报告》发布会等高端研讨交流平台。

依据陕西省宏观经济研究院的具体研究任务，共设置了八大研究中心：一是宏观经济与经济增长质量研究中心，主要从事陕西省

宏观经济运行特征、趋势分析及风险预警研究，同时在任保平教授团队已有成果的基础上评价和分析中国分省、分行业经济增长质量，定期为省委、省政府提交宏观经济运行及经济增长分析政策咨询报告。二是农村发展研究中心，主要从事农业和农村经济发展的重大问题、农村经济的发展战略和体制的研究，定期为省委、省政府提交陕西农业和农村经济发展的政策咨询报告。三是绿色发展与应对气候变化研究中心，主要从事生态文明、环境保护、资源有效利用和应对气候变化研究，分析陕西省实现绿色可持续发展以及应对气候变化的基础条件、运行机制和制度保障，定期为省委、省政府提交陕西省绿色发展政策咨询报告。四是产业发展研究中心，主要从事产业结构升级、产业布局、产业竞争力和市场结构研究，分析陕西省工业和信息产业发展规划，定期为省委、省政府提供陕西省产业发展政策咨询报告。五是商贸流通研究中心，主要从事商贸流通网络构建、商贸流通市场培育和跨国商品、要素流动研究，分析陕西省现代化商贸流通体系建设的核心问题与布局规划，定期发布《丝绸之路经济带研究报告》，并为省委、省政府提供陕西省商贸流通网络构建与升级政策咨询报告。六是投资研究中心，主要从事金融市场改革、金融体系发展、货币政策、资本市场以及互联网金融问题研究，分析陕西省金融市场发展、金融环境优化对策，定期为省委、省政府提供陕西省金融发展政策咨询报告。七是技术创新研究中心，主要从事创新驱动战略、创新型企业培育以及企业家创新精神问题研究，分析陕西省高新技术产业发展条件、瓶颈和趋势，定期为省委、省政府提供陕西省创新驱动政策咨询报告和陕西省高新技术企业发展政策咨询报告。八是社会调查与统计分析中心，以构建陕西省经济社会发展调查统计数据库为主要任务，在数据采集方面构筑研究院核心竞争力，协助各研究中心发放调查问卷。

自组建以来，依托陕西省宏观经济研究院，西北大学已成功举

办“首届陕西发展高层论坛”和“第二届陕西发展高层论坛”。在“首届陕西发展高层论坛”上，与会专家就“十三五”期间陕西西安如何在丝绸之路经济带建设中发挥核心作用、带动西部地区经济腾飞提出了积极的建议。“第二届陕西发展高层论坛”的主题为供给侧结构性改革和陕西省经济结构调整升级。两届论坛的举办进一步凸显了学科服务地方经济社会发展的宗旨，发挥了学科为陕西省各级党委、政府提供政策咨询服务，为陕西企业发展提供管理咨询服务的能力。

为进一步加强对陕西省宏观经济的研究，使之形成经济管理学院学科新的特色研究方向，并以此带动学科队伍和学科研究能力的进一步提升，我们精心组织西北大学经济管理学院经济学系和数理经济与统计学系的部分师生，反复研讨，形成《陕西宏观经济发展报告（2017）：新常态、新格局》。以后将每年围绕一个新的主题出版一本，使之形成系列丛书。全书采用“主题统领，模块细化”的研究方式，为新常态、新格局下陕西经济的发展勾勒了新的蓝图。全书共由15章构成，其中，第1章主要对陕西“十二五”经济发展进行了总结和评价，并对“十三五”经济发展做了深入展望；第2~14章，分别从经济结构调整、区域经济发展、投资效率、创新型经济发展、资源型经济转型、对外开放升级、供给侧改革、新型城镇化发展、四化融合、战略性新兴产业发展、服务业发展、商贸流通业发展以及丝绸之路经济带建设等方面对新常态下的陕西经济进行了全面解读和深入分析；第15章结合习近平总书记2015年2月来陕视察做出的“陕西正处于追赶超越阶段”的重要论断，践行陕西省委、省政府关于落实“追赶超越”的主要精神和指导意见，对陕西实现“追赶超越”的战略和具体路径进行了系统研究，其中的部分学术观点近期已被《陕西日报》报道。

