

★ 闽西反腐纪实 ★

人民至上

陈雷 杨丹 杨璇 著
曾绍银 滕晓媛

◎

著

反腐败是一场输不起的斗争 —— 闽西怎么办？

中国方正出版社

★ 闽西反腐纪实 ★

人民至上

陈雷 杨丹 杨璇 曾绍银 滕晓媛 著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民至上：闽西反腐纪实/陈雷等著. —北京：中国方正出版社，
2018. 1

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0484 - 2

I. ①人… II. ①陈… III. ①纪实文学 - 中国 - 当代 IV. ①I25
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 323364 号

人民至上

——闽西反腐纪实

REN MIN ZHI SHANG: MIN XI FAN FU JI SHI

陈 雷 等著

责任编辑：陶 莹

责任校对：张 蓉

出版发行：中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编：100053)

编辑部：(010) 59594615 发行部：(010) 66560950

出版部：(010) 59594625 门市部：(010) 66562733

邮购部：(010) 66560933

经 销：新华书店

印 刷：北京中科印刷有限公司

开 本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张：21.5

字 数：260 千字

版 次：2018 年 1 月第 1 版 2018 年 12 月北京第 3 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0484 - 2

定价：48.00 元

(本书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换)

从严治党是全党的共同任务，需要大气候，也需要小气候。各级党组织要主动思考、主动作为，通过营造良好小气候促进大气候进一步形成。

——习近平

闽西是原中央苏区所在地，对全国的解放、新中国的成立，对党的建设、军队的建设作出了重要的不可替代的贡献，在今天反腐败这场“输不起的斗争中”，闽西怎么办？

2014年10月31日，全军政治工作会议在龙岩古田召开。习近平总书记强调，新时期更要弘扬继承革命老区的光荣传统、优秀品质和良好作风。不忘本、不迷途，从历史中汲取前进的智慧营养。以锲而不舍、驰而不息的决心，把作风建设和反腐败斗争引向深入。

贯彻总书记要求，闽西怎么办？

十八大以来，龙岩市纪委紧跟以习近平同志为核心的党中央，主动作为，守土尽责，凡是有利风清气正的事，就勇敢先行先试；凡是有碍风清气正的事，就坚决“见恶便拿”，通过营造闽西良好政治生态小气候，促进全面从严治党大气候进一步形成。

2017年9月8日，中共中央纪委、人力资源社会保障部、监察部决定，授予龙岩市纪委“全国纪检监察系统先进集体”荣誉称号。

标本兼治的龙岩实践

过 勇*

腐败是当代中国面临的最突出问题之一。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将党风廉政建设和反腐败斗争提到新的高度，坚持有腐必反，有贪必肃，始终保持惩治腐败的高压态势，反腐败压倒性态势已经形成并巩固发展。

上有所呼，下有所应。各地纪委牢固树立“四个意识”，忠诚履行党章赋予职责，在反腐败这场输不起的斗争中主动作为，兑现了对党和人民的庄严承诺，赢得了党心民心，涌现出许多先进和典型。荣获“全国纪检监察系统先进集体”的龙岩市纪委就是其中一个代表。

《人民至上》是一部难得一见的反腐纪实作品，真实反映出党的十八大以来，一个地级市纪委如何从政治大局角度进行思考，通过营造良好政治生态“小气候”为大局做贡献；如何从历史传统中汲取智慧，主动作为，守土有责，呵护好原中央苏区这块“金字招牌”。

全书纵线贯穿着纪律审查、作风建设、自身建设，横线贯穿着执纪理念、执纪智慧、执纪勇气。“很敢”的永定、“抱团”的连城、

* 作者系清华大学公共管理学院教授、清华大学廉政与治理研究中心主任。

“皇城”的新罗，表现各异，但都有着共同之处，就是受到各种腐朽政治文化的影响，陋习丛生，政治生态严重恶化，团团伙伙、圈子文化盛行，腐败丛生，还有国企蛀虫、诬告歪风、“敏感”事件等等，不仅在龙岩有，其他地方也屡见不鲜。龙岩市纪委对这些影响政治生态的关键问题逐一突破，难能可贵，着实不易。十八大之后，党中央从作风建设破题，把强化作风建设、正风肃纪作为治本之策，锲而不舍一抓到底。龙岩市委、市纪委在严惩腐败的同时，花很大的力气抓干部的作风，从源头上纠正不良习气，标本兼治的效果很明显。

