

谱与中国梦江苏新篇章

——江苏省决策咨询研究基地成果报告汇编
(2013)

上

主 编 刘德海

PUXIE ZHONGGUOMENG JIANGSU XINPIANZHANG

中国社会科学出版社

谱写中国梦江苏新篇章

——江苏省决策咨询研究基地成果报告汇编

(2013)

上

主 编 刘德海

副主编 汪兴国 徐之顺 崔建军

江苏省哲学社会科学界联合会 编

PUXIE ZHONGGUOMENG JIANGSU XINPIANZHANG

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

谱写中国梦江苏新篇章——江苏省决策咨询研究基地成果报告汇编(2013)(上、下册) / 刘德海主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-5161-5380-2

I. ①谱… II. ①刘… III. ①区域经济发展—研究报告—江苏省 ②社会发展—研究报告—江苏省 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 303288 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵
特约编辑 王福仓
责任校对 任晓晓
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名:中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2014 年 12 月第 1 版
印 次 2014 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 61.25
插 页 2
字 数 969 千字
定 价 168.00 元(上、下册)

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:010-84083683
版权所有 侵权必究

总目录

创新驱动与转型升级

现代化进程中江苏城市功能及转型研究 ——基于序位—规模法则的实证分析	(3)
经济转型升级相配套的科技创新政策体系研究	(19)
基于存量调整和增量优化视角的江苏产业转型升级战略研究	(35)
化解江苏产能过剩问题研究	(47)
国内外新型工业化、城市化双轮驱动与江苏沿海发展策略	(61)
现代服务业创新驱动江苏转型升级的机制、因素及政策建议	(73)
促进江苏企业成为技术创新主体的政策研究	(86)

开放型经济

小微外贸企业的帮扶促进政策完善研究	(101)
江苏民营经济“走出去”的方式及其完善研究	(114)
全球价值链贸易：经济影响和江苏对策	(127)
江苏应对贸易摩擦对策研究	(139)
江苏企业“走出去”的国际战略环境监测研究	(152)
江苏利用外资转型升级的体制创新研究	(170)

农村发展与农业现代化

江苏现代农业发展政策的市场机理研究	(189)
-------------------------	-------

农村土地制度改革的实践、成效及政策建议	(204)
工商资本进入农业条件、模式和效应的国内外分析 及其对江苏的启示	(218)
江苏现代农业经营组织构建与农业产业组织创新研究	(231)
促进农业科技创新转化,实现农业发展内生驱动	(244)
城镇化加速发展背景下江苏农业现代化动力 机制研究	(258)

新型工业化与现代服务业

全国生态文明示范区创建中的服务业结构优化 路径研究	(277)
生态文明建设下的江苏制造业合理转移路径及 政策措施	(290)
推动江苏高端服务业内生性发展的对策研究	(311)
产业集群发展困境研究动态与破解江苏产业集群发展 困境对策研究	(324)
资源环境约束下的产业集聚研究动态与江苏产业集聚 发展研究	(336)
信息消费促进农村经济发展研究	(342)
基于市场化的物联网产业发展模式及产业政策研究	(361)
转型期石油石化企业多元化经营战略 ——基于非油品销售的视角	(374)
江苏石化产业绿色低碳发展战略研究	(387)
苏中战略性产业发展路径研究 ——联盟视角	(400)

新型城镇化与区域协调发展

农业转移人口市民化的政策设计	(413)
以“规划一体化”引领江苏城乡发展一体化的机制研究	(425)
苏南乡村发展路径研究	(439)

江苏推进新型城市化战略的内涵与对策思路研究	(454)
江苏农业转移人口市民化的路径研究	(465)
苏南城镇化对苏北城镇化的经验借鉴与启示	(479)
丝绸之路经济带与江苏发展的新机遇	(492)

党的建设创新

深入推进作风建设,构建江苏党员干部联系群众长效机制	(503)
健全权力运行制约和监督体系研究	(515)
网络新媒体环境下权力监督“体系力”建设研究	(528)
党风廉政建设的网络群众路线研究	(539)
新时期促进党和政府与人民群众互信的挑战与对策	(551)

