



重庆综合经济研究文库

分析宏观形势 · 预测区域发展 · 提供决策服务 · 建设一流智库 ▶▶▶▶▶▶▶▶

中国经济体制改革研究会基金课题

杨庆育
易小光

◎著

探索新时代 内陆开放型经济体制

Exploring the System of
Inland Open Economy
in the New Era



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



重庆综合经济研究文库

分析宏观形势 · 预测区域发展 · 提供决策服务 · 建设一流智库 ▶▶▶▶▶▶▶▶

中国经济体制改革研究会基金课题

探索新时代 内陆开放型经济体制

杨庆育
易小光

◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

探索新时代内陆开放型经济体制 / 杨庆育, 易小光著.

—北京: 中国经济出版社, 2018. 8

(重庆综合经济研究文库)

ISBN 978 - 7 - 5136 - 5301 - 5

I. ①探… II. ①杨… ②易… III. ①区域经济发展—研究 IV. ①F114. 46

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 179337 号

责任编辑 姜 静

责任印制 马小宾

封面设计 久品轩

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京金明盛印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 12

字 数 144 千字

版 次 2018 年 8 月第 1 版

印 次 2018 年 8 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

内容简介

开放与改革应相互促进，密不可分。

我国从顶层设计角度扩大内陆开放已多年，但内陆与东部沿海在对外开放方面仍然存在较大差距，这不利于国家区域统筹发展。基于此，本书作者接受中国经济体制改革研究会委托，从内陆开放的现状出发，查阅资料、深入调研并结合工作实践开展研究，最终完成本书撰写工作。

本书首先对开放型经济体制的理论及实践进行综述，其次对我国开放体制的递进特征展开分析，接着对我国内陆开放体制特征及与沿海进行比较，然后对新发展阶段内陆地区开放环境条件作出分析，最后对建立内陆地区新时代对外开放体制提出建议。全书坚持理论联系实际，有实际价值、有独到见解，在环境分析和内陆开放体制的研究方面具有鲜明的时代特色。

作者简介

杨庆育，管理学博士、博士生导师、高级经济师。曾担任重庆市发展改革委主任，市人大常委会副主任。现任清华大学国情研究院兼职研究员，南京航空航天大学、西南财经大学兼职教授，重庆市综合经济研究院研究员。长期从事政府经济管理和规划、宏观经济政策和区域经济研究，独著和与人合作专著15部。在国家省级重点期刊上发表论文近百篇，主持指导国家和省部级课题40余项。

负责本书总策划和提纲设计；主笔完成第1章、第2章，并与易小光合作完成第3章、第4章和第5章；进行全书的汇总和协调修改。

易小光，重庆市综合经济研究院院长，研究员，享受国务院政府特殊津贴专家。重庆市政协委员、市政协经济委副主任，重庆市宏观经济学会会长，重庆工商大学、重庆社会主义学院兼职教授，被聘为中国人民银行货币政策委员会专家、中国科学技术协会决策咨询专家、重庆市国家级科技思想库专家咨询委员会委员、重庆市“十三五”规划专家委员会委员、重庆市规划委员会专家等。长期从事宏观经济、区域经济理论及政策、制度经济学研究。

参与本书提纲讨论，与杨庆育合作完成第3章、第4章和第5章。

责任编辑：姜 静 | 13811530192
1034562724@qq.com

封面设计：久昂軒 13631259399
956031@163.com

序

我国从顶层设计角度扩大内陆开放，已经有很长时间了。但由于诸多原因，内陆与东部沿海在对外开放方面仍然存在较大差距。长此以往，将不利于国家区域统筹发展。开放与改革是相互促进、密不可分的。中国经济体制改革研究会从内陆开放的现状出发，委托长期在西部从事改革与发展工作的两位同志，在2017年就内陆开放体制问题进行研究。承担课题的同志结合西部的实际情况，查阅了大量资料，进行了有重点的深入调研，特别是结合自己曾经历的工作实际，从理论的高度结合实践开展了课题研究。总体来看，课题坚持理论联系实际，有实际价值、有独到见解。特别是在课题研究后期，发生了中美贸易摩擦事件。习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会上进一步向世界宣示中国开放的大门只会越开越大，这使得课题研究者能够站在一个更高的高度去审视我国内陆开放在新时代的目标和进程。

课题研究在理论阐释上相对比较简要，已有的开放研究文献在这一方面已经有比较系统的阐述。课题用较少的文字，将晚期重商主义到现代发展经济学的发展勾勒出了一条线。开放是经济发展的基本前提，这符合几个世纪以来经济发展的规律。课题的

重笔放在了新时代条件下开放的价值，作者在这方面进行了创新性探索。改革开放以来，我国呈现的开放递进性特征也是课题的一大特色。它不仅从理论和实践上努力创新，更重要的是揭示了我国开放的历史规律性。这毫无疑问是我们研究内陆开放重要的基础，也由此可以得到一个结论：内陆地区只要能够很好地把握住机遇，进行赶超是完全有可能的。课题在环境分析和内陆开放体制的研究方面具有鲜明的时代特色，既紧紧把握了党的十九大改革开放的基本精神，又立足于建设现代化经济体系的要求，将互联网、产业链、自贸区等现代化元素融入研究之中，这也是值得称道的。

