



加拿大蓝皮书

BLUE BOOK OF CANADA

No.5

加拿大发展报告

(2018)

主编/唐小松

广东外语外贸大学加拿大研究中心

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF CANADA (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



加拿大发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CANADA
(2018)

主 编 / 唐小松
广东外语外贸大学加拿大研究中心



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

《加拿大发展报告（2018）》

编 委 会

主 编 唐小松

学 术 顾 问 沈雁南

编委会成员（按姓氏笔画排序）

于茗卉	王义桅	王文峰	王小海	万晓宏
石佑启	阮宗泽	刘 丹	刘江韵	刘蔚然
刘天逸	李永辉	阳爱民	杜发春	沈本秋
肖 刚	陈志敏	陈彦辉	张振江	张小波
麦叶青	林 珏	郑春生	罗慧琼	周方银
柳玉臻	胡文涛	郭树勇	贾葆衡	袁 泉
钱 皓	黄 忠	喻常森	魏志江	

Geoffery McCormack Jeremy Paltiel

Jorge Virchez Kim Nossal

主编简介

唐小松 博士，教授，博士生导师，广东外语外贸大学加拿大研究中心主任；兼任中国加拿大研究会副会长、全国高校国际政治研究会常务理事、察哈尔学会高级研究员。入选广东省“千百十人才培养工程”省级学术带头人。在国内外重要刊物发表学术论文 90 多篇，获广东省哲学社会科学优秀成果“一等奖”，主持国家社科基金重点课题 1 项、省部级课题 4 项，主持和参与外交部委托课题 4 项，出版专著、编著 8 部（任副主编、主编），译著 5 部。接受凤凰卫视等电台专访及在《人民日报》等国内外重要媒体发表评论文章 110 多次/篇。

摘 要

《加拿大发展报告（2018）》是详细阐述 2017 ~ 2018 年加拿大国情研究的蓝皮书，由广东外语外贸大学加拿大研究中心编写完成，参与报告撰写的专家来自广东外语外贸大学、加拿大渥太华大学、美国波士顿惠洛克学院、澳门大学、上海财经大学、华南理工大学、上海外国语大学等。

2017 ~ 2018 年是贾斯廷·特鲁多总理任期的第二年，也即将带领自由党于 2019 年联邦大选中再一次与保守党正面交锋。这一年来加拿大的内政外交与综合国情对于 2019 年的选情来说尤为重要。因此，中国政府、智库、企业、学界也需要深入观察与研究这些内容，准确把握未来加拿大政党政局与经济、外交、社会等形势。内政方面，小特鲁多政府与加拿大民众的蜜月期已过，自由党开始在经济、外交、社会等方面受到更多的质疑和挑剔，相对于保守党的优势也在缩小。尤其是在几个大省的省选落败之后，自由党在 2019 年的选举中将面临较大的挑战。在对外关系上，小特鲁多政府的表现欠佳，一方面在与中美两个大国之间的贸易问题上进退两难，双双失利，另一方面为了争取加入非常任理事国积极参与热点问题以及增强与新兴国家的联系，但效果不佳。中加关系在这一年中高开低走，重要的议题纷纷搁浅，两国关系亟须更多的务实合作来维持和突破。

《加拿大发展报告（2018）》分为五个部分，深入分析和预测了 2017 ~ 2018 年加拿大国内政党政局、外交事务、经济管理、社会政策、文化教育等热点问题，重点研究加拿大政局发展、外交与中加关系等议题。本报告不仅在理论研究和政策研究上有所创新，在研究领域和研究方法上也有所突破，对于丰富中国在加拿大研究领域的理论研究、政策分析和战略评估具有重要意义和价值。本报告可以为国内各级政府、智库、企业、社会各界提供相应的参考和借鉴。

序 言

《加拿大发展报告》系列成果是由教育部国别和区域研究培育基地——广东外语外贸大学加拿大研究中心负责组织编写的。作为教育部国别和区域研究培育基地，广东外语外贸大学加拿大研究中心每年将编写出版《加拿大发展报告》列为年度工作的一项重点任务。