今天，已是农历腊月二十六，再过几天，华夏儿女就将迎来中

华民族最隆重盛大的节日——春节，本报告也恰于此时付梓，聊以算作送给各位读者的新春礼物，衷心祝愿大家新春快乐，阖家幸福。我们也真诚地希望本报告可以为陕西省宏观经济的发展增添些许“新气象”，为经济管理学院学科建设再加“新动能”。是以为序。

西北大学校长、教授、博士生导师

郭立宏

2017年1月23日于西北大学长安校区

目 录

1	陕西“十二五”经济发展的评价及“十三五”经济发展的展望	1
1.1	陕西“十二五”经济发展的评价	1
1.2	陕西“十三五”经济发展的展望	23
2	新常态下陕西经济结构的战略性转型研究	39
2.1	陕西装备制造业转型升级对策	39
2.2	陕西能源产业转型升级对策	57
2.3	陕西战略性新兴产业转型升级对策	72
3	新常态下陕西区域经济的统筹发展研究	87
3.1	区域经济统筹发展的基本内涵	87
3.2	陕西区域经济发展水平的综合评价	90
3.3	陕西经济发展的区域差异分析	103
3.4	制约陕西区域经济统筹发展的主要因素	109
3.5	促进陕西区域经济统筹发展的政策建议	113
4	新常态下陕西经济发展投资效率研究	120
4.1	陕西经济发展的投资现状分析	120
4.2	陕西经济发展的投资效率分析	135

4.3	陕西经济发展投资效率影响因素分析	141
4.4	陕西经济发展投资效率提升的对策建议	144
5	新常态下陕西创新型经济发展研究	151
5.1	创新型经济的基本概念、特征与测度指标	151
5.2	陕西创新型经济发展现状评价	154
5.3	陕西创新型经济发展的模式选择	167
5.4	陕西创新型经济发展的对策	169
6	新常态下陕西资源型经济的转型研究	181
6.1	陕西资源型经济发展的困境及成因	183
6.2	陕西资源型经济转型的制约因素	196
6.3	陕西资源型经济转型的路径与对策	204
7	新常态下陕西对外开放的升级研究	211
7.1	陕西对外开放现状分析	211
7.2	陕西对外开放评价	227
7.3	陕西对外开放的发展路径及制约因素	237
7.4	陕西对外开放的政策建议	248
8	新常态下陕西供给侧改革研究	253
8.1	陕西供给结构的评价	253
8.2	陕西供给侧改革的目标	268
8.3	陕西供给侧改革的重点	271
8.4	陕西供给侧改革的难点	276
8.5	陕西供给侧改革的对策	280

9	陕西新型城镇化发展带动经济转型研究	292
9.1	陕西新型城镇化发展现状评价	293
9.2	陕西新型城镇化发展的瓶颈和问题	307
9.3	陕西新型城镇化发展带动经济转型的路径	313
9.4	陕西新型城镇化发展带动经济转型的对策	322
10	新常态下陕西“四化融合”带动经济增长研究	329
10.1	陕西工业化带动经济增长的路径与对策	329
10.2	陕西农业现代化带动经济增长的路径与对策	342
10.3	陕西城镇化带动经济增长的路径与对策	354
10.4	陕西信息化带动经济增长的路径与对策	366
11	新常态下陕西省战略性新兴产业的发展	378
11.1	陕西战略性新兴产业发展的评价	378
11.2	陕西战略性新兴产业发展的影响因素	392
11.3	陕西战略性新兴产业发展的对策	403
12	新常态下陕西服务业的发展研究	411
12.1	陕西服务业发展评价	411
12.2	陕西服务业发展的重点和难点	421
12.3	陕西服务业发展的对策	424
13	新常态下陕西商贸流通业的发展研究	432
13.1	陕西商贸流通业发展的评价	432
13.2	陕西商贸流通业发展的制约因素	438
13.3	陕西商贸流通业发展的对策	442