希望作者不以课题结题为终点，而是在此基础上，继续结合我国全面开放的实践，在内陆开放体制上做更加深入的思考。研究永无止境，理论之树常青。

中国经济体制改革研究会会长：



2018年5月23日

目 录

序/1

导 言/1

第1章 开放型经济体制的理论及实践综述

1.1 人类发展历史阐释的开放型经济价值/7

1.1.1 晚期重商主义的观点/7

1.1.2 工业革命初期的观点/8

1.1.3 列宁对资本主义的分析/9

1.1.4 现代发展经济学的认识/10

1.2 开放型经济的影响因素和理论基础/11

1.2.1 开放资本流动的影响因素/11

1.2.2 开放型经济的主要理论综述/14

1.2.3 开放型经济的动态发展规律/17

1.2.4 全面开放格局的任务措施取向/26

1.3 中国开放型经济体制的价值及面临的新环境/28

1.3.1 中国开放型经济体制在国家发展中的价值/28

1.3.2 中国开放型经济面临的新环境/31

1.4 新时代中国对外开放的新形势/37

- 1.4.1 以更大的开放促进改革的深化/37
- 1.4.2 通过健全治理结构形成开放新模式/39
- 1.4.3 通过全面开放提升开放新质量/39
- 1.4.4 通过加强国际经济合作形成开放新优势/42
- 1.4.5 通过内陆沿边全面开放形成开放新局面/43

第2章 中国开放体制的递进特征分析

2.1 国家开放体制的递进性具有普遍意义/49

- 2.1.1 开放递进是全方位开放的基本规律/49
- 2.1.2 国家开放递进是经济发展阶段理论的实践/51

2.2 内陆开放是开放国际化水平的重要标志/52

- 2.2.1 区位是开放型经济的重要影响因素/52
- 2.2.2 内陆开放型经济的价值内涵/53

2.3 中国内陆地区开放体制的演进/56

- 2.3.1 区域要素投入制度安排是开放体制变化的重要因素/56
- 2.3.2 中国内陆开放体制的演进特征/57
- 2.3.3 内陆开放自身也存在梯级特性/63

第3章 中国内陆开放体制特征及与沿海的比较

3.1 开放初期内陆开放具有先天性缺陷/69

- 3.1.1 内陆开放表现出大国开放的梯度特点/69
- 3.1.2 资本要素是导致缺陷形成的重要因素/69
- 3.1.3 制度创新乏力影响内陆开放路径/71

- 3.1.4 传统文化制约内陆对外开放步伐/72
- 3.1.5 西部开放缺陷的物质和思想特征/72
- 3.2 内陆地区开放的客观需求/74
 - 3.2.1 开放是内陆提升产业竞争力的基本途径/74
 - 3.2.2 开放是内陆提升体制竞争力的时代要求/75
 - 3.2.3 开放是内陆实现更好更快发展的特殊动力/76
 - 3.2.4 开放是促进协调发展的重要手段/76
- 3.3 内陆地区开放体制的特征分析/77
 - 3.3.1 内陆地区开放体制的基本特征/77
 - 3.3.2 内陆地区开放体制的功能/81
 - 3.3.3 内陆地区开放体制的评价/85
- 3.4 内陆与沿海开放的差异性分析/86
 - 3.4.1 区域政策变迁导致开放意识差异/86
 - 3.4.2 要素禀赋因素导致开放条件差异/87
 - 3.4.3 承接开放资源导致开放体制差异/89
 - 3.4.4 体制机制能力导致开放创新差异/90

第4章 新时代内陆地区开放环境条件分析

- 4.1 国内外开放经济的新变化/95
 - 4.1.1 全球化持续推进与逆全球化兴起并存/95
 - 4.1.2 地缘经济战略与地缘政治战略竞争并存/96
 - 4.1.3 内陆与沿海对外开放差异缩小/97
 - 4.1.4 内陆与沿海在对外开放上呈现分工状态/98
- 4.2 新技术新经济有利于内陆开放水平的提升/102
 - 4.2.1 “互联网+”助推内陆参与全球产业链分工/102

- 4.2.2 大交通网络有利于内陆释放开放红利/103
- 4.2.3 现代化经济体系催生的全面开放将助推内陆开放/104
- 4.3 内陆地区加快开放的经验案例/105
 - 4.3.1 “一带一路”引领内陆沿边向西开放/105
 - 4.3.2 产业结构调整引领重庆对外开放/110
 - 4.3.3 推动体制机制改革引领的贵州开放经验/115