《加拿大发展报告（2018）》是继《加拿大发展报告（2014）》之后第五本系统研究加拿大国情的蓝皮书。报告由1篇总报告、13篇分报告构成。蓝皮书深入分析和预测了2017~2018年度加拿大国内政局发展、外交事务、社会政策、网络安全等热点问题，并开辟中加自贸协定专题。不同于普通的论文集对于不同选题的分散研究，加拿大蓝皮书每年通过政治、经济、外交、社会等不同领域来整体呈现加拿大年度发展状况，研究内容丰富，具有很强的动态性和前瞻性。

2017~2018年是自由党政府第一任期的最后阶段，这一年中，加拿大经济增长3%，与前两年相比，各方面多有增长势头，其中消费、投资对经济增长拉动较大，进口和出口出现增幅（虽然较小且进口超过出口），对外直接投资规模扩大，全国平均失业率下降（虽然一些省份失业率依然高企）。但是，该年度经济发展也存在一些问题，比如下半年经济增长步伐放缓；第三季度出口大幅下滑，第四季度出口增幅微乎其微，从而全年出口增长幅度较低，商品贸易逆差扩大；耐用消费品支出下半年有所放缓；房价和油价上涨；一些地区失业率依然高企；人口老龄化对劳动力市场有影响；面对美国贸易保护主义的加强，北美自由贸易协定谈判步履艰难等。

外交方面，小特鲁多政府的对美外交、国际外交和双边外交都充分体现了中等国家的主观能动性，但同时也暴露了中等国家的尴尬处境和容易出现



的进退失据的问题。积极践行国际化和多边化依然是小特鲁多外交的主要基调，而且这一年来加拿大不断通过参与国际热点问题“刷存在感”。这一方面是为了提升加拿大的国际形象和话语权，争取重返联合国安理会非常任理事国的位置；另一方面，也还是受到美国的影响和带动，尤其是在一些与中国交往的重要议题上出现不少问题。加拿大与最大的两个贸易伙伴在至关重要的贸易谈判上困难重重；总理出访频频空手而归，表现不尽如人意；国民对于国家的国际形象满意度下降。同时，受到各种因素的干扰，中加关系也呈现高开低走的态势，加拿大缺乏稳定的整体对华政策也是一个软肋。两国未来亟须发展更加务实的合作。

难民问题涉及小特鲁多政府内政外交各个方面。在 2016 ~ 2017 年度加拿大接收了大量来自非洲和中东地区的难民，以难民安置为主，2016 年为最高峰；2017 年总量下降，但难民保护数量增长明显。难民集中分布在安大略省和魁北克省，接近半数的难民对加拿大的官方语言不熟悉，难民融入加拿大社会比较困难。在财政上，接收难民给联邦政府和省政府产生了很大的负担；在政治上，民众对政府对难民管理存在抱怨和不满；在社会构成上，接收难民改变了加拿大的族裔结构。未来，加拿大在审核难民申请上的困难和促进难民融入的压力会进一步加大。

小特鲁多领导的自由党政府在经历了与民众一段长长的蜜月期后，支持率开始有所下降，同时反对党的攻击也开始加大火力。小特鲁多政府在许多问题上遭到攻击。对内的问题主要包括一直没有办法平衡的政府财政赤字，漏洞百出的税收政策，备受质疑的总理和内阁成员的个人操守和表现等；对外则主要是进退失据的对外政策，无法妥善处理与中美两个大国之间的关系，北美自贸协定被重谈，中加自贸协定遭搁浅，这都令加拿大在贸易方面受到损失。然而，自由党政府在即将来临的 2019 年联邦大选中依然有很大的胜算。原因在于：一方面，即使没有翻天覆地的变革，但总体来看，小特鲁多的成绩单还不算太差，经济有所恢复，失业率也大大降低，对外政策总体上也符合国内民众的偏好；另一方面，其对手保守党人才匮乏，无法推出强有力的候选人，民众对他们也相当陌生。所以，相对于不熟悉也不信任的