政府与社会治理

以信息化建设和谐稳定江苏新农村研究	(567)
职能部门的流程再造与基层政府的效率和效能研究	
——以南京市为例	(580)
基层政府管理与社区自治的有效融合	
——以南京市工商管理与社区管理的“双网对接”模式为例 ...	(597)
江苏法治先导区建设的制度重点	(611)
江苏省建立和推行“公民守法责任制”的设想	(624)
江苏城乡基层组织建设创新的经验、启示与路径	
——基于江苏“大基层组织”治理模式建构的研究	(638)
江苏社区组织建设的路径分析	
——在“共同体”与“契约组织”之间	(650)
江苏地方政府服务能力评价指标体系研究	(662)
后单位时代组织伦理的现状与影响因素	
——“集团伦理与社会中层结构发展”调研报告	(677)
个体化进程中的公民道德发展	
——基于江苏省抽样调查的分析	(690)

生态文明与可持续发展

21 世纪新环境下江苏省可持续发展实践与探索	(711)
江苏省人类社会财富估算研究	(723)
江苏省城市绿色发展评价及建议	(736)
加快形成新的经济发展方式与江苏持续发展研究	(747)
拓开“低碳江苏”可持续发展新路	(759)
推进国家水安全, 支撑中国新发展 ——关于构建“世界水谷”全球体系的建议	(766)

人才与教育

江苏省高校海归人才培养机制的访谈分析	(789)
高校海外高层次人才的引进模式与优化对策研究 ——以江苏省为例	(801)
OECD 国家学前贫困儿童政府资助政策比较研究报告	(813)
义务教育均衡与多元发展的政策研究	(827)
“用工荒”现象调查分析以及对江苏职业教育发展的政策建议	(840)
“江苏省乡—城流动人口子女教育融入的问题与对策”研究报告	(856)
推进江苏文化与科技融合的路径与政策举措	(868)

文化与艺术

“十二五”中期江苏文化强省建设的新进程、新挑战与新对策	(883)
江苏“文化建设”的现状评估与对策	(899)
苏南、苏中、苏北城市文化演进与比较研究	(919)
江苏公众与江苏艺术发展关系研究	(930)
江苏书画艺术走出去的难点与突破路径	(936)
技术进步推动江苏省文化产业增长方式与路径研究	(946)
后 记	(962)

目录（上册）

创新驱动与转型升级

现代化进程中江苏城市功能及转型研究 ——基于序位—规模法则的实证分析	(3)
经济转型升级相配套的科技创新政策体系研究	(19)
基于存量调整和增量优化视角的江苏产业转型升级战略研究	(35)
化解江苏产能过剩问题研究	(47)
国内外新型工业化、城市化双轮驱动与江苏沿海发展策略	(61)
现代服务业创新驱动江苏转型升级的机制、因素及政策建议	(73)
促进江苏企业成为技术创新主体的政策研究	(86)

开放型经济

小微外贸企业的帮扶促进政策完善研究	(101)
江苏民营经济“走出去”的方式及其完善研究	(114)
全球价值链贸易：经济影响和江苏对策	(127)
江苏应对贸易摩擦对策研究	(139)
江苏企业“走出去”的国际战略环境监测研究	(152)
江苏利用外资转型升级的体制创新研究	(170)

农村发展与农业现代化

江苏现代农业发展政策的市场机理研究	(189)
-------------------------	-------

农村土地制度改革的实践、成效及政策建议	(204)
工商资本进入农业条件、模式和效应的国内外分析 及其对江苏的启示	(218)
江苏现代农业经营组织构建与农业产业组织创新研究	(231)
促进农业科技创新转化，实现农业发展内生驱动	(244)
城镇化加速发展背景下江苏农业现代化动力 机制研究	(258)

新型工业化与现代服务业

全国生态文明示范区创建中的服务业结构优化 路径研究	(277)
生态文明建设下的江苏制造业合理转移路径及 政策措施	(290)
推动江苏高端服务业内生性发展的对策研究	(311)
产业集群发展困境研究动态与破解江苏产业集群发展 困境对策研究	(324)
资源环境约束下的产业集聚研究动态与江苏产业集聚 发展研究	(336)
信息消费促进农村经济发展研究	(342)
基于市场化的物联网产业发展模式及产业政策研究	(361)
转型期石油石化企业多元化经营战略 ——基于非油品销售的视角	(374)
江苏石化产业绿色低碳发展战略研究	(387)
苏中战略性产业发展路径研究 ——联盟视角	(400)