14 新常态下丝绸之路经济带带动陕西经济发展研究 449

14.1 丝绸之路经济带为陕西经济发展带来的机遇与挑战 449

14.2 丝绸之路经济带带动陕西经济发展的路径 457

14.3 丝绸之路经济带带动陕西经济发展的对策 464

15 新常态下陕西实现“追赶超越”的战略与路径研究 467

15.1 对陕西经济发展阶段与环境的判断 467

15.2 陕西经济社会发展状况比较分析 477

15.3 目标与任务 486

15.4 “追赶超越”的实施路径 494

15.5 具体措施 497

15.6 保障措施 509

参考文献 515

索 引 523

后 记 527

1 陕西“十二五”经济发展的评价及“十三五”经济发展的展望

陕西经济发展已进入第十三个五年规划时期。对于国家来说，“十三五”具有承前启后的重要意义，“十三五”结束之际要完成全面建成小康社会的第一个百年梦想，同时要开启实现中华民族伟大复兴的第二个百年梦想。对于陕西来说，“十三五”是实现追赶超越的关键阶段，必须牢牢把握住经济发展的历史机遇，培育竞争优势，开发增长潜力，既要与全国同步实现全面建成小康社会的重要目标，又要使经济发展在追赶超越的进程中实现重大突破，同时将“三个陕西”建设推进到新的高度。本章首先对陕西在“十二五”时期经济发展取得的成就和显现的问题进行评价，之后对“十二五”时期陕西经济发展的绩效进行测算，在此基础上分析促进和制约陕西经济发展绩效提升的主要因素，最后对“十三五”时期陕西经济发展做出展望，并提出“十三五”时期陕西经济发展的路径选择。

1.1 陕西“十二五”经济发展的评价

1.1.1 陕西“十二五”宏观经济运行基本情况

1.1.1.1 陕西“十二五”宏观经济运行成就

“十二五”时期陕西经济发展取得了重大成就，是综合实力提升最快的时期，在经济总量、产业结构、投资、消费、对外开放和居民生活等多个方面的发展均取得了较好的成绩。

（1）经济总量稳步增长，经济实力不断增强

“十二五”时期，陕西地区生产总值年平均增长率为 11.1%，高出全国平均水平 3.28 个百分点。2015 年，陕西地区生产总值突破 18000 亿元，达到 18171.86 亿元，位列全国第 15 位；实际 GDP 增速为 8%，高出全国平均水平 1.1 个百分点，位列全国第 17 位。与“十一五”时期相比，地区生产总值的增速虽有所下降，但实现的产值总量是“十一五”时期的 2.18 倍，且 2015 年地区生产总值在全国各省的排名比 2010 年提高了 3 位，已经由经济欠发达省份发展成为中等发达省份。

人均 GDP 在 2014 年增至 46929.14 元，首次超过全国平均水平 46629 元，达到中等收入国家水平；2015 年达到 47626 元，位列全国第 14 位。与“十一五”时期相比，2015 年的人均 GDP 是 2010 年的 1.76 倍，且在全国各省份人均 GDP 的排名中提高了 3 位。

（2）三次产业产值稳步增长，产业结构协调优化

在三次产业中，第一产业产值在“十二五”时期的平均增长率为 5.3%，第二产业产值平均增长率为 12.2%，第三产业产值平均增长率为 10.7%。与“十一五”时期相比，第一产业在“十二五”时期实现的产值总量为 1442.92 亿元，是“十一五”时期产值总量的 2 倍，第二产业实现的产值总量为 42581.17 亿元，是“十一五”时期的 2.24 倍，第三产业实现的产值总量为 5817.49 亿元，是“十一五”时期的 2.15 倍。