第5章 建立内陆地区新时代对外开放体制

- 5.1 内陆地区开放体制完善面临新机遇/123
 - 5.1.1 全面对外开放的新格局逐步形成/123
 - 5.1.2 内陆开放的基础设施体系日趋成熟/127
 - 5.1.3 开放型经济体系加速完善/129
 - 5.1.4 开放平台为内陆开放搭建重要载体/131
- 5.2 内陆开放型经济体制构建的基本原则/133
 - 5.2.1 坚持深化改革与全面开放相结合/133
 - 5.2.2 坚持对内对外开放相结合/134
 - 5.2.3 坚持重点突破与带动全面发展相结合/134
 - 5.2.4 坚持发挥资源优势与主动引进相结合/135
 - 5.2.5 坚持贯彻供给侧结构性改革与需求相结合/135
- 5.3 内陆开放型经济体制硬件环境的完善/136
 - 5.3.1 充分挖掘内陆各类开放开发区优势发展新产业/136
 - 5.3.2 加速完善综合性基础网络的开放条件/144
- 5.4 努力建设我国内陆地区的对外开放体系/148
 - 5.4.1 优化对外开放环境/148
 - 5.4.2 培育开放型经济产业和对外开放主体/154

- 5.4.3 提升对外开放平台/157
- 5.4.4 拓展对外开放通道/159
- 5.4.5 完善对外开放口岸/161
- 5.5 建立具有中国内陆地区特色的对外开放新体制/163
 - 5.5.1 完善开放型经济管理服务体制/163
 - 5.5.2 探索建立内陆自由贸易港区动力体制/164
 - 5.5.3 推进内陆开放区域改革创新体制/171
 - 5.5.4 推进开放型供给侧结构性改革体制形成/172
 - 5.5.5 创新开放型产业体系发展体制/172
 - 5.5.6 建立吸引中外人力资源的新体制/173
 - 5.5.7 创新开放式扶贫资源共享体制/173
 - 5.5.8 努力争取陆上贸易规则的话语权/174
 - 5.5.9 加强开放型经济法治体制建设/174

主要参考文献/176

导 言

我国的经济贸易中心从内地转移到沿海（江），始于清末的外资流入，大量不平等条约导致沿海（江）港口开放，使产业贸易在东南部集聚。比如，《南京条约》（1842 年）开放了广州、福州、厦门、宁波和上海，所有这些港口都成为“核心”地区；《天津条约》（1858 年）又开放了天津、营口、烟台、台南、淡水、汕头、琼州、汉口、九江、南京和镇江 11 个港口，其中 8 个成为“核心”地区。依赖机器和资金进口的中国实业家也倾向于向沿海城市集聚。整个 20 世纪上半叶，日本对中国的影响日益增强，主要集中在中国东北发展重工业。

1949 年新中国成立后，国家已经意识到外国权势的影响已经导致产业发展的“非理性”模式，东北和一些沿海地区经济集中。新中国决定改变不平衡的产业地理分布，形成政治、经济和战略地区。三线政策体现了毛泽东的内向型发展战略，依靠试图平衡地区经济发展的再分配措施。虽然普遍认为这个战略没有经济效率，但事实却在一定程度上取得了产业地理结构的平衡。1953 年内地工业产值在全国工业总产值中的占比为 30.6%，1983 年上升到 40.5%。在这段时期，几乎所有的生产方式都是强制计划和政府拥有，这无疑对这段时期的区域经济发展起到了决定性作用。

始于 20 世纪 80 年代的开放源于沿海，那是因为新中国开放之始，

沿海的区域位置解决了货物交换的交易成本问题。如今，互联网和立体交通体系缩短了所有国家间的空间距离，交通方式已经不再是开放的桎梏。20 世纪 70 年代末，中国拉开了改革开放的大幕，受制于当时的国情，我国的对外开放从南向北、从东往西梯度推进。以设立 4 个经济特区为起点、1992 年邓小平同志南方讲话为标志，扩大开放掀起了新高潮。20 世纪末，中国沿海以加工贸易为基本特征的开放格局总体成型，沿海交通的优势得以继续发挥。

进入 21 世纪，以西部开发为契机，中国广大的内陆地区开始走上了开放新征程。党的十九大提出：“推动形成全面开放新格局，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”（引自《党的十九大报告辅导读本》第 34 页）。党的十八大以来，开放型经济新体制逐步健全，对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列。习近平同志在党的十八届五中全会上概括了开放发展的新理念，提出了打造陆海对外联动、东西双向开放的全面开放新格局，深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展。

在“地球是平的”的今天，内陆开放已经成为中国开放的重要组成部分，特别是“一带一路”建设和“长江经济带”等战略所构成的新型开放格局，世界产业结构水平性布局发展的新趋势，新型立体交通体系形成基本抹平沿海内地物流成本，以及“走出去”战略的全面实施等，都为内陆开放创造了极大的机遇。新背景下的内陆开放体制，跟上历史赋予的新发展大势，立足新形势，把握本地情，努力探索具有中国内陆开放特色的新体制。本研究以新发展理念为指导，立足于从历史的角度全面阐释开放型经济的价值，进行国家开放的递进特征及开放水平与地域层次的相关分析，比较研究我国内陆开放体制与沿

海开放体制的差异，全面分析新发展阶段内陆地区开放的新环境新条件，着力分析新时期我国内陆地区开放的新体制。按照优化区域开放布局，加大西部开放力度的要求，拟以西部为主要研究对象，通过“总结过去、着眼当前、面向未来”的主线，为我国内陆开放的新格局提供理性认识和实践操作的参考。

第1章

开放型经济体制的理论及 实践综述