新型城镇化与区域协调发展

农业转移人口市民化的政策设计	(413)
以“规划一体化”引领江苏城乡发展一体化的机制研究	(425)
苏南乡村发展路径研究	(439)

江苏推进新型城市化战略的内涵与对策思路研究	(454)
江苏农业转移人口市民化的路径研究	(465)
苏南城镇化对苏北城镇化的经验借鉴与启示	(479)
丝绸之路经济带与江苏发展的新机遇	(492)

创新驱动与转型升级

现代化进程中江苏城市功能及转型研究

——基于序位—规模法则的实证分析

内容提要：江苏是由市场导向型城市构成的城市体系，城市规模分布理论上遵循序位—规模法则（Rank-size law）。本文基于 Zipf 定律分析江苏大中小城市均衡发展特征及其成因。首先，运用 Zipf 定律检验江苏城市的序位—规模分布特征，通过计算序位—规模偏差，发现江苏城市的序位—规模偏差度不断增大——大城市相对规模偏大和小城市相对规模偏小的“分岔”现象。然后，运用出口基础理论分析其成因，即分别以制造业和服务业的区位商来估算出口部门的乘数效应。结果表明，大城市相对规模偏大是因为不仅受制造业出口及其乘数效应的影响，更受到服务业乘数效应的积极影响，而县级小城市，城市增长的动力仅来自制造业出口及其乘数效应，以本地消费为主的服务业乘数效应小。

一 引言

尽管中国城市化道路经历了不同的阶段^①，但“优先发展中小城市，还是优先发展大城市”，一直是我国城市化方针和道路的争议性问题，从经济学角度看，就是集聚经济或集聚不经济问题。改革开放初期（1979—1990年），我国城市化道路的方针是“优先发展中小城市”，将

^① 第一阶段（1949—1978年）：以计划经济为主导，压制城市化阶段；第二阶段（1979—1990年）：大力发展小城镇，控制大城市规模阶段；第三阶段（1990—2000年）：大中小城市合理发展和东部城市群经济初现阶段；第四阶段（2000—2010年）：大城市超常规发展和城市群经济的初现阶段；第五阶段（2010—2030年）：将以城市群为主导的发展阶段。

工业建在农村的城镇,农村人口向城镇转移,城市化被称为城镇化。但由于集聚效应不足,实际效果并不好。90年代中期以来的加速城市化过程中,一方面以北京、上海、广州和深圳为代表的特大城市快速发展;另一方面过度集聚下的一系列“大城市病”开始显现,如交通堵塞、环境污染和住房拥挤等。因此,不能孤立地用单个城市的规模大小来评判,而只有从城市体系角度优化空间结构,特别在我国东部发达城市群地区,才能形成“大中小城市合理结构”。

本文通过研究江苏城市的相对规模来评价城市发展协调度,有以下优势:一是江苏各城市经济联系密切,不仅城市体系发育完备,而且大中小城市所构成的等级体系明显,理论上应该遵循 Zipf 定律,为评价城市规模相对大小提供了良好的参照系。二是江苏的自然条件相似,以市场导向型城市为主导,或者说,已经不存在资源型城市,符合克里斯泰勒(Christaller, 1933)中心地理论基于大平原地区的自然地理条件假设,运用序位—规模法则评价时大大简化了假设条件。三是江苏是我国经济发展水平最高的省份之一,对其大中小城市协调发展状况的评价及其成因分析,可为其他省份地区发展提供良好的借鉴意义。本文的创新点在于:一是从城市系统的角度以序位—规模法则偏差为标准来评价大中小城市发展的协调程度,突破以往按绝对规模来评价城市经济效率的标准;二是从运用城市经济学关于经济基础乘数的原理来解释城市成长的原因,将城市增长理论与城市体系发展结合起来。