保守党来说，民众可能更愿意在 2019 年给小特鲁多再一次兑现承诺和实现抱负的机会。不过，虽然联邦大选仍有获胜机会，但是在省选中自由党的劣势却有些明显。继上一次失去了 BC 省之后，2018 年 6 月又失去了至关重要的安大略省。同时，自由党在魁北克省的支持率也在下降，并受到保守党以及新崛起的魁盟的冲击。这种情况会导致未来即便是总理大选胜出，自由党联邦政府也将面临如何处理与各省关系的严峻考验，并且接下来的省选也可能会直接影响联邦大选的结果。

中加 FTA 是近年来中加关系中最重要议题之一。加拿大近年来的对外经贸发展战略是实现贸易多元化，避免过度依赖美国经济。在这个背景下，加拿大迫切希望扩大与中国之间的经贸合作。北美自由贸易协定的重新谈判，以及近年来与美国的贸易摩擦升级，促使加拿大更加重视对华贸易。北美自由贸易协定重新谈判的进程将影响中加自由贸易协定谈判中涉及的产业领域。中加经济结构高度互补，为双方探讨建设自由贸易区奠定基础。在中加自由贸易协定未来的谈判中，农产品、林业、纸张和纸浆、渔业和海产品、服务贸易、能源和矿产等领域将是加拿大政府重点争取减税优惠的产业；同时，加拿大各经济大省在中加自由贸易协定谈判中存有重要经济利益，有可能会影响谈判进程和涉及产业；加拿大民众关注的重要议题与中方存在分歧，如加拿大的对华贸易逆差、中国国有企业的海外运营、知识产权、劳工标准、环境保护和国家安全等问题，有可能成为双方谈判进程中的阻碍。

感谢蓝皮书的全体编委和作者们通过一年的努力，用他们的智慧和汗水为我们带来了新一年的加拿大研究盛宴，让我们可以持续了解加拿大相关领域的最新发展与变化。希望这本书可以为中国学界和社会搭建一个有效的沟通和交流平台，为国内的加拿大研究继续贡献力量。

隋广军

广东外语外贸大学党委书记

2018 年 9 月 1 日

图书在版编目(CIP)数据

加拿大发展报告. 2018 / 唐小松, 广东外语外贸大学加拿大研究中心主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 10

(加拿大蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3542 - 9

I. ①加… II. ①唐… ②广… III. ①经济发展 - 研究报告 - 加拿大 - 2018 ②社会发展 - 研究报告 - 加拿大 - 2018 IV. ①F171. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 220780 号

加拿大蓝皮书

加拿大发展报告 (2018)

主 编 / 唐小松

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈晴钰

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.5 字 数: 293 千字

版 次 / 2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3542 - 9

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2014 - 389 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

目 录



I 总报告

B.1	2017 年加拿大发展形势回顾与展望	黄 忠 / 001
一	经济形势与经济政策	/ 002
二	国内政治与社会治理	/ 012
三	外交政策与国家形象	/ 018

II 分报告

B.2	2017 年加拿大政党政局	唐小松 / 025
B.3	2017 年加拿大经济形势	林 珏 / 043
B.4	2017 年加拿大外交形势	刘 丹 / 071

III 中加关系·中加自贸协定

B.5	中加自贸协定谈判与其前瞻性谈判 ——SWAA 模型政策分析报告	刘天逸 / 085
B.6	中加贸易协定下的政治经济学背景	Geoffrey McComark / 103