表 1-1 “十二五”时期陕西地区生产总值及第一、第二、第三产业产值

单位：亿元

年份	地区生产总值	第一产业产值	第二产业产值	第三产业产值
2011	12512.3	1220.9	6935.59	4355.81
2012	14453.68	1370.16	8073.87	5009.65
2013	16205.45	1460.97	8912.34	5832.14
2014	17689.94	1564.94	9577.24	6547.76
2015	18021.86	1597.63	9082.13	7342.1

在产业结构方面，“十二五”末期三次产业产值占比分别为 8.87%、

50.40%和40.47%，与“十一五”末期的9.76%、53.80%和36.44%相比，第一产业产值占比下降了0.90%，第二产业产值占比下降了3.40%，第三产业产值占比增加了4.30%，产业结构趋于优化。另一方面，在三次产业的贡献率中，第一产业贡献率由“十一五”末期的3.2%小幅增长至2015年的4.8%，第二产业贡献率由63.4%大幅降至47.6%，而第三产业贡献率由33.4%大幅增至47.6%，说明第三产业产业增加值增量与GDP的增量之比明显提高，对经济增长的贡献大幅提升，产业结构更加协调。

农业生产稳中有升，农业生产基础渐好。2015年全省粮食总产量达到1226.8万吨，其中夏粮491.7万吨、秋粮735.1万吨，均创历史新高。“十二五”时期粮食总产量、夏粮总产量和秋粮总产量比“十一五”时期分别增长了9.41%、7.37%、10.69%。棉花总产量在“十二五”时期逐年降至2015年的3.86万吨，比“十一五”时期降低了36.40%。蔬菜和水果产量在2015年分别达到1822.53万吨和1630.62万吨，在“十二五”时期的总产量较“十一五”时期分别增长了48.30%和40.99%，增幅明显。2015年，肉类产量、牛奶产量和禽蛋产量分别为116.16万吨、141.19万吨和58.06万吨，“十二五”时期肉类总产量和禽蛋总产量较“十一五”时期分别增长了8.12%和18.79%，而牛奶总产量则小幅降低了2.51%。

工业平稳发展，工业化进入中后期。2015年，工业产值达到21060.03亿元，其中轻工业为4522.94亿元，占21.50%，比2010年提高了2.6%，轻工业在“十二五”时期有所发展；重工业为16537.09亿元，占78.5%，比2010年降低了2.6%，轻重工业结构得到调整。工业增加值“十二五”时期年均增长12.6%，在2015年达到7344.62亿元，是2010年的1.79倍，占全省地区生产总值的比重高达42%。

规模以上工业企业总产值在2014年突破20000亿元，2015年达到20333.98亿元。主营业务收入在“十二五”时期由2011年的14283.48亿元逐年增长至2015年的18823.01亿元。利润总额出现下降，由2011年的1933.92亿元波动下降至2015年的1412.41亿元，而税金总额继续保持增长趋势，由2011年的1140.77亿元波动增长至1509.83亿元。规模以上工

业企业单位数在 2014 年超过 500 个，在 2015 年达到 5350 个，比“十一五”末期增加了 786 个。

表 1-2 陕西规模以上工业企业“十二五”时期主要经济指标

单位：亿元

年份	规模以上工业企业单位数/家	规模以上工业企业工业总产值	规模以上工业企业主营业务收入	利润总额	税金总额
2011	3684	14283.48	14283.48	1933.92	1140.77
2012	4284	16926.49	16328.25	2057.22	1400.07
2013	4489	18982.47	17763.00	1973.32	1378.75
2014	5017	20015.88	18622.14	1846.98	1659.2
2015	5350	20333.98	18823.01	1412.41	1509.83

主要工业产品生产增长稳定。“十二五”时期，原煤、天然原油、天然气的生产总量分别达到 243405.84 万吨、17945.56 万吨和 1779.51 万吨，比“十一五”时期生产总量分别增长 99.28%、44.36% 和 138.11%。纱、布在“十二五”时期的总产量分别为 181.36 万吨、312870.78 万米，其中纱的总生产量比“十一五”时期增长了 61.03%，而布的总生产量则下降了 19.50%。原油加工量在“十二五”期间出现小幅下降，但其生产总量较“十一五”时期仍增长了 20.84%。化肥在“十二五”时期总产量为 659.40 万吨，较“十一五”时期增长了 24.8%。水泥、钢材和十一种有色金属在“十二五”时期的总产量分别为 20192.44 万吨、7213.56 万吨和 818.92 万吨，比“十一五”时期分别增长了 112.23%、109.53%、110.23%。