《人民至上》描述了“胆”与“识”，“勇”与“智”的基层纪委实践。龙岩站位全局，敢为人先，哪严重就查哪，哪敏感就动哪，哪有问题就治理哪，不怕自揭家丑，刀刃向内剖析问题，这些都是胆，都是勇。抓住重点、系统布局，善用巧劲、四两拨千斤，既霹雳手段、又菩萨心肠，区分对象、辨证施治，这些都是识，都是智。当前中国的腐败和反腐败出现了一些新的特点和趋势，利益交换复杂、隐秘，给反腐败工作带来了新的挑战 and 困难。龙岩在解决公款存储利益冲突方面敢为人先，与时俱进地完善了相关制度，可谓“智勇双全、胆识过人”。

通过本书，我看到了超出想象的基层纪委和基层纪检监察干部。十八大之后，纪委不断深化三转，聚焦主业，强化监督执纪问责。在这种情况下，怎么去约束纪委的权力，怎么让权力在规范的范畴之内运行，特别是选取哪些人来执掌监督执纪问责这一重器，这是我们面临的问题，也是社会关注的焦点。龙岩市纪委借鉴中外、吸收古今，设立了入职高门槛、三荐《不怕鬼的故事》、频频开展专项工作，不仅提高了队伍素质，其自身也成为政治生态建设中的重要一环，为我们提供了一个很好的借鉴。特别是本书的五位作者，都战斗在纪检监察

察工作一线，都是名牌大学毕业，其中还有两位是博士。这是一群用知识武装的战士，是一群能文能武、能干能写的战士。基层纪检队伍如此，着实改变了大家以往的认识，也让人欣慰和兴奋。

“天下之患，最不可为者，名为治平无事，而其实有不测之忧。坐观其变而不为之所，则恐至于不可救。”看一看《人民至上》，悠然心会，大有获益。

是为序。

2017年9月24日

于清华园

目录 Contents

一 闽西星火重燃	(1)
第一章 不忘先辈初心	(2)
第二章 党和人民至上	(9)
第三章 反腐涤瑕荡垢	(12)
第四章 争创一流业绩	(20)
二 永定 永定	(24)
第一章 小切口引爆窝案	(25)
第二章 两分管同日落马	(32)
第三章 金丰王贪金千万	(38)
第四章 贪腐者为官之愧	(44)
三 政治生态价值连城	(48)
第一章 局长枉法设黑局	(51)
第二章 “保护伞”自身难保	(64)

第三章 进圈子组团“进去”	(72)
第四章 好生态价值连城	(81)
 四 “皇城”根下更要讲规矩	(90)
第一章 四任书记腐“败”龙门	(93)
第二章 “老虎”“苍蝇”殊途同归	(112)
第三章 无视规矩必被“规矩”	(124)
 五 全面从严治党国企没有例外	(132)
第一章 贪财鬼偏逢贪财商	(133)
第二章 小诱饵钓起大高管	(144)
第三章 市纪委打响歼灭战	(154)
 六 斩断公款存储利益输送灰色链条	(162)
第一章 从严治党容不得灰色地带	(163)
第二章 15个市直“一把手”被集体约谈	(168)
第三章 中央各主流媒体集中关注	(172)
第四章 闽西经验向全国辐射	(175)
 七 古田——立规矩的地方	(179)
第一章 重读《古田会议决议》	(180)
第二章 今天“非无”思想有哪些？	(187)
第三章 一锤接着一锤敲	(194)
第四章 苏区干部作风又回来了	(202)