B.7 中加自由贸易协定谈判涉及重要产业及议题的

前景展望..... 张小波 / 134

IV 专题报告·社会 & 教育

B.8 2017 年加拿大移民政策分析 贾葆衡 / 154

B.9 加拿大难民接收状况和社会影响..... 柳玉臻 / 180

B.10 2017 年加拿大社会福利政策分析 于茗卉 / 198

B.11 中加国际教育交流与合作现状、趋势及策略建议 郑春生 / 219

V 专题报告·政治 & 安全

B.12 2017 年加拿大 BC 省议会选举与华人参政 万晓宏 / 235

B.13 加拿大“中国事务专家”与中加关系 钱 皓 / 249

B.14 小特鲁多政府网络安全战略评析 刘江韵 / 268

Abstract / 283

Contents / 285

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

B. 1

2017年加拿大发展形势回顾与展望

黄 忠*

摘 要： 进入2017年，加拿大宏观经济形势得到改善，经济增长强劲，其未来经济发展中虽有不确定因素，但远景仍较为乐观；国家通货膨胀在较为理想的范围内，就业形势喜人，贸易条件继续改善；政府提出了发展经济的创新与技能计划，国家财政赤字也有望缩小。政治与社会治理方面：加拿大民众与小特鲁多政府的蜜月期结束，政府受到诸多批评，但执政地位依旧稳固；加拿大国内安全形势稳固，国家安全政策体系也在继续优化；社会公平正义度优化，对中产阶级的扶持继续强化。外交与国家形象上：加拿大提出了新的国家防御政策，经济外交在波折中前行；对外援助政策更为包容，气候外交更加注意多边参与；整体国际形象和国家声誉度继续维持在较高水准。

* 黄忠，博士，讲师，广东外语外贸大学加拿大研究中心，研究方向为加拿大内政与外交、大国关系和公共外交。



关键词： 加拿大 经济 政治 外交 社会

一 经济形势与经济政策

1. 经济增长强劲，经济虽有不确定因素，但远景乐观

2017 年加拿大经济增长率为 3%，相对于 2016 年的 1.4%，可谓增长强劲。其中，第一、第二季度的增长对全年的经济总量有较大贡献。消费方面，家庭最终消费支出增长了 3.5%，其中商品消费支出增长 3.9%，服务消费支出增长 3.2%，其中对保险和金融服务需求消费的增加（5%）和汽车消费的提升（6.3%）对经济增长的拉动作用非常有力。投资方面，扭转了 2016 年下降 4.5% 的趋态，增长 2.6%。其中，对机器设备的投资增长 6%，对住宅类的投资增长 3.1%，对非住宅类的投资增长改变了前两年下降的势头，为 0.3%。全年库存资产额为 139 亿加元，其中非农库存资产额为 136 亿元，这对加拿大 2017 年的经济增长也有助益。收入方面，职工名义工资增加 3.9%，推动了居民可支配收入增加 4.8%，比家庭消费支出 4.6% 略高，与此同时家庭储蓄率也小幅增加到 3.6%。^①

2017 年第四季度，加拿大经济增长率为 0.4%，与第三季度保持一致。最终国内需求增长 1.0%，企业投资增长 2.3%。其中，住宅类投资增长 3.2%，机器设备类投资增长 3.0%，非住宅结构增长 1.3%。真实家庭最终消费支出增长 0.5%，相对上一季度减少了 0.4 个百分点。贸易条件的改善提升了经济系统的购买力，真实国民收入增长 1%，超过了经济增长速度。但是，家庭最终消费增长比第三季度的 0.9% 下降了 0.4 个百分点，力度有所削弱。就年度同比而言，加拿大第四季度真实 GDP 增长 1.7%，低

^① “Gross domestic product, income and expenditure, fourth quarter 2017”, <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/180302/dq180302a-eng.htm?HPA=1&indid=3278-1&indgeo=0>, 最后访问时间：2018 年 3 月 21 日。