本文首先基于城市体系的序位—规模法则,评价江苏不同城市相对规模的合理性;再运用出口基础理论的基本模型,以江苏各市制造业和服务业的区位商(location quotient)为解释变量,构建计量模型和分析数据;然后回归分析江苏城市规模偏差的影响因素;最后是结论和政策含义。

二 江苏城市群序位—规模法则的偏差测度

按照克里斯泰勒(1933)的中心地理论,一个城市体系内大中小城市的数量及其对应的规模是有规律分布的。奥尔巴克(Auerbach, 1913)、辛格(Singer, 1936)等发现城市规模分布可以用帕累托分布来描述:

$$y = Ax^{-a} \text{ 或 } \ln y = \ln A - a \ln x \quad (1)$$

其中, x 为特定人口规模, y 为人口规模超过 x 的城市数量, A 和 a 为常数。

辛格 (Singer, 1936) 认为, 正如帕累托的收入特征一样, 系数 a 是分布模式的有效测度指标, 通过 a 值可以估测城市体系内大中小城市的相对作用。齐普夫 (Zipf, 1949) 进一步提出序位—规模法则, 即城市体系内城市的规模与其对应的序位乘积等于常数。之后, 涌现了大量的检验和解释序位—规模法则的实证研究, 如法国 (Guerin—Pace, 1995)、中国 (Song and Zhang, 2002)、马来西亚 (Soo, 2007)、美国 (Ioannides and Overman, 2003; Black and Henderson, 2003; Gonzalea—Val, 2010), 等等。其中, 贝里 (Berry, 1961) 对 38 个国家的比较研究有较强的代表性。他把国家序位—规模分布划分为三种类型: 第一种类型, 包括 13 个国家, 完全符合序位—规模法则; 第二种类型, 包括 15 个国家, 具有“首位”城市控制的城市等级结构特征; 第三种类型, 包括 10 个国家, 其城市规模分布特征介于上述两种特征之间。朱等 (Zhu et al., 2009) 对 2006 年中国县级以上城市人口规模进行序位—规模检验, 发现不完全遵循帕累托最优分布, 而存在着“门槛效应” (threshold effect)。大于“门槛规模”的城市遵循该法则, 小于“门槛规模”的城市或者说中小城市不遵循该法则。换言之, 中小城市的规模相对偏小。本文选取江苏 13 个地级以上中心城市和 51 个外围县级中小城市共 64 个城区, 运用公式 (1) 进行检验, 以判别江苏城市规模的相对大小。

(一) 地级 (以上) 城市相对规模

笔者对 13 个地级以上中心城市的相对规模进行研究, 表 1 为 2009 年末上述城市的总人口数 (Y)、序位及其对数的基本状况。

表 1 地级 (以上) 城市人口规模—序位基本状况 (2009 年末)

城市	Y (万人)	Y * 10000	lnY	序位 (Rank)	lnR
南京市	545.97	5459700	15.5129	1	0
淮安市	274.5223	2745223	14.82537	2	0.693147
苏州市	240.21	2402100	14.69185	3	1.098612

续表

城市	Y (万人)	Y * 10000	lnY	序位 (Rank)	lnR
无锡市	238. 12	2381200	14. 68312	4	1. 386294
常州市	226. 67	2266700	14. 63384	5	1. 609438
南通市	211. 54	2115400	14. 56475	6	1. 791759
徐州市	186. 2222	1862222	14. 43728	7	1. 94591
盐城市	162. 5541	1625541	14. 30135	8	2. 079442
宿迁市	159. 521	1595210	14. 28252	9	2. 197225
扬州市	121. 9855	1219855	14. 01424	10	2. 302585
镇江市	103. 45	1034500	13. 84943	11	2. 397895
连云港市	88. 6862	886862	13. 69544	12	2. 484907
泰州市	82. 07	820700	13. 61791	13	2. 564949