八 向诬告歪风亮剑	(206)
第一章 担当干部碰到“刺儿头”	(207)
第二章 如此不讲规矩的党员	(210)
第三章 悬崖边上拉不回的“马”	(217)
第四章 漳平太平 闽西太平	(223)
九 “敏感”问题不再敏感	(230)
第一章 统一着装集体访困惑	(231)
第二章 共忆激情燃烧的岁月	(233)
第三章 纪律面前无特殊党员	(236)
第四章 改正了还是好同志	(238)
第五章 问责“敏感”背后失责者	(246)
十 “阳光”下的教育公平	(254)
第一章 “拼爹”博弈下的交易	(255)
第二章 打破特权的“铁饭碗”	(260)
第三章 阳光照进灰色地带	(264)
十一 重塑闽西干部标杆	(270)
第一章 高门槛迎“革命者来”	(271)
第二章 三荐《不怕鬼的故事》	(277)
第三章 打铁必须自身硬	(281)
第四章 春风化雨扬正气	(286)
第五章 小调整推动大格局	(289)

十二 不信东风唤不回 (297)

附录

关于在全市党员干部中纠正不良习气树立清风正气的
意见

岩委〔2015〕2号 (305)

发扬红色传统 牢记责任担当

——龙岩市率先破除公款存储利益输送

潜规则的实践与体会 李成荣 (314)

福建连城政治生态治乱启示 郭奔胜 郑良 (319)

— 闽西星火重燃

“红旗跃过汀江，直下龙岩上杭。收拾金瓯一片，分田分地真忙。”龙岩是全国著名革命老区，原中央苏区的重要组成部分和核心区，是红军的故乡、将军的摇篮，是毛泽东思想的初步形成地，是长征出发地之一。这里是一块叱咤风云、成就英雄的红色土地；这里是一个彪炳青史、光照千秋的革命圣地。龙岩市所辖七个县（市、区）均为中央苏区县，在革命艰难岁月里，闽西 10 多万儿女参加红军，闽西地方党组织领导人民，紧跟共产党，前仆后继，顽强战斗，赢得了“20 年红旗不倒”的光荣赞誉。

十八大后，闽西也面临着一场新的赶考！

反腐败是一场输不起的斗争，闽西怎么办？

2014 年，对于龙岩来说，是极不平常的一年。

2014 年 7 月 29 日，中共福建省委决定，李成荣同志任中共龙岩

市委委员、常委，中共龙岩市纪律检查委员会书记。

2014年8月11日，中共福建省委决定，梁建勇同志任中共龙岩市委委员、常委、书记；黄某炎不再担任中共龙岩市委书记、常委、委员职务，另有任用。

2014年9月17日，福建省纪委网站公布，龙岩市委原书记黄某炎涉嫌严重违纪，正在接受组织调查。

龙岩市委“一把手”因腐败被查，这在改革开放以来还是第一次。一时间，成为闽西街谈巷议的热点。

很多人在问：闽西还是那个“散发真理之光，二十年红旗不倒”的苏区吗？

闽西 300 多万人民在关注！

省委在关注！

第一章 不忘先辈初心

我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验，把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。

1

闽西，一块叱咤风云、成就英雄的红色土地；

闽西，一块彪炳青史、光照千秋的革命圣地。

翻开中国革命史，闽西留下了厚重而壮丽的篇章。

1929年3月至1930年6月，毛泽东、朱德、陈毅率领的红四军

三次入闽，与闽西地方革命力量相结合，摧毁了闽西的反动统治，创建了纵横 300 里的闽西革命根据地。时任红四军党代表的毛泽东，在闽西革命战争中写下了这首气势磅礴的革命词篇——《清平乐·蒋桂战争》：

风云突变，
军阀重开战，
洒向人间都是怨，
一枕黄梁再现。
红旗跃过汀江，
直下龙岩上杭，
收拾金瓯一片，
分田分地真忙。

1929 年 12 月底，毛泽东、朱德、陈毅等人在这里领导召开了中国共产党红军第四军第九次代表大会，即著名的“古田会议”，总结红四军成立以来的经验教训，批评各种错误思想，订立了人民军队建设的基本原则，确定红军的性质、宗旨和任务，确立了党对红军实行绝对领导，解决了党和军队建设的根本问题，成为我党我军建设史上的一座重要里程碑。1930 年 1 月 5 日，针对党内一些同志对时局估量的悲观思想，毛泽东在古田的协成店写下了光辉著作《星星之火，可以燎原》，预见中国革命高潮，正如海中那已经看得见桅杆尖头的一只航船般，确立了中国革命道路的理论。中国革命从此走上了康庄大道，从胜利走向胜利。