于美国的 2.5%。^① 整体来看，消费的持续强劲成为加拿大经济良好发展的坚实基础，相关数据参见图 1 和表 1。

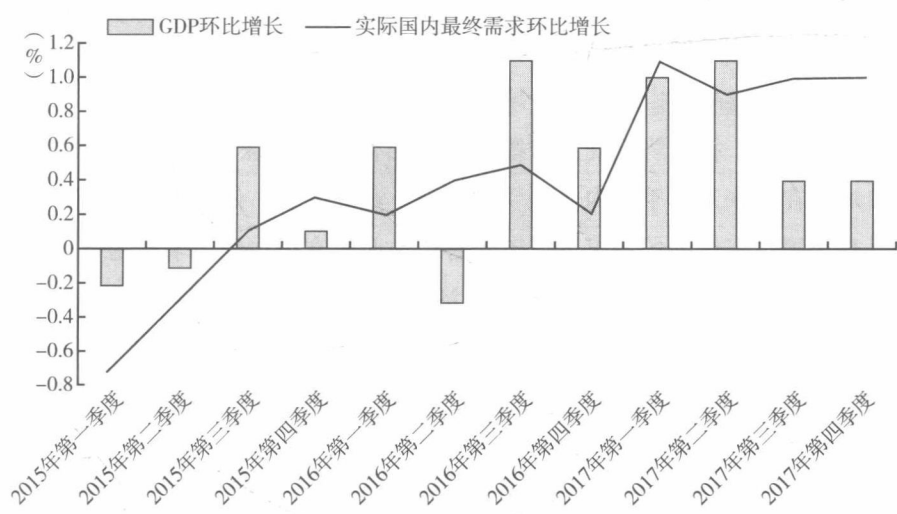


图 1 加拿大国内生产总值和国内最终需求增长变化（2015 ~ 2017 年）

注：相关数据以 2007 年基数为 1 计算。

资料来源：<http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/180302/cg-a001-eng.htm>，数据更新时间为 2018 年 3 月 2 日。

表 1 2017 年第四季度加拿大各项目对实际 GDP 增长贡献测算值

	单位：%
家庭最终消费支出	0.291
服务于家庭最终消费的非营利机构支出	0.012
政府部门最终消费支出	0.146
总固定资本形成	0.531
投资库存	-0.178
出口	0.221
进口	-0.504

资料来源：<http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/180302/cg-a002-eng.htm>，数据更新时间为 2018 年 3 月 2 日。

① “Gross domestic product, income and expenditure, fourth quarter 2017”, <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/180302/dq180302a-eng.htm?HPA=1&indid=3278-1&indgeo=0>，最后访问时间：2018 年 3 月 21 日。



经济合作与发展组织（OECD）对于加拿大短期的经济增长比较乐观，中长期则稍显谨慎，其中经济放缓的主要原因是个人消费和政府支出会减速。目前加拿大强劲的个人消费支出在未来难以长期维持，原因是工资的涨幅没有达到相应程度且易被银行利率的上涨所消化，工作岗位数量的增长变慢，政府转移支付难以有实质性增加以及房价将结束暴涨回归历史年均3%的实际涨幅等。投资将会受到产能限制，石油价格上涨和融资成本增加等。出口增长在未来几个季度内会先受到汇率上涨的限制，但是随后在全球需求提升和美国投资增加的情况下得以改善。失业率有望在经济增长的情况下保持在适度水平。他们认为，加拿大经济目前的风险在于房地产市场的不稳定、北美自贸区谈判的不确定性和美国对加拿大特定商品的反倾销税措施等。^① 经济合作与发展组织（OECD）和国际货币基金组织（IMF）于2018年对全球和加拿大经济发展趋势的预测见表2。

表2 OECD和IMF对全球与加拿大经济发展趋势的预测

单位：%

年份	OECD		IMF	
	2018	2019	2018	2019
全 球	3.74	3.62	3.9	3.9
加拿大	2.1	1.94	2.3	2.0

资料来源：<https://data.oecd.org/gdp/real-gdp-forecast.htm>，最后访问时间：2018年4月25日；<https://www.imf.org/~media/Files/Publications/WEO/2018/Update/January/Chinese/0118c.ashx>，最后访问时间：2018年4月25日。

事实上，从2016年第二季度到2017年第三季度，加拿大的经济增长率在G7成员国中一直位居第一。加拿大政府同样认为，这种强劲的经济增长主要靠消费性开支、房地产市场和积极的财政货币政策支撑。展望未来，他们认为目前加拿大的经济稍微有些过热，但在银行加息和当前财政政策刺激效应有所减退的情况下，应该会实现更加健康的可持续发展。在其眼中，由

^① “CANADA”，<http://www.oecd.org/eco/outlook/economic-forecast-summary-canada-oecd-economic-outlook.pdf>，最后访问日期：2018年3月27日。

于经济基本面充满活力，劳动力就业形势良好，加拿大未来的经济增长前景乐观，几乎没有萧条的可能。^① OECD 统计的 G7 成员国 2016 ~ 2017 年经济增长率见表 3。

表 3 OECD 统计 G7 成员国 2016 ~ 2017 年经济增长率

单位：%

国 家 \ 年 份	2016	2017
加 拿 大	1.468	3.022
法 国	1.119	1.806
德 国	1.855	2.544
意 大 利	1.057	1.555
日 本	1.019	1.519
英 国	1.794	1.522
美 国	1.485	2.246