表 1-3 陕西主要工业产品产量

单位：万吨

项目	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	总产量
原煤	41135.08	47904.12	50134.28	52008.20	52224.16	243405.84
天然原油	3225.42	3527.56	3688.04	3767.81	3736.73	17945.56
天然气	272.21	309.62	371.65	410.11	415.92	1779.51
纱	27.44	28.86	35.55	40.05	49.45706	181.36
布	61422.20	65006.43	57399.2	60967.85	68075.1	312870.78
原油加工量	1962.57	2124.05	2078.59	2095.79	1967.43	10228.43

续表

项目	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	总产量
化肥	92. 01	97. 89	103. 04	179. 33	187. 13	659. 40
水泥	6430. 63	7552. 71	8545. 52	9083. 49	8580. 09	40192. 44
钢材	1025. 29	1283. 55	1565. 22	1683. 92	1655. 58	7213. 56
十种有色金属	129. 59	124. 29	159. 61	204. 74	200. 69	818. 92

(3) 投资总量不断提升，投资结构得到优化

2015 年，陕西全社会固定资产投资突破 2 万亿元，达到 20177.98 亿元，较上年增长 7.8%，总量继 2011 年的 1 万亿元投资之后再上新台阶。其中，2015 年固定资产投资额为 19826.65 亿元，较上年增长 8%；房地产开发投资额为 2494.29 亿元，较上年增长 2.8%；第一产业固定资产投资额为 1357.69 亿元，较上年增长 32.58%；第二产业固定资产投资额为 6361.20 亿元，较上年增长 9.09%；第三产业固定资产投资额为 12458.97 亿元，较上年增长 5.01%。全社会新增固定资产在 2014 年超过 1 万亿元，在 2015 年达到 12755.68 亿元，较上年增长 17.55%。“十二五”时期，全社会固定资产投资总计完成 77685.36 亿元，是“十一五”时期全社会固定资产投资的 2.96 倍，年均增长 18.91%。

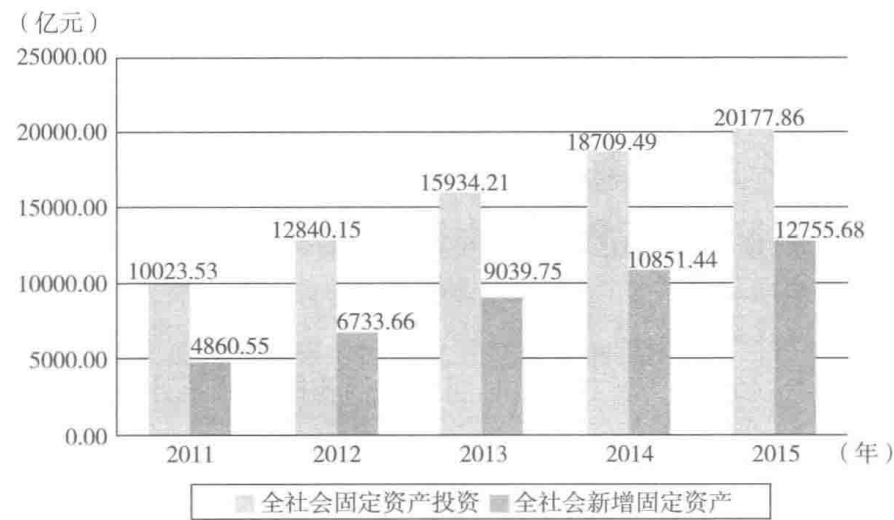


图 1-1 “十二五”时期陕西固定资产投资情况