运用公式（1），对城市规模进行排序并分别计算 lnR 和 lnY 的结果如表 1 所示，相应地，作出两者关系的散点图（图 1）。可以看出，代表城市

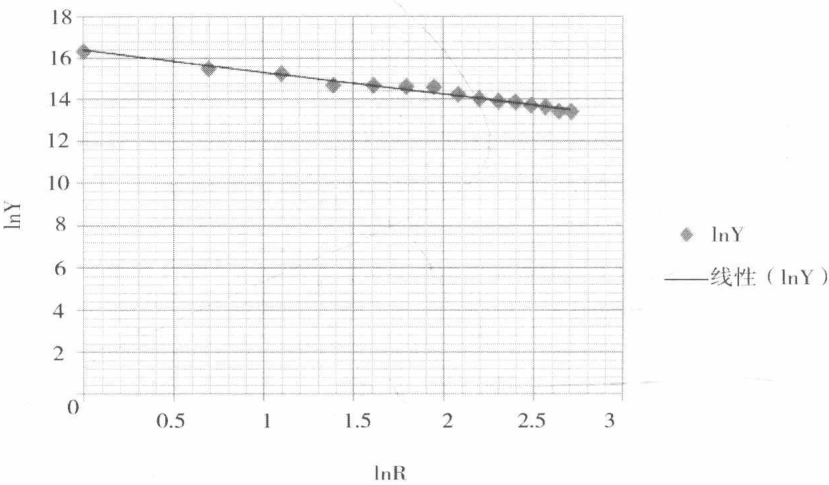


图 1 地级（以上）城市人口序位—规模散点图（2011 年）

序位—规模的散点基本均匀分布在趋势线的两侧,可见地级以上中心城市的人口分布符合序位—规模法则,支持齐普夫 (Zipf, 1949) 的观点。

(二) 城市体系所有城市的相对规模

为研究江苏城市体系的大中小城市是否符合序位—规模法则,本文增加 51 个外围县级中小城市的人口规模数据。同时,从时间维度考察城市群的序位—规模法则,即分析 1996—2009 年大城市中心城区和中小城市县城人口规模的演变。类似前文,本文对所有年份进行分析,但由于篇幅限制,仅给出 1996 年、2002 年和 2009 年三个年份 (间隔 6 年) 城市序位—规模的散点图,分别如图 2 至图 4 所示。从图 2 至图 4 可以看出,随着年份的变化,中小城市越来越往趋势线下方偏离,说明其规模相对偏小。

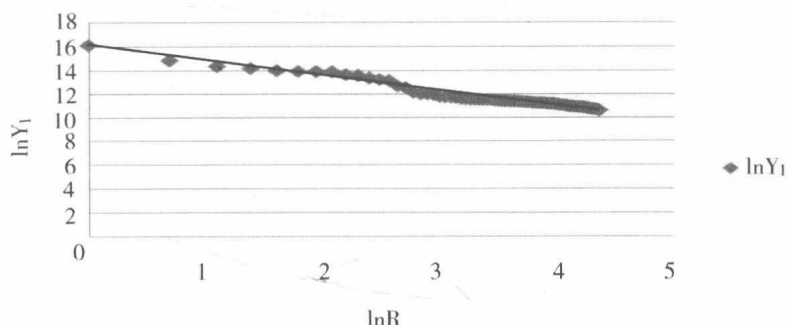


图 2 江苏城市序位—规模散点图 (1996 年)

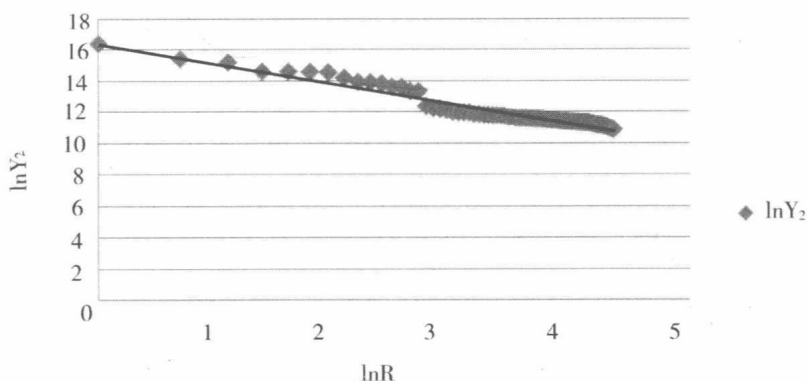


图 3 江苏城市序位—规模散点图 (2002 年)