资料来源：<https://data.oecd.org/real-gdp-forecast.htm>，最后访问时间：2018 年 4 月 25 日。

2. 通货膨胀较为理想，就业形势创造数年来的最高纪录，贸易条件继续改善

2017 年，加拿大居民消费价格指数（CPI）平均为 1.6%，这显示其通货膨胀情况仍处于较为理想的状态。就趋势而言，呈现了明显的 V 字形结构，即从 1 月的最高值到 6 月的最低值，然后继续升到年底的情况，详见图 2。^② 加拿大 2018 年 1 月和 2 月的 CPI 分别为 1.7% 和 2.2%，相对 2017 年底并无实质变化。就同比而言，影响 2 月份的 CPI 主要正相关因素包括汽油（+12.6%）、餐馆食物采购（+4.0%）、小客车销售（+2.5%）、居民房

① “ANNEX 1: ECONOMIC AND FISCAL OUTLOOK”，<https://www.budget.gc.ca/2018/docs/plan/anx-01-en.html#Canadian-Economic-Developments>，最后访问时间：2018 年 3 月 27 日。

② “Chart 1: The 12-month change in the Consumer Price Index (CPI) and the services index”，<http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/180323/cg-a001-eng.htm>，最后访问日期：2018 年 3 月 27 日。



屋置换支出 (+3.6%) 和抵押贷款利息支出 (mortgage interest cost) (+2.3%) 等, 负相关因素则包括电力 (-4.7%)、旅客住宿 (-4.8%)、计算机和相关设备 (-5.9%)、视频设备 (-10.1%) 和家具 (-1.8%) 等。就环比而言, 正相关因素包括旅行旅游 (+18.1%)、小客车销售 (+1.2%)、网络接入服务 (+6.0%)、女性服装 (+3%) 和餐馆食物采购 (+0.6%) 等, 负相关因素主要包括鲜果 (-3.5%)、汽油 (-0.7%)、电话服务 (-0.8%)、计算机和相关设备 (-1.5%) 和非酒精性饮料 (-2.1%) 等。^①

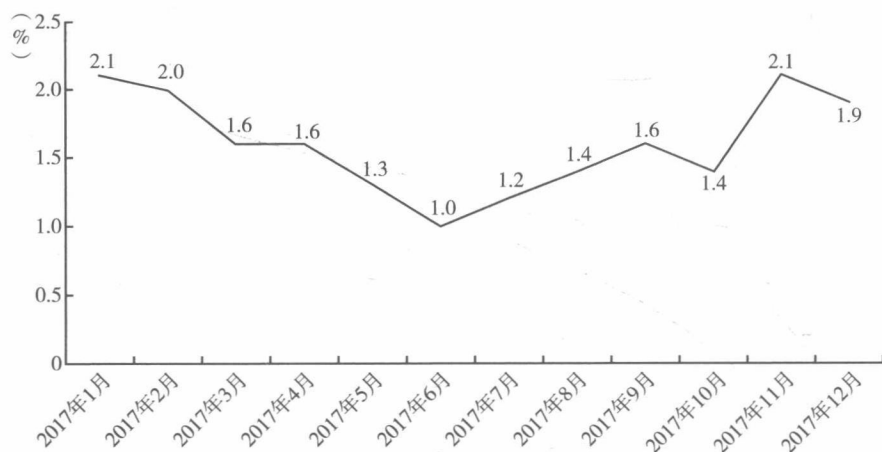


图2 2017年加拿大CPI单月变化情况

资料来源: <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/180323/cg-a001-eng.htm>, 最后访问时间: 2018年4月25日。

2017年, 加拿大就业人数增加423000人, 增长2.3%, 相对于2016年的229000人(1.3%), 可谓又上了一个台阶。2017年, 加拿大12月的失业率相比1月下降了1.1个百分点, 为5.7%, 这是加拿大1976年1月有参

^① “Consumer Price Index, February 2018”, <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/180323/dq180323a-eng.htm>? HPA=1&indid=3665-1&indgeo=0, 最后访问日期: 2018年3月27日。