在救人民于水火和民族图存的艰苦卓绝斗争中，闽西人民在中国

共产党的带领下，前仆后继、英勇奋战，为中国革命的胜利作出了重大贡献，付出了巨大牺牲。他们坚定地“听党的话，跟党走”，只要党发出号召，千千万万的人民立即响应。党需要什么，群众就支援什么，要人有人、要粮有粮，涌现出许多父母送子、妻送郎、兄弟相争当红军的动人事迹。即使在残酷的白色恐怖的岁月里，闽西人民也始终坚信，有党在，有红军在，有游击队在，革命就一定会胜利。

在参加长征的8万多中央红军中，有近3万闽西子弟兵，到陕北时仅剩2000多人。“在红军长征路上，每500米就倒下一位闽西儿女”，可谓“一里一忠魂”。红军长征前最后一战就是在闽西连城松毛岭惨烈进行。1934年9月下旬，中央红军的红九军团、红二十四师和闽西地方武装人员在松毛岭上进行了7天7夜的阻击战，在这长征前最后一战中，近万名红军先烈在松毛岭上为革命献身，成功阻滞了敌人在东线的进攻，掩护了中央红军顺利长征，为中央红军实现战略转移赢得了宝贵时间。据《长汀县志》记载：“是役双方死亡枕藉，尸遍山野，战事之剧，空前未有。”30日下午，雨蒙蒙雾浓浓，剩余红军兵分两路，开始了著名的二万五千里长征。

参加长征的闽西子弟兵在征途中，既勇于做先锋斩关夺隘，又甘于顾大局绝命断后，为红军长征的胜利作出了巨大的牺牲和突出的贡献。以刘亚楼为政委的红二师，以杨成武为政委的红四团，在长征中屡次担负着先锋师和先头团的重任，一路过关夺隘，探路架桥，义无反顾。在强渡乌江、飞夺泸定桥、草地探路、攻占天险腊子口等战斗中屡建奇功。

1934年11月，湘江战役中，由闽西苏区地方武装组建和改编而成的红5军团34师为了掩护中央纵队和兄弟部队渡过湘江，奉命扼守灌阳水车一线，与数万尾追而来的国民党军队展开了一场空前激烈

的血战。面对敌军猛烈的炮火，他们穿行在枪林弹雨中，以简陋的武器和血肉之躯，打退了国民党军队一次又一次的进攻，牢牢守卫在阻击阵地上。在完成掩护主力红军过江任务后，他们再次陷入敌人重兵包围之中，再也没有机会渡过湘江，没有能力跟上大部队，5000多名闽西子弟血洒湘江。1992年幸存的原红34师100团团团长韩伟在弥留之际给儿子韩京京交代道：“湘江战役时，我带出的闽西子弟都牺牲了，我对不起他们和他们的亲人，要是带领他们过了湘江，征战到全国解放，说不定全国的将军县还会出在闽西，出在永定、龙岩、上杭……我这个将军是他们用鲜血换来的，我活着不能和他们在一起，死了也要跟他们在一起，这样我的心才能安宁。”

习近平总书记在龙岩市古田出席全军政治工作会议期间，在接见老红军、五老同志及军烈属代表时深情地说：“整个福建都是老区。闽西和赣南是中央苏区，对党和革命的贡献是最大的。红军长征出发时，闽西子弟踊跃参加红军，红军队伍中有2万多闽西儿女。担任中央红军总后卫的红34师6000多人主要是闽西子弟，湘江一役几乎全都牺牲。”同时还指出：“闽西是原中央苏区所在地，对全国的解放、新中国的建立、党的建设、军队的建设作出了重要的不可替代的贡献，许多革命先烈为了我们伟大的事业流血牺牲。”为此，他嘱咐“我们要永远铭记老区人民为革命作出的贡献，永远不要忘记老区，永远不要忘记老区人民”。

可以说，闽西20多年红旗不倒的历史，是一部共产党人全心全意为人民谋幸福的历史，是闽西人民用生命和血汗追随党和人民军队、经生死而不弃的历史。